



Centro de Investigación
Económica y Presupuestaria, A.C.

Gasto Público para la inclusión y el crecimiento

**XXXV Seminario Regional de Política Fiscal
CEPAL
17 de mayo de 2023**

Dra. Alejandra Macías Sánchez

**Directora ejecutiva del Centro de Investigación Económica y
Presupuestaria. CIEP**

¿Cómo gastamos?

1

- Gastos comprometidos altos y crecientes: pensiones, deuda, empresas de energía
- Riesgos de insostenibilidad
- Espacios fiscales cada vez más pequeños
- Presupuestos inerciales

Elementos a considerar para un gasto público para la inclusión y el crecimiento

- Transición demográfica y epidemiológica
- Retos importantes después de COVID: más pobreza, mayor carga a mujeres, más desigualdad
- Cambio en el contrato social y las prioridades
- Perspectiva intergeneracional

Gasto público para la inclusión y el crecimiento

Poblaciones históricamente vulneradas, pero...

No se reconocen las brechas que han generado las desigualdades y vulnerabilidades

Condiciones estructurales como el rol de la mujer, trabajo no remunerado, discriminación, etc.

¿Inversión física vs inversión en capital humano?

Gasto público para la inclusión y el crecimiento

Más recursos públicos en adultos mayores que en primera infancia

Salud y educación sub financiados

Inversión física sin recobrar niveles de hace 10 años

Tenemos al menos dos marcos, pueden ser más:

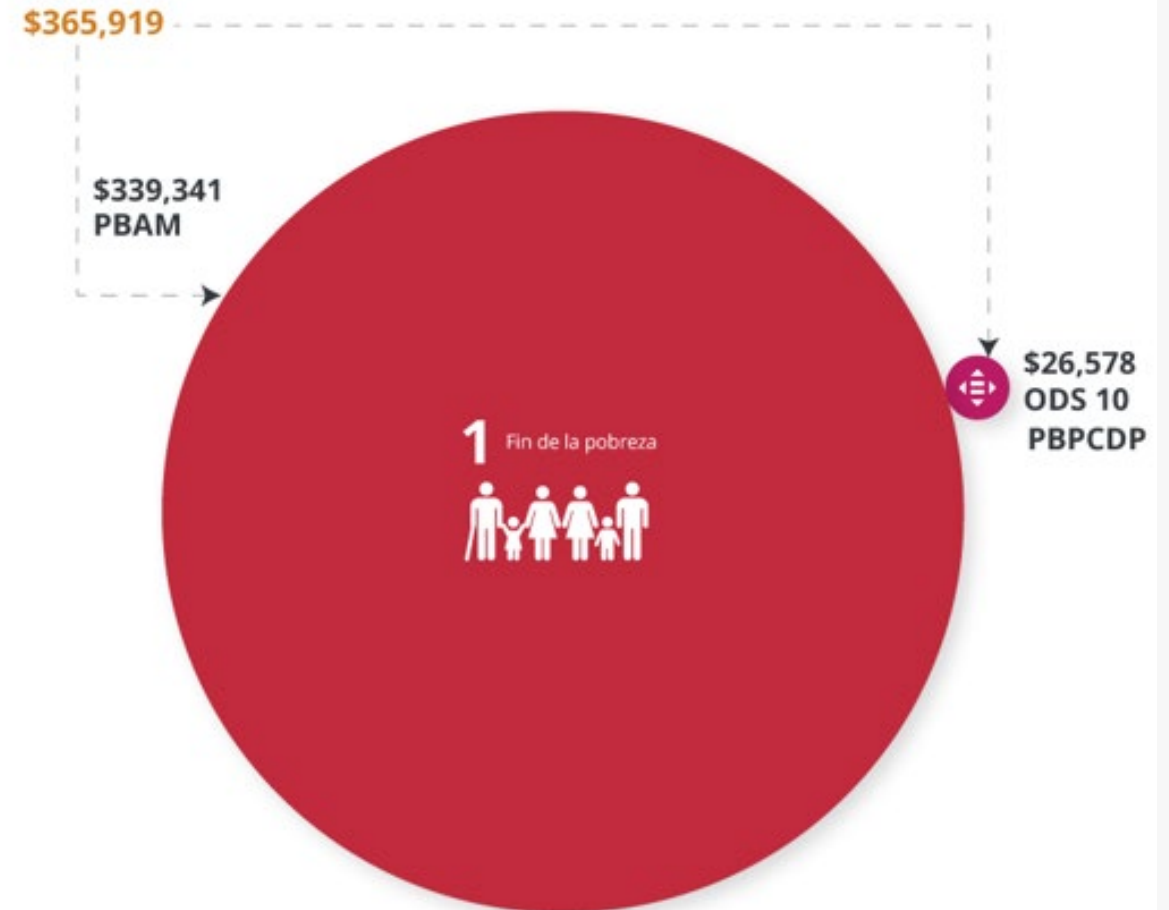
- Anexos transversales
- Agenda 2030

Gasto en pensiones: desigual y sin perspectiva de género

- El gasto en pensiones **no está vinculado con el ODS 5, Igualdad entre hombres y mujeres.**
- *En anexo transversal, sí contribuye a igualdad entre hombres y mujeres.*
- La pobreza por ingresos cayó 7.6% entre 2018 y 2020; **carencias de acceso a salud y educación crecieron.**
- **Reforma en pensiones que incorpore la perspectiva de género.**



PRESUPUESTO TOTAL VINCULADO DIRECTAMENTE (MDP)



Limitado presupuesto para reconocer y valorar los cuidados

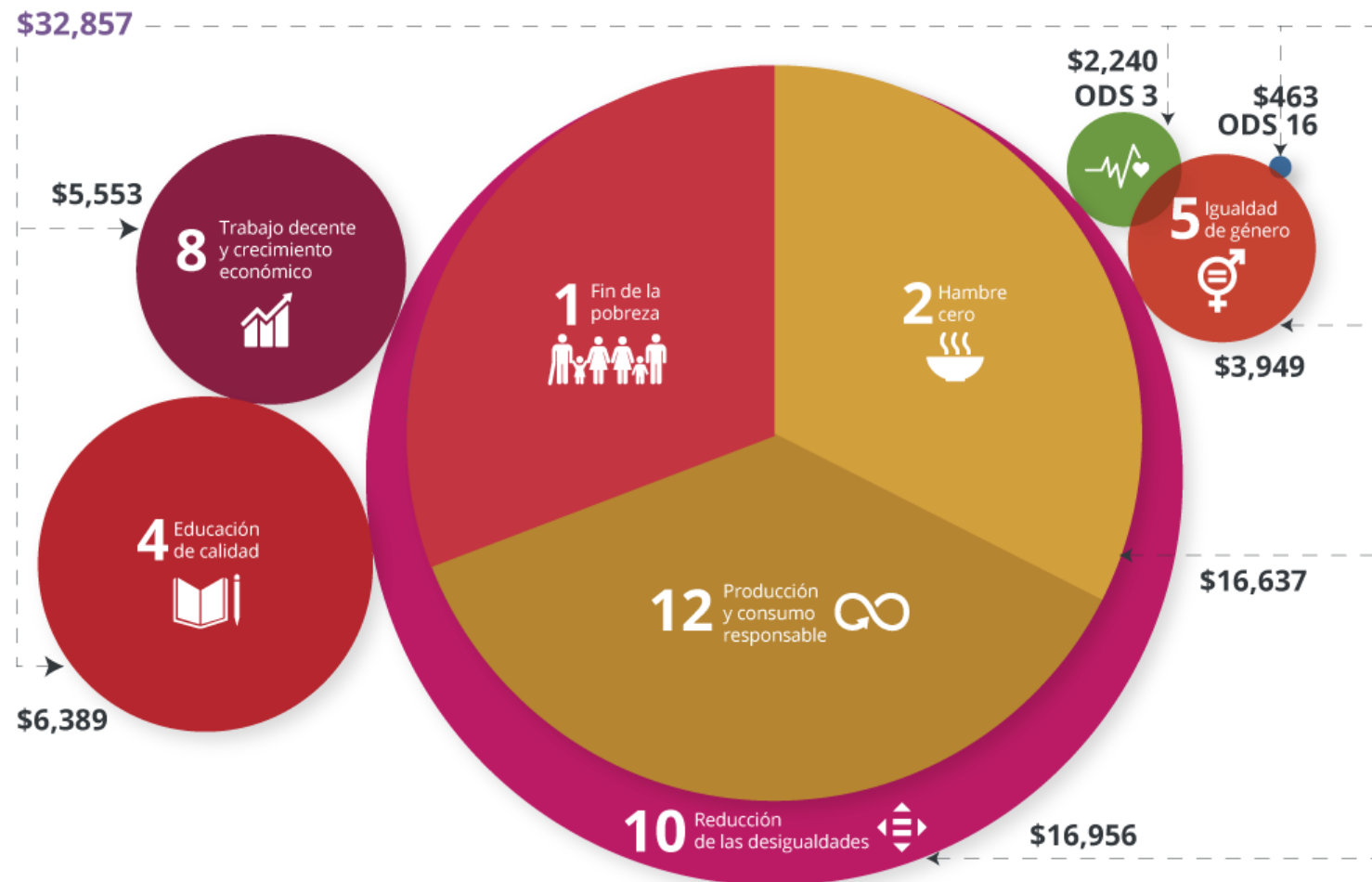
\$48,728 MPD
Presupuesto total cuidados

\$32,875 MDP
Vinculado directamente



- **Sólo un programa presupuestario** se vincula con *Reconocer y valorar los cuidados y el trabajo doméstico no remunerado*, con **1%** del presupuesto total del gasto en cuidados.
- La vinculación de la SHCP no reconoce que los servicios de atención para **primera infancia** del IMSS e ISSSTE contribuyan al desarrollo de la primera infancia.
- Un **SNC** es clave para avanzar hacia la **igualdad de género**.

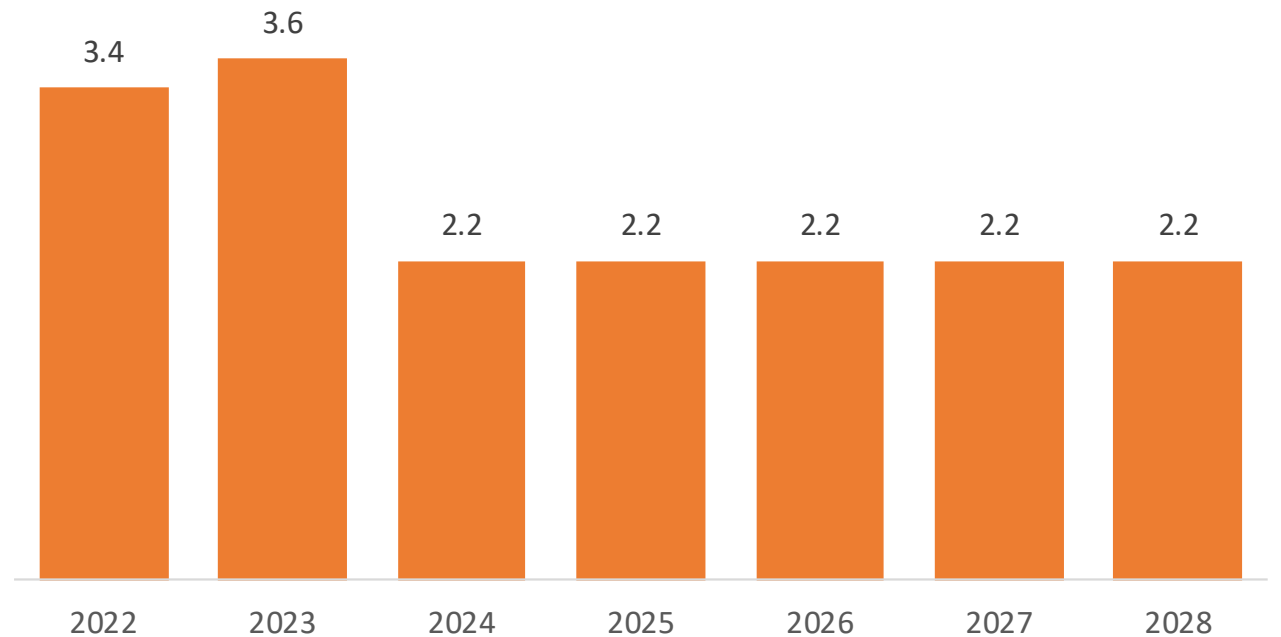
PRESUPUESTO TOTAL VINCULADO DIRECTAMENTE (MDP)



Gasto en inversión física

- El gasto en infraestructura pública impacta diversas áreas del crecimiento y desarrollo.
- Mantener el ritmo actual del gasto en infraestructura es un reto para las finanzas públicas dado el reducido espacio fiscal.
- En México se prioriza la inversión en hidrocarburos y se ha rezagado la inversión en medio ambiente.
- Se requiere mayor inversión con mayor impacto social y ambiental.
- Sin embargo, en los CGPE-2023 se anticipa menos inversión los próximos años.

Inversión física (% PIB)



Fuente: Elaboración propia con datos de CGPE-2023.

La inversión pública en infraestructura tiene un impacto transversal en el cumplimiento de todos los ODS de la Agenda 2030

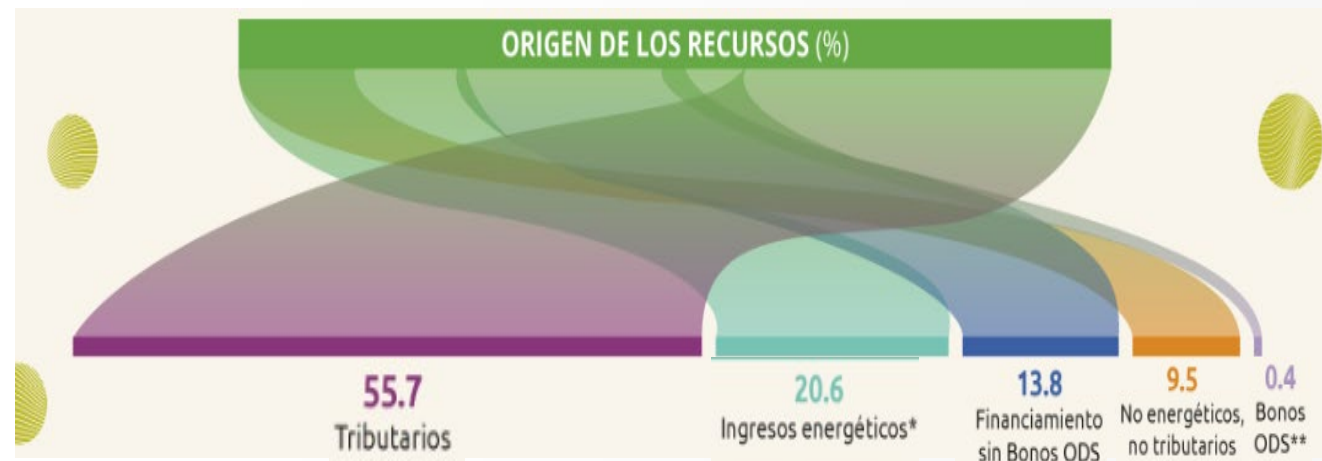
Cuadro 1: Servicios de Infraestructuras y ODS

Impacto Económico	Impacto ambiental	Impacto social
ODS 1 Fin de la pobreza;	ODS 3 Salud y bienestar;	ODS 4 Educación de calidad;
ODS 2 Hambre cero. Mayor seguridad alimentaria, agricultura sostenible;	ODS 6 Agua limpia y saneamiento;	ODS 5 Igualdad de género;
ODS 8 Trabajo decente y crecimiento económico;	ODS 13 Acción por el clima;	ODS 7 Energía asequible y no contaminante;
ODS 9 Industria, Innovación e Infraestructura; y	ODS 14 Vida submarina; y	ODS 10 Reducción de las desigualdades;
ODS 12 Consumo y producción sostenibles.	ODS 15 Vida de ecosistemas terrestres.	ODS 11 Ciudades y comunidades sostenibles;
		ODS 16 Paz, justicia e instituciones sólidas; y
		ODS 17 Alianzas para lograr los objetivos.

Fuente: Elaborado por el CIEP, con información de: Sánchez et al. (2017).

La política tributaria puede corregir desigualdades

- La captación de ingresos abona al desarrollo sostenible por su **capacidad recaudatoria, correctiva y coercitiva**.
- La política tributaria puede **corregir desigualdades** económicas, de género e intergeneracionales.
 - Se pueden **incluir indicadores recaudatorios** que monitoreen la progresividad del sistema fiscal, reflejen la desigualdad de oportunidades entre sexos e incorporen la perspectiva intergeneracional.
- También, **desincentiva el consumo** de bienes que dañan la salud o al medio ambiente, como los impuestos al tabaco o combustibles fósiles.
- La política de ingresos público **es un complemento** al gasto en desarrollo sostenible.



PRINCIPIO CORRECTIVO

5 IGUALDAD DE GÉNERO	Razón de contribuciones al Sistema Fiscal entre mujeres y hombres.				
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>2019</th> <th>2023</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>0.7</td> <td>0.7</td> </tr> </tbody> </table>	2019	2023	0.7	0.7
2019	2023				
0.7	0.7				

10 REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES	Razón de contribuciones al Sistema Fiscal entre el 10% con mayores ingresos y el 10% con menores ingresos.				
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>2019</th> <th>2023</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>15.8</td> <td>14.5</td> </tr> </tbody> </table>	2019	2023	15.8	14.5
2019	2023				
15.8	14.5				

Equidad intergeneracional	Razón de contribuciones al Sistema Fiscal entre la población en edad de trabajar y la que no.				
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>2019</th> <th>2023</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>3.0</td> <td>2.9</td> </tr> </tbody> </table>	2019	2023	3.0	2.9
2019	2023				
3.0	2.9				

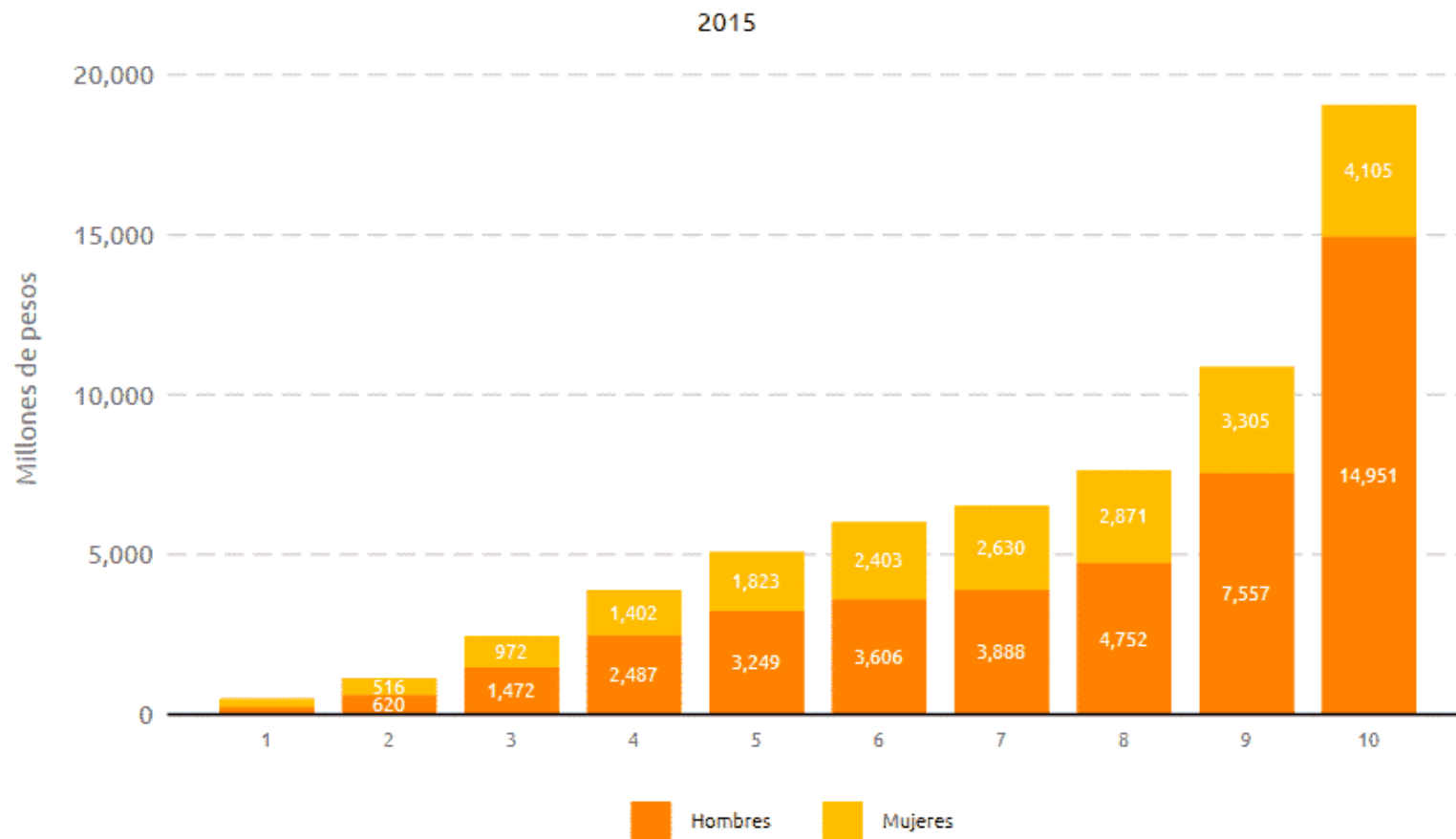
PRINCIPIO COERCITIVO (% DEL PIB)

3 SALUD Y BIENESTAR	Recaudación por IEPS a tabaco.				
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>2019</th> <th>2023</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>0.17</td> <td>0.16</td> </tr> </tbody> </table>	2019	2023	0.17	0.16
2019	2023				
0.17	0.16				

12 PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES	Recaudación por IEPS a combustibles automotrices.				
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>2019</th> <th>2023</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1.22</td> <td>0.90</td> </tr> </tbody> </table>	2019	2023	1.22	0.90
2019	2023				
1.22	0.90				

Gastos fiscales. Deducciones a ISR de personas físicas

12



Re diseño con perspectiva de género y por grupos etarios

Sesgo de género implícito que no contempla el trabajo no remunerado ni la brecha salarial.

Mientras las mujeres se vean en desventaja por la distribución desigual de los ingresos y la limitada capacidad del gobierno para generar empleo estructurado, la proporción de la población que se beneficia de las deducciones va a seguir siendo pequeña

Conclusiones

Asegurar que los presupuestos son asignados a programas cuyo objetivo es la inclusión y el crecimiento, reconociendo las brechas y desigualdades.

Armonía y coherencia entre anexos transversales y Agenda 2030

Impulsar la inclusión y el crecimiento no solo a través del gasto público

Transparencia/ rendición de cuentas /confianza/ reciprocidad fiscal

Tecnología, digitalización



ciép.mx

tw: @ciépmx

fb: /ciépmx