

Palabras de Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva  
Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)  
con ocasión del seminario Cooperación al desarrollo CELAC-UE: Desafíos post-2015

Santiago, 2 de octubre de 2012

Señor Jorge Daccarett, Director Ejecutivo de la Agencia de Cooperación Internacional de Chile,

Señor Marc Litvine, Asesor Principal de la Unidad de Programas Regionales en América Latina de la Unión Europea,

Deseo en primer lugar darles la bienvenida a la CEPAL, la casa mayor de las Naciones Unidas en la región. Me da mucho gusto ver aquí a todos los países representados.

Para nosotros ha sido un honor contar con la confianza del Gobierno de Chile en su calidad de presidente pro t mpore de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), y prestar nuestra casa para esta importante reunión.

Nuestra misión hoy es aportar elementos técnicos al diálogo político birregional en materias sumamente sensibles e importantes para todos quienes estamos reunidos en esta mesa.

A petición expresa del Gobierno de Chile, y con recursos de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), hemos elaborado un breve documento de discusión titulado *Cooperación para el desarrollo CELAC-Unión Europea: Desafíos post 2015*, el cual ponemos a su disposición.

En este documento simplemente ponemos en cifras las diferentes formas de cooperación que han tenido lugar entre la Unión Europea y América Latina, entre las que destacan la cooperación bilateral y la regional.

La importancia de la Unión Europea en cuanto a donante de asistencia oficial para el desarrollo (AOD) es grande, tanto por su nivel financiero como por su alcance global, lo que convierte a esta agrupación en uno de los actores de relevancia indiscutible en el escenario mundial.

Nosotros sabemos que en el actual escenario mundial tenemos problemas. La AOD aumentó un 16,9% en 2000, pero en el último quinquenio creció solo un 3,9%. La verdad es que la AOD ha tenido problemas de crecimiento.

Si consideramos los aportes a nivel mundial de asistencia oficial para el desarrollo de la Comisión Europea y sus Estados miembros, de manera conjunta, vemos que la Unión Europea fue uno de los mayores donantes durante 2011. Pese a la crisis, aportó alrededor de 85.000 millones de dólares de un total de 133.526 millones, es decir, el 64% del total de la AOD de los países que conforman el Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE).

Ese mismo año, la Comisión Europea fue responsable de la administración y gestión de fondos por un valor de 12.627 millones de dólares, el 9% de la AOD, lo que la sitúa en el quinto puesto entre los donantes a nivel mundial.

América Latina y Caribe recibió durante 2010 alrededor de 10.000 millones de dólares de asistencia oficial para el desarrollo. La Unión Europea en su conjunto (Comisión Europea y Estados miembros) aportó el 45% del total, alrededor de 4.500 millones de dólares, de los cuales 1.200 millones provinieron de la Comisión Europea.

De todas maneras, América Latina ha dejado de ser un receptor importante de AOD, eso lo comentaré más adelante.

La relevancia de los aportes de la Unión Europea en nuestra región es indiscutible y tiene varias ventajas. En primer lugar, a partir de las distintas cumbres bianuales que se han celebrado desde 1999 —Río de Janeiro, Madrid en 2002, Guadalajara en 2004, Viena en 2006, Lima en 2008 y Madrid en 2010— se han abierto caminos y asociaciones estratégicas que han ido derivando hacia una relación comercial cada vez más importante.

Nosotros ponemos también a su disposición el documento *En busca de una asociación renovada entre América Latina y el Caribe y la Unión Europea*, donde mostramos cómo fue aumentando la asociación estratégica, dando lugar a una mayor interacción comercial entre ambas regiones a partir de esos acuerdos.

Además de las cumbres celebradas, la Unión Europea y la Comisión Europea han prestado apoyo en temas muy importantes para nuestra región como el desarrollo social y la cohesión social, la democracia, los derechos humanos y el buen gobierno. La cooperación se extendió también a otros temas como el medio ambiente, el cambio climático, el agua y los desastres naturales, y, más recientemente, el acceso a las tecnologías de la información y las comunicaciones y el acceso a la banda ancha.

Pero la segunda característica que hace notable la cooperación europea es su predictibilidad. Contar con un compromiso de por lo menos cinco años aporta a los países receptores una seguridad que pocos donantes hoy pueden dar.

Por lo tanto, conocer las prioridades, sectores y recursos financieros que la Unión Europea está considerando en su Política de cooperación para el desarrollo (PCD) para el período 2014-2020 es clave para los demás actores de la comunidad internacional y, en particular, para nuestra región.

Durante 2012 y 2013 la Unión Europea establecerá su política de cooperación para el período 2014-2020. Este proceso se realiza en medio de una crisis fiscal para muchos países, que ya está teniendo algunas consecuencias concretas como la disminución de los fondos de AOD.

Entendemos que, dadas las restricciones actuales —que esperamos no afecten los compromisos adquiridos en la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo realizada en Monterrey— la Unión Europea busca que su asistencia para el próximo período sea lo más eficiente y eficaz posible.

En esta búsqueda de una mayor eficiencia de sus recursos, la Unión Europea ha propuesto una Agenda para el cambio. Entre las medidas en ella contenidas destaca un enfoque “diferenciado” para asignar la AOD.

Como efecto inmediato de este proceso de “diferenciación” algunos países de renta media alta dejarían de ser receptores de AOD por parte de la Comisión Europea (el llamado proceso de graduación).

En el caso de América Latina y el Caribe, región compuesta principalmente de países de renta media, 11 de las 19 naciones se verían afectadas por esta situación. Estos países pasarían a utilizar otro instrumento financiero, en este caso el instrumento de asociación, establecido para los países desarrollados. Los siete países restantes de la región seguirían con el Instrumento de cooperación al desarrollo (ICD).

Estimados delegados, permítanme una reflexión final.

La CEPAL está convencida de que no se deben asimilar de manera lineal las restricciones y desafíos del desarrollo considerando solamente el nivel de ingreso per cápita de los países. Creemos que hay otros criterios que se deben abordar para expresar esta situación de países de renta media.

En esta línea hemos elaborado el documento titulado *Los países de renta media: Un nuevo enfoque basado en brechas estructurales*, que presentamos en nuestro trigésimo cuarto período de sesiones celebrado en San Salvador en agosto de 2012.

En él proponemos que, para focalizar los esfuerzos de cooperación al desarrollo, se complemente el criterio de ingreso per cápita con un nuevo enfoque basado en brechas estructurales que limitan el desarrollo de los países, en particular los de renta media, en materias como desigualdad y pobreza, inversión y ahorro, productividad e innovación, infraestructura, educación, salud, fiscalidad, género y medio ambiente.

Si adicionamos estas brechas a la brecha de ingreso per cápita, veremos que la distribución es distinta. Creemos que se deben focalizar los esfuerzos de cooperación al desarrollo con el fin de complementar el criterio de ingresos per cápita con un nuevo enfoque que incorpore las brechas estructurales de los países en materias como las mencionadas. Esto permitiría a nuestra región incorporarse plenamente a los beneficios del comercio, a los beneficios de la inversión, a los beneficios de una asociación estratégica que permita graduarse. El ingreso per cápita no debe ser el único elemento a tomarse en cuenta.

Hemos puesto a su disposición copias de este documento y, modestamente, pensamos que la reflexión que en él se hace puede arrojar algunas luces al diálogo birregional.

Queremos expresar nuestro compromiso de apoyarlos en este diálogo, que es entre ustedes, al cual nosotros ofrecemos un foro, un espacio donde se puedan generar ideas que sea útiles para sus conversaciones.

Sean ustedes muy bienvenidos. Muchas gracias, siempre es un placer recibirlos en esta casa.