

SUBPROGRAMA 10: PLANIFICACIÓN DE LA GESTIÓN PÚBLICA

Presentación

Durante la pasada década, muchos países de América Latina y el Caribe mejoraron la calidad de la administración pública y de la elaboración y ejecución de las políticas públicas, a la vez que lograron la estabilización fiscal, la recuperación de la inversión pública y el crecimiento económico, la creación de más empleo y de mejor calidad y la reducción de la pobreza. El crecimiento económico se vio impulsado por la alta demanda mundial de productos básicos y materias primas, en particular por parte de China, que fue aprovechada principalmente por las economías de América del Sur.

Sin embargo, los países de la región siguen mostrando profundas diferencias estructurales y por motivos de género, así como grandes desigualdades en la distribución del ingreso, el acceso a los servicios públicos y las oportunidades de movilidad social. Además de los desafíos heredados, surgen otros nuevos, como el envejecimiento de la población, la transición epidemiológica y los estilos de vida y hábitos nutricionales poco saludables. La mayoría de las economías de la región siguen dependiendo de sus recursos naturales, lo que provoca crecientes conflictos socioambientales y costos cada vez más altos debidos a los riesgos derivados del cambio climático. El escenario de un comercio y una economía menos dinámicos a nivel mundial durante los próximos años supone un desafío adicional para la planificación del desarrollo en la región.

El modelo de desarrollo seguido por la mayoría de los países en los últimos 20 años no ha colocado a la región en una senda de desarrollo sostenible e inclusivo, y ha mostrado graves vulnerabilidades. La resistencia a desaparecer que muestran las desigualdades requiere una evaluación exhaustiva de las estrategias utilizadas que lleva a una conclusión inevitable. Para contrarrestar las tendencias históricas de concentración de la riqueza y el ingreso, el Estado debe intervenir de forma explícita y prolongada, con el fin de lograr cambios estructurales a través de una gestión pública eficiente utilizando instrumentos como la planificación y la previsión.

La agenda para el desarrollo después de 2015 constituirá una referencia obligatoria para la planificación pública, con el fin de reforzar la búsqueda en la región de un modelo de desarrollo integral, amplio, inclusivo y sostenible que valore el medio ambiente y se plasme en los derechos económicos y sociales.

En las agendas para el desarrollo de los países de la región destacan los enfoques basados en la participación ciudadana en las distintas fases del proceso de planificación para la promoción de cambios estructurales que rompan los hábitos de pobreza y desigualdad que se han ido forjando desde hace décadas. Estos enfoques se han desarrollado como respuesta a las demandas de sociedades civiles mejor organizadas y más exigentes en lo que respecta a la función pública, y en reconocimiento de estas.

En suma, la capacidad de actuación pública del Estado en América Latina y el Caribe se ha reforzado debido a una mejor gestión pública, la estabilización fiscal y el aumento de las tasas de ahorro e inversión, y se ha impulsado la asignación de recursos públicos a grandes proyectos de inversión, como los requeridos para mejorar la infraestructura. Este proceso precisa planificación y una visión a largo plazo y, en algunos casos, una perspectiva regional que contribuya a fundamentar los esfuerzos de integración regional. Se necesita una planificación moderna, cuyos componentes clave sean la coordinación entre niveles y sectores gubernamentales, la supervisión y evaluación continuas de la eficiencia y la eficacia de la gestión pública, la articulación de iniciativas públicas y privadas, y la elaboración colaborativa e inclusiva de una visión a largo plazo. El Instituto Latinoamericano y del Caribe

de Planificación Económica y Social (ILPES) dispone de las herramientas necesarias y está preparado para colaborar con los Estados miembros en estas áreas, a través de capacitación, investigación y servicios de asesoramiento en el ámbito de la planificación y la gestión pública.

Mediante las actividades propuestas, se busca contribuir al cumplimiento de los objetivos de mediano plazo del subprograma y alcanzar los logros previstos para el bienio. El progreso se medirá mediante los indicadores que se describen a continuación.

Marco lógico del subprograma:

Objetivo de la Organización: Reforzar las competencias de planificación y administración pública para el desarrollo con una perspectiva hemisférica y regional.	
Logros previstos de la Secretaría	Indicadores de progreso
1) Fortalecimiento de la capacidad de planificación y administración pública para el desarrollo, con una perspectiva regional y de género, en los países de América Latina y el Caribe.	a) i) Aumento del número de procesos de planificación en América Latina y el Caribe en que los países reconocen la contribución del ILPES. ii) Aumento del número de participantes encuestados que reconocen haberse beneficiado de los servicios de capacitación proporcionados por el subprograma para mejorar las aptitudes profesionales en materia de planificación y administración pública para el desarrollo, con perspectiva regional y de género. iii) Aumento del porcentaje de lectores encuestados que reconocen haberse beneficiado de los análisis y recomendaciones contenidos en las publicaciones preparadas por el subprograma.
2) Avances en la coordinación e intercambio de buenas prácticas y cooperación entre gobiernos de la región y otros interesados en estrategias y planes de desarrollo.	b) i) Aumento del número de organismos públicos y otras organizaciones clave que participan en seminarios y redes que cuentan con el apoyo del subprograma. ii) Aumento del porcentaje de participantes en foros que cuentan con el apoyo del subprograma que, al ser encuestados, reconocen haberse beneficiado de sus actividades y haber fortalecido sus aptitudes y competencias.

Estrategia

El ILPES ha prestado su apoyo a los Estados miembros en sus esfuerzos por reforzar las competencias de planificación y administración pública, en particular a través de la capacitación de recursos humanos. En el futuro, será fundamental poner énfasis en la cooperación y la integración regionales en América Latina y el Caribe. El Instituto, como convocante de las autoridades de planificación de todos los países, se encuentra en una posición privilegiada como observador de la administración pública y de la gestión para el desarrollo en la región. Aprovechando esa cualidad, la estrategia del subprograma se basará en tres elementos clave:

a) Un centro de gestión del conocimiento para la planificación del desarrollo: el repositorio.

El ILPES funcionará como laboratorio del conocimiento sobre la planificación, es decir, una herramienta para reforzar la cooperación entre países en lo referente a la planificación y la administración pública para el desarrollo. Se mantendrá una plataforma virtual, que incluirá planes de desarrollo, investigaciones y estudios comparativos, para contribuir al análisis, estimular la integración y difundir la innovaciones en la teoría y la práctica de la planificación y la administración pública, impulsando la creación de una perspectiva regional de América Latina y el Caribe sobre la planificación y la administración pública para el desarrollo.

Se mantendrá el proceso de diálogos ministeriales, en marcha desde 2013, en el que participan funcionarios y expertos para promover la difusión y el intercambio de buenas prácticas de planificación en la región y consolidar la interacción y la cooperación entre los organismos nacionales de planificación.

b) Replanteamiento de América Latina y el Caribe: hacia una nueva cultura de integración y cooperación regionales.

El ILPES concentrará sus actividades de investigación y sus esfuerzos de capacitación y cooperación técnica en la promoción de una nueva forma de entender la integración y la cooperación de tipo regional, en particular con respecto a lo siguiente:

- La nueva administración pública para el desarrollo, en particular la supervisión y evaluación de políticas públicas, la elaboración de presupuestos orientados a resultados, la gestión pública y la participación ciudadana, y la utilización de tecnologías de la información y las comunicaciones en la administración pública.
- La visión a largo plazo, incluida la previsión para el desarrollo, el cambio estructural y la integración regional, así como la gestión estratégica de proyectos y la planificación de la inversión a largo plazo.
- La coordinación entre los distintos niveles de gobierno, desde la agenda de desarrollo mundial a las acciones regionales, nacionales y locales, incluida la expresión territorial de la agenda para el desarrollo después de 2015; la descentralización y el fortalecimiento de las capacidades locales de desarrollo; el cambio estructural y la convergencia regional; la perspectiva de género en la planificación presupuestaria, y la planificación de la utilización de la tierra y la valoración de los bienes públicos ambientales.

c) La creación de capacidades para reforzar la actuación de la administración pública, así como la participación de la sociedad civil y los movimientos sociales en el proceso de planificación del desarrollo.

Los servicios de cooperación técnica, investigación aplicada y capacitación seguirán siendo pilares fundamentales de la tarea del ILPES. La prestación de servicios, que incluye nuevos contenidos y formas de cooperación, como servicios de asesoría, investigación, capacitación y aprendizaje, se reajustará para fortalecer la participación y colaboración de la sociedad civil y de los actores sociales en el proceso, cada vez más participativo, de planificación del desarrollo.

Está previsto que el subprograma refuerce los cursos de capacitación sobre planificación, gobernanza y políticas públicas que cumplan los objetivos de divulgación de los conocimientos aplicados

desarrollados en la región y en el mundo sobre los temas mencionados, y brinde capacitación a los recursos humanos e instituciones competentes mejorando su capacidad de aprendizaje.

Factores externos

El objetivo y los logros previstos del subprograma podrán alcanzarse si:

a) La comunidad internacional y, en particular, los países miembros del Consejo Regional de Planificación continúan otorgando prioridad a la planificación del desarrollo, la gestión fiscal y la administración pública de la región, tanto a nivel nacional como subnacional, teniendo en cuenta los lineamientos de la Asamblea General y el Consejo Económico y Social y los objetivos derivados de la agenda para el desarrollo después de 2015 y otros acuerdos alcanzados en las principales cumbres y conferencias mundiales en el ámbito económico y social.

b) Se mantienen o mejoran las condiciones de estabilidad en el entorno socioeconómico e institucional de la región, sin perturbaciones o turbulencias externas significativas que obliguen a cambiar las prioridades del programa de trabajo.

Lista de actividades

Área temática 10.1: Planificación y administración pública para el desarrollo con una perspectiva regional

1. Prestación de servicios sustantivos a reuniones

Reuniones intergubernamentales

i) Una reunión del Comité Ejecutivo del Consejo Regional de Planificación (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

ii) Una reunión del Consejo Regional de Planificación (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

Reuniones especiales de expertos

i) Una reunión de expertos gubernamentales para debatir los avances y retos relativos a las metodologías de evaluación de los programas y proyectos de inversión (alta correlación con el logro previsto 2).

ii) Una reunión de expertos de la red de autoridades de políticas de desarrollo regional para debatir la coordinación de políticas entre los distintos niveles de los gobiernos (alta correlación con el logro previsto 1).

iii) Dos jornadas abiertas sobre la planificación, un foro de debate y diálogo para profesionales y expertos de la planificación y el desarrollo (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

iv) Un seminario para debatir sobre la previsión como herramienta para cerrar las brechas de desarrollo y sentar las bases de una visión para el futuro de América Latina y el Caribe (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

2. Publicaciones periódicas

i) *Panorama de la Gestión Pública en América Latina y el Caribe* (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

ii) *Panorama del Desarrollo Territorial en América Latina y el Caribe* (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

3. Publicaciones no periódicas

Diez estudios sobre temas relacionados con los siguientes aspectos (alta correlación con los logros previstos 1 y 2):

i) La gestión pública para un Estado moderno, eficiente y abierto

ii) La planificación de la inversión en infraestructura para el desarrollo

iii) La integración regional y la planificación y previsión del desarrollo

iv) El desarrollo de capacidades para la gestión pública

v) Geografía e igualdad

vi) Enfoques metodológicos de la supervisión y evaluación de programas y políticas

vii) La planificación para la implementación de la agenda para el desarrollo después de 2015: un enfoque territorial

viii) La perspectiva de género en la planificación y gestión pública

4. Otras actividades sustantivas

Material técnico

i) Fortalecimiento de la función del ILPES como laboratorio de conocimiento sobre planes, programas y agendas para la planificación del desarrollo, con una perspectiva local, nacional y hemisférica (alta correlación con el logro previsto 2).

ii) Actualización periódica y perfeccionamiento de los manuales técnicos y aplicaciones informáticas que apoyan las actividades de capacitación, y de las bases de datos sobre la elaboración de presupuestos y los instrumentos para el desarrollo regional en América Latina y el Caribe (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

Folletos, fichas descriptivas, gráficos murales y carpetas de información

Dos informes sobre el avance de los Diálogos Ministeriales de Planificación, con información básica sobre la práctica de la planificación proporcionada por las autoridades gubernamentales, que capte la visión política relativa al futuro de los sistemas de planificación (alta correlación con el logro previsto 1).

5. Servicios de asesoramiento

i) Prestación de servicios de cooperación técnica para incorporar la perspectiva regional en la planificación del desarrollo (alta correlación con el logro previsto 1).

ii) Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región en áreas relacionadas con la planificación del desarrollo y la evaluación de políticas, proyectos y programas (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

iii) Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región en áreas relacionadas con las estrategias de desarrollo locales y regionales (alta correlación con el logro previsto 2).

iv) Prestación de servicios de asesoría para la elaboración, supervisión y evaluación de provisiones hemisféricas, nacionales y locales (alta correlación con el logro previsto 1).

6. Cursos, seminarios y talleres de capacitación

Veinte cursos del programa de capacitación presencial y a distancia (alta correlación con los logros previstos 1 y 2), sobre temas prioritarios como:

i) Capacitación de los encargados de la planificación regional: hacia una nueva cultura de integración

ii) Previsión para el cambio: visiones a largo plazo y técnicas de escenarios

iii) Políticas de desarrollo y mecanismos de cooperación entre entidades públicas y privadas

iv) Planificación y gestión pública para un desarrollo sostenible después de 2015

v) Planificación de la gestión pública: un enfoque integrado

vi) Programación y evaluación de las iniciativas del sector público

vii) Gestión estratégica y carteras de proyectos de inversión para la cooperación internacional

viii) Liderazgo político y gestión pública

ix) Gobernanza, modernización de la gestión pública y participación ciudadana

x) Técnicas de evaluación para programas y políticas públicas

xi) Supervisión y evaluación de la gestión pública

xii) Liderazgo y gestión para el desarrollo

xiii) Procesos de descentralización

xiv) Gestión del desarrollo local y estrategias de competitividad territorial

xv) Cinco cursos sobre áreas prioritarias por definir

7. Proyectos de cooperación técnica

Durante el bienio, se llevarán a cabo proyectos de cooperación técnica en áreas de la planificación del desarrollo, incluidos los planes y programas para lograr objetivos de desarrollo sostenible (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

8. Actividades intermedias

i) Apoyo al funcionamiento de redes virtuales e intercambio de información sobre temas relacionados con el subprograma (alta correlación con el logro previsto 2).

ii) Apoyo para la organización de cursos de capacitación, en respuesta a las demandas de otros subprogramas de la CEPAL en las áreas del desarrollo sostenible, la incorporación de la perspectiva de género, la gestión de los recursos naturales, las cuestiones de población y las estrategias de innovación, entre otras (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

La ejecución de las actividades operacionales, como los servicios de asesoramiento, la capacitación y los proyectos de cooperación en esa esfera, estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.