

Palabras de clausura del cuadragésimo período de sesiones de la CEPAL

José Manuel Salazar-Xirinachs, Secretario Ejecutivo de la CEPAL

Lima, Perú, 11 de octubre de 2024

Señor Ministro de Relaciones Exteriores del Perú, Embajador Elmer Schialer, país que ejerce la Presidencia del cuadragésimo período de sesiones de la CEPAL y cálido anfitrión,

Señora Rossana Dudziak, Coordinadora Residente del Sistema de las Naciones Unidas en Perú,

Estimadas y estimados ministros y delegados de los Estados miembros de la CEPAL,

Altas autoridades del gobierno del Perú,

Miembros del Cuerpo Diplomático,

Representantes de organismos internacionales y colegas del sistema de las Naciones Unidas y de la CEPAL,

Amigas y amigos:

En estos tres días, ustedes señores y señoras delegados, han compartido sus perspectivas sobre los retos y desafíos de cada uno de sus países, de la región y del mundo.

Pero, además, han compartido profundas reflexiones e ideas sobre cómo gestionar de manera más efectiva las transformaciones indispensables en nuestros modelos de desarrollo, que fue el ejercicio al que precisamente invitamos a hacer en este Cuadragésimo Período de Sesiones de la CEPAL, a partir del documento de posición que les presentamos, en un espíritu de repensar, reimaginar y transformar los modelos de desarrollo de la región.

Les invitamos a conversar y analizar no solo qué hacer, sino cómo hacerlo, y esto no solo a la luz del diagnóstico de las situaciones en la región, sino también a la luz de los cambios geoeconómicos, tecnológicos y geopolíticos.

A partir de escuchar atentamente todas las intervenciones en estos tres días yo me voy con la firme impresión de que este énfasis en los “cómos”, aterrizado, como invitamos a hacer, en los temas concretos y prácticos de la gobernanza, de las capacidades TOPP de las instituciones, de los espacios de diálogo social y de la economía política de las transformaciones, ha sido bien recibido y da lugar a una conversación no solo muy rica, sino también, y más importante, muy útil y pragmática.

Así que seguiremos con entusiasmo profundizando sobre estos temas, leyendo e interpretando las megatendencias mundiales, económicas, políticas, tecnológicas, en materia de cambio climático y

sostenibilidad, pensando en escenarios prospectivos, y en qué nos dicen para una gobernanza más anticipatoria, más fortalecida, más relevante hoy de cara a los escenarios futuros.

Y por supuesto que partimos de nuestra lectura sobre las tres trampas en que vemos a la región sumida: una de baja capacidad para crecer; otra de alta desigualdad, baja movilidad social y débil cohesión social; y una tercera de bajas capacidades institucionales y gobernanza poco efectiva, así como por los retos del cambio climático y de un patrón de desarrollo ambientalmente no sostenible.

En el documento advertimos sobre los peligros de no actuar para salir de estas trampas y cerrar las brechas, peligros que pueden llevarnos a una variedad de escenarios distópicos de estancamiento, mayor degradación ambiental, mayor desigualdad, mayor pobreza, miedo, frustración, polarización y conflictividad.

Hablamos también de la heterogeneidad de situaciones al interior de nuestra región, incluyendo las vulnerabilidades muy específicas que afectan a los pequeños estados insulares del Caribe, así como las vulnerabilidades de ciertos grupos de la población, tales como las poblaciones indígenas y afrodescendientes entre otras.

Comenzamos el documento y nuestras reflexiones caracterizando el nuevo contexto internacional, geoeconómico y geopolítico, así como tecnológico, climático y demográfico y planteando la importante pregunta sobre cómo navegar esas realidades, como minimizar los riesgos y cómo aprovechar las oportunidades en términos las estrategias de crecimiento de las economías y las aspiraciones más amplias de desarrollo y bienestar de las sociedades.

Y esa fue una de las preguntas y temas centrales en el Diálogo de Cancilleres con el que iniciamos este Período de Sesiones. Allí escuchamos diversas perspectivas, pero todas coincidentes en que en medio de todas las tensiones y amenazas que vemos en la geopolítica mundial hoy día, también hay procesos asociados con el sistema de las Naciones Unidas, que los países de la región deben aprovechar para trabajar por un mundo mejor. Hablamos del Pacto del Futuro, recién adoptado como un paso en la dirección correcta, como un marco muy útil para fortalecer la cooperación internacional en temas importantes y para fortalecer el sistema multilateral.

Hablamos de que el mundo y América Latina y el Caribe necesitan y se beneficiarían de un mundo en paz; de un sistema multilateral fuerte; de un sistema de comercio regido por reglas; de colaboración para avanzar hacia el desarrollo sostenible; para avanzar en los ODS; y para enfrentar el cambio climático.

Hablamos de lo deseable que sería poder tener posiciones comunes de la región ante diversos foros internacionales, inspirados por la idea de que hay que mantener y alimentar un espíritu de esperanza y de que, como reiteró el Secretario General de las Naciones Unidas en su inauguración de la Asamblea General recién celebrada, los retos que enfrenta el mundo tienen solución, y que la solución está en la cooperación internacional.

Para avanzar hacia un desarrollo más productivo, inclusivo y sostenible, desde la CEPAL hemos propuesto 11 grandes transformaciones que consideramos indispensables.

De estas, seleccionamos cuatro para un análisis en profundidad, con énfasis en “cómo” lograrlas:

- i) la gran transformación productiva para lograr un crecimiento más alto, sostenido, inclusivo y sostenible
- ii) la gran transformación consistente en reducir la desigualdad y promover la inclusión y la movilidad social,
- iii) la gran transformación consistente en impulsar la sostenibilidad y combatir el cambio climático, y
- iv) la gran transformación de movilización de recursos para el desarrollo.

En la **primera mesa** que tuvo lugar ayer, jueves, distinguidos panelistas y las delegaciones conversaron sobre nuestro diagnóstico básico de las trampas de desarrollo y las transformaciones indispensables. Hubo coincidencia sobre la relevancia del concepto de las trampas, que se definen por círculos viciosos que se autorrefuerzan, y la necesidad que tiene la región de llevar a cabo mayores esfuerzos integrales y de largo plazo para superarlas. Resaltaron la importancia de alcanzar mayores tasas de crecimiento, que si bien no son suficientes, sí son necesarias para reducir la pobreza y la informalidad, crear empleo de calidad y superar las otras trampas. Se señaló que además de políticas de desarrollo productivo, un factor central para dinamizar el crecimiento económico es mayor inversión en ciencia, tecnología e innovación. Estos esfuerzos deben ser parte de una política de Estado, que trascienda gobiernos y estrategias de corto plazo. Los comentarios también resaltaron la importancia de fortalecer las capacidades institucionales y potenciar la integración regional.

En la **segunda mesa**, el diálogo versó en torno a la trampa de baja capacidad para crecer: ¿cómo lograr un crecimiento más alto, sostenido, inclusivo y sostenible? Se validó la importancia que le damos en la CEPAL y el documento presentado, a las políticas de desarrollo productivo, con un enfoque moderno, que no se base en aranceles y subsidios, sino en la colaboración entre todos los actores clave en los sectores público, privado y académico. También se reconoció que una política de desarrollo productivo moderna debe tener un enfoque amplio, que incluya no solo a los sectores industriales sino a las actividades agrícolas y los servicios; que reconozca la importancia del enfoque territorial y que coordine las acciones de los distintos niveles de gobierno (un enfoque multinivel). Se subrayó también la importancia del desarrollo de capacidades institucionales, de la gobernanza y el diálogo social para avanzar en el diseño y la implementación de las políticas de desarrollo productivo.

En la **tercera mesa**, la conversación se centró en cómo reducir la desigualdad y promover la inclusión y la movilidad social. Se reconoció la importancia del enfoque integrado de causas de la trampa de la alta desigualdad, baja movilidad social y débil cohesión social. Las distinguidas panelistas destacaron en particular la importancia de avanzar hacia una sociedad del cuidado como un elemento indispensable para cerrar la brecha de género y contribuir a reducir la desigualdad. También se reconoció la importancia de esfuerzos de largo plazo con continuidad; de políticas de Estado. Y para esto se coincidió en la importancia de contar con instituciones sólidas, que tengan capacidades no sólo para formular e implementar estrategias innovadoras, sino también para evaluar los resultados y hacer ajustes cuando sean necesarios. En adición a los seis factores principales que explican la desigualdad y la baja movilidad y cohesión social en los países de América Latina y el Caribe, se destacó la discriminación por motivos étnico-raciales, que afecta en particular a la población indígena y la población afrodescendiente. Asimismo, se subrayó que

la educación debe estar en el centro de las prioridades, para evitar que sea un reproductor intergeneracional de la desigualdad.

Por último, en la **cuarta mesa**, que tuvo lugar esta mañana, abordamos otra de las grandes transformaciones propuestas por la CEPAL: cómo promover la sostenibilidad y enfrentar el cambio climático. Los y las panelistas coincidieron en que el abordaje integral de esta transformación requiere de condiciones habilitantes, como el fortalecimiento institucional, con cambios legislativos, administrativos y en políticas. Se señaló la importancia de contar también con una activa participación del sector privado y la sociedad civil. América Latina y el Caribe enfrenta una enorme brecha de financiamiento para superar sus retos en materia de cambio climático y protección a la biodiversidad.

En el panel se subrayó que una estrategia de desarrollo productivo verde debe tomar en cuenta de manera conjunta el combate del cambio climático y la protección de la biodiversidad. Se reconoció que una transición justa y el aprovechamiento de las nuevas oportunidades, incluye sectores clave tales como la expansión de renovables, la electromovilidad y los minerales estratégicos.

El capítulo final de nuestro reporte trató sobre el tema del financiamiento del desarrollo. No tuvimos una mesa específica sobre ese tema fundamental, pero lo tratamos de manera transversal en las diferentes mesas, y es un tema que seguiremos trabajando sobre todo de cara a los preparativos de la Cuarta Conferencia Internacional para el Financiamiento del Desarrollo en España, en julio del 2025.

Señoras delegadas y señores delegados,

Durante este Cuadragésimo período de sesiones de la CEPAL hemos tenido el honor de recibir a un total de 365 participantes: 9 Cancilleres, 8 ministros de Estado, 7 viceministros y subsecretarios; en un total de 36 delegaciones y 122 delegados.

Nos han acompañado, además, 63 representantes de diversas agencias fondos y programas del Sistema de las Naciones Unidas, junto a representantes de Organismos Intergubernamentales, Agencias de Cooperación, Instituciones Financieras y Bancos de Desarrollo, y Organizaciones de la Sociedad Civil, el Sector Privado y la Academia.

Quiero reiterar nuestro agradecimiento al Gobierno del Perú, a su presidenta, la señora Dina Boluarte Zegarra, a su canciller, el señor Elmer Schialer, y todo el equipo de la cancillería y del Gobierno del Perú que apoyaron en todo sentido esta reunión y nos permitieron que además de exitosa en sustancia fuera una experiencia agradable y de inigualable hospitalidad.

Quiero agradecer también a las y los panelistas, invitadas e invitados, cuyas excelentes contribuciones e ideas enriquecieron y permitieron profundizar en los temas planteados en nuestro documento de posición.

Agradezco también la acogida del informe sobre las actividades llevadas a cabo por la CEPAL en 2023 y que da cuenta del cumplimiento de nuestros compromisos programáticos y que contiene

las publicaciones, los observatorios, los resultados de reuniones y, en general, el conocimiento y la asistencia técnica, que ponemos a disposición de los países miembros.

Asimismo, agradezco la aprobación de nuestro programa de trabajo para 2026 que orientará la labor futura de la CEPAL. Sus aportes y retroalimentación son de gran valor para asegurar la pertinencia y relevancia de nuestros esfuerzos en la región.

La arquitectura intergubernamental de la CEPAL es uno de nuestros grandes activos institucionales, como quedó claro en los 10 informes que escuchamos esta mañana de las actividades de los órganos subsidiarios de la CEPAL y de los resultados de otras reuniones intergubernamentales organizadas por la CEPAL desde nuestro último período de sesiones. Como quedó claro, son miles los participantes en esa multiplicidad de órganos y reuniones. Agradezco en ese sentido a las presidencias de los comités y conferencias por sus informes. Los resultados reflejan su gran compromiso y liderazgo, así como los impactos de nuestro trabajo conjunto.

Reconozco y agradezco el trabajo de mis colegas de la CEPAL en la organización de esta reunión y la elaboración del documento que fue presentado. Estos tres días son el resultado y la culminación de meses y meses de grandes esfuerzos realizados por un equipo comprometido de funcionarios y funcionarias de nuestra Comisión. ¡Muchas gracias y felicitaciones colegas! Es un gran honor liderar el competente y comprometido equipo que ustedes integran.

Amigos, amigas,

La CEPAL continuará colaborando con todos los países de la región en la gestión de las transformaciones indispensables para superar las trampas y cerrar las brechas del desarrollo que nos caracterizan y avanzar hacia un patrón de desarrollo más productivo, inclusivo y sostenible.

Nos alegra mucho y nos motiva que el documento que les presentamos fuera bien recibido no solo como profundo en análisis sino y sobre todo como útil en marcar nortes y direcciones. Y les podemos asegurar de que continuaremos profundizando y elaborando sobre esos temas, así como adaptándolos a las situaciones de cada subregión y país.

Cuenten con la CEPAL para seguir siendo un socio estratégico de ustedes como gobiernos y en general de las sociedades de la región para promover formas innovadoras de enfrentar los retos y gestionar los cambios y las transformaciones necesarias.

Muchas gracias y les deseo un seguro regreso a sus respectivos destinos.