

Intervención de Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la CEPAL en el acto de celebración del Día Mundial de la Estadística CEPAL, 19 de octubre de 2010

Bienvenidos a la celebración del Día Mundial de la Estadística.

Es un gran honor contar con la participación de altas autoridades de la región tanto aquí en Santiago como vía remota.

Darle la bienvenida en primer lugar al Ministro de Planificación de Chile Felipe Kast, un gran conocedor de la importancia de las Estadísticas para la función pública.

Asímismo me alegro que podamos contar con el mensaje de Temistócles Montás, Ministro de Planificación y Desarrollo de la República Dominicana quién preside nuestra Conferencia de Estadísticas de las Américas. La participación de Dionisio Borda, Ministro de Hacienda de Paraguay también por vídeo que nos brinda la ocasión de comprobar que para las autoridades económicas medir es importante.

El gran honor de contar con Héctor Maldonado, Director del DANE de Colombia con quién tenemos una relación de larga data y de quién hemos aprendido tanto.

Saludo a todos los destacados representantes de la comunidad estadística nacional e internacional.

Es la primera vez que se celebra el Día Mundial de la Estadística gracias al acuerdo adoptado por la Asamblea General de las Naciones Unidas en su sexagésimo cuarto período de sesiones de designar el 20 de octubre de 2010 como Día Mundial de la Estadística, bajo el lema general de la “Celebración de los numerosos logros de las estadísticas oficiales” y los valores básicos de servicio, integridad y profesionalidad.

La provisión de estadísticas públicas es una función básica de los Estados y tiene el carácter de bien público y cada vez más de bien público global. Es una función pública porque se trata de proporcionar acceso universal a estadísticas confiables, de calidad, objetiva y oportunas. Son bienes del dominio público que son no rivales y no excluyentes.

Varias son las razones por las que CEPAL le da un papel significativo a las estadísticas:

1. En primer lugar, constituyen una herramienta fundamental para apoyar la gestión pública basada en resultados. La información estadística apoya la administración de las políticas públicas en todas sus etapas; desde la detección de las necesidades, el diseño, monitoreo y ejecución, hasta la evaluación de sus resultados. En esa medida facilitan la discusión de los temas de interés nacional en base a evidencias sólidas sobre la realidad económica, social y ambiental
2. En segundo lugar, porque proveen instrumentos para garantizar la transparencia de las decisiones públicas. Proveen a la sociedad datos, indicadores, tendencias e información clave para evaluar la rendición de cuentas de la política y las políticas y por lo tanto son una parte esencial de la gobernabilidad, la democracia, el buen gobierno y la participación ciudadana

informada. Cada vez más son utilizadas amplia y sistemáticamente en los debates públicos, fomentan la participación informada de los ciudadanos en los asuntos públicos y en los temas de su interés inmediato, y sirven de sólida base para las decisiones ciudadanas y de los agentes económicos.

3. Tercero y en el marco de una creciente y asimétrica globalización, resultan un eslabón importantísimo entre la información nacional y la mundial con base en metodologías que permiten generar datos comparables en el plano regional e internacional. El Sistema de Naciones Unidas y otros organismos internacionales han jugado un papel central, ya que mediante la cooperación de larga data entre los sistemas estadísticos nacionales y las agencias y organismos especializados ha permitido contar y promover métodos y estándares internacionales –comparables- que han contribuido a la calidad de las estadísticas en cada país.

Muchos han sido hasta la fecha los resultados que pueden exhibir los países de la *región en materia de desarrollo estadístico. Los principales de ellos están consignados en el documento que hoy entregamos a Uds. sobre el desarrollo de las estadísticas oficiales en América Latina y el Caribe. Permítanme solamente reseñar unos pocos logros:*

- *De 41 países que se incluyen en el informe, 40 han realizado censos de población en los últimos 10 años y 38 países realizarán censos entre 2010 y 2013.*
- *Todos los países de América Latina cuentan con un programa regular de encuestas de hogares de propósitos múltiples, o al menos de empleo. En el Caribe, un conjunto importante de países ha realizado en los últimos años encuestas de empleo, de propósitos múltiples o de condiciones de vida; ocho de ellos cuentan con un programa regular de encuestas de hogares.*
- *En los últimos 10 años se verificó un avance importante en la adopción del Sistema de Cuentas Nacionales de 1993, ya que 18 países adicionales pasaron a adoptar esas recomendaciones, totalizando 29 las naciones que la emplean como marco para el cómputo de sus estadísticas macroeconómicas.*
- *Un conjunto creciente de países de América Latina disponen de sistemas de indicadores de género, mientras que los demás han iniciado importantes procesos de recolección de datos sobre las disparidades de género y la desagregación por sexo. La información recogida para 20 países de América Latina y 19 países del Caribe se presenta en el Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe.*
- *La gran mayoría de los países de América Latina y el Caribe cuentan con sistemas de estadísticas vitales que producen estadísticas regulares sobre nacimientos, muertes y otros hechos vitales*
- *Durante la presente década se han producido avances aunque insuficientes para institucionalizar la estadística ambiental en la región. Hacia el 2008, 21 países tenían un programa de estadísticas ambientales, mientras que 14 de los 28 organismos nacionales examinados tenían una unidad exclusiva dedicada al tema. Veintiséis países disponían al menos de una publicación de estadísticas ambientales*

Concluyo esta ilustración de algunos de los logros alcanzados en la región mencionando que en los últimos años ha aumentado considerablemente la

producción de estadísticas sobre tecnologías de la información y las comunicaciones, lo cual se refleja en el hecho que 24 países han publicado estadísticas en esta esfera (8 países del Caribe y 16 de América Latina).

Rol de los países y la CEA

Los progresos mencionados han sido posibles gracias a los esfuerzos desplegados por los gobiernos de los países, los que han contado con la estrecha colaboración de diversos organismos internacionales que apoyan técnica y financieramente estas tareas. En particular deseo resaltar el trabajo desarrollado por la Conferencia Estadística de las Américas, órgano subsidiario de la CEPAL, la cual se ha consolidado como un potente foro intergubernamental para la coordinación del programa estadístico regional y de promoción del fortalecimiento de las oficinas nacionales de estadística y de los sistemas nacionales de estadísticas.

También es importante destacar la contribución a estos logros de los organismos de coordinación estadística subregional: el Comité Permanente de Estadísticos del Caribe de la Comunidad del Caribe, el Comité Andino de Estadísticas, la Comisión Centroamericana de Estadística del Sistema del Sistema de la integración Centroamericana y, la recién creada, Reunión Especializada de Estadística del Mercado Común del Sur.

La CEPAL, consciente de todo lo anterior, ha desempeñado desde sus inicios un papel pionero en la recopilación, sistematización y armonización de las estadísticas en la región, constituyéndose en una referencia obligada como fuente de datos comparables. También ha elaborado indicadores en áreas emergentes y nuevas mediciones de gran impacto en las políticas públicas económicas, sociales y ambientales.

Pero deseo enfatizar el papel de la CEPAL en el fortalecimiento de las capacidades estadísticas de los países miembros.

En cooperación con los países de la región hemos promovido la adopción del sistema de contabilidad nacional y se ha apoyado el desarrollo de las estadísticas económicas y sociales básicas. En este ámbito, destacamos la contribución hacia el establecimiento y consolidación de programas regulares de encuestas a hogares.

Más recientemente, se ha comenzado a incursionar en nuevos temas como las estadísticas relativas al medio ambiente y las estadísticas con enfoque de género, así como los indicadores de cohesión social y los relativos a las tecnologías de la información y de las comunicaciones.

CEPAL, a través de su División de Población –CELADE– ha jugado un papel también pionero en el desarrollo de las capacidades nacionales en el área de la demografía y viene apoyando regularmente a los países en la realización de sus censos de población.

El seguimiento y el análisis de los Objetivos de Desarrollo del Milenio ha constituido una actividad central de la CEPAL en los últimos años; hemos elaborado una propuesta de indicadores para el seguimiento de esos objetivos que son complementarios a los fijados a nivel global y que buscan enriquecer la visión de las oportunidades y los desafíos que enfrentan los países de América Latina y el

Caribe para cumplir este cometido. Al mismo tiempo, se han realizado análisis comparativos sobre las discrepancias entre las estadísticas que figuran en los informes nacionales y en la base de datos de las Naciones Unidas, a fin de prestar apoyo técnico para mejorar la producción de estadísticas en aquellos países que lo requieran de manera de permitir un monitoreo más preciso de los avances y del cumplimiento de las metas comprometidas.

Pero no obstante estos avances que reflejan los esfuerzos de los países y el apoyo brindado por la comunidad estadística internacional, América Latina y el Caribe continúa enfrentando desafíos importantes para lograr producir y diseminar de manera regular, oportuna y con elevados niveles de calidad, el conjunto de estadísticas que demandan las sociedades de la región.

Permítanme reseñar brevemente algunos de estos desafíos:

1. Debemos aprovechar más intensamente los censos de población y vivienda puesto que los usuarios requieren mayores niveles de desagregación, más precisión y la geo-referenciación de los datos, sobre todo a escala local.
2. *En el área de estadísticas vitales se requiere elevar* en breve tiempo la cobertura de los registros y la calidad de los datos recogidos.
3. *Resulta imprescindible avanzar hacia una mayor* institucionalización y sostenibilidad de los programas de encuestas de hogares y, fundamentalmente, coordinar los diversos relevamientos que los países levantan bajo la noción de sistema integrado de encuestas de hogares.
4. *Resulta escasa la información* en temas claves para el análisis de la igualdad de género, tales como la participación de las mujeres en todos los niveles de toma de decisiones, la pobreza con una perspectiva de género, el trabajo remunerado y no remunerado de las mujeres, el uso del tiempo y la violencia contra las mujeres.
5. Se requiere ampliar la disponibilidad y la calidad de los datos ambientales y promover la recolección y transformación de datos ambientales en series estadísticas oficiales en forma sistemática.
6. Ampliar y perseverar en la construcción de series de estadísticas de acceso y uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones es un objetivo que los países de la región han considerado como prioritario.
7. Especial importancia tiene un desafío mayor y que consiste en el mejoramiento y ampliación de la difusión de las estadísticas e indicadores disponibles, orientados tanto a los usuarios especializados como al público en general. Es fundamental para ello la masificación del uso de los medios digitales e Internet.

Pero estos desafíos por mejorar, en términos de cantidad y calidad, la producción estadística sólo podrán abordarse en tanto los sistemas estadísticos nacionales se asienten sobre bases institucionales sólidas. Y aquí también la región tiene un camino por recorrer. El fortalecimiento del marco legal e institucional de los sistemas estadísticos nacionales continúa siendo para muchos países de la región una muy importante prioridad. Esto permitirá consolidar de mejor manera la independencia profesional y las capacidades autónomas de gestión en las oficinas de estadística.

La diversa y extendida experiencia internacional indica que no existe un modelo único para la organización y funcionamiento de los sistemas estadísticos en

condiciones de promover calidad y confiabilidad de las estadísticas oficiales. Estos sistemas deben tener primeramente en cuenta las formas y la arquitectura institucionales del Estado y Gobierno características de cada país.

Sin embargo, más allá de estas especificidades nacionales, los marcos institucionales deben garantizar la existencia de algunos atributos básicos, tales como la independencia profesional, la confidencialidad estadística, el mandato de obligatoriedad para recoger los datos, la coordinación y normatividad y estándares compartidos en el sistema estadístico nacional, pleno y fácil acceso a los datos, un marco de garantía de calidad y la permanente y fluida relación de productores y usuarios de las estadísticas oficiales.

Quisiera por último, llamar la atención a la necesidad de mantener un permanente diálogo entre usuarios y productores de estadísticas para asegurar la relevancia y pertinencia de los productos estadísticos generados y retroalimentar a los productores sobre aspectos de la calidad de los mismos y sobre las cambiantes y nuevas demandas y prioridades de los usuarios.

Esperamos que esta celebración sea una ocasión para contribuir a avanzar en la materialización del deseo expresado por la resolución del XXXIII Período de Sesiones de la CEPAL sobre la Conferencia Estadística de la Américas. Se exhortaba a los gobiernos y actores políticos de la región a reforzar el proceso de toma de conciencia sobre las necesidades de desarrollo de sistemas estadísticos nacionales que gocen de independencia técnica, sean imparciales y objetivos, y que, en consecuencia, adopten medidas para suministrar los recursos necesarios y consolidar el marco legal e institucional apropiado, como condiciones fundamentales para obtener estadísticas oficiales confiables, de calidad y oportunas.

La misión principal de la CEPAL es contribuir al pensamiento sobre el desarrollo de los países de la región y aportar con análisis e información de calidad a la formulación de la política y las políticas públicas para lograr un desarrollo con igualdad y que a la vez sea ambientalmente sostenible.

Quiero expresar nuestro firme compromiso de continuar apoyando a ustedes los actores principales del desarrollo estadístico de la región.