

Palabras de Alicia Bárcena

Secretaria Ejecutiva de la  
Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

*Seminario Gobernanza de los recursos naturales en América Latina y el Caribe: desafíos de política pública, manejo de rentas y desarrollo inclusivo*

Santiago, 24 de abril de 2012

Me da mucho gusto darles la bienvenida al seminario *Gobernanza de los recursos naturales en América Latina y el Caribe: desafíos de política pública, manejo de rentas y desarrollo inclusivo*.

Saludo a los representantes de los países, a todos los invitados internacionales y a nuestro colega Rob Vos, Director de la División de Políticas y Análisis del Desarrollo del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (DESA). Gracias por venir; me da mucho gusto tener tantos invitados internacionales que nos acompañan hoy.

Quiero agradecer a la División de Recursos Naturales e Infraestructura, y en particular a su Director, Hugo Altomonte, por su gran apoyo en la organización de este evento. Saludo también a Antonio Prado, Secretario Ejecutivo Adjunto de la CEPAL, y a todos ustedes, funcionarios de gobierno, que hoy nos acompañan.

Quiero agradecer muy especialmente a los gobiernos de Canadá y de la República Federal de Alemania por el apoyo financiero y técnico que facilitaron para este evento.

Y deseo decirles que, efectivamente, los temas que abordaremos relacionados con la explotación de recursos naturales, su manejo y su administración son de gran actualidad para América Latina y el Caribe y nos plantean grandes desafíos sociales, ambientales y económicos.

La participación de tantos representantes diplomáticos refleja la importancia que tiene este tema. Me alegra que podamos contar hoy con la presencia de los Embajadores de varios países.

En la CEPAL atribuimos gran importancia al concepto de la gobernanza de los recursos naturales. Entendemos por gobernanza las decisiones soberanas de los países sobre la propiedad, apropiación y distribución de los resultados de la explotación de los recursos naturales con el fin de maximizar su contribución al desarrollo con igualdad y sostenibilidad ambiental.

Y la gobernanza en cualquier ámbito de la vida pública y colectiva es el resultado de un pacto y un equilibrio entre el Estado, el mercado y la sociedad, que en materia de recursos naturales ha de ser específico, singular y tributario de la realidad de cada país.

No hay senderos únicos, no hay recetas o ecuaciones ideales. Hoy nuestra región está optando por la diversidad y el respeto recíproco de los distintos equilibrios entre el Estado, el mercado y la sociedad, de modo que cada país elija la opción que considere más eficiente para el cumplimiento de sus objetivos nacionales.

Hace ya dos años preparamos un documento titulado *La hora de la igualdad: brechas por cerrar, caminos por abrir*. Efectivamente, hay brechas por cerrar y caminos por abrir, porque la desigualdad conspira contra el desarrollo. Nuestra región puede crecer más y mejor. El paradigma hoy es crecer para igualar. De acuerdo, pero sobre todo hay que igualar para crecer.

La llave maestra para cerrar las brechas sociales es el empleo con derechos, que exige salvar las brechas productivas no solo entre sectores sino entre espacios territoriales.

El territorio importa. Y en ese sentido es muy relevante debatir sobre la distribución de ganancias de productividad en sectores de recursos naturales entre los ámbitos locales y el colectivo nacional. Algunos países enfrentan hoy ese desafío, mientras estamos hablando.

El tamaño y la articulación en la cadena productiva de las empresas también importan. Es frecuente encontrar que las grandes empresas prevalecen en la extracción, la transformación y la exportación de materias primas. Y son estas grandes empresas, muy pocas en número, las que contribuyen a una gran parte del PIB de las economías ricas en recursos naturales. Mientras tanto, las micro, pequeñas y medianas empresas, que generan el 60% del empleo, están poco vinculadas a las cadenas globales de valor, sobre todo en los recursos naturales.

Aproximarnos a la convergencia productiva requiere cerrar las brechas de productividad, innovación, inversión e infraestructura cuando disfrutamos de esta bonanza de precios. Es una oportunidad al alcance de nuestras manos.

Nosotros proponemos en la CEPAL un cambio estructural a partir de políticas activas, industriales y tecnológicas, acompañadas de estrategias de financiamiento inclusivo.

En este marco nos citamos aquí hoy para analizar nuestra región en una oportunidad inédita. También hay llamados de alerta: debemos evitar la reprimarización, prevenir en algunas economías la desindustrialización y, justamente, reflexionar sobre cómo podemos administrar mejor esta bonanza asociada a los mayores precios de los recursos naturales. Lo debemos hacer pensando en la igualdad, velando por la sostenibilidad ambiental y, sobre todo, manteniendo una visión de equidad intergeneracional.

Este seminario es para nosotros un punto de partida de un proceso para profundizar en los diferentes ejes de análisis. La CEPAL no es la única institución que está trabajando por la

gobernanza de los recursos naturales. Hay una larga lista que incluye al Fondo Monetario Internacional y a numerosas empresas privadas y consultorías.

En la CEPAL nos encontramos en el inicio de un proceso analítico que se enmarca en una visión estructuralista del desarrollo. Presentaremos en esta ocasión algunos resultados preliminares sobre aspectos económicos de un par de sectores en el documento que hemos preparado, llamado *Rentas de recursos naturales no renovables en América Latina y el Caribe: evolución 1990-2010 y participación estatal*.

En estos dos días debatiremos sobre las experiencias en nuestra región contrastando los resultados obtenidos en los sectores mineros y de hidrocarburos. Así, nos proponemos revisar la heterogeneidad de regímenes fiscales e instrumentos en la región con relación a estos dos sectores.

Sin duda, los temas que se explorarán en este evento resultan desafiantes y nos plantean una serie de interrogantes:

- *Trade-off* o tensiones entre la captación de rentas y el dinamismo de la inversión.
- Manejo macroeconómico de los ciclos de auge de los precios internacionales.
- Progresividad de la participación estatal en los períodos de auge de precios.
- Distribución de rentas de recursos naturales entre niveles de gobierno.

Y un tema no menor es el de la competencia fiscal: ¿necesitamos mecanismos de coordinación entre países o seguiremos relajando la política tributaria unilateralmente para atraer inversiones en estos sectores?, ¿Hay o no hay espacio para este tipo de

política de competencia —que a veces hasta podríamos calificar de desleal— entre países por sus distintos esquemas tributarios?

Tendremos también la oportunidad de conocer algunas experiencias de países mineros y petroleros de economías desarrolladas, como Australia, el Canadá y Noruega, que muestran algunas tendencias internacionales en tributación a los sectores no renovables que serán de gran utilidad en nuestra región.

Un ejemplo interesante que conocí recientemente en Cartagena de Indias, conversando con el Primer Ministro del Canadá, se refiere al establecimiento del *Canadian International Institute for Extractive Industries and Development*, cuyo propósito es identificar mejores prácticas y brindar cooperación a regiones como América Latina.

Este tipo de experiencias son importantes para nosotros porque hay muchos caminos todavía por explorar en esta materia.

Los invito cordialmente a que tengamos dos jornadas creativas, enriquecedoras, útiles para analizar y apoyar más eficazmente a través de la CEPAL y de otras instituciones, como DESA, a los Estados miembros en la formulación e implementación de políticas públicas para administrar mejor la positiva dotación de recursos naturales con equidad social y solidaridad intergeneracional.

Muchas gracias, deseo que este seminario sea muy exitoso y que ustedes disfruten su estadía en este maravilloso país.