

**Palabras de clausura de José Manuel Salazar-Xirinachs, Secretario  
Ejecutivo de la CEPAL  
XXXV Seminario Regional de Política Fiscal  
Miércoles 17 Mayo, 2023**

Ha sido sumamente oportuno reunirnos una vez más a intercambiar experiencias sobre el manejo y desafíos de la política fiscal en estos tiempos tan complejos, en el marco del espacio que nos brindó este trigésimo quinto (XXXV) Seminario Regional de Política Fiscal

Reitero nuestro agradecimiento a nuestro aliado, la Cooperación Española, por su apoyo de hace muchos años a este seminario.

También agradecemos a los organismos internacionales que nos han colaborado ahora como en otras ocasiones: al Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), el Fondo Monetario Internacional (FMI).

Partimos de reconocer varias realidades sobre lo cual hemos tenido un amplio acuerdo:

- Que el entorno macroeconómico global y regional es complejo y que eso hace difícil la conducción de la política macroeconómica con delicados balances y decisiones.
- Que una mayoría de países han visto subir su deuda a niveles altos
- Que el espacio fiscal es reducido, también en una mayoría de países

- Que los costos del financiamiento se han elevado

Y desafortunadamente, que estas restricciones al crecimiento y al desarrollo están ocurriendo en el contexto no solo de una desaceleración económica de corto plazo, sino de un problema endémico de crecimiento mediocre en la región desde al menos el 2014, que nos complica el financiamiento de tantas necesidades y que por lo tanto debemos ver la promoción del crecimiento como una parte integral de las políticas fiscales, no como un dato externo.

Desde la CEPAL hemos venido abogando por impulsar una política fiscal que contribuya a dinamizar el crecimiento y el desarrollo sostenible en la región. Esto requiere actualizar los pactos fiscales, sobre las bases de un marco de sostenibilidad de las finanzas públicas enfocado simultáneamente en el fortalecimiento de los ingresos y un mejor uso de los recursos por el lado del gasto.

Quisiera recapitular los principales momentos que hemos tenido en este Seminario.

- La tarde del lunes tuvimos la sesión de autoridades ministeriales en la que se presentó la propuesta de plataforma regional de cooperación tributaria promovida por Colombia, Chile y Brasil, con el apoyo de la CEPAL como Secretaría Técnica. Fue muy importante

escuchar las posiciones de los países para fortalecer el diseño de esta plataforma. Desde la CEPAL daremos todo el apoyo posible para lograr su éxito.

- El martes arrancamos con la presentación del informe ***Deuda pública y restricciones para el desarrollo en América Latina y el Caribe***, y vimos que el aumento del servicio de la deuda, especialmente a causa de los mayores intereses que se pagan, obliga a los países a destinar cada vez más recursos públicos para garantizar la sostenibilidad de la deuda, lo que implica sacrificios en la inversión pública y en los gastos sociales en detrimento de un crecimiento inclusivo, sostenido y sostenible. Por eso, desde Naciones Unidas y desde la CEPAL estamos trabajando en opciones para ampliar el financiamiento y transformar la arquitectura internacional de la deuda soberana, áreas de la agenda internacional que son claves para promover un desarrollo inclusivo y sostenible y poder avanzar en los ODSs.
- En la sesión de los organismos internacionales, analizamos distintas opciones que podrían considerar los países de la región para fortalecer la recaudación tributaria y la progresividad de la estructura tributaria, así como para mejorar la calidad del gasto público a fin de mejorar su eficacia.

- La importancia de fortalecer los ingresos públicos se puso en evidencia tanto en el ***Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe 2023*** como en las ***Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe 2023***. En la sesión correspondiente ayer por la tarde vimos que la recaudación tributaria promedio para la región del gobierno general recuperó su nivel prepandemia en 2021, al llegar 21,7% del PIB, pero aún así, la región se sitúa muy por debajo del nivel de la OCDE que es de 34,1% del PIB.
- Ayer por la tarde, también hablamos sobre las nuevas fuentes de financiamiento sostenibles y amigables con el medio ambiente, tales como los mercados de bonos asociados a objetivos climáticos, sociales y de gobernanza (ESG, por su sigla en inglés). Quedó claro ayer que es fundamental que la estrategia de manejo de la deuda incluya de manera integral nuevas fuentes de financiamiento para enfrentar el cambio climático y promover el crecimiento sostenible a través de bonos temáticos (verdes/sociales/sostenibles).
- Esta mañana hemos tenido excelentes sesiones sobre los temas de ingresos y de gastos.
- En materia de ingresos tuvimos una muy rica discusión sobre la necesidad de considerar reformas del impuesto sobre la renta de personas físicas, incluyendo una revisión de las tasas marginales

legales, las bases imponibles, el tratamiento de los varios tipos de ingresos, así como fortalecer la imposición de personas con alto ingresos y grandes patrimonios. Me gustó mucho la excelente y muy útil puntualización que hizo Héctor Villarreal sobre las 6 discusiones básicas alrededor de los retos y necesidades de los ingresos públicos en un horizonte de largo plazo.

- Y en la última sesión, hemos analizado la importancia de mejoras por el lado del gasto público bajo una perspectiva estratégica para mejorar su eficacia en reducir brechas sociales en pobreza, educación, salud, y para impulsar el crecimiento de la economía. Escuchamos sobre las grandes y muy lamentables brechas, tales como las señaladas por Leonardo Garnier en materia educativa, como que la región invierte un sexto por estudiante de lo que invierten los países de la OCDE.

En síntesis, hemos cubierto mucho terreno en temas que son claves tanto para navegar la complejidad del corto plazo como para que la política fiscal contribuya a las transformaciones necesarias en los modelos de desarrollo en el más largo plazo, incluyendo tanto aspectos de crecimiento como tomar en cuenta los cambios demográficos y la imperativa necesidad de promover la inclusión y reducir la desigualdad, tan corrosiva de los pactos sociales.

Entonces, quiero agradecer a todos los expositores que nos dieron tanta calidad de información e ideas en sus intervenciones, a las autoridades y especialistas que nos acompañaron, y en general a todos los y las participantes de este Seminario Regional de Política Fiscal que han contribuido a enriquecer este diálogo.

Este evento no sería posible sin los esfuerzos de muchos colegas de la CEPAL. En este sentido, quiero agradecer a los directores y directoras que moderaron las sesiones, a la Unidad de Conferencias, al equipo técnico a cargo del audio, del Zoom y de la transmisión en vivo, así como al equipo de intérpretes y a nuestra División de Publicaciones.

Un agradecimiento muy especial por supuesto a todos los colegas de la División de Desarrollo Económico quienes coordinaron la preparación de documentos y organizaron este seminario, en particular a su director, Daniel Titelman y a su equipo compuesto por Noel Pérez Benítez, Michael Hanni, Ivonne González, Sandra Galaz, Sol Etcheberry, Mariana González, Tania Ulloa y Patricia Weng.

Muchas gracias a todos y todas.

Les esperamos el próximo año en el siguiente Seminario.

Y para quienes viajan les deseamos un buen regreso a casa.