

Marco Integrado de Financiamiento para Cuba (CIFFRA)



NOTA DE POLÍTICA N° 13 REPORTE INTEGRADO CIFFRA





Durante más de dos años, el Programa Conjunto “Apoyo a la conformación de un Marco Nacional Integrado de Financiamiento para los ODS en Cuba” (CIFFRA, por sus siglas en inglés) ha permitido utilizar la experiencia y los conocimientos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y el sistema de Naciones Unidas en Cuba, así como la colaboración de expertos internacionales y la coordinación de espacios de discusión con actores nacionales, para formar capacidades, fortalecer las herramientas de análisis y contribuir a repensar estrategias de política dirigidas a incrementar, diversificar y optimizar las fuentes de financiamiento al desarrollo en Cuba.

Como colofón de la primera etapa de actividades de CIFFRA (evaluación, diagnóstico y recomendaciones) se elaboró un grupo de propuestas de política para incrementar el acceso a fuentes de financiamiento al desarrollo y perfeccionar el uso de las fuentes existentes. Las recomendaciones, que fueron entregadas y discutidas con las autoridades, se concentran en tres bloques:

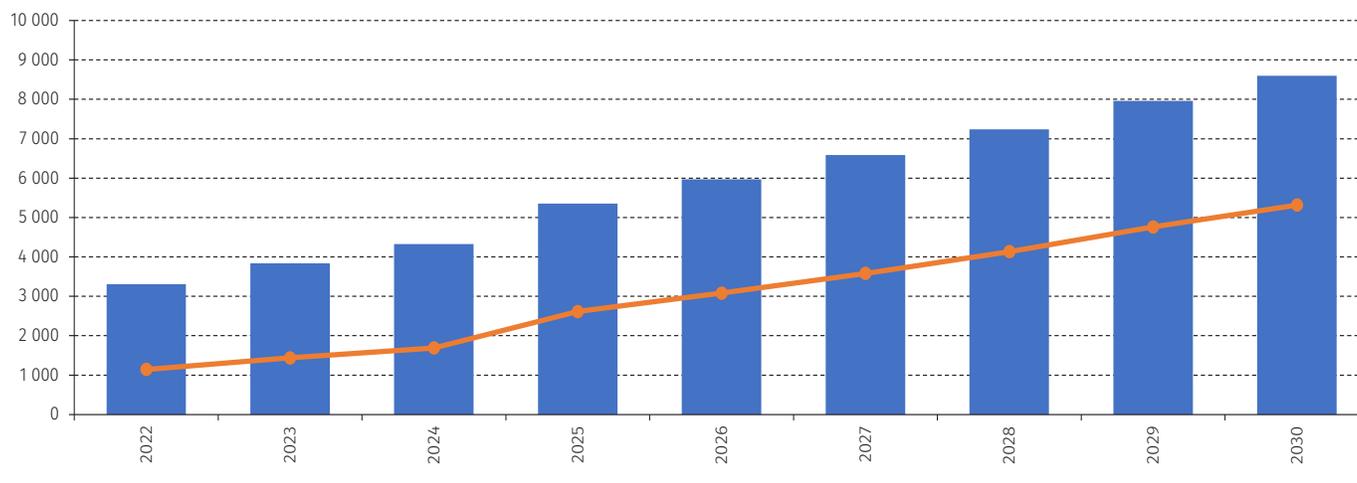
- ▶ Reporte Integrado. Documento que resume los principales hallazgos (mensajes) del Programa Conjunto sobre los desafíos de las políticas y estrategias para el financiamiento al desarrollo en el país. El reporte incluye un grupo de recomendaciones de política sobre la gobernanza para el financiamiento al desarrollo: ¿cómo garantizar que el esquema de trabajo y las ganancias técnicas y metodológicas de CIFFRA pervivan más allá del proyecto, como parte de los mecanismos de gobernanza del Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social hasta 2030 (PNDES)?
- ▶ Recomendaciones de política en áreas clave para el financiamiento al desarrollo. Tres documentos de recomendaciones sobre temas relevantes para el financiamiento al desarrollo, previamente acordados con las autoridades: i) fortalecimiento de las estrategias de fomento de exportaciones y atracción de IED, ii) fortalecimiento de la estrategia de atracción y formalización de remesas, y iii) principios para una estrategia de financiamiento a la transformación productiva, con énfasis en el sector agrícola.
- ▶ Hoja de Ruta para la conformación de un Marco Nacional Integrado de Financiamiento en Cuba. Para una mejor comprensión de las propuestas de CIFFRA, la Hoja de Ruta resalta 16 líneas de acción clave que podrían ser detonadoras de cambios de mayor calado, tanto por su relevancia, como por su capacidad de implementarse en el corto plazo y con menor demanda de recursos. Por tanto, se complementa con las más de 100 propuestas contenidas en los restantes documentos de recomendaciones de política.

En la presente nota se relacionan los principales mensajes del Reporte Integrado, mientras que en las tres notas siguientes se comentan los informes de recomendaciones de política sobre exportaciones e IED (NP 14), remesas (NP 15), y financiamiento a la transformación productiva (NP 16).

El Reporte Integrado resume los principales hallazgos y recomendaciones de 21 documentos elaborados por CIFFRA, para los que se contó con la participación de más de 150 expertos nacionales y 30 expertos internacionales. Estos productos fueron enriquecidos y validados en 25 talleres, seminarios y cursos. El contenido del Reporte Integrado se puede resumir en 10 mensajes clave:

1. Las necesidades de inversión estimadas para cumplir las metas del Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social hasta el 2030 (PNDES) casi duplican las capacidades de crecimiento e inversión del país hasta 2030¹ (véase el gráfico 1). Por tanto, no es posible alcanzar, al menos hasta 2030 y desde el complejo escenario actual, todos los propósitos de la estrategia de desarrollo nacional. Se necesita avanzar hacia mayores esfuerzos de priorización: i) repensar las metas del PNDES en el contexto actual y ii) elaborar una estrategia de transformación productiva e inserción internacional que permita focalizar los esfuerzos de inversión.

Gráfico 1
Brechas financieras del PNDES 2030 vs. Inversión potencial
(En MM de dólares).



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de resultado del ejercicio de Costeo de Brechas de Financiamiento de CIFFRA.

2. Cuba se enfrenta a un panorama financiero inestable, poco diversificado y no sostenible². Ello requiere diferenciar el rol y las acciones a adoptar frente a cada una de las fuentes de financiamiento disponibles, dentro del reducido abanico de opciones del país (véase el diagrama 1): i) estimular ingresos externos en el corto plazo como prioridad, ii) promover transformaciones institucionales sobre fuentes con potencialidades de crecer en el mediano plazo, y iii) apostar por la estabilización macroeconómica, como garantía de un entorno favorable al financiamiento al desarrollo en el mediano plazo.

¹ Véase la Nota de Política 6 “Costeo de Brechas de Financiamiento” [en línea] <https://www.cepal.org/sites/default/files/document/files/a2022-06-24-ndep-cuba-num-06-costeodebrechasdefinanciamiento-vf.pdf>

² Véase la Nota de Política 2 “Mapeo del Panorama Financiero” [en línea] <https://www.cepal.org/sites/default/files/document/files/a2022-06-24-ndep-cuba-num-02-mapeo panoramafinanciero.pdf>

Diagrama 1

Tres niveles (opciones) para actuar sobre las fuentes de financiamiento en Cuba



Fuente: Elaboración propia.

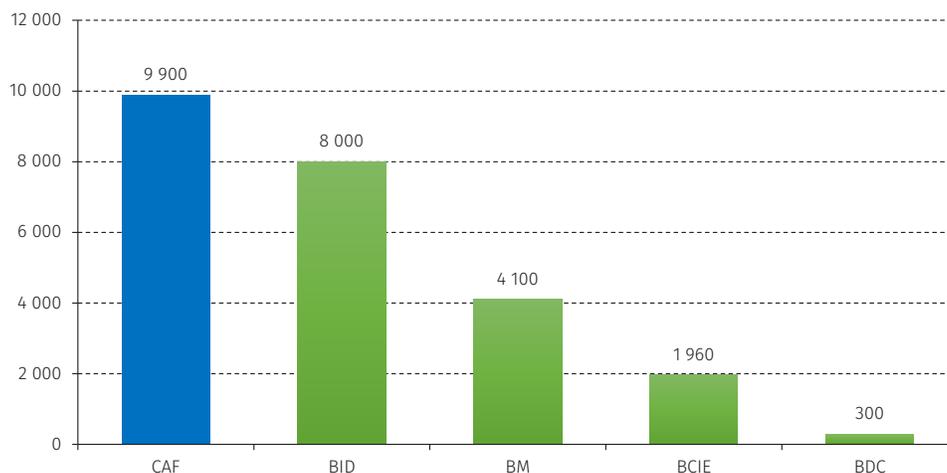
3. El contexto internacional se muestra especialmente adverso, en un escenario contractivo para las principales economías desarrolladas, desaceleración y fragmentación de los flujos de comercio e inversión y endurecimiento de las condiciones monetarias y financieras. En el orden doméstico, permanecen las principales sanciones recrudescidas de la administración Trump, se acumulan desequilibrios internos y grandes desafíos y metas frente a muy pocos recursos.
4. En este contexto, la principal oportunidad de Cuba para dinamizar las fuentes de financiamiento disponibles es la aceleración de las transformaciones de actualización del modelo económico (ganancias de productividad) a partir de la modernización de la planificación y la gestión de las finanzas públicas, la profundización del sistema financiero y los sistemas de pago, la transformación de la empresa estatal, el desarrollo de mercados e impulso a las MiPymes, entre otros.
5. A su vez, la estabilidad y sostenibilidad macroeconómica es una premisa indispensable para garantizar un entorno de credibilidad, certidumbre y confianza para la atracción de capitales externos (reducir el riesgo país) y desarrollar los mercados financieros domésticos. Dentro de los desafíos de estabilización los siguientes elementos son centrales para la estrategia de financiamiento al desarrollo: i) la búsqueda de soluciones sostenibles a la situación de la deuda externa, y ii) el desarrollo de mercados y otros mecanismos de acceso a divisas para los actores productivos (empresas estatales, cooperativas, mipymes, entre otros).
6. A pesar del contexto adverso, el país tiene oportunidades que puede aprovechar: i) el proceso de transformaciones en curso, asociadas a la actualización de modelo económico, ii) un contexto regional favorable a procesos de integración, cooperación y colaboración, iii) nuevas tendencias de la banca de desarrollo en la región a favor de instituciones que no están vedadas a Cuba por el bloqueo de Estados Unidos³ (ver figura 3), iv) prestigio y credibilidad del sector de salud pública y biotecnológico, especialmente luego de los resultados en la producción de vacunas contra la Covid-19, v) inversión acumulada en capacidades profesionales y una red de centros de investigación e innovación, y iv) surgimiento de mecanismos innovadores de financiamiento y plataformas Fintech que abren el abanico de alternativas de financiamiento al desarrollo, especialmente para sectores específicos (medio ambiente) y pequeños actores.

³ Véase la Nota de Política 10 "Agenda Innovadora de Financiamiento" [en línea] <https://www.cepal.org/sites/default/files/document/files/a2022-06-24-ndep-cuba-num-10-agendainnovadoradefinanciamiento.pdf>.

Gráfico 2

Cuba: financiamiento de bancos de desarrollo de América Latina y el Caribe, enero 2020 a febrero 2021

(En MM de dólares)



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2021.

7. A partir de los resultados de los múltiples ejercicios de diagnóstico y diálogo promovidos por CIFFRA, se propone implementar un Marco Nacional Integrado de Financiamiento que asume una visión holística de todas las fuentes disponibles para financiar el desarrollo. Los pilares de la estrategia se basan en el “cruce” de los principales mensajes y recomendaciones de los ejercicios de identificación de brechas financieras, brechas institucionales y fuentes de financiamiento (ver pilares propuestos y sus objetivos en el diagrama 2).

Diagrama 2

Pilares de la estrategia de financiamiento al desarrollo propuesta



Fuente: Elaboración propia.

8. No basta con definir prioridades y pilares. Se necesita integralidad, coherencia y coordinación, lo cual depende en gran medida de una gobernanza eficaz. CEPAL propuso y fundamentó en el Reporte Integrado 6 grupos de recomendaciones para el fortalecimiento de la gobernanza de la estrategia de financiamiento al desarrollo en Cuba, en función del diagnóstico preliminar realizado y los insumos de otros análisis y evaluaciones del contexto.

9. CIFFRA no es un punto de llegada, sino de partida. A partir de la sistematización de trabajos precedentes: i) sugiere mensajes relevantes, ii) propone pilares de la estrategia de financiamiento al desarrollo y para el perfeccionamiento de sus mecanismos de gobernanza, y iii) contribuye con recomendaciones sobre pilares clave. Corresponde a los actores nacionales su validación política, así como su implementación y perfeccionamiento continuo.
10. El Comité Directivo del SDG Fund ha aprobado una extensión de CIFFRA para fortalecer capacidades para la inclusión financiera de actores económicos locales (cooperativas, MiPymes, entre otros) del sector agrícola. Esta extensión refuerza las potencialidades de CIFFRA para promover nuevos espacios de apoyo de la cooperación internacional: i) implementación específica de recomendaciones de política como continuidad del Programa Conjunto, y ii) profundización en áreas claves para el financiamiento al desarrollo identificadas.

Comité Técnico CIFFRA – marzo 2023



C E P A L

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)
Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC)
www.cepal.org