



## ODS 1: Poner fin a la pobreza en todas sus formas para todos en América Latina y el Caribe<sup>1</sup>

### Estadísticas regionales clave sobre el ODS 1

- Mientras que entre 2002 y 2014 la proporción de personas que vivían en la pobreza en América Latina y el Caribe se redujo más de un tercio y la de quienes vivían en extrema pobreza más de un cuarto, a partir de 2015 ambas aumentaron, estabilizándose en torno al 30% y el 10% respectivamente. Se estima que, en 2018, 182 millones de personas vivían en la pobreza y 63 millones en la extrema pobreza en la región.
- Sobre la base de los datos de 18 países de América Latina, de 2016, se estima que, si no se consideraran las pensiones de las personas mayores de 65 años, la pobreza en ese segmento podría pasar del 15,2% al 46,7%, mientras que la pobreza extrema aumentaría del 4,3% al 24,2%.
- Aun cuando la región avanzó en términos de la cobertura contributiva de los sistemas de pensiones (58,7 millones de personas adicionales entre 2000 y 2014), 142 millones de personas económicamente activas siguen sin cobertura, lo que representa más de la mitad de la población económicamente activa.
- Entre 2002 y 2017, las tasas de indigencia en el Caribe han disminuido, alcanzando en varios países niveles del 3% o menos.
- En el Caribe, los niños y los jóvenes se ven desproporcionadamente afectados por la pobreza en relación con los adultos. La tasa promedio de pobreza infantil fue del 33%, en comparación con el 21% en el caso de adultos, según datos del período 2003-2012. Por lo tanto, un tercio de todos los niños vivían en situación de pobreza en ese período.
- Todavía hay muchas personas mayores que viven bajo las líneas nacionales de pobreza en el Caribe. Según datos de diez países, la tasa de pobreza promedio entre las personas mayores de 65 años fue del 17%.

<sup>1</sup> El análisis sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que aquí se presenta es el resultado de los debates que tuvieron lugar en el marco de la Tercera Reunión del Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible, convocada bajo los auspicios de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en Santiago del 24 al 26 de abril de 2019.



Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el **DESARROLLO SOSTENIBLE** 2019  
Santiago 24 a 26 de abril



## ODS 1

### Mensajes clave de la región sobre los temas que aborda el ODS 1 y sus metas

- La incidencia de la pobreza y la pobreza extrema en América Latina y el Caribe es más elevada entre las personas más vulnerables, en particular, los niños, niñas, adolescentes y jóvenes, las mujeres, las personas que viven en áreas rurales y las personas que pertenecen a los pueblos indígenas y las poblaciones afrodescendientes.
- En todos los análisis sobre pobreza y exclusión, con independencia del indicador utilizado, los pueblos indígenas aparecen en una situación de rezago, así como la población afrodescendiente (cerca de 150 millones de personas en la región). El abordaje de estos desafíos está estrechamente relacionado con un enfoque intercultural que fomente la convivencia, la integración y la inclusión.
- La región ha hecho enormes esfuerzos para disminuir la tasa de pobreza. A fin de lograr la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, es necesario que todas las personas que viven en la pobreza extrema superen esa condición. La única cifra aceptable es cero y eso beneficiaría en especial a las mujeres y a los 165 millones de jóvenes a los que es preciso apoyar para lograr que tengan un futuro mejor.
- La pobreza extrema está concentrada en la población rural, que se ve afectada de manera abrumadora, y esta condición es exacerbada de manera creciente por conflictos violentos y por el cambio climático.

### Desafíos y oportunidades para la implementación, el seguimiento y el examen del ODS 1 y sus metas

#### Oportunidades

- Las políticas laborales y las instituciones del mercado de trabajo han sido fundamentales para reducir la pobreza, y se observa una disminución del desempleo, una mayor formalización del trabajo y un aumento de los ingresos laborales y del salario mínimo en muchos países.
- Los sistemas de pensiones cumplen un papel fundamental en la promoción del pleno ejercicio del derecho a la seguridad y la protección social, ante el acelerado proceso de envejecimiento poblacional de la región.

#### Desafíos

- En la actual coyuntura económica, caracterizada por las bajas tasas de crecimiento, el deterioro del mercado de trabajo y la reducción del espacio fiscal en un gran número de países, estos avances corren el riesgo de revertirse.

### Lecciones aprendidas y buenas prácticas con respecto al ODS 1 y sus metas

- En Honduras, es posible rastrear a 4 millones de personas que utilizan tecnologías móviles, georreferenciar sus necesidades y vincularlas a docenas de intervenciones gubernamentales, lo que constituye un salto cualitativo en la capacidad del país para reducir la pobreza multidimensional. La tecnología también ha permitido trazar un mapa detallado de la desnutrición infantil y está ayudando a diseñar políticas públicas más efectivas para que nadie se quede atrás.

- La adopción de mediciones de la pobreza multidimensional se ha extendido de manera gradual en el mundo, y América Latina no es una excepción. Países como México y Colombia han sido pioneros en el establecimiento de índices nacionales de pobreza multidimensional.
- En México, la metodología multidimensional de medición de la pobreza incluye dos esferas fundamentales, el bienestar económico y los derechos sociales, y tiene en cuenta los aspectos monetario, social y territorial. Asimismo, algunos de sus indicadores relacionados con los derechos sociales tienen cierta vinculación con el medio ambiente.
- Chile complementa la medición por ingreso con el método multidimensional. Para seleccionar las dimensiones esenciales constituyentes del bienestar, se utilizaron la encuesta “Voces de la pobreza” y los datos de la Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN) sobre cinco dimensiones: educación, salud, trabajo y seguridad social, vivienda y entorno, y redes y cohesión social.
- En la República Dominicana, se ha innovado al vincular la pobreza y el medio ambiente mediante indicadores sociales. Con el Programa Nacional Sombrilla, cuyo objetivo era reducir la vulnerabilidad de los hogares rurales pobres, que son especialmente vulnerables a los efectos de los fenómenos climáticos extremos, se integraron las políticas de adaptación al cambio climático y las estrategias de protección social.
- La Fundación América Solidaria, con el apoyo de la CEPAL y la oficina regional del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), lanzó un concurso juvenil para conocer y difundir propuestas dirigidas a erradicar la pobreza infantil en la región, convocando a jóvenes de entre 15 y 17 años a presentar propuestas para la erradicación de la pobreza en su barrio, ciudad o país o en la región, vinculadas con los ODS.

### **Recomendaciones desde América Latina y el Caribe para alcanzar el ODS 1 y sus metas**

- Para dotar de legitimidad a un índice de pobreza multidimensional es importante que se lleve a cabo un proceso democrático y participativo, del que sean parte diversos actores, entre ellos, el sector académico, la opinión pública y la sociedad civil.
- Para reducir la desigualdad y no dejar a nadie atrás, es fundamental vincular el ODS 1 con el ODS 10 (reducción de las desigualdades), mediante el crecimiento económico sostenido, la reducción de la informalidad laboral y la aplicación de políticas redistributivas, como la promoción del trabajo decente (ODS 8) y de sistemas integrales de protección social.
- Asimismo, al desarrollar y diseñar políticas públicas que incorporan el principio de la integralidad y de no dejar a nadie atrás, es necesario tener en cuenta el punto de vista de todos los actores involucrados en su implementación, así como de quienes se ven beneficiados o afectados por ellas.
- La resiliencia (entendida como la capacidad de una comunidad de resistir, absorber, adaptarse y recuperarse ante impactos negativos de diverso tipo) debe ser incorporada como parte de los sistemas de protección social, a fin de atender los efectos que tienen el cambio climático y los desastres de origen natural y humano en la seguridad de las personas y en la pobreza.
- Para poner fin a la pobreza en todas sus formas en América Latina y el Caribe, las políticas públicas complementarias de inclusión laboral y social son esenciales.





# ODS 1



Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)  
Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC)  
[www.cepal.org](http://www.cepal.org)

