

"Diálogo Intersectorial de Políticas para enfrentar el alza y la volatilidad de los precios de los alimentos: amenazas y oportunidades"

Sesión de cierre

Palabras de Antonio Prado, Secretario Ejecutivo Adjunto de la CEPAL

Santiago, 8 de junio de 2011

El año pasado, durante su 33 Período de Sesiones realizado en Brasil, la CEPAL presentó el documento *la Hora de la Igualdad, Brechas por Cerrar, Caminos por abrir*. Este documento es un planteamiento renovado del pensamiento de la CEPAL para enfrentar los retos de hoy y del mañana.

Hora de la Igualdad es un planteamiento que surge de la reflexión sobre el desarrollo de la región en las últimas décadas. Que se alimenta del acervo de conocimiento acumulado en esta casa sobre los temas del desarrollo. Y que es impulsado por la reflexión en torno a los impactos de las crisis que ha debido enfrentar la economía mundial en los últimos años, partiendo con la crisis por el alza del precio de los alimentos en 2007 y continuando con la crisis económica y financiera que se desencadenó en el 2008.

Esta crisis, que es considerada la más profunda desde la Gran Depresión y que marca el cierre de un ciclo de crecimiento y bonanza, nos incita a nueva manera de pensar el desarrollo. Y en particular, nos invita al debate sobre el devenir de la lógica de acumulación económica, las reglas de funcionamiento del sistema económico mundial y el papel de las políticas públicas y el Estado en la dinámica económica y social. Y eso es lo que buscamos con el documento de *La Hora de la Igualdad*.

En América Latina, ¿por qué una hora de la igualdad? La experiencia reciente nos da cuenta de que en la región:

- El crecimiento económico no ha contribuido a reducir la desigualdad
- Persisten deudas históricas y brechas por cerrar en términos de
 - Distribución del ingreso: sociedades en donde se repartan mejor los frutos del crecimiento
 - Productividad: reducir la heterogeneidad productiva
 - Inversión y ahorro: ser capaces de financiar nuestro propio desarrollo
 - Discriminación racial, étnica y de género: hacia sociedades más inclusivas

- Y que además, enfrentamos nuevos retos, con la vulnerabilidad asimétrica al cambio climático

La hora de la igualdad es una **Agenda de Desarrollo** basada en seis grandes pilares

1. Una política macroeconómica para el desarrollo inclusivo;
2. Una política de desarrollo productiva para superar la heterogeneidad
3. estructural y las brechas de productividad, para lo cual es necesaria más innovación, más conocimiento, más apoyo a pequeñas y medianas empresas.
4. Superación de brechas territoriales, favoreciendo el desarrollo de encadenamientos productivos
5. Creación de más y mejor empleo
6. Cierre de brechas sociales
7. Pactos sociales y fiscales y un nuevo rol del Estado

Todo esto tiene que ver con los temas que se han discutido en este seminario. El alza en el precio de las materias primas agrícolas y sus derivaciones en términos de incremento en el precio de los alimentos y revalorización del tipo de cambio nos plantea desafíos y oportunidades:

- ***Desafíos para la política macroeconómica:*** ¿cómo proteger a los grupos más vulnerables del flagelo de la inflación?
- ***Desafíos para las políticas de desarrollo productivo:*** ¿cómo aprovechar el boom para promover economías más diversificadas? ¿cómo producir más alimentos sin afectar la seguridad y los balances ambientales? ¿cómo incrementar la producción con menor intensidad energética y un mejor balance de emisiones de carbono? Ayer se hablaba de que la “revolución verde” de los años sesenta y setenta había sido muy intensiva en el uso de energía. Hoy es claro que “la nueva revolución tecnológica en la agricultura” deberá basarse en otras premisas en lo relativo al uso de recursos.

- El alza en el precio de las materias primas también plantea **desafíos para las políticas de convergencia territorial**: ¿cómo evitar que el boom NO contribuya a polarizar los niveles de desarrollo entre regiones “ganadoras” y “regiones perdedoras”?
- **Desafíos para la creación de mejores empleos**: ¿cómo hacer que las ganancias de productividad en la agricultura se reflejen en mejores salarios, en más estabilidad laboral, en condiciones más decentes de trabajo, en acceso a los beneficios de la protección social. Los estudios de la FAO sobre mercado de trabajo rural, desarrollados con apoyo de la CEPAL y de la OIT, nos señalan que en estos ámbitos también hay brechas importantes por cerrar.
- El nuevo contexto también nos plantea desafíos para las políticas sociales: en una región que —como se vio ayer— juega un rol fundamental como abastecedor de alimentos para el mundo, ¿cómo lograr no sólo la seguridad alimentaria, sino también la seguridad nutricional? Seguridad nutricional que —como se indicó ayer—es fundamental para una fuerza de trabajo saludable y competitiva y nuevas generaciones que puedan aprovechar al máximo sus capacidades físicas e intelectuales.
- Y no menos importante, el boom de las materias primas nos plantea retos en materia de pactos sociales y fiscales y para el rol del Estado, como articulador de El Bien Común, de los intereses de todos los grupos de la sociedad. Pactos sociales y fiscales que contribuyan a lo que han logrado otros países que también son importantes productores de materias primas, en donde —como apuntaba ayer Gabriel Porcile— las materias primas tienen un papel tan importante como en los países del Cono Sur, pero cuya estructura productiva está más cercana a la de un país desarrollado. El boom de materias primas le plantea al Estado la tarea de abrir caminos como los que le permitieron a esos países desarrollarse sin dejar de ser productores de materias primas. En otras palabras, **escapar de lo que se denomina la maldición de los recursos naturales**

En ese marco quisiera destacar dos elementos que consideramos fundamentales para el tema que nos ocupa.

El primero es el de la **coordinación de políticas**. La discusión de los últimos dos días sobre cómo manejar una situación de boom de commodities y altos precios de los alimentos nos advierte sobre la necesidad de coordinar las políticas de desarrollo productivo con:

- ***Las políticas macroeconómicas***, para asegurar coherencia entre los objetivos macroeconómicos de corto y los objetivos de desarrollo de largo plazo;
- ***Las políticas de innovación***, para promover la diversificación de la estructura económica y la reducción de la heterogeneidad estructural al interior de la agricultura;
- ***Las políticas ambientales***, para asegurar que la intensificación y expansión de la frontera agrícola para la producción de alimentos no comprometan las posibilidades de desarrollo de las futuras generaciones;
- ***Las políticas sociales***, para asegura que las limitaciones en el acceso a los alimentos y a una adecuada nutrición no comprometan el potencial de desarrollo de la próxima generación.

El segundo tema es el relativo a la ***inversión en el sector***. Una lección muy importante de la crisis alimentaria —y algo de lo que se ha hablado aquí— es la subinversión que ha enfrentado el sector agropecuario durante las últimas dos décadas y que entre otros factores, se hace evidente en la reducción de la tasa de crecimiento de muchos cultivos.

En el 2009, la CEPAL, la FAO y el IICA, planteamos como tema central de nuestro primer informe conjunto sobre *Perspectivas de la Agricultura y del Desarrollo Rural*, la necesidad de ***más y mejor inversión en la agricultura***. Sobre todo reconociendo el potencial de la región como productora de alimentos, tal como fue ampliamente indicado ayer.

Nos referimos a más y mejor inversión en investigación, desarrollo e innovación agrícola y más inversión en generación de capacidades y reconstrucción de institucionalidad. Y en general, a más inversión y mejor inversión en bienes públicos para aprovechar el potencial de la región como productora de alimentos; y potenciando en ese proceso la integración de la agricultura familiar, tal como fue presentado en sesión de esta mañana.

Y finalmente un par de puntualizaciones sobre el tema de la innovación. Cuando hablamos de innovación lo hacemos en un sentido amplio: hablamos de innovación en nuevas tecnologías en el ámbito productivo, innovación en la aplicación de

nuevas tecnologías de información y capacitación; innovación en desarrollo institucional y métodos de gestión.