



Introducción a los escenarios de ruralidad

1. Índices de ruralidad

En Costa Rica, tradicionalmente, se definían como zonas urbanas las ciudades principales o capitales provinciales y los distritos centrales o cabeceras cantonales, y se consideraba rural entonces el resto de los espacios y la población residente en ellos.

La definición oficial de zonas urbanas y rurales en el Censo de Población y Vivienda de 2011 se basó en criterios físicos y funcionales, tomando en consideración elementos tangibles como cuadrantes definidos, determinados servicios públicos y ciertas actividades económicas. El punto de partida fueron los centros administrativos cantonales o distritales, ampliados en forma compacta de acuerdo con dichas características. Se consideró zona rural la conformada por poblados no ubicados en las áreas urbanas, con predominio de actividades agropecuarias y ciertos tipos de servicios.

Los cambios significativos en la ruralidad costarricense en las últimas décadas, incluyendo sus aspectos poblacionales, socioeconómicos y medioambientales, hacen muy necesaria una revisión de las formas de medirla y caracterizarla, para orientar políticas e inversiones públicas, programas institucionales y acciones en apoyo a iniciativas de desarrollo en los territorios rurales, desde el ámbito local hasta el regional y nacional.

Un elemento relevante para la medición de la ruralidad es la construcción de un índice enfocado en los atributos de ésta, en lugar de abordarse como remanente no urbano del territorio o de la población. Con el objetivo de contar con una medición alternativa, que considere estas características de la nueva ruralidad, se ofrecen tres índices de ruralidad, mediante la combinación de variables que den cuenta de las diferentes dinámicas y heterogeneidades rurales en Costa Rica:

1. El Índice Tridimensional de Ruralidad (ITR) combina variables relacionadas con población (absoluta y relativa al área), importancia del sector primario ampliado (incluyendo el procesamiento agroindustrial y la elaboración de otras materias primas), y acervo de recursos naturales (bosque primario y secundario).
2. El Índice Funcional de Ruralidad (IFR) recurre a la frecuencia relativa de los desplazamientos laborales intercantonales para identificar mercados de trabajo autocontenidos, cuya escala local o territorial es indicativa de un aspecto relevante de la ruralidad, y a la “mancha urbana”, complementada por la luminosidad nocturna, ambas derivadas de imágenes satelitales, para abordar patrones de asentamiento y actividad económica.
3. El Índice Multivariado de Ruralidad (IMR), planteado originalmente en términos del acceso diferenciado a derechos y del potencial del acervo protegido de recursos naturales para el desarrollo local o territorial, se enfoca en dos aspectos principales: las distancias hasta centros de educación secundaria o clínicas, y las áreas de conservación y corredores biológicos.

2. Variables socioeconómicas

Estos tres índices alternativos de ruralidad permiten realizar un análisis socioeconómico territorial, con el objetivo de destacar otros escenarios de la ruralidad. Los mapas de ruralidad dan cuenta de esta caracterización socioeconómica territorial a través de trece indicadores socioeconómicos seleccionados:

- Número de habitantes por km cuadrado
- Población absoluta por cantón
- Porcentaje de la población ocupada del sector primario, agroindustria/ procesamiento de bienes primarios, y turismo en áreas rurales
- Porcentaje del área en cobertura boscosa natural (bosque primario y secundario)
- Área boscosa
- Porcentaje de la población ocupada que se desplaza de un cantón a otro para ir de su residencia al lugar de trabajo
- Área urbana detectada mediante productos derivados de imágenes satelitales diurnas
- Distancia hasta un centro de segunda enseñanza
- Distancia de la cabecera distrital al Centro de Salud de Segundo o Primer Nivel más próximo
- Porcentaje de la población cubierta por los servicios de acueductos públicos
- Porcentaje de la población con servicio público de electricidad
- Porcentaje del área de las unidades territoriales de análisis con servicios de internet.
- Porcentaje del área del distrito en Áreas Silvestres Protegidas y Corredores Biológicos

3. Elementos de análisis para políticas públicas

Esta plataforma digital se inscribe dentro de un marco analítico necesario para comprender la “nueva ruralidad”, estudiar brechas estructurales persistentes para reducir la pobreza rural y la desigualdad. Los índices de ruralidad propuestos ofrecen una nueva mirada sobre la ruralidad de Costa Rica y sus características socioeconómicas. Constituye así el primer paso para promover procesos de diálogo de políticas sobre la nueva ruralidad y la redefinición de los patrones de intervención pública en favor de un desarrollo territorial rural más inclusivo.

Para mayor información sobre los índices de ruralidad y su construcción, véase el documento completo [“Caracterización de los espacios rurales en México a partir de estadísticas nacionales”](#)