

## **SUBPROGRAMA 8: DESARROLLO SOSTENIBLE Y ASENTAMIENTOS HUMANOS**

### Presentación

Las interrelaciones entre crecimiento económico, protección ambiental, cambio climático, desarrollo urbano e igualdad social adquieren una creciente importancia para los gobiernos y los principales actores sociales de América Latina y el Caribe. Para abordar esta compleja serie de conexiones desde el ámbito de las políticas públicas, los países de la región han de fortalecer la capacidad de análisis y cuantificación de los costos y beneficios sociales y ambientales de sus estrategias de desarrollo actuales y del cambio medioambiental mundial. Las administraciones públicas nacionales y subnacionales deben reforzar su capacidad para formular y aplicar políticas integradas tendientes a lograr metas intersectoriales, como es el caso de los objetivos de desarrollo internacionalmente acordados, abordar los nuevos retos ambientales e invertir las tendencias insostenibles, como la pérdida de la biodiversidad, la degradación del suelo, la contaminación atmosférica y la deforestación.

La preparación de importantes exámenes globales del desarrollo sostenible relacionados con los aniversarios de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Humano (Estocolmo, 1972), la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (Río de Janeiro (Brasil), 1992), más conocida como la Cumbre para la Tierra, la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (Johannesburgo (Sudáfrica), 2002) y los resultados de Río+20 —que incluyen los objetivos de desarrollo sostenible— provocará una demanda de análisis y evaluaciones a lo largo de este período. Será necesario realizar evaluaciones de sostenibilidad ambiental a la luz de los resultados obtenidos por los Objetivos de Desarrollo del Milenio y teniendo en cuenta la agenda para el desarrollo después de 2015.

Los efectos del cambio climático, la creciente demanda de recursos naturales y el aumento de la deforestación, causado principalmente por la ampliación de la frontera agrícola, ejercerán una mayor presión económica sobre el patrimonio natural. Asimismo, continuará la tendencia regional al aumento del grado de urbanización y a la expansión urbana descontrolada, incluso en las áreas metropolitanas. La promoción de un enfoque integrado de la planificación y construcción de ciudades y asentamientos urbanos sostenibles será prioritaria, conforme a lo establecido en los acuerdos alcanzados en la III Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III). Sin embargo, los avances en la integración de las políticas, producto de la mayor madurez del análisis económico asociado a los beneficios de mejores políticas ambientales y de la necesidad de transitar hacia economías con menor emisión de carbono, harán que el análisis de las opciones de políticas sea más relevante y prometedor. El régimen climático internacional entrará en su tercer período de cumplimiento y se reflexionará sobre el siguiente de estos períodos y sobre la participación en él de numerosos países con niveles de desarrollo intermedio como parte del esfuerzo mundial de mitigación. Además, entrarán en vigor importantes medidas unilaterales en mercados de destino de las exportaciones latinoamericanas y caribeñas, que pueden tener efectos importantes sobre el comercio, lo que aumentará el interés de los gobiernos de la región por reducir su huella de carbono en las exportaciones. También será el momento adecuado para evaluar las experiencias pasadas y los avances hacia una economía inclusiva con menores emisiones de carbono.

La interacción de estas áreas temáticas favorecerá la coordinación y la modernización del Estado, así como el logro de las metas nacionales para avanzar hacia un patrón de desarrollo más robusto y sostenible. De este modo, los países estarían mejor preparados para realizar evaluaciones ambientales estratégicas, medir las externalidades o los costos sociales implícitos en el mantenimiento del statu quo y plantear opciones alternativas de política en los distintos niveles de gobierno y escalas territoriales. A nivel subnacional, deberán examinarse las tendencias socioeconómicas y ambientales del desarrollo

urbano en la región, con vistas a fortalecer la capacidad de los países para formular y poner en práctica políticas e instrumentos de planificación, financiamiento y gestión del territorio que respondan a los desafíos que plantean los altos índices de urbanización de la región y la creciente importancia de las áreas metropolitanas, cuya gobernabilidad plantea desafíos diferenciados. La formulación de políticas y proyectos para la seguridad humana a nivel subnacional también es sumamente importante e incluye el estudio del conflicto ambiental y la creación de instituciones para el desarrollo sostenible.

Mediante las actividades propuestas, se busca contribuir al cumplimiento de los objetivos de mediano plazo del subprograma y alcanzar los logros previstos para el bienio. El progreso se medirá mediante los indicadores que se describen a continuación.

Marco lógico del subprograma:

---

**Objetivo de la Organización:** Mejorar la integración de las cuestiones ambientales, de cambio climático y de urbanismo en las políticas económicas, sociales y de uso del terreno, en un marco de desarrollo sostenible.

---

**Logros previstos de la Secretaría**

**Indicadores de progreso**

1) Aumento de la capacidad de los países de América Latina y el Caribe para integrar criterios de sostenibilidad en las políticas y medidas de desarrollo, en particular en relación con el desarrollo sostenible, las medidas de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos y los asentamientos humanos.	a) i) Mayor número de políticas, medidas o acciones adoptadas por los países en las áreas del desarrollo sostenible, el cambio climático y los asentamientos humanos, conforme a las recomendaciones de la CEPAL.  ii) Porcentaje de participantes en reuniones, talleres y cursos de capacitación encuestados que reconocen haberse beneficiado de los análisis y recomendaciones de política sobre desarrollo sostenible, cambio climático y asentamientos humanos.
2) Mayor capacidad de los gobiernos de la región y otros interesados para adoptar medidas de seguimiento y avanzar en la aplicación de acuerdos internacionales relativos al desarrollo sostenible, el cambio climático y los asentamientos humanos.	b) i) Mayor número de gobiernos de la región y otros interesados que adoptan medidas de seguimiento y avanzan en la aplicación de acuerdos internacionales relativos al desarrollo sostenible, incluido el desarrollo urbano, conforme a las recomendaciones de la CEPAL.

---

Estrategia

La ejecución de este subprograma estará a cargo de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, que trabajará en estrecha colaboración con otras divisiones y oficinas de la CEPAL, a fin de incorporar un enfoque amplio del desarrollo sostenible en el programa de trabajo de la Comisión, sobre todo en relación con el cambio climático y los objetivos de desarrollo sostenible en el contexto de la agenda para el desarrollo después de 2015.

El subprograma incluye, por tanto, tres áreas básicas para el fortalecimiento de las capacidades de los países de la región. La primera área se centra en evaluar los avances del desarrollo sostenible en la región, la integración de los criterios de sostenibilidad en las políticas públicas (de tipo fiscal, sectorial y de inversiones, entre otras) y la creación de instituciones para la gestión ambiental (como la implementación del Principio 10 de la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo). También abarca el seguimiento de los acuerdos internacionales y regionales sobre desarrollo sostenible, con relación a la forma en la que se trata el pilar ambiental. Un hito fundamental del proceso, en los niveles político e institucional, será el apoyo al Foro Político de Alto Nivel sobre el Desarrollo Sostenible en la región.

La segunda área corresponde a la sostenibilidad de los asentamientos humanos y abarca temas como el desarrollo urbano, las ciudades sostenibles, la utilización de las tierras y las áreas metropolitanas. La III Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible, que será una de las primeras conferencias mundiales después del comienzo de la agenda para el desarrollo después de 2015, tendrá lugar en 2016. El subprograma participará en el proceso realizando propuestas para afrontar los futuros desafíos. Además, el apoyo a la Reunión Regional de Ministros y Autoridades Máximas del Sector de la Vivienda y el Urbanismo de América Latina y el Caribe (MINURVI) será fundamental para la aplicación de las conclusiones de Hábitat III en la región.

Finalmente, la tercera área se centra en el cambio climático, que constituye un tema clave de la agenda ambiental internacional. La respuesta al cambio climático en los países de América Latina y el Caribe aún tiene un potencial no explorado para integrar políticas ambientales, sectoriales y económicas, en las que la adaptación y la reducción de las emisiones en las ciudades metropolitanas e intermedias de la región resultan sumamente importantes. En relación con este tema, la política fiscal, apoyada por una reforma de los impuestos ambientales, constituye una herramienta esencial en la transición hacia un desarrollo sostenible con inclusión social. También existen claras sinergias entre las estrategias de adaptación al cambio climático y las que tienen como objetivo proteger uno de los principales activos de la región: la biodiversidad. Las actividades de reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación de los bosques constituyen el ejemplo más claro de estas sinergias. La evaluación del riesgo de desastres, la gestión de riesgos y la adaptación a la variabilidad y al cambio climático seguirán formando parte de las actividades del subprograma.

La División trabajará en estrecha colaboración con otras divisiones de la CEPAL, en particular con la División de Desarrollo Económico y la División de Desarrollo Social, el Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), la División de Recursos Naturales e Infraestructura, la División de Desarrollo Productivo y Empresarial, la División de Estadísticas, la División de Asuntos de Género y la División de Comercio Internacional e Integración. La cooperación con las oficinas nacionales y las sedes subregionales de la CEPAL se centrará principalmente en temas relacionados con el cambio climático.

Los principales beneficiarios de este subprograma serán las autoridades encargadas de tomar decisiones sobre desarrollo sostenible y asentamientos humanos. Las autoridades económicas y sectoriales conforman un importante grupo destinatario para la integración de los temas de desarrollo sostenible y cambio climático más allá de las instituciones vinculadas al medio ambiente. Otros beneficiarios serán las organizaciones regionales y subregionales, las universidades, los centros de investigación académica, el sector empresarial y las organizaciones no gubernamentales vinculadas a estas materias. La estrategia incluirá asimismo la creación de redes con una amplia gama de interesados en la esfera del medio ambiente y los sectores económicos y sociales relacionados con el cambio climático, en particular las instituciones gubernamentales, las organizaciones de la sociedad civil, los representantes del sector privado y los órganos sectoriales pertinentes.

Para la ejecución del subprograma, la División continuará realizando consultas y emprendiendo acciones conjuntas con fondos, programas y organismos especializados del sistema de las Naciones Unidas (como el PNUD, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y ONU-Hábitat), así como con bancos de desarrollo regionales y subregionales que se ocupan de temas ambientales. Además, en el marco del Mecanismo de Coordinación Regional, la CEPAL dirige la preparación de los documentos conjuntos interinstitucionales sobre el desarrollo sostenible.

### Factores externos

El objetivo y los logros previstos del subprograma podrán alcanzarse si:

a) Existe la suficiente estabilidad institucional para emprender las actividades del subprograma. El hecho de que se produzcan frecuentes cambios en las instituciones encargadas del medio ambiente puede dificultar el logro de resultados políticos, sobre todo cuando se modifican también las prioridades.

b) La comunidad internacional sigue comprometida con el logro de resultados positivos en las negociaciones internacionales sobre medio ambiente en las áreas de desarrollo sostenible y asentamientos humanos, especialmente en lo que concierne a la reducción de riesgos y la adaptación al cambio climático.

### Lista de actividades

#### Área temática 8.1: Políticas de desarrollo sostenible y desempeño ambiental

##### 1. Prestación de servicios sustantivos a reuniones

###### Reuniones intergubernamentales

i) Un foro regional sobre desarrollo sostenible, en apoyo a los acuerdos institucionales concertados en el proceso de Río+20 u otros foros regionales emanados de otros acuerdos alcanzados en ese proceso o en el proceso de la agenda para el desarrollo después de 2015 (alta correlación con el logro previsto 1).

ii) Una reunión regional para elaborar políticas públicas en la región con respecto a asuntos ambientales, teniendo en cuenta la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

###### Reuniones especiales de expertos

Una reunión de expertos para examinar las tendencias, los temas emergentes y las lecciones aprendidas con respecto a la aplicación de políticas e instrumentos vinculados al desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe y sus consecuencias para la integración de criterios sostenibles en las políticas públicas y las instituciones (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

##### 2. Publicaciones periódicas

Un estudio sobre el avance hacia el desarrollo sostenible y los objetivos internacionalmente acordados (alta correlación con el logro previsto 1).

### 3. Publicaciones no periódicas

i) Un estudio sobre las repercusiones ambientales de las políticas públicas con el objetivo de integrar los asuntos ambientales en las decisiones económicas (alta correlación con el logro previsto 1).

ii) Un estudio sobre la integración de las políticas públicas para el desarrollo sostenible y el desarrollo institucional (alta correlación con el logro previsto 1 y correlación media con el logro previsto 2).

iii) Un estudio sobre el financiamiento para el desarrollo sostenible (alta correlación con el logro previsto 1).

iv) Un estudio en el que se incluyan las mejores prácticas en materia de acceso a la información y participación en temas ambientales, teniendo en cuenta la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

### 4. Otras actividades sustantivas

#### Material técnico

i) Desarrollo, promoción y actualización de las aplicaciones cuantitativas para la evaluación del desarrollo sostenible (alta correlación con el logro previsto 1 y correlación media con el logro previsto 2).

ii) Actualización y perfeccionamiento continuo de una base de datos sobre integración del desarrollo sostenible en las políticas públicas de los países de América Latina y el Caribe (alta correlación con el logro previsto 1 y correlación media con el logro previsto 2).

### 5. Servicios de asesoramiento

i) Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que lo soliciten en materia de metodologías para evaluar el avance hacia el desarrollo sostenible (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

ii) Prestación de servicios de secretaría y cooperación técnica a los países de la región que lo soliciten en materia de acceso a la información y participación en temas ambientales, teniendo en cuenta la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo en América Latina y el Caribe (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

### 6. Cursos, seminarios y talleres de capacitación

Curso regional sobre desarrollo sostenible o economía ambiental (alta correlación con el logro previsto 1).

La ejecución de actividades operacionales, como los servicios de asesoramiento, la capacitación y los proyectos de cooperación técnica, estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

### 7. Actividades intermedias

Apoyo para el mantenimiento de bases de datos sobre variables económicas, sociales, urbanas y ambientales e indicadores para evaluar el avance del desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe

en colaboración con la División de Estadísticas (alta correlación con el logro previsto 1 y correlación media con el logro previsto 2).

Área temática 8.2: Economía del cambio climático

1. Prestación de servicios sustantivos a reuniones

Reuniones especiales de expertos

i) Una reunión de expertos para analizar las prioridades de la región en relación con la mitigación y la adaptación al cambio climático, en particular para debatir y elaborar una reforma fiscal ambiental (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

ii) Un evento paralelo en la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), para debatir los resultados de los estudios sobre cambio climático y explorar las oportunidades de cooperación (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

2. Publicaciones periódicas

Una visión general de las consecuencias del cambio climático en la región (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

3. Publicaciones no periódicas

i) Un estudio sobre la mitigación del cambio climático o adaptación a sus efectos, con medidas de resultados garantizados y beneficios colaterales (alta correlación con el logro previsto 1).

ii) Un estudio sobre el impacto por cuantil de ingreso de las diversas políticas fiscales ambientales en el contexto del desarrollo sostenible y del cambio climático (alta correlación con el logro previsto 1).

iii) Un estudio sobre comercio y cambio climático (correlación media con el logro previsto 1).

iv) Un estudio sobre las características de un impuesto sobre las emisiones de carbono y el impacto de introducirlo en las economías (alta correlación con el logro previsto 1).

v) Un estudio sobre experiencias relacionadas con la transición hacia una economía con bajas emisiones de carbono, basada en los principios de conciencia ambiental e inclusión social (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

vi) Un estudio sobre reducción de riesgos y estrategias de adaptación (alta correlación con el logro previsto 1).

4. Otras actividades sustantivas

Material técnico

i) Actualización y perfeccionamiento continuo de una base de datos sobre desastres, reducción de los riesgos y adaptación al cambio climático en América Latina y el Caribe (alta correlación con el logro previsto 1).

ii) Mantenimiento y actualización periódica de la base de datos sobre los costos económicos, sociales y ambientales de los desastres causados por eventos naturales extremos en los países de la región (alta correlación con el logro previsto 1).

#### 5. Servicios de asesoramiento

i) Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que lo soliciten en materia de cambio climático (alta correlación con el logro previsto 1).

ii) Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que lo soliciten en áreas vinculadas a la reducción del riesgo y la adaptación (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

iii) Prestación de cooperación técnica para apoyar a los negociadores regionales en la preparación del período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (alta correlación con el logro previsto 2).

#### 6. Cursos, seminarios y talleres de capacitación

i) Cooperación con entidades gubernamentales e intergubernamentales, universidades, organizaciones no gubernamentales y organismos regionales y subregionales que lo soliciten, para apoyar actividades de capacitación en materia de cambio climático (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

ii) Curso regional sobre la evaluación y las políticas de la mitigación del cambio climático y la adaptación a sus consecuencias (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

iii) Prestación de servicios de cooperación técnica a determinados países de la subregión y otros interesados que lo soliciten en materias relativas a la prevención, la mitigación y la evaluación de los efectos económicos, sociales y ambientales de los eventos naturales extremos (correlación media con el logro previsto 2).

#### 7. Proyectos de cooperación técnica

Durante el bienio, se prevé la ejecución de proyectos en las áreas de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos, incluida la reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal (REDD+) (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

La ejecución de actividades operacionales, como los servicios de asesoramiento, la capacitación y los proyectos de cooperación técnica, estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Área temática 8.3: Asentamientos humanos sostenibles y ciudades inclusivas con bajas emisiones de carbono

#### 1. Prestación de servicios sustantivos a reuniones

##### Reuniones intergubernamentales

Una reunión del Foro Iberoamericano de Ministros y Autoridades Máximas del Sector de la Vivienda y el Urbanismo de América Latina y el Caribe (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

### Reuniones especiales de expertos

i) Una reunión regional sobre desarrollo urbano y sostenible, con respecto a los resultados de la III Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III) (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

ii) Una reunión de expertos para promover políticas relativas al desarrollo sostenible de los asentamientos humanos (alta correlación con el logro previsto 1).

### 2. Publicaciones no periódicas

i) Un estudio sobre patrones sostenibles de consumo y producción en las ciudades, con análisis de los costos y beneficios de las políticas y herramientas que se utilizarán (alta correlación con el logro previsto 1).

ii) Un estudio sobre reducción de riesgos y estrategias de adaptación en zonas urbanas (alta correlación con el logro previsto 1).

iii) Un estudio sobre la evaluación de costos y beneficios ambientales y urbanos de los proyectos de infraestructura en el contexto del desarrollo sostenible (alta correlación con el logro previsto 1).

### 3. Otras actividades sustantivas

#### Material técnico

Preparación, en caso de que se solicite, de aportes sustantivos para la Reunión Regional de Ministros y Autoridades Máximas del Sector de la Vivienda y el Urbanismo de América Latina y el Caribe (MINURVI) (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

### 4. Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que lo soliciten en áreas de las políticas públicas relacionadas con el desarrollo sostenible y la sostenibilidad urbana (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

### 5. Cursos, seminarios y talleres de capacitación

Cooperación con entidades gubernamentales e intergubernamentales, universidades, organizaciones no gubernamentales y organismos regionales y subregionales que lo soliciten, para apoyar actividades de capacitación en materia de asentamientos humanos (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

La ejecución de actividades operacionales, como los servicios de asesoramiento, la capacitación y los proyectos de cooperación técnica, estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.