

# Herramientas para el análisis de las desigualdades y del efecto redistributivo de las políticas públicas

Bernardo Atuesta

Xavier Mancero

Varinia Tromben

Junio 2018



NACIONES UNIDAS



Varinia TROMBEN

División de Desarrollo Social

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

# Contenido del “toolkit”

---

- I. Herramientas para el estudio de las desigualdades
  - A. Herramientas visuales
  - B. Índices para el análisis de la desigualdad
  - C. Métodos de descomposición
  - D. Índices de desigualdad multidimensional
- II. Análisis distributivo de las políticas públicas
  - 1. Fuentes de información
  - 2. Incidencia distributiva de las políticas



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Contenido de esta presentación

---

1. El caso del uso de registros administrativos para estimar adecuadamente la desigualdad de ingresos
2. Incidencia distributiva de un ingreso básico universal



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# 1. El caso del uso de registros administrativos

---

- ¿Porqué?
  - Subregistro de las encuestas de hogares (sub-declaración y ausencia de ricos en el relevamiento)
  - Consecuencia: 1) las encuestas de hogares no reflejan adecuadamente los ingresos de la parte alta de la distribución; 2) coeficiente de Gini **subestimado**
- Literatura relacionada: Piketty (2001) pero antes de el Feenberg y Poterba (1993) y Kuznets (1953)
- ¿Cómo?
  - Usando la ley de Pareto (técnica de interpolación)
  - Fuente de información:
    - tabulaciones de los registros impositivos para estimar los parámetros de la función de distribución de Pareto
    - Series de ingreso (“*control income*”) y de población (“*control population*”)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# 1. El caso del uso de registros administrativos

## Chile: estadísticas del impuesto a la renta, 2015

### *Estadísticas de Personas Naturales*

Año Comercial	Tramo de Rentas	Consolidado		
		N° de Personas	Renta Determinada	Impuesto Determinado
2015	Tramo 1 - 0 a 13,5 UTA (Exento)	7,008,852	18,401,640.0	7,549.8
2015	Tramo 2 - 13,5 a 30 UTA (Tasa 4%)	1,435,597	15,058,371.3	184,163.5
2015	Tramo 3 - 30 a 50 UTA (Tasa 8%)	396,525	8,129,785.1	277,193.5
2015	Tramo 4 - 50 a 70 UTA (Tasa 13,5%)	155,687	4,942,669.2	289,924.2
2015	Tramo 5 - 70 a 90 UTA (Tasa 23%)	81,655	3,473,892.8	307,374.6
2015	Tramo 6 - 90 a 120 UTA (Tasa 30,4%)	58,580	3,259,242.1	426,682.7
2015	Tramo 7 - 120 a 150 UTA (Tasa 35,5%)	28,133	2,020,152.9	352,242.3
2015	Tramo 8 - Más de 150 UTA (Tasa 40%)	36,277	5,075,958.8	1,424,187.0

Elaborado por: Departamento de Estudios Económicos y Tributarios de la Subdirección de Gestión Estratégica y Estudios Tributarios del Servicio de Impuestos Internos.

Fuente(s): Formularios 22, 29 y 50 y Declaraciones Juradas N° 1887, 1879, 1827 y 1812 que se encuentran registradas en las bases del SII.

Fecha de extracción de los datos: Septiembre 2017



Esta información permite estimar los coeficientes de Pareto



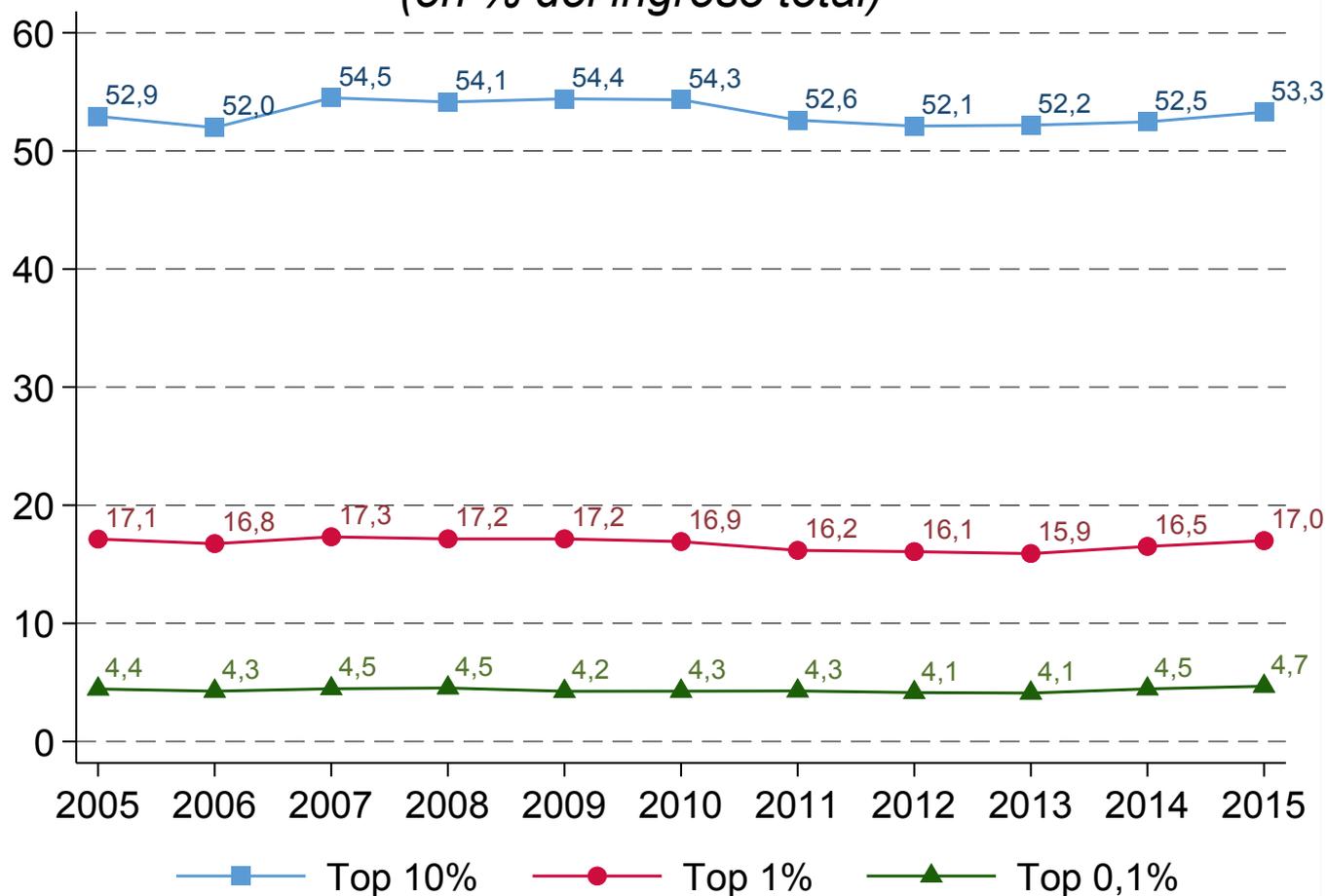
NACIONES UNIDAS

CEPAL

# En Chile, el 1% más rico del país ganaba el 17% de los ingresos del país

## Chile: participación de los altos ingresos, 2005-2015

(en % del ingreso total)



Fuente: Atuesta, Mancero y Tromben (2018)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Coeficiente de Gini “verdadero”

---

- Según Atkinson (2007) y Alvaredo (2011): coeficiente de Gini verdadero

$$G = G^* (1 - S) + S$$

- Para Chile en 2015:

$$\mathbf{G = 0,542} \quad [\mathbf{Gini (sin ajuste) = 0,451}]$$

con  $G^* = 0,449$  y  $S = 17\%$  (Top 1%)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

## 2. Incidencia distributiva de un ingreso básico universal

---

- Método estático
- Fuente de información: encuestas de hogares y registros administrativos
- Indicadores (Kakwani, Reynolds-Smolensky, Atkinson-Plotnick)
- Políticas analizadas:
  - Impuestos a la renta y contribuciones a la seguridad social
  - Políticas sociales:
    - Transferencias monetarias a los hogares
    - Transferencias en especie (educación, salud)
    - Ingreso básico universal = una línea de pobreza



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Ejercicio práctico: ingreso básico universal

9 modalidades de ingreso básico universal aplicadas a Chile (2015):

	Toda la población (1)	Niñas y niños (<18 años) (2)	Niñas y niños (<18 años y personas con más de 65 años) (3)
<b>Modalidad aditiva (A)</b>	1A Ingreso básico se suma a las transferencias monetarias ya existentes.	2A Ingreso básico se suma a las transferencias monetarias ya existentes para las niñas y niños.	3A Ingreso básico se suma a las transferencias monetarias (incluyendo pensiones y jubilaciones) ya existentes para estos dos grupos poblacionales.
<b>Modalidad de remplazo (B)</b>	1B Ingreso básico reemplaza las transferencias monetarias ya existentes. Para la población pensionada, también se eliminan las pensiones no contributivas y se reemplazan por el ingreso básico.	2B Se eliminan las transferencias monetarias existentes dirigidas a los menores de 18 años y se reemplazan por el ingreso básico.	3B Se eliminan las transferencias monetarias (incluyendo asistencia social para personas mayores a 65 años) y se reemplazan por el ingreso básico.
<b>Modalidad complemento (C)</b>	1C Se complementa el ingreso de la población para que el ingreso per cápita sea igual a la línea de pobreza.	2C Se complementa el ingreso de cada menor de 18 años para que su ingreso per cápita sea igual a la línea de pobreza.	3C Se complementa el ingreso de cada menor de 18 años y mayor de 65 para que su ingreso per cápita sea igual a la línea de pobreza.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Ingreso básico universal

## Chile: Efecto sobre pobreza y desigualdad de ingreso, y costo fiscal (en % de la población total y en % del PIB)

	Antes del ingreso básico	Modalidad aditiva (A)	Modalidad de remplazo (B)	Modalidad complemento (C)
Efecto sobre la pobreza / población total				
Población total	<b>13,6%</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,0%</b>
Personas menores a 18 años	5,6% / 22,3% a/	4,1%	4,3%	4,8%
Personas dependientes (menores a 18 años y mayores a 65 años)	6,2% / 6,5% a/	4,1%	3,9%	4,6%
Costo fiscal (en % del PIB)				
Población total		13,8%	12,8%	3,9%
Personas menores de 18 años		3,5%	3,4%	2,4%
Personas dependientes (menores de 18 años y mayores de 65 años)		5,2%	4,6%	2,4%
Efecto sobre el coeficiente Gini				
Población total	<b>0,466</b>	<b>0,367</b>	<b>0,379</b>	<b>0,420</b>
Personas menores de 18 años		0,432	0,432	0,439
Personas dependientes (menores de 18 años y mayores de 65 años)		0,419	0,426	0,439

Fuente: Atuesta, Mancero y Tromben (2018)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Conclusiones

---

- Acceso a la información (registros administrativos)
- Uso de los registros administrativos es necesario
- Seguir mejorando las herramientas para el análisis de las desigualdades
  - Por ejemplo, ir hacia análisis dinámicos



NACIONES UNIDAS

CEPAL



NACIONES UNIDAS

CEPAL

[www.cepal.org](http://www.cepal.org)



Fuentes de ingreso de las personas:  
- ingresos del trabajo  
- ingresos de la propiedad  
- ingresos de la producción de servicios para consumo propio

Ingresos Persona 1

+

Ingresos Persona 2

+

Ingresos Persona 3

Ingreso primario del hogar

+

- transferencias privadas (pensiones/  
jubilaciones privadas y transferencias  
entre personas)  
- pensiones / jubilaciones contributivas

Ingreso de mercado del hogar

+

Transferencias públicas en efectivo

Ingreso bruto del hogar

=

Impuestos directos y contribuciones a la seguridad social

=

Ingreso disponible del hogar

+

Bienes y servicios públicos en especie (salud, educación)

Ingreso extendido del hogar

=



NACIONES UNIDAS

CEPAL