



NACIONES UNIDAS

C E P A L



**INGRESO CIUDADANO UNIVERSAL Y
DESAFÍOS PARA UN NUEVO RÉGIMEN DE BIENESTAR**

**PABLO YANES
SANTIAGO DE CHILE, JUNIO 2018**



NACIONES UNIDAS

CEPAL

El renovado interés de una idea antigua

Algunos indicadores:

- ✓ Multiplicación de eventos a escala internacional.
- ✓ Crecimiento explosivo de las consultas en internet.
- ✓ Atención y toma de posición en publicaciones de impacto global



NACIONES UNIDAS

CEPAL

El renovado interés de una idea antigua

- Puesta en marcha de programas piloto en países (Finlandia) y ciudades o regiones (India, Holanda, California, Canadá).
- Ampliación de la Basic Income Earth Network a más de 30 secciones nacionales y regionales. (XVII Congreso, Lisboa, 2017).
- Celebración del referéndum en Suiza sobre ingreso básico ciudadano



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Hipótesis sobre las causas del renovado interés

Cuatro factores en juego:

- a) La profundidad de la crisis y la debilidad de la recuperación;
- b) Los rendimientos decrecientes de los PTC;
- c) Las implicaciones del enfoque de derechos en la política social;
- d) La severa interrogante sobre el futuro del mundo del empleo.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Dilemas sobre el futuro de las transferencias monetarias en ALC

- Fin del ciclo expansivo.
- Necesidad de un balance de 20 años.
- ¿Contracción, inercia, ampliación?
- El interesante caso de México



NACIONES UNIDAS

CEPAL

CERCA Y LEJOS: EL CASO DE MÉXICO

Informe Coneval 2014:

- “Analizar diferentes opciones para garantizar un piso mínimo de ingreso a la población que disminuya o prevenga su vulnerabilidad. Al menos, deberían discutirse las siguientes:
- (...) Renta básica de ciudadanía



CERCA Y LEJOS: EL CASO DE MÉXICO

- Entre 2006 Y 2018 dos candidatos presidenciales y un precandidato presidencial han postulado el ICU.
- Cuatro iniciativas de Ley en el Congreso.
- Un debate intenso en la Constitución de la Ciudad de México



NACIONES UNIDAS

CEPAL

PREGUNTA CENTRAL

¿Frente a los cambios tectónicos que acarrearán, la revolución tecnológica, la devaluación del mundo del trabajo y del empleo, las migraciones, las transiciones demográficas, el calentamiento global y la nueva geo-economía y geo-política mundial: qué tipo de régimen de bienestar podemos vislumbrar acorde a estos desafíos?



NACIONES UNIDAS

CEPAL

El derecho a la seguridad económica

El ICU se coloca en un contexto de cambios tectónicos del régimen de acumulación y de profunda incertidumbre y percepción de inseguridad.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Implicaciones del Ingreso Ciudadano Universal

El Ingreso Ciudadano Universal, podría significar:

- Un proceso redistributivo doble: por la vía de la tributación y por la vía del gasto.
- El reconocimiento del trabajo como actividad humana no limitada al trabajo asalariado;



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Implicaciones del Ingreso Ciudadano Universal

- La autonomización parcial de la sobrevivencia respecto a la inserción en el mercado laboral;
- La ampliación de la libertad y de la capacidad de decisión de las y los ciudadanos y, al mismo tiempo, el fortalecimiento de la acción colectiva.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Implicaciones del Ingreso Ciudadano Universal

- La erradicación efectiva y duradera de la pobreza de ingresos, en una doble dimensión curativa y preventiva
- El establecimiento de un potente estabilizador y dinamizador de la demanda. No es sólo un costo fiscal.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Ojo: el ingreso ciudadano no es cualquier cosa y cualquier cosa no es ingreso ciudadano.

Lógica de ingreso ciudadano y Estado social:

- Expansión de derechos
- Suma, no resta de prestaciones sociales.
- Pilar adicional para construir ciudadanía económica.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Ojo: el ingreso ciudadano es un nuevo pilar del Estado social, no el mecanismo para desmontarlo o monetizarlo

Un riesgo a tener en cuenta:

- La “voucherización” de las prestaciones sociales.
- La monetarización de las prestaciones sociales.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

CONSIDERACIONES FINALES

- ◆ Precaución: no hacer del ingreso ciudadano una varita mágica, un silver bullet.
- ◆ No es toda la solución, pero puede ser parte de ella.
- ◆ Enriquece el Estado social, pero no puede concebirse como su reemplazo.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

CONSIDERACIONES FINALES

- ◆ No discutir el ingreso ciudadano de manera aislada.
- ◆ Sino como una medida (potente) en el contexto de un paquete de medidas.
- ◆ Incorporarlo en el debate sobre el regimen de bienestar y no sólo en la discusión de las políticas de combate a la pobreza.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

CONSIDERACIONES FINALES

Consenso sobre

- Progresividad
- Flexibilidad
- Diversidad de escenarios



NACIONES UNIDAS

CEPAL

CONSIDERACIONES FINALES

- ✓ Montos: ¿línea de pobreza? ¿línea de indigencia? ¿diferenciación por edades? ¿distinción urbana-rural?
- ✓ Plazos: horizontes de corto, mediano y largo plazo. ¿por dónde empezar? ¿por dónde continuar? ¿por los actuales PTC? ¿por edad? ¿por región?



NACIONES UNIDAS

CEPAL

CONSIDERACIONES FINALES

Medios de financiamiento: con la cuestión fiscal hemos topado.

El ICU permite profundizar la discusión sobre la fiscalidad, el enfoque de derechos y la solidaridad (o fraternidad) social.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

CONSIDERACIONES FINALES

Una condición contradictoria del
ICU:

- ✓ Viabilidad de coaliciones amplias desde posiciones diversas, pero
- ✓ Resistencias duras por su carácter perturbador y contracultural



NACIONES UNIDAS

CEPAL

¿Una idea a la que le ha llegado su momento?

“Probablemente dentro de unos años, algunas de las ideas que suenan hoy imposiblemente radicales –como un ingreso básico para todos-- empezarán a ser vistas como razonables, incluso esenciales”.

Naomi Klein. Esto lo cambia todo



NACIONES UNIDAS

CEPAL



GRACIAS

JUNIO 2018



NACIONES UNIDAS

CEPAL

CONTACTO

•PABLO YANES

•Pablo.yanes@cepal.org

•+52 5541705670 y 71



Bld. Miguel de Cervantes Saavedra 193, Piso 12. Col. Granada, CP. 11520
Ciudad de México

COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (CEPAL)
SEDE SUBREGIONAL MÉXICO

www.cepal.org.mx



NACIONES UNIDAS

CEPAL