

NOTA CONCEPTUAL Y AGENDA

martes 27 y jueves 29 de abril de 2021, modalidad virtual
10:00 - 14:00 hrs. (CLT/GMT-4)*

*(CLT/GMT-4)

Colombia, Ecuador y México: de las 9:00 – 13:00 hrs.

Argentina, Brasil y Uruguay: de las 11:00 – 15:00 hrs.

1. Contexto y justificación

Tanto la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, como la Nueva Agenda Urbana (NAU), reconocen que las condiciones demográficas, económicas, sociales y políticas de las ciudades son determinantes en el desarrollo sostenible y que el desarrollo de los países de la región depende en gran medida de la sostenibilidad del sistema de ciudades y asentamientos humanos.

Si bien hoy en día las ciudades de América Latina y el Caribe son considerados centros de oportunidades y de crecimiento, también son lugares que se caracterizan por importantes desigualdades, las que incluyen la segregación socioeconómica y espacial, las brechas de acceso a vivienda y servicios urbanos de calidad, y la alta vulnerabilidad social, ambiental y económica que afectan a grandes segmentos de la población de la región.

Asimismo, la elevada desigualdad contribuye a ciudades segregadas que generan altas disparidades tanto en la calidad de la movilidad como en los tiempos de viaje, generando accesos desiguales a una movilidad urbana segura, accesible y sostenible.

Abordar la movilidad urbana se vuelve así un factor clave para mejorar tanto para la productividad económica de la ciudad como la calidad de vida de sus ciudadanos, en miras además de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y contaminantes que tienen un fuerte impacto en la salud de la población, especialmente los más vulnerables (niño/as, personas mayores, ...). Para avanzar como región, un primer paso será contar con metodologías y herramientas comunes que nos permitan contar con información actualizada, confiable y comparable sobre los patrones de movilidad de las ciudades de la región.

Hoy en día existen distintos procedimientos de recolección de información de transporte y movilidad de las ciudades latinoamericanas, entre las cuales es posible citar: registros administrativos que se enmarcan dentro de las estadísticas oficiales, conteos y catastros realizados



Taller técnico sobre la consulta al estudio: Encuestas de Origen-Destino (EOD) en América Latina

27 y 29 de abril de 2021



para propósitos específicos, preguntas incluidas dentro de operativos estadísticos como son los censos y encuestas de hogares y encuestas de viajes, la principal de las cuales es la encuesta origen destino (EOD).

Éstas últimas constituyen la herramienta más idónea para levantar información respecto a la movilidad en las ciudades, permitiendo conocer atributos de accesibilidad, cobertura y desempeño del transporte público y comprender los desplazamientos de los habitantes urbanos. A pesar de lo anterior, estas encuestas no se encuentran armonizadas a nivel regional, y muchas veces son diseñadas ad-hoc para las ciudades en donde se implementan, lo que dificulta la generación de indicadores comparados para las ciudades de la región.

En el marco de la Asociación entre Francia y la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), se acordó abordar de forma conjunta los desafíos asociados a la desigualdad y el desarrollo sostenible. Como resultado, las acciones del convenio Francia-CEPAL para el periodo 2018-2019 se han enfocado en dar seguimiento a la Agenda Hábitat III, haciendo énfasis en la dimensión de estadísticas de movilidad urbana.

En este contexto, la CEPAL, con apoyo de la Cooperación Francesa, realizó un primer borrador de estudio que identificó los principales indicadores de movilidad urbana y que aportó al diseño de políticas públicas en los países, y que analizó y caracterizó los distintos procedimientos de recolección de información de transporte y movilidad de las ciudades latinoamericanas. El estudio se centró especialmente en el análisis de las metodologías de las encuestas de origen-destino aplicadas en cinco ciudades de la región, para plantear recomendaciones que permitan su mejora y el avance hacia una armonización regional de las mismas. Para ello se contó con el apoyo del Cerema, organismo público francés especializado en herramientas de colección de datos de movilidad urbana.

Ahora, se requiere organizar un seminario técnico para poder presentar el estudio, sus principales conclusiones y recomendaciones a los principales actores involucrados en el estudio y recoger sus sugerencias y aportes para incorporarlos, finalizar el estudio y explorar próximas etapas.

2. Objetivos del taller

Los objetivos del taller son los siguientes:

- a) Presentar y discutir las conclusiones preliminares del estudio.
- b) Consensuar recomendaciones estadísticas en materia de encuestas origen-destino y otras herramientas de colección de estadísticas de movilidad urbana.
- c) Visibilizar/socializar la importancia del desarrollo de las estadísticas e indicadores de movilidad urbana en América Latina.
- d) Fomentar la colaboración inter-institucional entre las ciudades y los rectores del Sistema Estadístico Nacional, i.e INEs por lo general.
- e) Fomentar el diálogo entre las ciudades latinoamericanas entorno a la temática de las estadísticas y los indicadores de movilidad urbana.
- f) Generar insumos para el diseño de un plan de trabajo/hoja de ruta regional para la implementación de estas recomendaciones en la región, en el marco de los planes nacionales y globales.

3. Productos esperados

- a) Diálogo regional reforzado en materia de encuestas origen-destino y producción de indicadores de movilidad urbana.
- b) Sugerencias y comentarios de los principales actores para la versión final del estudio.
- c) Recomendaciones de los principales actores para la versión final del estudio.
- d) Insumos para un plan de trabajo/hoja de ruta regional para la implementación de estas recomendaciones en la región por parte de CEPAL, en el marco de los planes nacionales y globales.

4. Público objetivo

Los participantes a este seminario se pueden categorizar de la siguiente forma:

- a) Representantes de las ocho ciudades objeto del estudio (Buenos Aires, Bogotá, Quito, Ciudad de México, Montevideo, San Antonio, Santiago de Chile y Sao Paulo).
- b) Representantes de los Institutos Nacionales de Estadísticas de los siete países (Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, México, Uruguay).

AGENDA

Martes 27 de abril

10:00–10:30 Sesión de apertura:

- Sr. Xavier Mancero, Jefe de la Unidad de Estadísticas Sociales, División de Estadísticas, CEPAL
- Sr. Juan Daniel Oviedo, Director General del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) de Colombia y Presidente de la Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL

10:30–11:40 **Sesión 1: El proyecto y el estudio**

- a) Introducción de los participantes y del proyecto, *Sra. Pauline Léonard, Estadística experta en estadísticas ambientales y de cambio climático, CEPAL, 15'*
- b) La necesidad de las estadísticas urbanas (movilidad), *Sra. Pauline Stockins, Estadística experta en estadísticas urbanas, CEPAL, 15'*
- c) Los indicadores de movilidad urbana disponibles en Francia: la experiencia del CEREMA, *Sra. María Tébar, Jefa de proyecto Movilidades y nuevas tecnologías, CEREMA, Francia, 10'*
- d) Conclusiones preliminares del estudio, *Sr. Óscar Figueroa, consultor CEPAL y Profesor de la Universidad Católica de Chile, 20'*

Q&A, 10'

11:40–11:50 *Pausa café*

11:50–12:30 **Sesión 2: Presentación de las encuestas origen-destino realizadas en las ciudades objeto del estudio**

- a) Buenos Aires, Sr. Hugo Terrile, experto en EOD (previamente en la Agencia Metropolitana de Transporte), 10'
- b) Bogotá, 10', Sr. Jeff Vargas González, Dirección de Inteligencia para la Movilidad, Secretaría Distrital de Movilidad
- c) Ciudad de México, Sr. Octavio Heredia Hernández, Director General Adjunto de Encuestas Sociodemográficas, Instituto Nacional de Estadísticas y Geografía (INEGI), 10'

Q&A, 10'

12:30–13:40 Continuación de las presentaciones

- d) Montevideo, Sres. Richard Delgado, Coordinador del Observatorio de Movilidad de la Intendencia de Montevideo y Eduardo Cuitiño, Unidad de Planificación de Movilidad, Departamento de Movilidad, Intendencia de Montevideo, 10'
- e) Quito, 10'
- f) Santiago y San Antonio, Sr. Rodrigo Contreras Ferrer, Coordinador Área Desarrollo Metodológico, SECTRA - Subsecretaría de Transportes, Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones, 10'
- g) São Paulo, Sr. Luiz Antonio Cortez Ferreira, Gerente de Planejamento e Meio Ambiente – GPA, Metrô de São Paulo, Secretaría de Transportes Metropolitanos, 10'

Q&A, 10'

Jueves 29 de abril

10:00–10:15 **Sesión 3: Mirando hacia el futuro**

- a) El futuro de las EOD, Sra. María Tébar, Jefa de proyecto Movilidades y nuevas tecnologías, CEREMA, Francia, 10'
- b) Presentación de los trabajos del grupo del día 2, Sra. Pauline Léonard, Estadística experta en estadísticas ambientales y de cambio climático, CEPAL, 5'

10:15–11:15 **Trabajo en grupo (modalidad World café) de comentarios y sugerencias sobre las recomendaciones del estudio: grupo verde y grupo azul**
(primera tanda: 30 minutos y segunda tanda: 20 minutos)

Tema A: Armonización de categorías y procedimientos en las encuestas para promover la comparabilidad en el tiempo y entre ciudades. *María Tébar y Pauline Léonard*

- Límites territoriales de la movilidad/ Criterios de zonificación / tamaños muestrales
- Sujetos de la movilidad
- Concepto de viaje y de sus etapas
- Comparabilidad entre encuestas (misma ciudad, otras ciudades)

Tema B: Mejor captura de ciertos fenómenos en las encuestas:

- Propósitos de las EOD
- Viajes no motorizados/ Desplazamientos a pie (incluida la posesión y uso de la bicicleta)
- Las razones de NO movilidad - por qué las personas no viajan (acceso físico, social, geográfico)
- Dimensión de discapacidad, violencia de género e inseguridad en el transporte

Taller técnico sobre la consulta al estudio: Encuestas de Origen-Destino (EOD) en América Latina

27 y 29 de abril de 2021

11:15–11:30 Restitución de los trabajos de grupo y debate en plenaria

11:30–11:40 *Pausa café*

11:40–12:20 **Trabajo de grupos por actor: contribuciones para la coordinación inter-institucional y gobernanza de las EOD**

- Grupo: Ciudades y Ministerios (María Tébar y Pauline Léonard)
- Grupo: Institutos Nacionales de Estadísticas (Óscar Figueroa y Pauline Stockins)

Implementación de las EOD y uso de resultados:

- Coordinación inter-institucional y gobernanza en la implementación de las EOD: rol de cada actor y apoyos
- Encuestas alternativas o complementarias
- Regularidad y frecuencia de las encuestas (duración, costo y esquemas de financiamiento, optimización del uso de los recursos, uso de nuevas tecnologías en levantamiento, técnicas complementarias de recolección de datos)
- Difusión de información sobre la encuesta y de sus resultados

12:20–13:00 Restitución de los trabajos de grupo y debate en plenaria

13:00–13:30 Conclusiones y próximos pasos dar