



NACIONES UNIDAS

C E P A L



**GABINETE
SOCIAL**



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



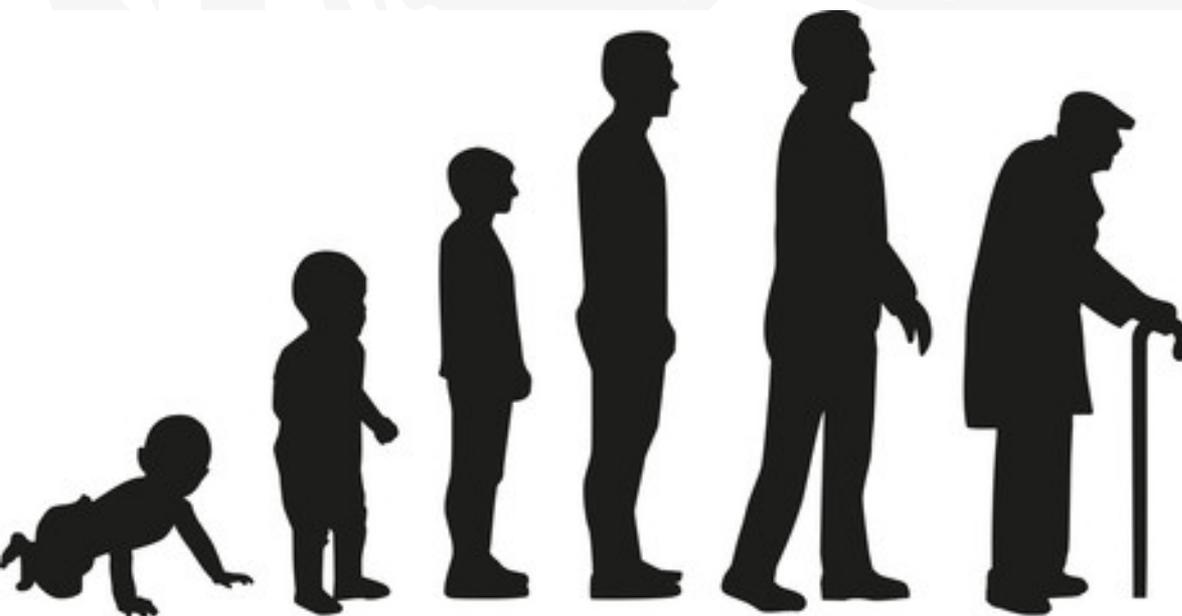
Ministerio de Asuntos Exteriores
de Noruega

TALLER DE CAPACITACIÓN

“QUE NADIE SE QUEDE ATRÁS EN LA SENDA DEL DESARROLLO DE PANAMÁ”

CIUDAD DE PANAMÁ, 15-16 DE NOVIEMBRE DE 2018

Desigualdad durante el ciclo de vida: Diagnóstico y políticas públicas



Humberto Soto de la Rosa
Oficial de Asuntos Sociales

DESIGUALDAD EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

- **ALC: región con gran desigualdad social estructural.**
- **Cerca del 50% de los empleos en sectores de baja productividad:**
 - **empleos de baja calidad e informales**
 - **bajos ingresos**
 - **escaso o nulo acceso a protección social.**
- **Desigualdad merma la integración social, contribuye a la inestabilidad social y a la pérdida de confianza**



LOS EJES DE LA MATRIZ DE LA DESIGUALDAD

Principales determinantes de la desigualdad social:

- Clase social o estrato socioeconómico
- Género
- Poblaciones indígenas
- **Ciclo de vida (infancia, juventud y vejez)**
- Territorio



LOS EJES DE LA MATRIZ DE LA DESIGUALDAD

Ámbitos en los que se presenta la desigualdad

- Ingresos y trabajo
- Protección social y cuidado
- Educación, salud, vivienda y servicios básicos
- Participación social



NACIONES UNIDAS

CEPAL



CICLO DE VIDA:

INFANCIA, JUVENTUD Y VEJEZ



NACIONES UNIDAS

CEPAL

CICLO DE VIDA

- Ciclo de vida: “estados” en la trayectoria de vida; potencialmente afecta a todos.
- Culturalmente hay roles de las personas según su edad:
 - Distribución desigual del bienestar y del poder.
- Socialmente hay “acumulación” de desigualdades en el ciclo de vida individual , así como períodos más sensibles a la desigualdad.
- Temporalmente hay desigualdades y brechas intergeneracionales.





INFANCIA



NACIONES UNIDAS

CEPAL

INFANCIA



- Etapa de alta sensibilidad y vulnerabilidad: alta dependencia y efectos perdurables en el futuro desarrollo.
- La realidad muestra niveles de pobreza más altos entre los menores de 14 años con respecto a los demás tramos etarios.

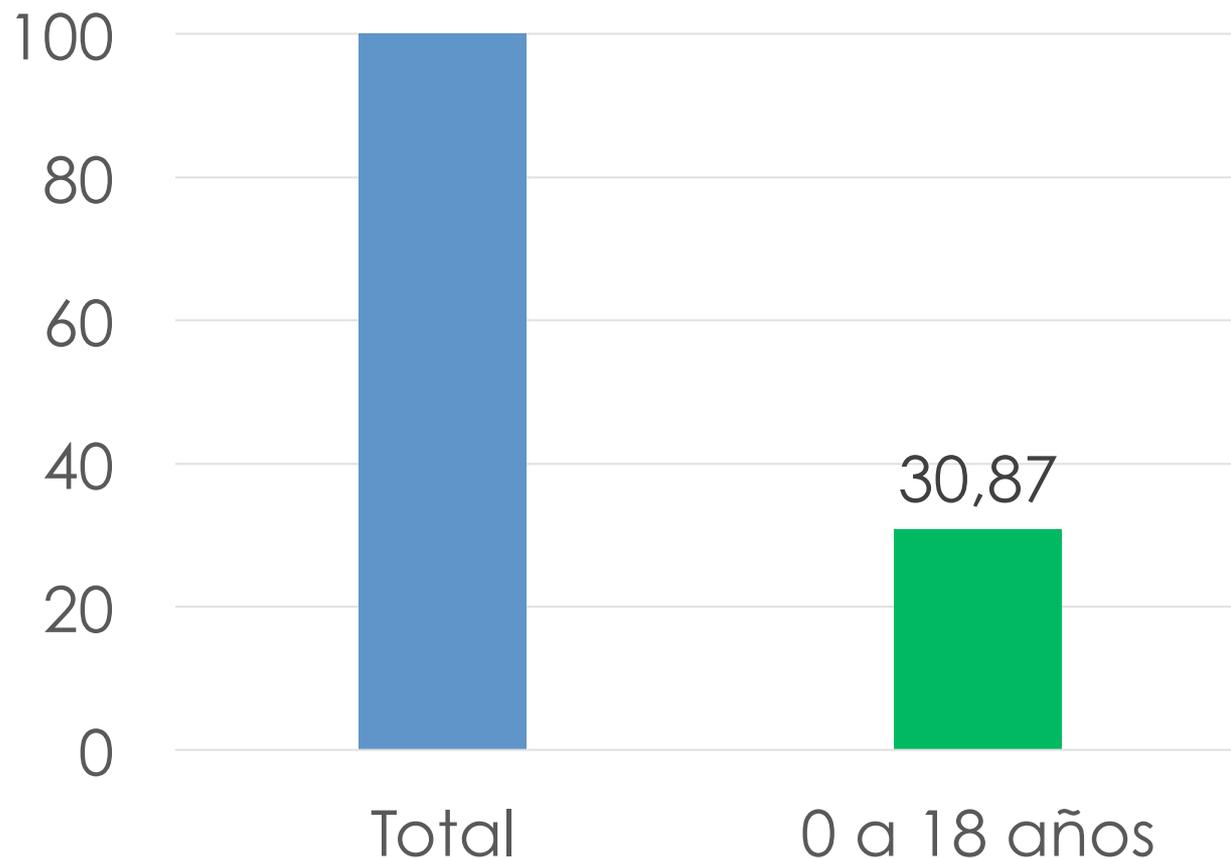


POBLACIÓN INFANTIL EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, 2015

(Porcentaje)

PERSONAS:
632 MILLONES EN
2015

MENORES DE 18
AÑOS
195 MILLONES EN
2015

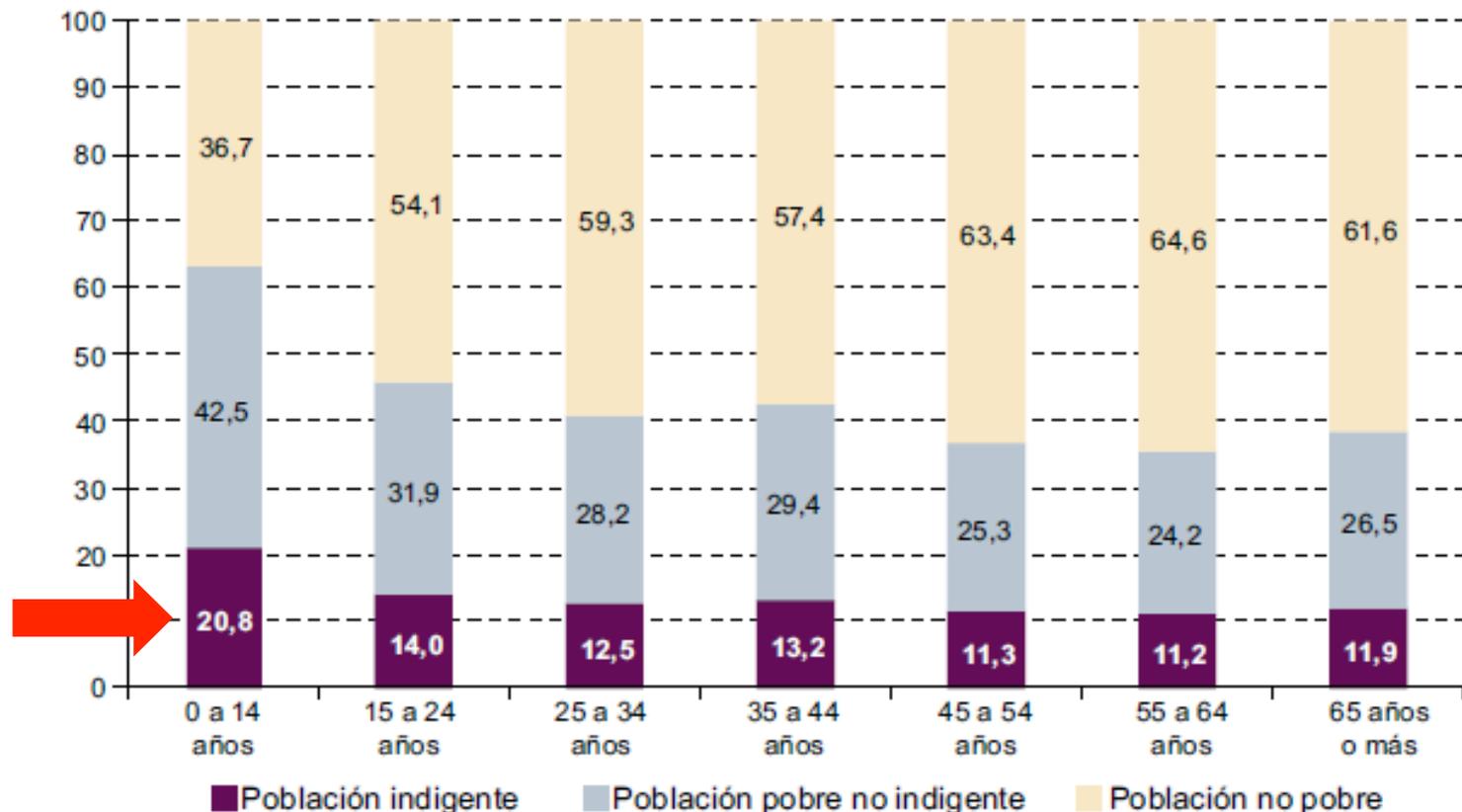


Fuente: CEPALSTAT



POBREZA EN INFANCIA

América Latina (18 países): incidencia de la pobreza por ingresos según tramos etarios, 2014
(En porcentajes)

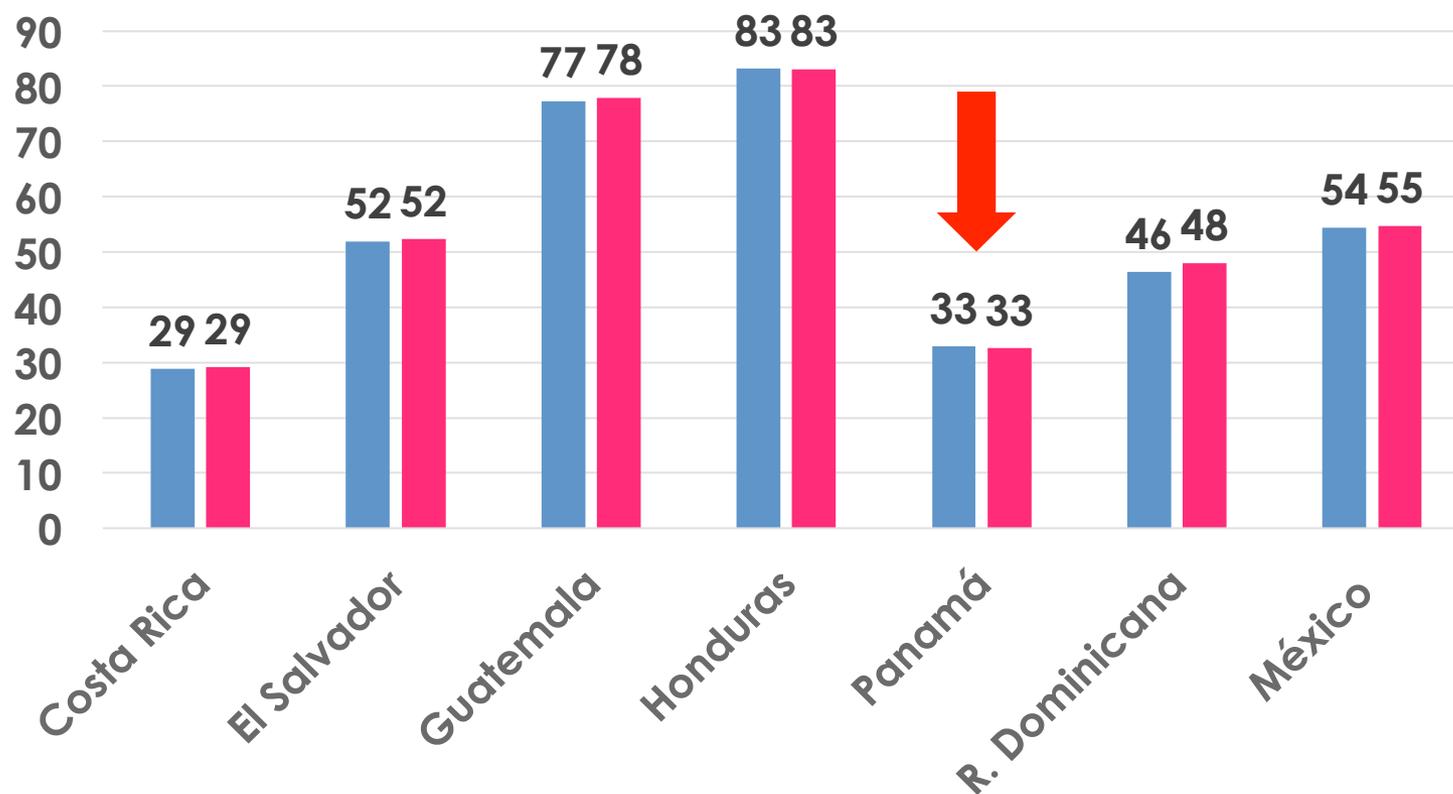


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.



POBLACIÓN DE 0 A 14 AÑOS QUE SE ENCUENTRAN BAJO LA LÍNEA DE LA POBREZA, CIRCA 2014

(Porcentaje)



■ Hombres ■ Mujeres



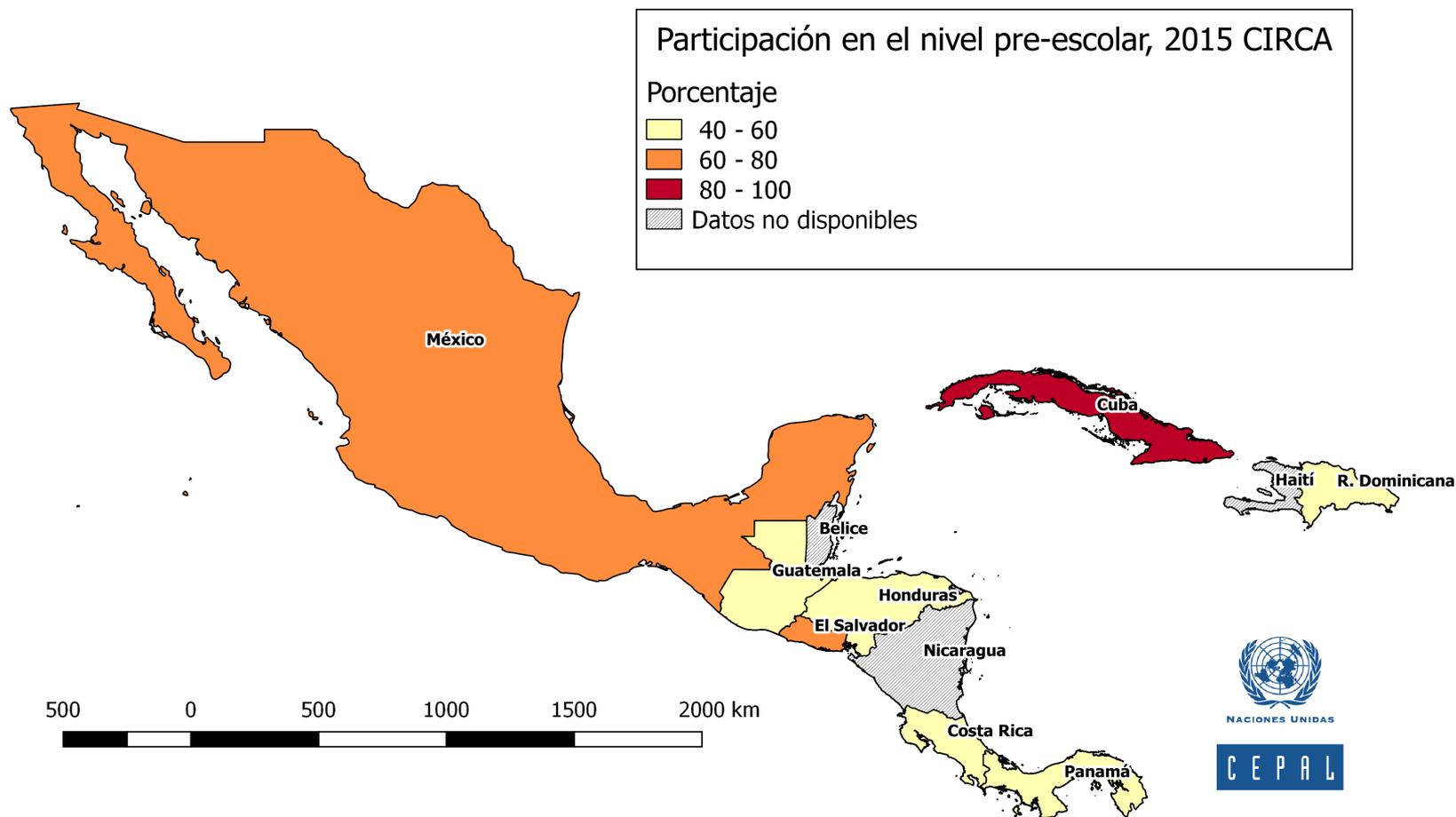
NACIONES UNIDAS

CEPAL

La población bajo la línea de pobreza en Panamá es el 21.4%

PARTICIPACIÓN EN EL NIVEL PRE-ESCOLAR

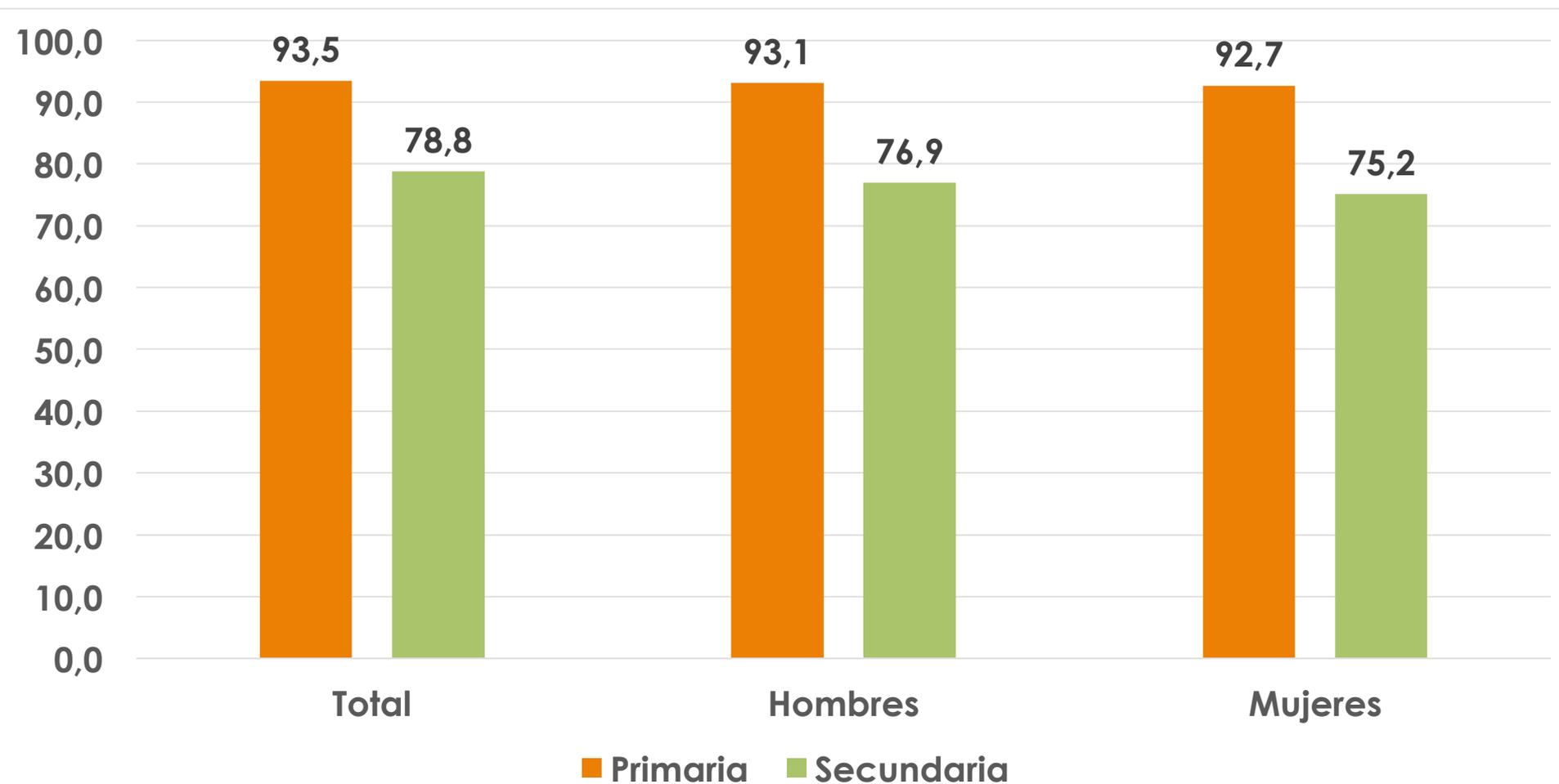
(Porcentaje)



Fuente: CEPAL

TASA NETA DE MATRÍCULA POR NIVEL DE ENSEÑANZA DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, 2017

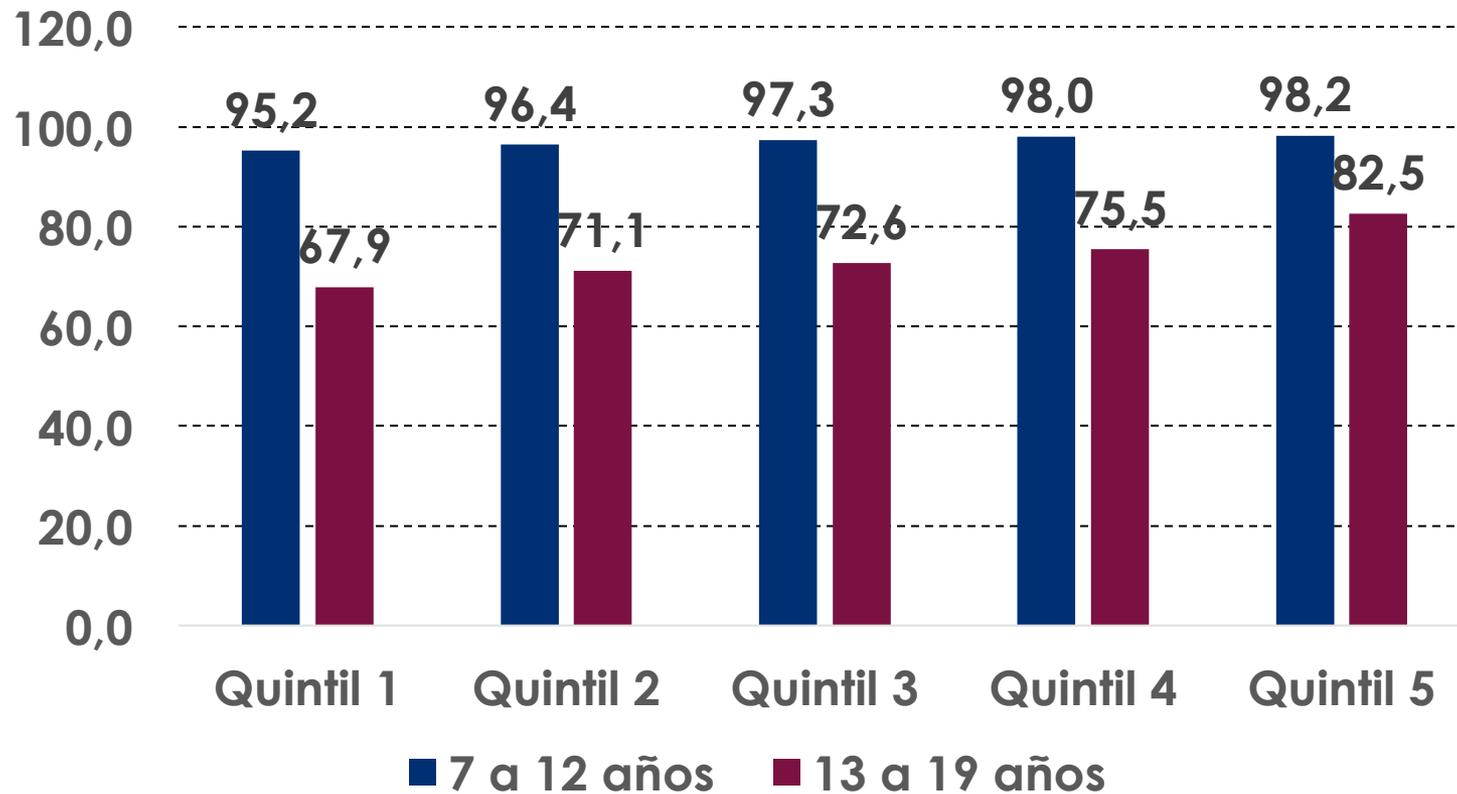
(Porcentaje)



Fuente: CEPALSTAT

DESIGUALDAD EDUCACIÓN

América Latina (promedio simple): Asistencia escolar de ambos sexos por quintiles de ingreso, 2014

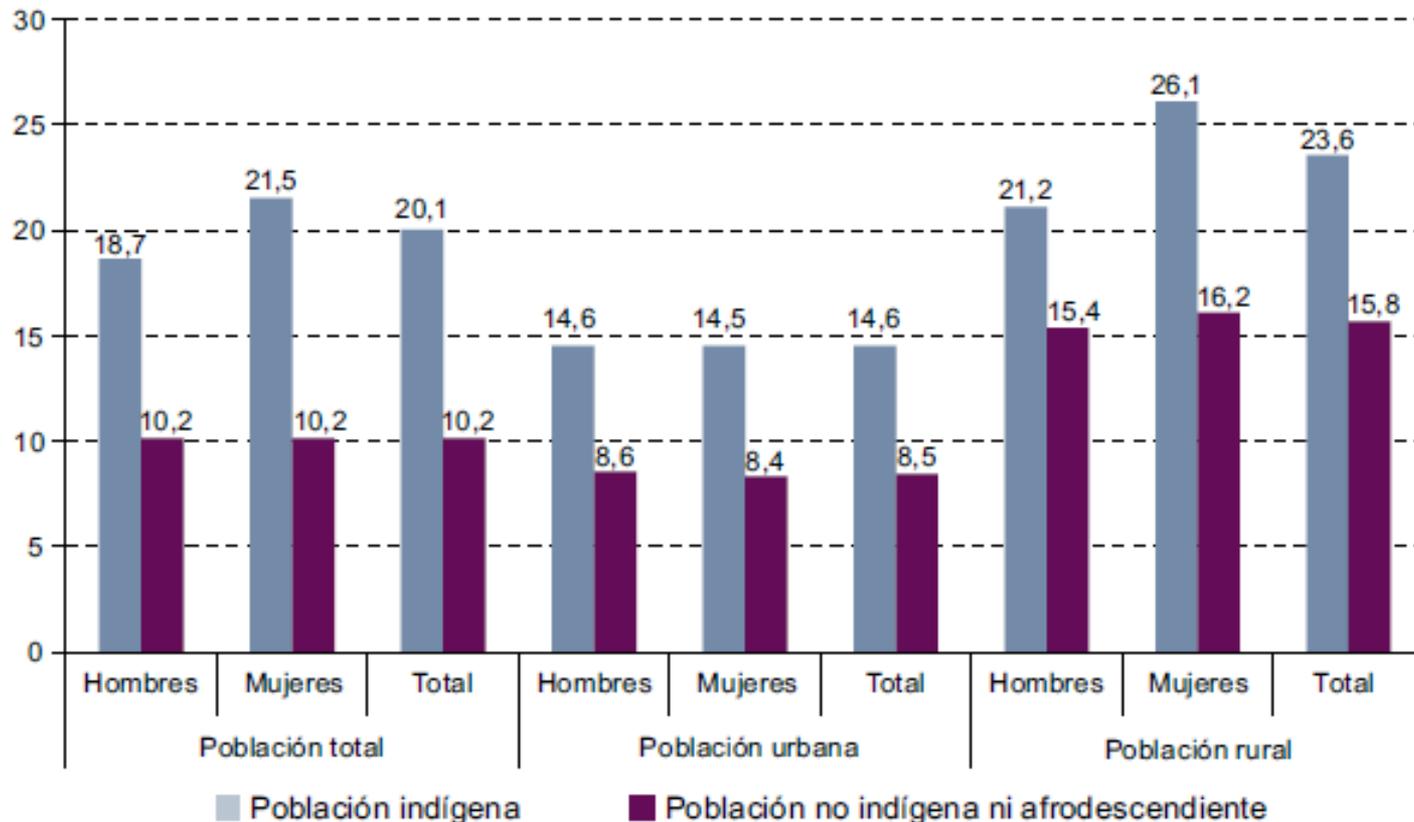


Fuente: CEPALSTAT



DESIGUALDAD EDUCACIÓN

América Latina (9 países): adolescentes de 12 a 17 años que no asisten a la escuela secundaria, por sexo, etnia y ámbito de residencia, 2014
(En porcentajes, promedio ponderado)

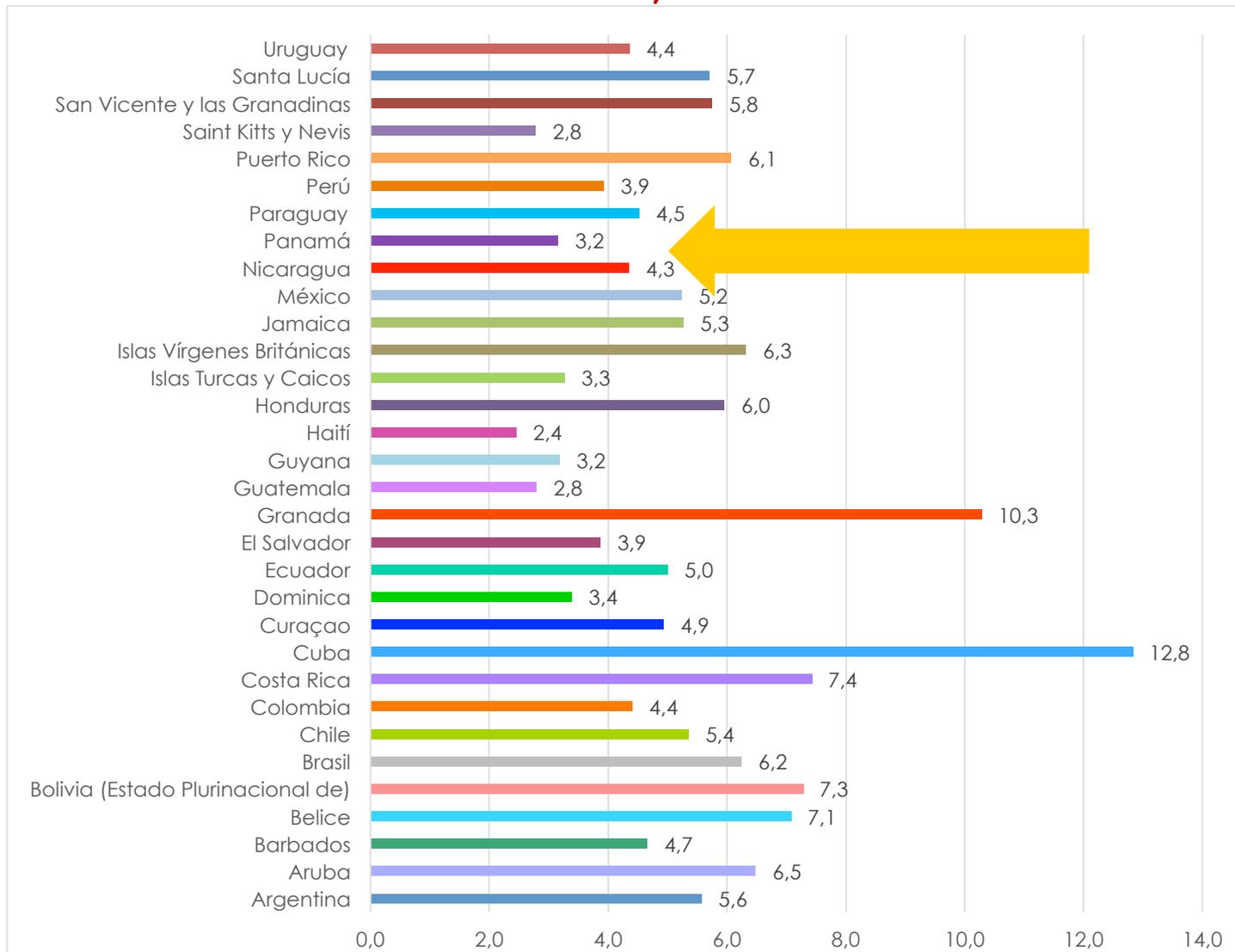


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de Bolivia (Estado Plurinacional de), el Brasil, Chile, el Ecuador, Guatemala, México, el Paraguay, el Perú y el Uruguay.



GASTO PÚBLICO EN EDUCACIÓN

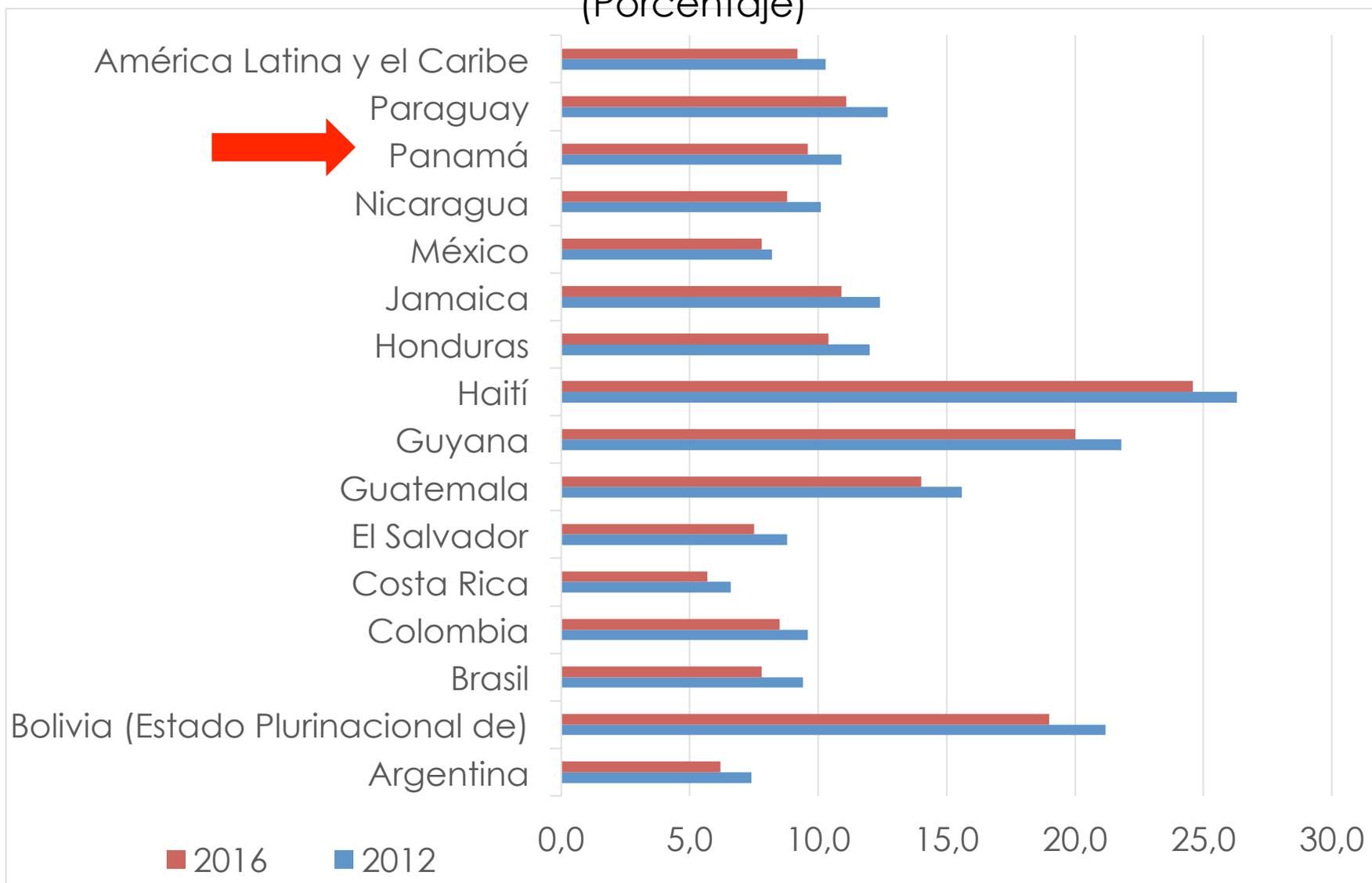
PORCENTAJE DEL PIB, 2012-2017



Fuente: CEPALSTAT

TASA DE MORTALIDAD NEONATAL, 2012- 2016

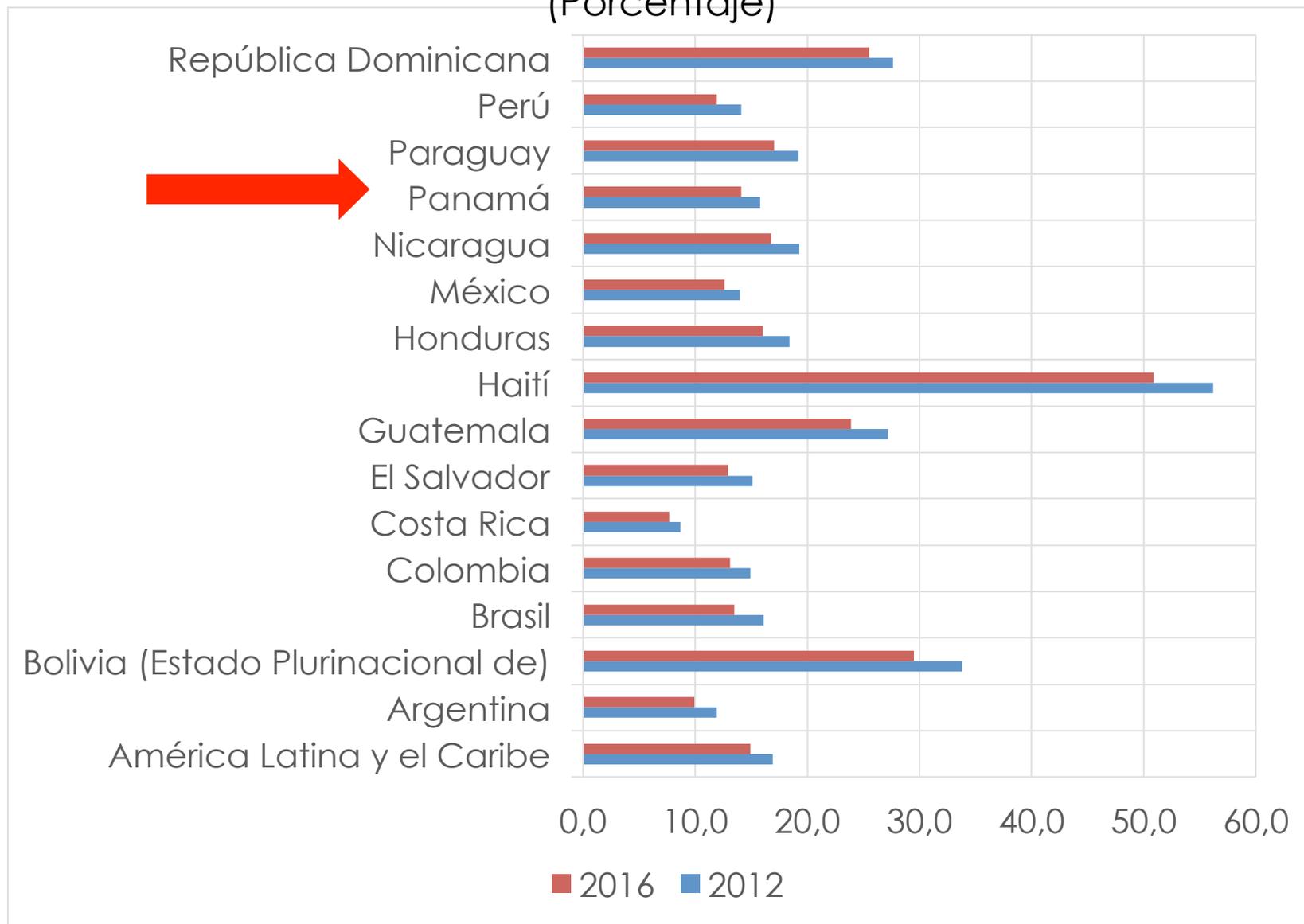
(Porcentaje)



Fuente: CEPALSTAT

TASA DE MORTALIDAD INFANTIL, 2012-2016

(Porcentaje)



NORMATIVA EN MATERIA DE INFANCIA

País	Legislación
Argentina	Ley de Protección Integral de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes.
Bolivia (Est. Plur. De)	Código Niña, Niño y Adolescente
Brasil	Estatuto del Niño y del Adolescente
Colombia	Código de la Infancia y la Adolescencia
Costa Rica	Código de la Niñez y la Adolescencia
Cuba	Ley No. 16 Código de la Niñez y la Juventud
Ecuador	Código de la Niñez y la Adolescencia
El Salvador	Ley de Protección Integral de la Niñez y Adolescencia
Guatemala	Ley de Protección Integral de la Niñez y Adolescencia (PINA)
Honduras	Código de la Niñez y la Adolescencia
México	Ley General de los Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes
Nicaragua	Código de la Niñez y la Adolescencia
Paraguay	Código de la Niñez y la Adolescencia
Perú	Código de los Niños y Adolescentes
República Dominicana	Código para el Sistema de Protección y los Derechos Fundamentales de Niños, Niñas y Adolescentes
Uruguay	Código de la Niñez y la Adolescencia
Venezuela	Ley Orgánica para la Protección del Niño y del Adolescente

INSTITUCIONALIDAD EN MATERIA DE INFANCIA

País	Institución
OEA	Instituto Interamericano del Niño, la Niña y Adolescentes (IIN)
Argentina	Secretaría Nacional de la Niñez, Adolescencia y Familia (SENAF)
Bolivia (Est. Plur. De)	Red Parlamentaria por la Niñez y Adolescencia
Brasil	Secretaria Nacional de Promoção dos Direitos da Criança e do Adolescente (SNPCDA)
Chile	Consejo Nacional de la Infancia
Costa Rica	Patronato Nacional de la Infancia
Ecuador	Comité Técnico Intersectorial de Desarrollo Infantil Integral
El Salvador	Instituto Salvadoreño para el Desarrollo Integral de la Niñez y la Adolescencia (ISNA)
Guatemala	Comisión Nacional de Niñez y Adolescencia (CNNA)
Haití	Institute de Bien Etre Sociel et Recherches - IBESR
Honduras	Consejo Nacional de Niñez y Adolescencia
México	Secretaría Ejecutiva del Sistema de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes (SIPINNA)
Nicaragua	Comisión Nacional de Amor por los más Chiquititos y Chiquititas.
Paraguay	Secretaría Nacional de Niñez y Adolescencia - SNNA
Panamá	Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia de Panamá (SENNIAF)
República Dominicana	Consejo Nacional para la Niñez y la Adolescencia
Uruguay	Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay (INAU)
Venezuela	Instituto Autónomo Consejo Nacional de Derechos del Niño, Niña y Adolescente (IDENA)
Barbados	Child Care Board
Jamaica	Child Development Agency

PROPUESTAS Y RECOMENDACIONES



- Seguridad económica
- Garantía de derechos fundamentales
- Cuidados y desarrollo infantil temprano



JUVENTUD



NACIONES UNIDAS

CEPAL

JUVENTUD

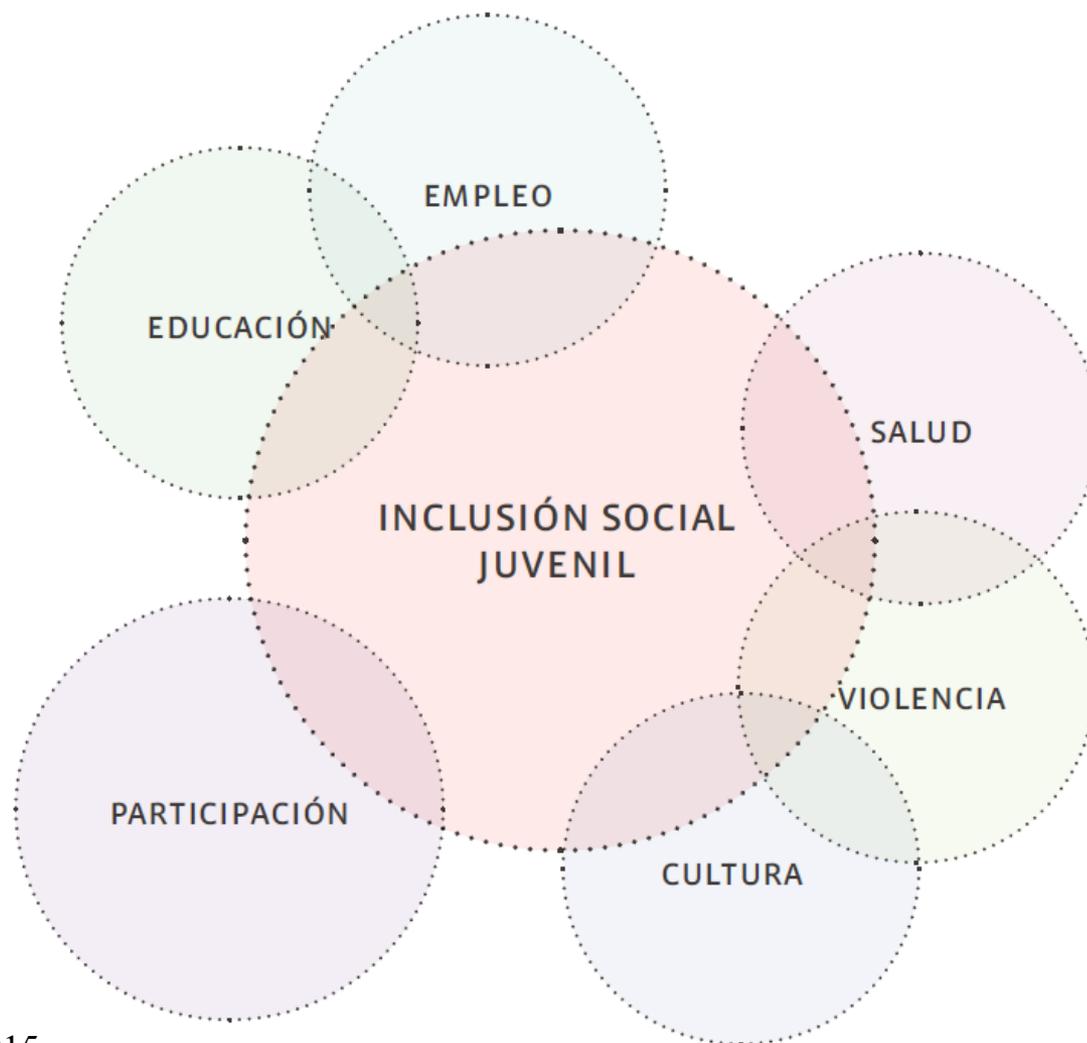


- Etapa crítica en la que las desigualdades pueden consolidarse
- Hitos que marcan entrada a vida adulta
 - Finalización estudios
 - Inicio trayectoria laboral
 - Abandono del hogar de origen (independización)
 - Formación de pareja
 - Inicio fase reproductiva



INCLUSIÓN SOCIAL DE LA JUVENTUD

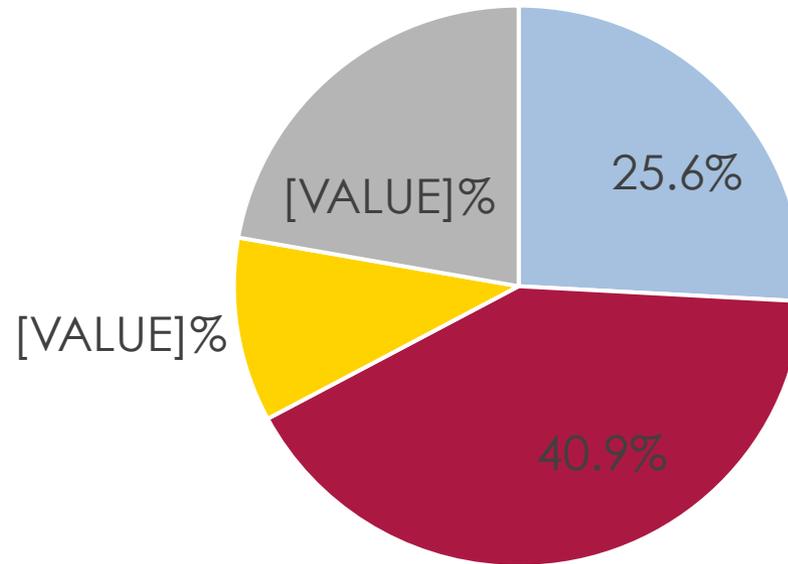
MULTIDIMENSIONAL



Fuente: CEPAL, 2015

¿A QUÉ SE DEDICAN?

Jóvenes de 15 a 22 años, circa 2012



■ Solo estudia

■ Solo está empleado

■ Estudia y está empleado

■ No estudia ni está empleado

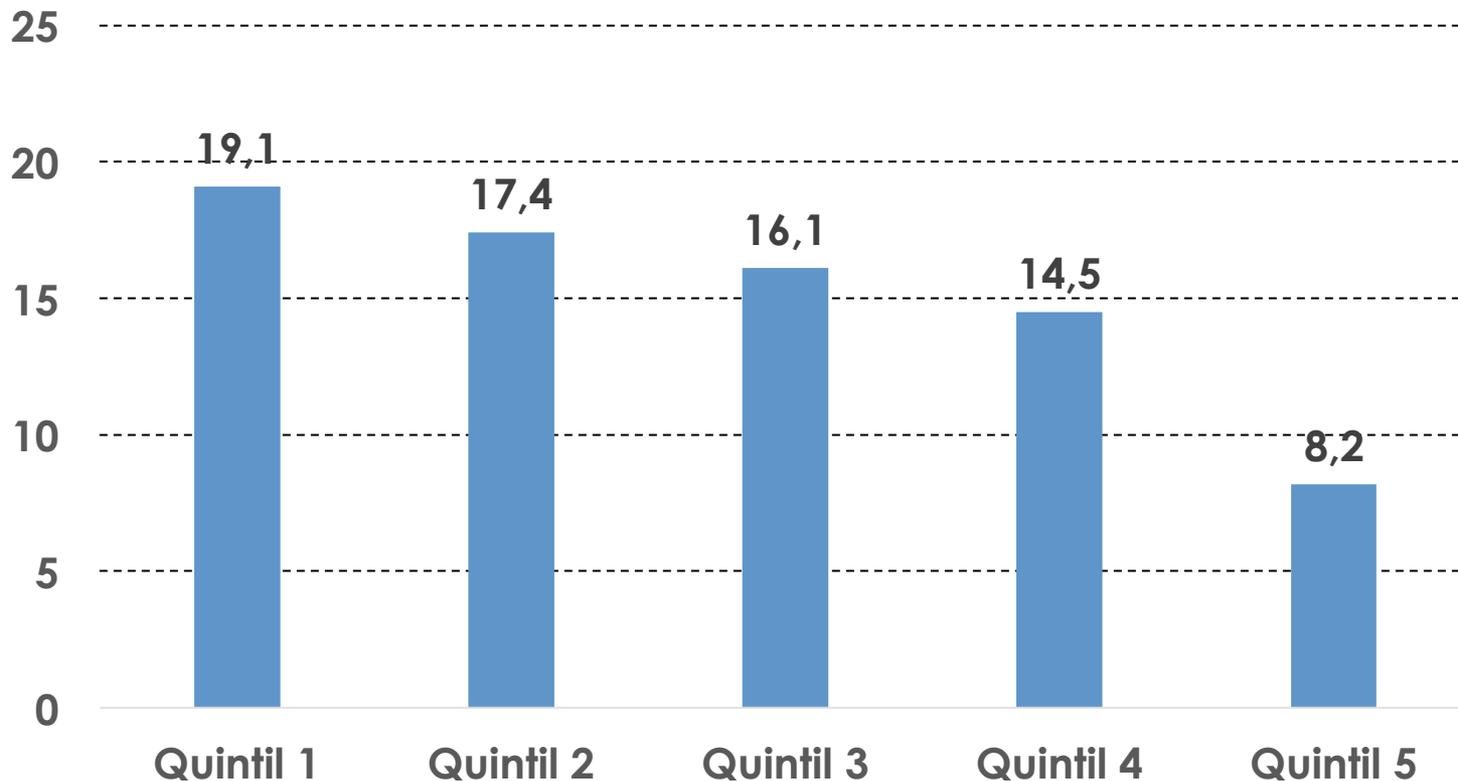
Fuente: CEPAL, 2015



CEPAL

DESIGUALDAD EN EDUCACIÓN

América Latina (promedio simple): tasa de deserción en la enseñanza secundaria, circa 2012 (%)

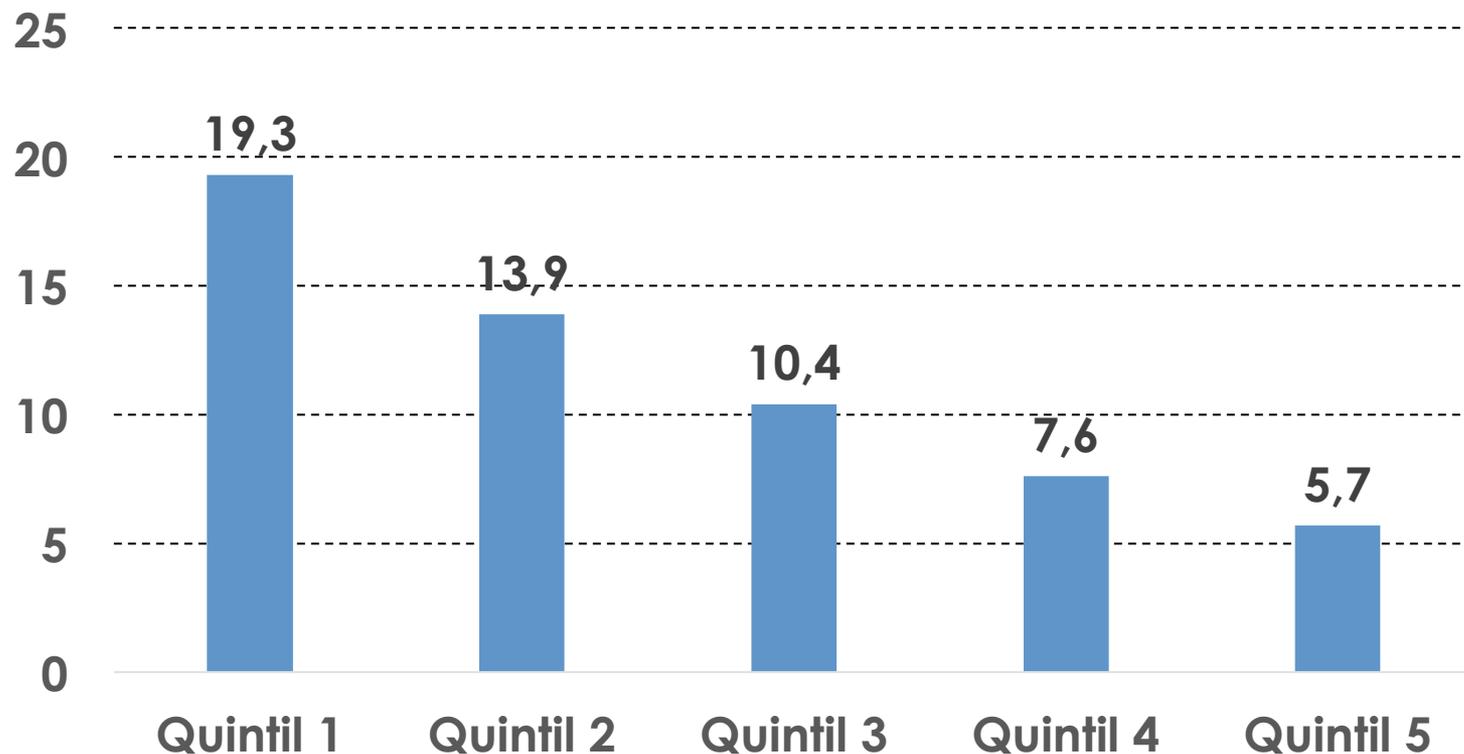


Fuente: CEPAL, 2015



DESIGUALDAD LABORAL

América Latina (promedio simple): tasa de desempleo de jóvenes entre 15 y 29 años, por quintiles de ingreso, circa 2012 (%)

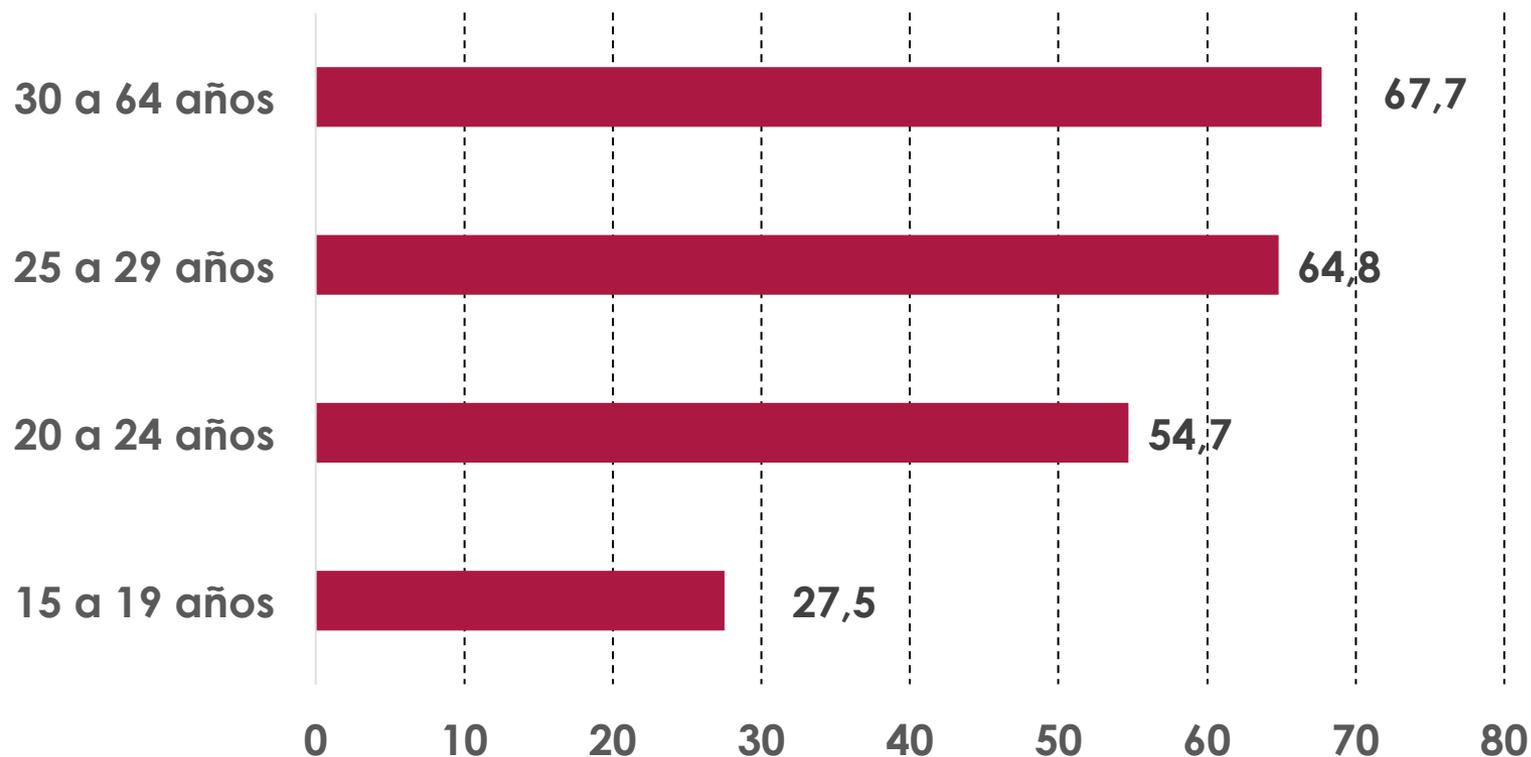


Fuente: CEPAL, 2015



DESIGUALDAD LABORAL

América latina: población asalariada afiliada a la seguridad social, por tramos de edad, circa 2012 (%)



Fuente: CEPAL, 2015



CEPAL

JOVENES QUE NO ESTUDIAN NI ESTÁN EMPLEADOS

América latina: condición de actividad de jóvenes entre 15 y 29 años que no estudian ni están empleados, Circa 2012 (%)



Fuente: CEPAL, 2015



SALUD

Principales problemas de salud que contribuyen a la carga de morbilidad entre jóvenes de 15 a 29 años, por sexo



HOMBRES	MUJERES
VIOLENCIA	TRASTORNOS DEPRESIVOS UNIPOLARES
EXPOSICIÓN A LAS FUERZAS DE LA NATURALEZA	EXPOSICIÓN A LAS FUERZAS DE LA NATURALEZA
LESIONES POR ACCIDENTES DE TRANSITO	TRASTORNO DEPRESIVO MAYOR
LESIONES NO INTENCIONALES	TRASTORNOS DE ANSIEDAD
TRASTORNOS DEPRESIVOS UNIPOLARES	DOLOR LUMBAR



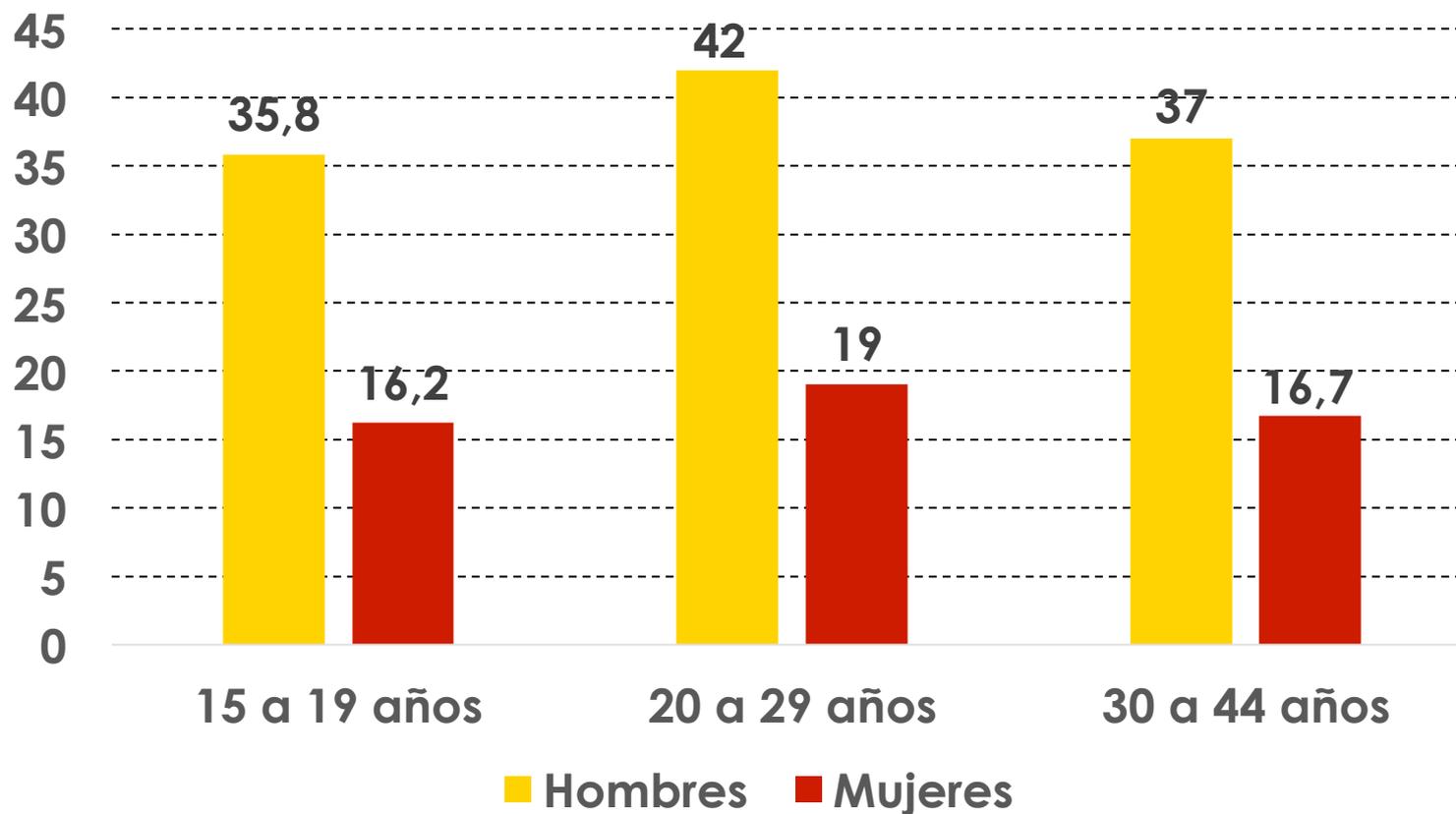
NACIONES UNIDAS

CEPAL

Fuente: Soto y colegas, 2015

VIOLENCIA

América latina: muertes por violencia interpersonal, circa 2012 (%)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

POLÍTICAS PÚBLICAS



- Políticas de salud sexual y reproductiva
 - Políticas de educación sexual
 - Políticas de prevención del embarazo y de las enfermedades de transmisión sexual
 - Regulación sobre interrupción del embarazo y anticoncepción de emergencia
- Transferencias monetarias a familias con adolescentes y jóvenes
- Políticas de ampliación y retención educativa
 - Becas y estrategias de retención educativa
 - Extensión del tiempo escolar
- Políticas de capacitación e inserción laboral y regulación
 - Capacitación, formación y competencias



Recomendaciones específicas para políticas según dimensiones de inclusión social

Educación y empleo

- Fomentar la generación de procesos de transición de la educación a empleos más adecuados y de mejor calidad
- Promover la existencia de un marco legal que asegure la dignidad laboral
- Disponer de oferta educativa y formativa flexible
- Pertinencia de la oferta formativa



UNICEF/México/2008/0024/Frida Hartz.

NACIONES UNIDAS

CEPAL

Recomendaciones específicas para políticas según dimensiones de inclusión social

Salud



- Mejorar información acerca de las juventudes latinoamericanas en el ámbito de la salud con el fin de desarrollar políticas basadas en evidencia
- Fortalecer servicios específicamente dirigidos a jóvenes, sensibles a las diferencias culturales y con un especial énfasis en la confidencialidad
- Profundizar la intersectorialidad de las políticas
-  Aumentar los recursos destinados para promover la salud entre las y los jóvenes

Recomendaciones específicas para políticas según dimensiones de inclusión social

Violencia

- Comprender la violencia como un fenómeno multidimensional
- Articulación interinstitucional de la política de violencia a nivel nacional
- Contar con sistemas de información que alimenten la toma de decisiones
- Promover factores de protección en consideración local de los riesgos
- Estrategias de prevención
 - Primaria
 - Secundaria
 - Terciaria



Recomendaciones específicas para políticas según dimensiones de inclusión social

Participación



UNICEF/TACRO/2007/033/Karen Dertien.

- Promover la participación de las y las jóvenes en la política convencional
- Favorecer la participación de la juventud en las distintas fases del ciclo electoral
- Gestión de programas de juventud por los propios jóvenes



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Recomendaciones específicas para políticas según dimensiones de inclusión social

Cultura

- Precisar el (o los) lugares desde los cuales se implementen políticas y programas culturales orientados a los jóvenes
- Garantizar el acceso y la participación cultural de los jóvenes latinoamericanos
- Utilizar la cultura como un recurso clave de inclusión social de jóvenes vulnerables



UNICEF/NYHQ/2012/0928/Dormino.

- Contribuir a la redistribución del capital tecno-cultural

- Mejorar sistemas de información sobre la juventud en el ámbito de la cultura



VEJEZ



NACIONES UNIDAS

CEPAL

VEJEZ

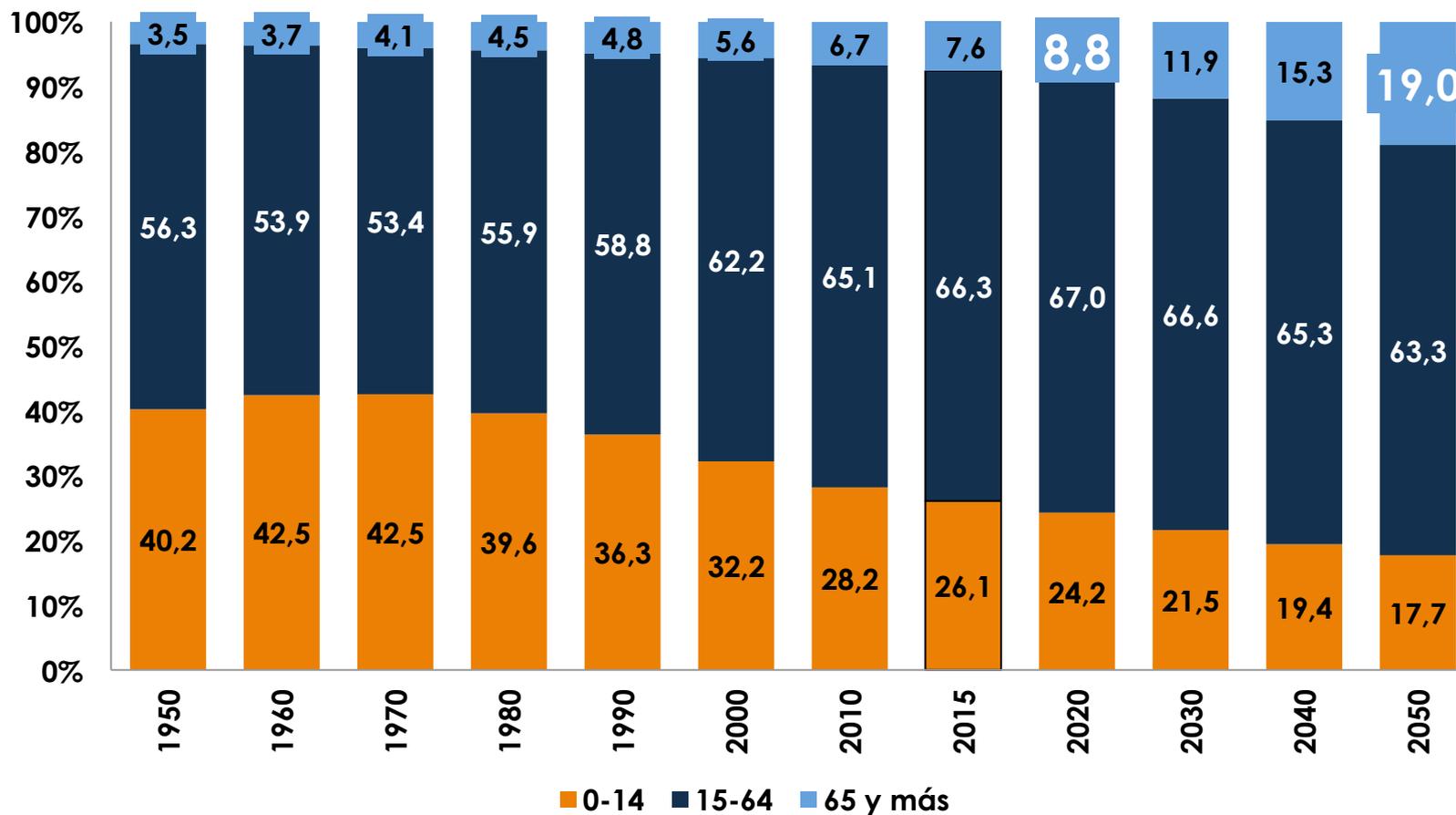


- Aumento esperanza de vida: 12% de la población regional tiene más de 60 años (2017)
- Vejez prolongada y más compleja: necesidad de Asegurar acceso efectivo y universal a niveles adecuados de bienestar, realización, goce de derechos y sociabilidad
- Desigualdades:
 - Cambios arreglos de convivencia familiar
 - Ingreso a través de pensiones y jubilaciones
 - Cambios en el estado de salud
 - Autonomía física e intelectual



ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE, 1950-2050

AÑOS



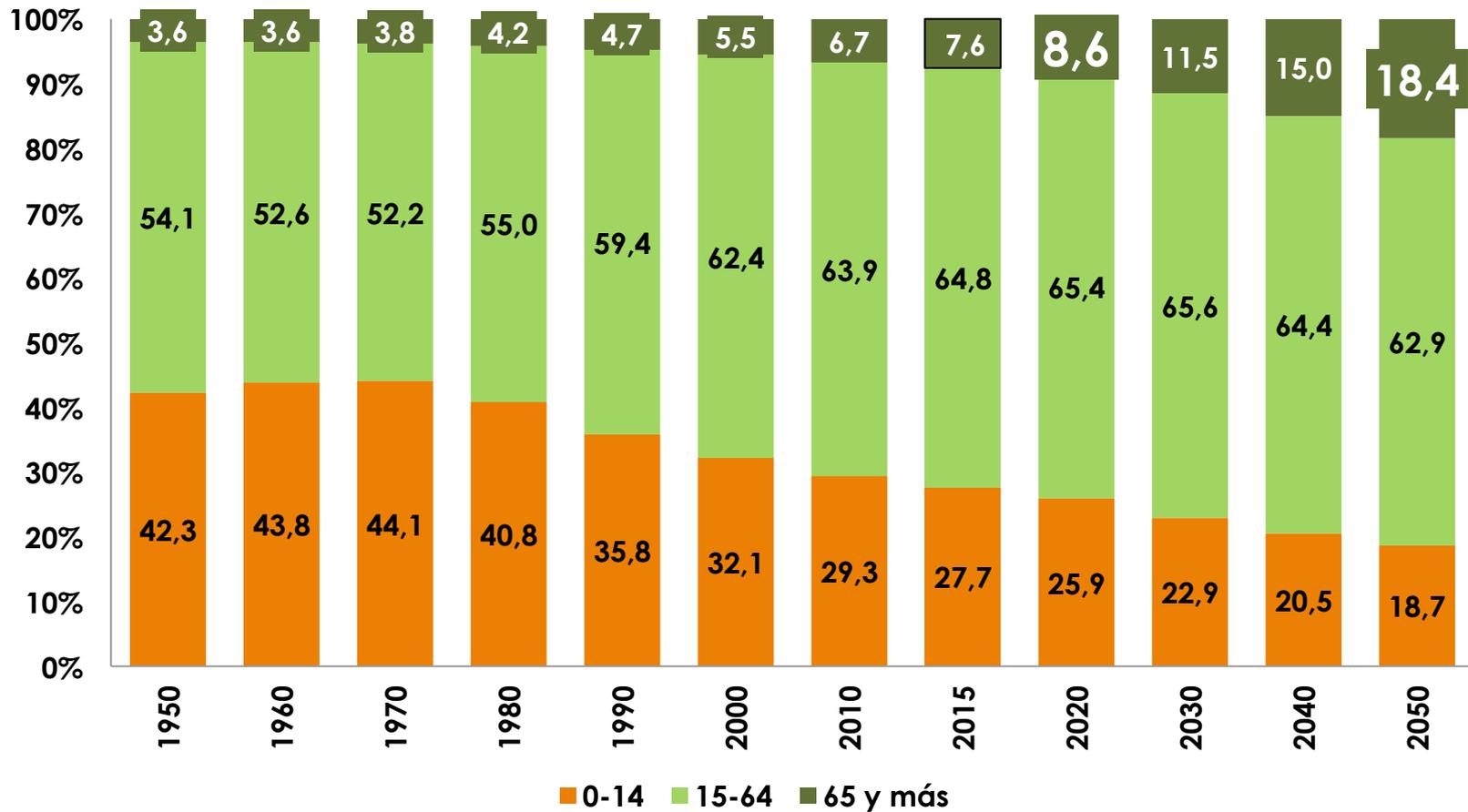
Fuente: CEPALSTAT



CEPAL

ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN DE PANAMÁ, 1950-2050

AÑOS



0-14 15-64 65 y más

Fuente: CEPALSTAT



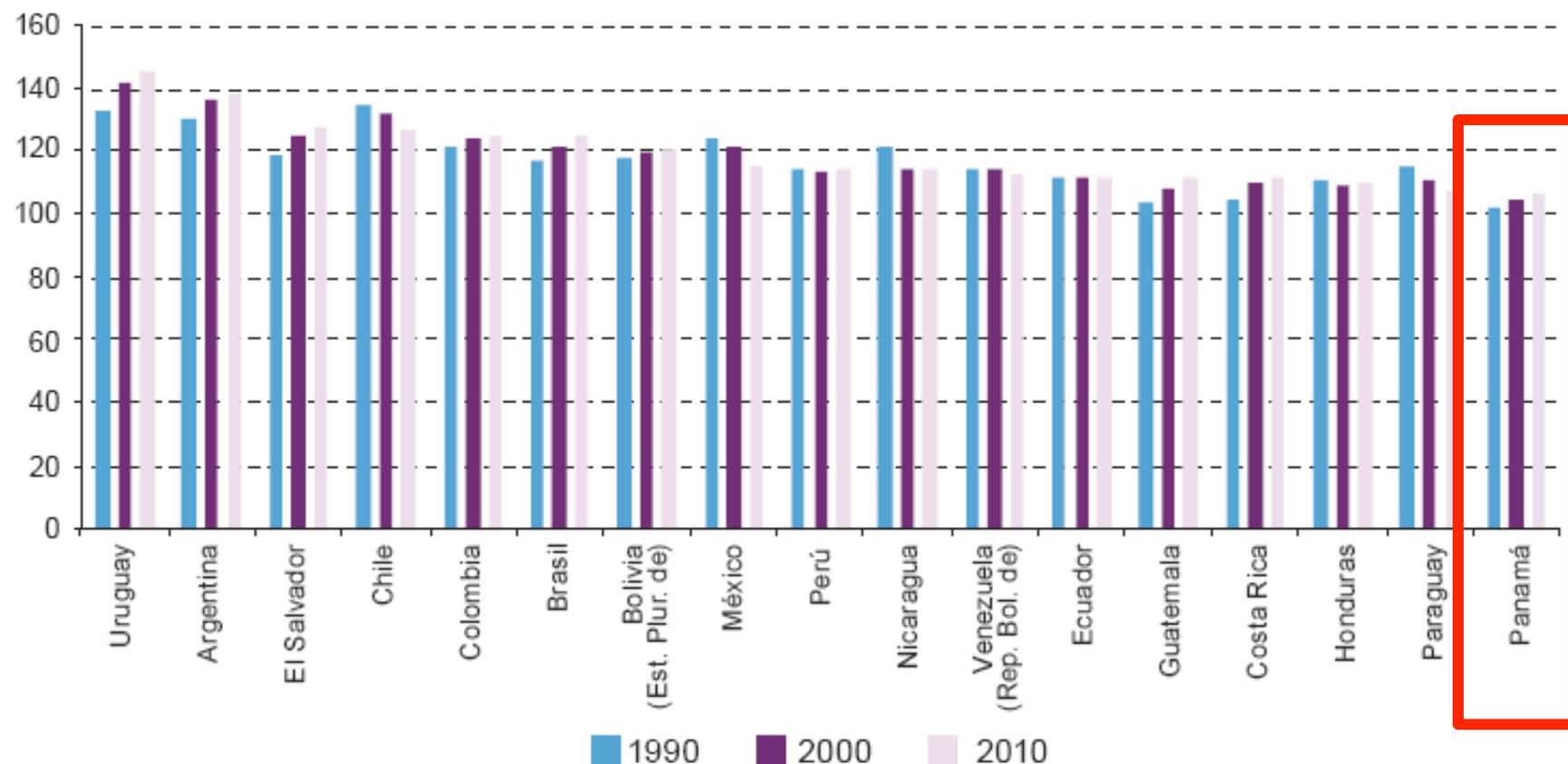
NACIONES UNIDAS

CEPAL

La población de 65+ se estima en 370 mil personas en 2020.

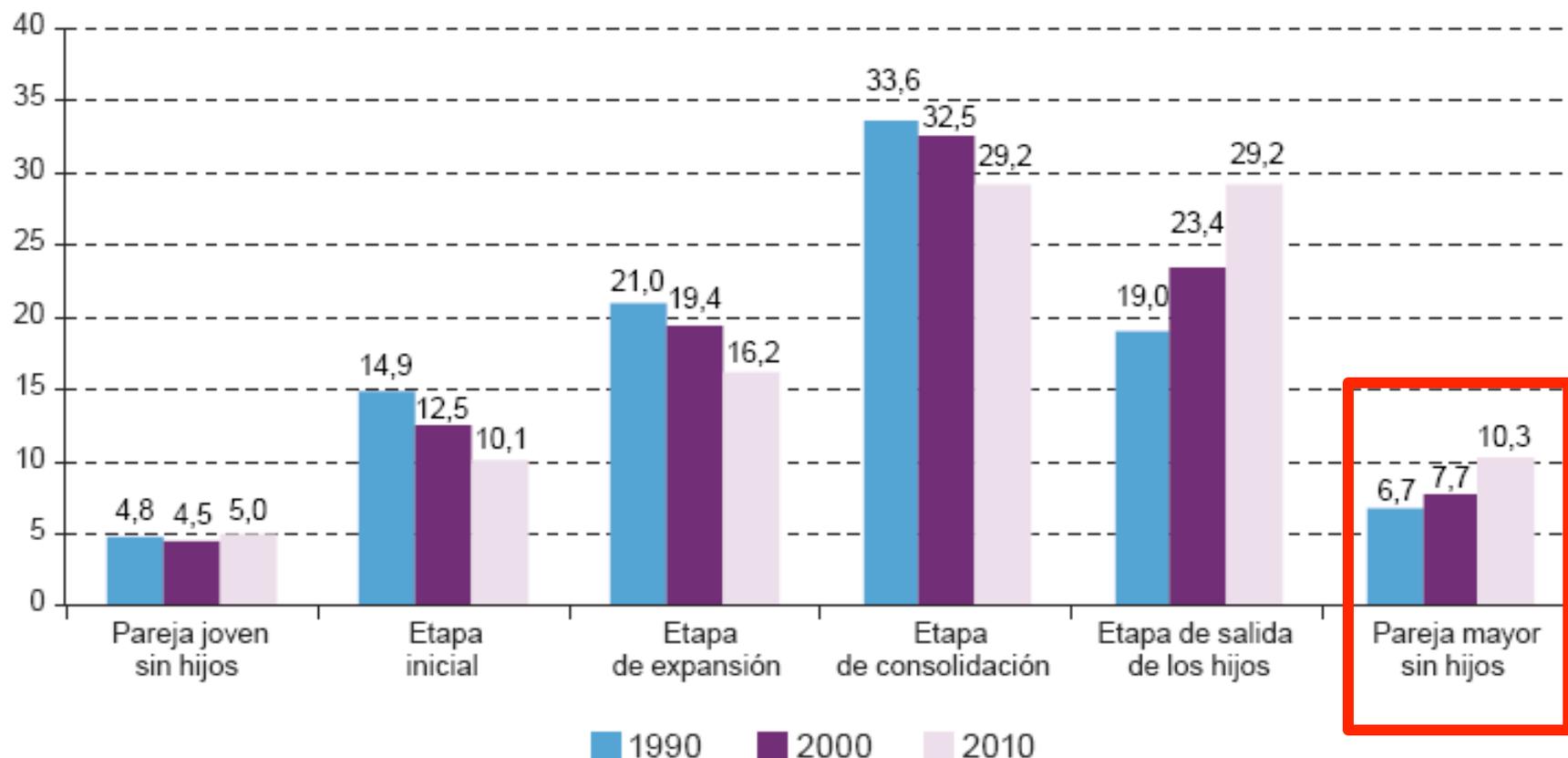
Rebasará un millón de personas en 2050

América Latina (17 países): relación de feminidad de las personas de 60 años y más, alrededor de 1990, 2000 y 2010 (En números de mujeres por cada 100 hombres)



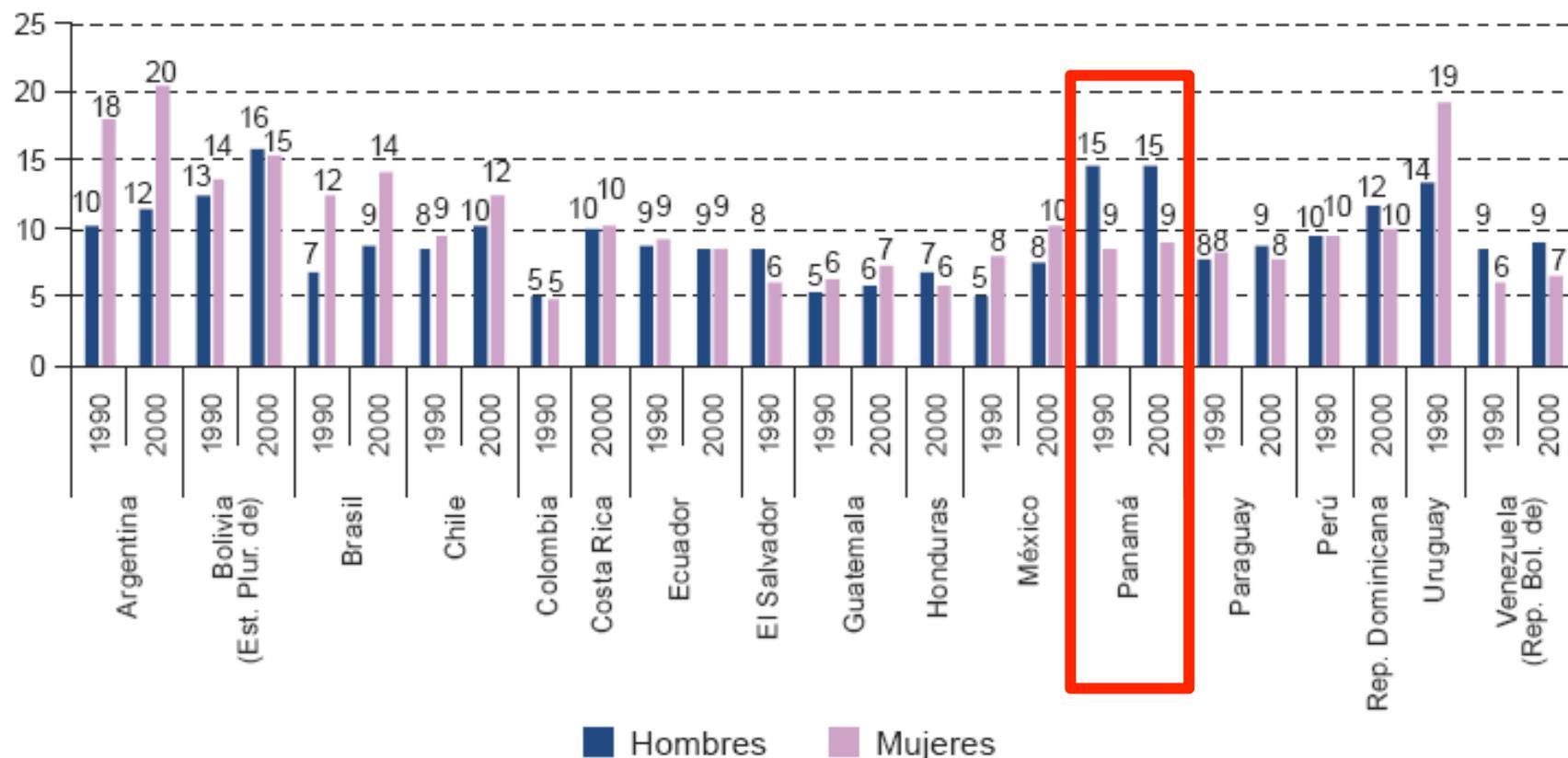
Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos de los Indicadores para el seguimiento regional del Programa de Acción de la CIPD [en línea] <http://celade.cepal.org/redatam/PRYESP/CAIRO/>.

América Latina (18 países): evolución de la distribución de los hogares según etapas del ciclo de vida familiar, 1990-2010 (En porcentajes)



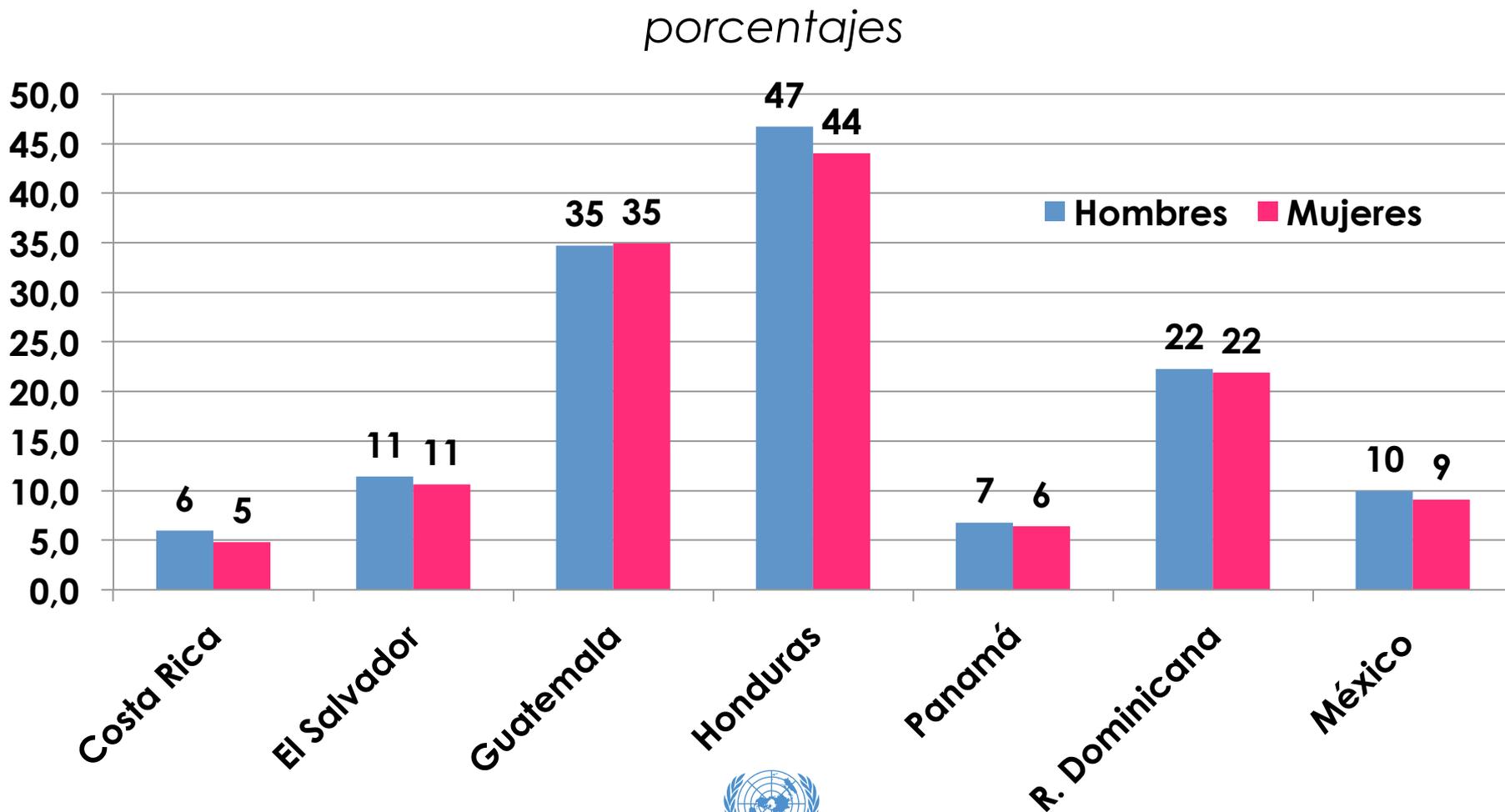
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

América Latina (17 países): personas de 60 años y más que viven solas, por sexo, censos de 1990 y 2000
(En porcentajes)



Fuente: Elaboración propia sobre la base de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *El envejecimiento y las personas de edad. Indicadores sociodemográficos para América Latina y el Caribe* (LC/L.2987/Rev.1), Santiago de Chile, 2009.

Población de 65 años y más que se encuentran bajo la línea de la indigencia, CIRCA 2014



Fuente: CEPALSTAT

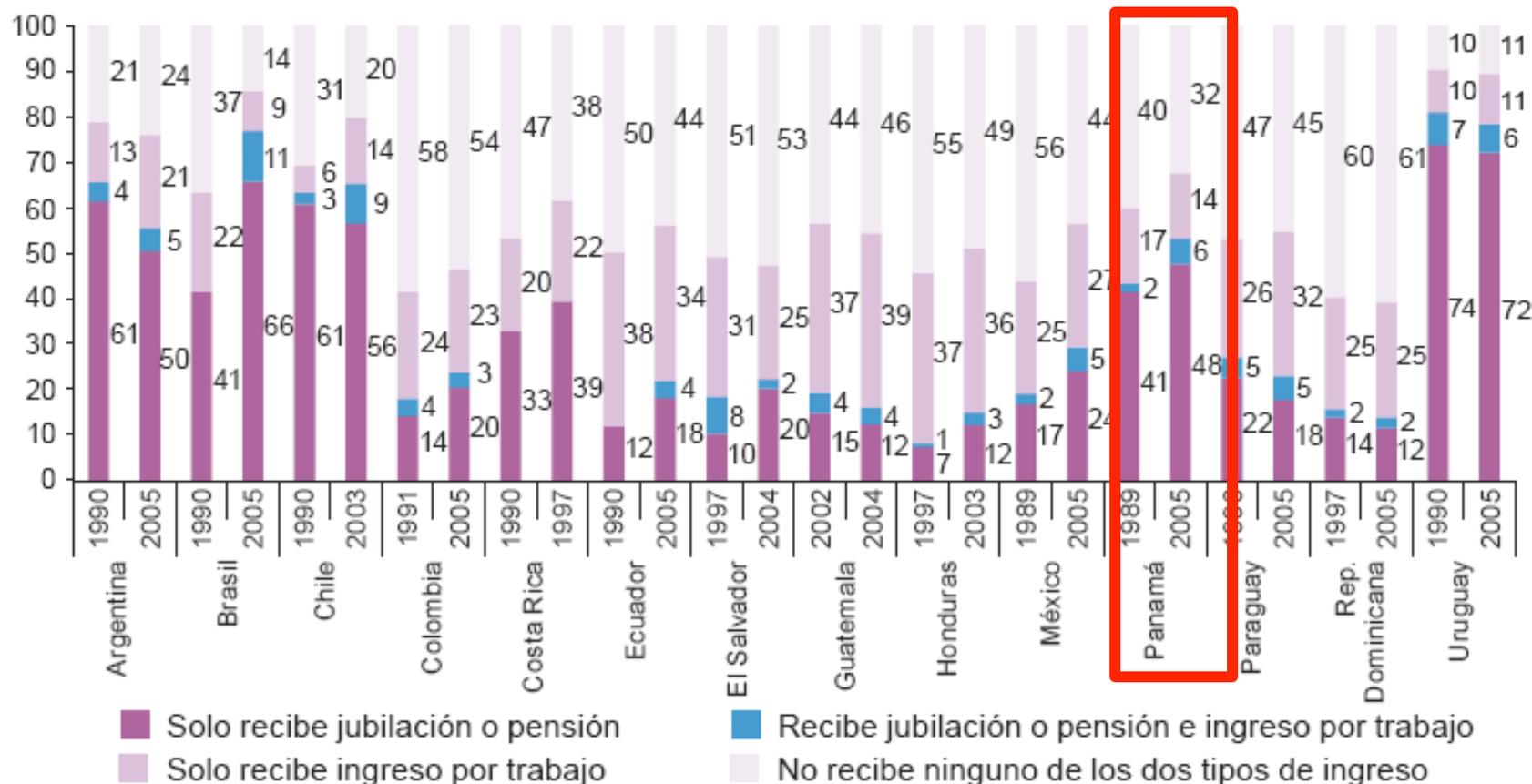


NACIONES UNIDAS

CEPAL

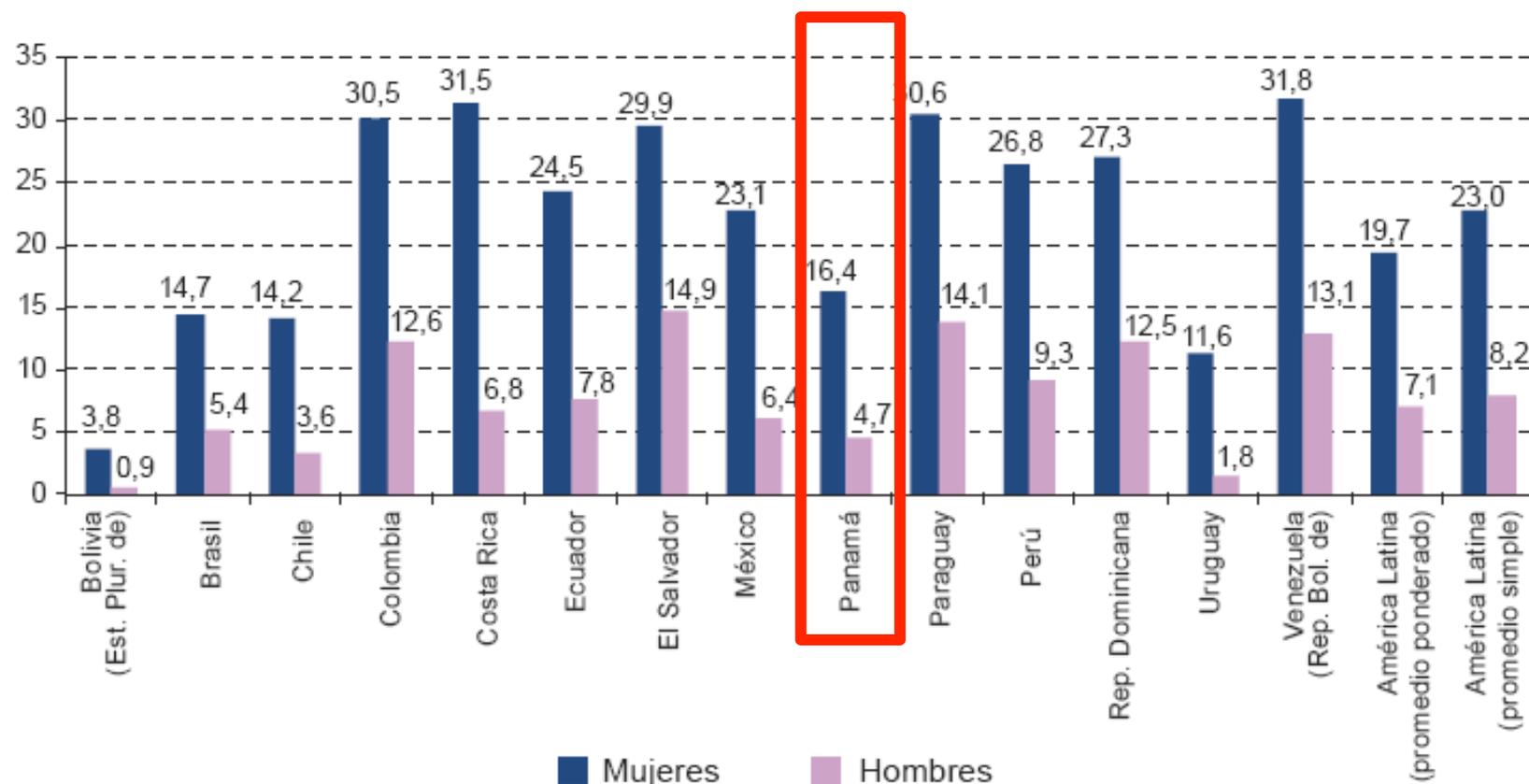
La prevalencia de indigencia en Panamá es de 11.5 por ciento

América Latina (14 países): distribución de la población de 60 años y más de áreas urbanas, según fuente de ingreso, alrededor de 1990 y de 2005 (En porcentajes)



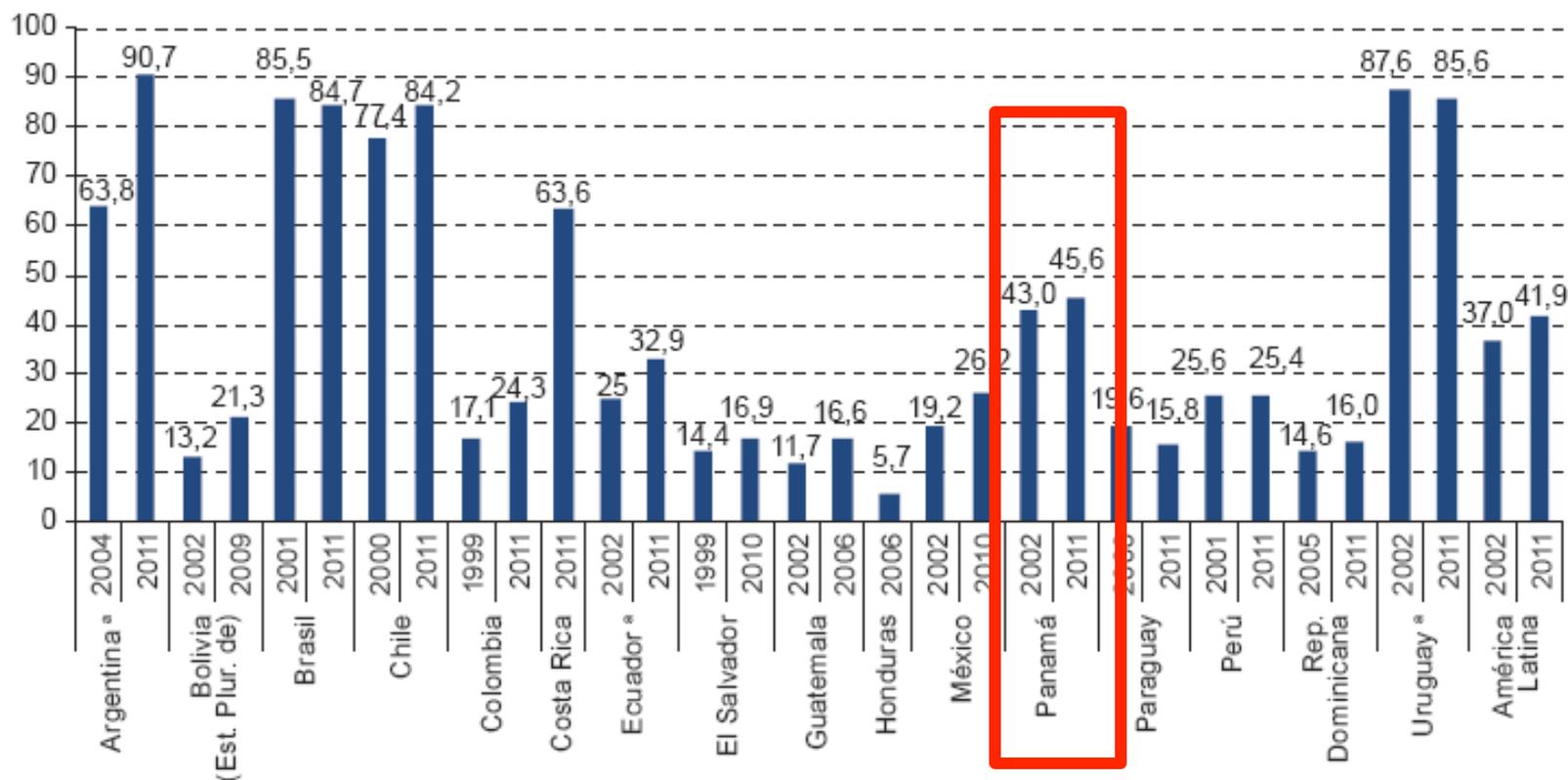
Fuente: Elaboración propia sobre la base de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *El envejecimiento y las personas de edad. Indicadores sociodemográficos para América Latina y el Caribe* (LC/L.2987/Rev.1), Santiago de Chile, 2009.

América Latina (14 países): personas de 60 años y más que no tienen ingresos propios, por sexo, alrededor de 2013
(En porcentajes)



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de datos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe [en línea] <http://www.cepal.org/og/ws/getRegionalIndicator.asp?page=12&language=spanish>.

América Latina (16 países): personas de 65 años y más que reciben pensiones, alrededor de 2002 y de 2011 (En porcentajes)



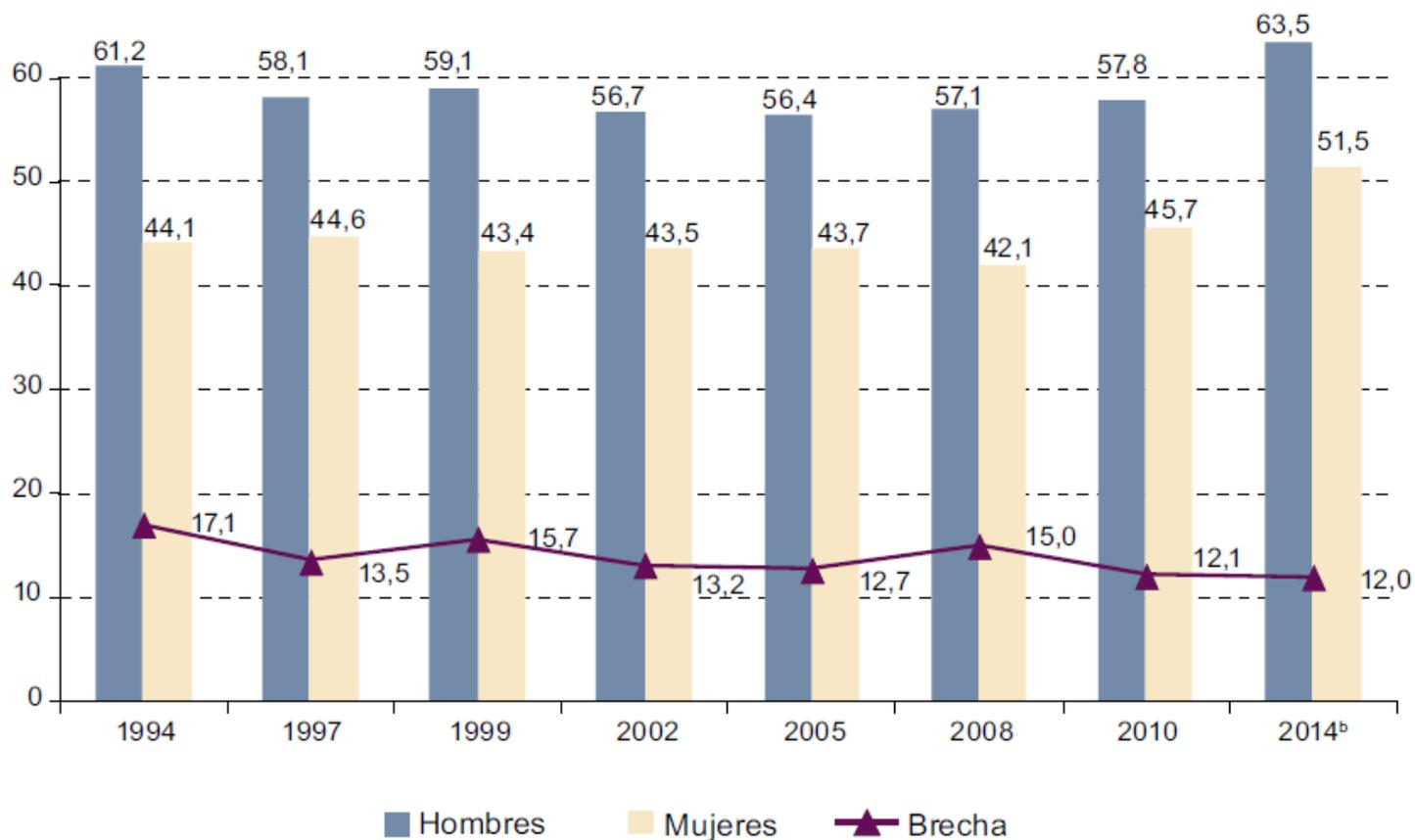
Fuente: Elaboración sobre la base de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Panorama Social de América Latina, 2013* (LC/G.2580), Santiago de Chile, 2013. Publicación de las Naciones Unidas, N° de venta: S.14.II.G.6.

^a Zonas urbanas.

ACCESO A PENSIONES Y JUBILACIONES

América Latina (10 países^a): personas de 65 años o más que perciben una jubilación o pensión en áreas urbanas, por sexo, 1994-2014

(En porcentajes, promedio simple)

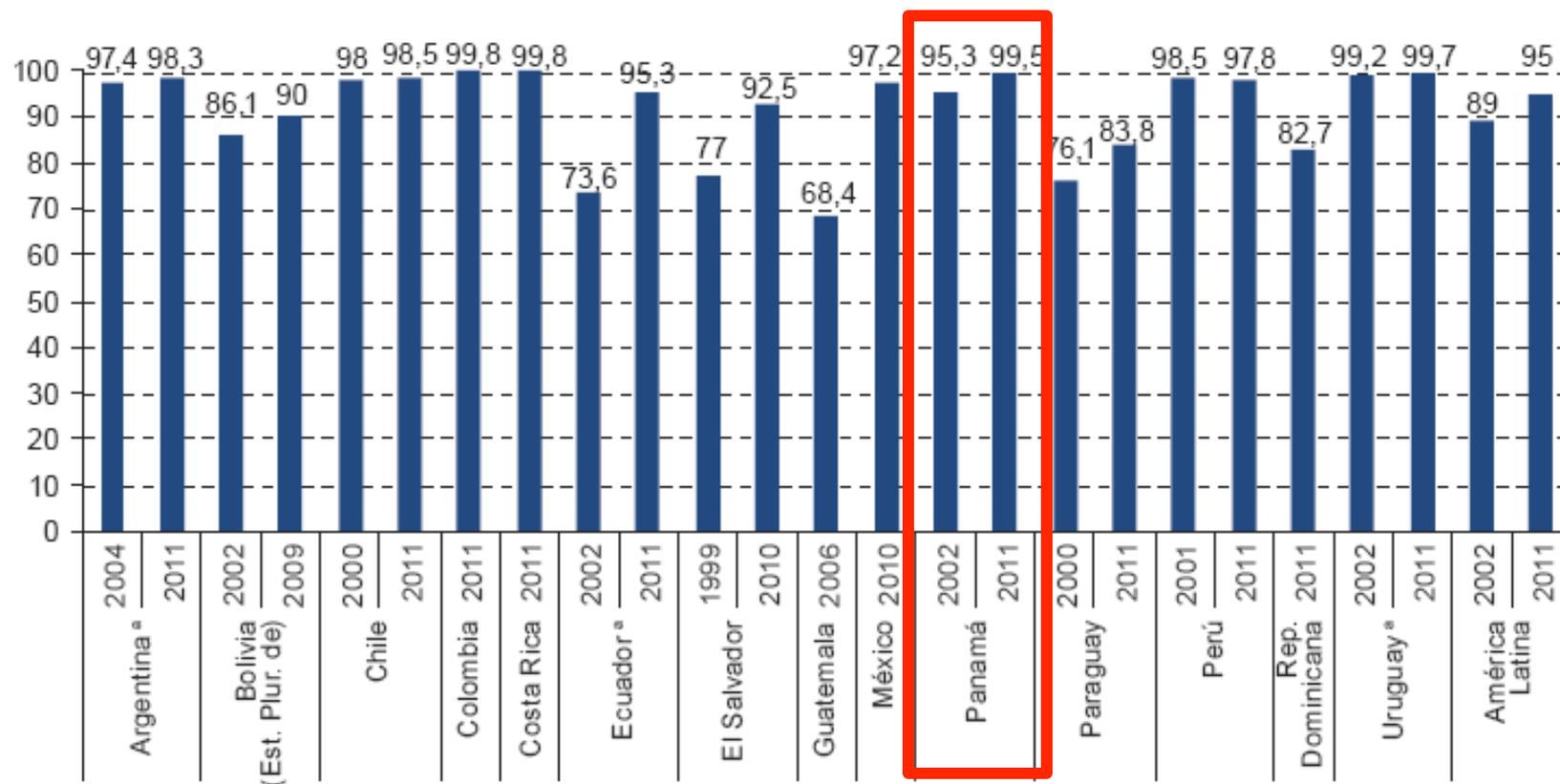


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de CEPALSTAT.

^a Los países considerados son: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, México, Panamá, Paraguay y Uruguay.

^b Estimación de la División de Desarrollo Social de la CEPAL para 2014.

América Latina (14 países): pensionados afiliados a sistemas de salud, alrededor de 2002 y de 2011
(En porcentajes)

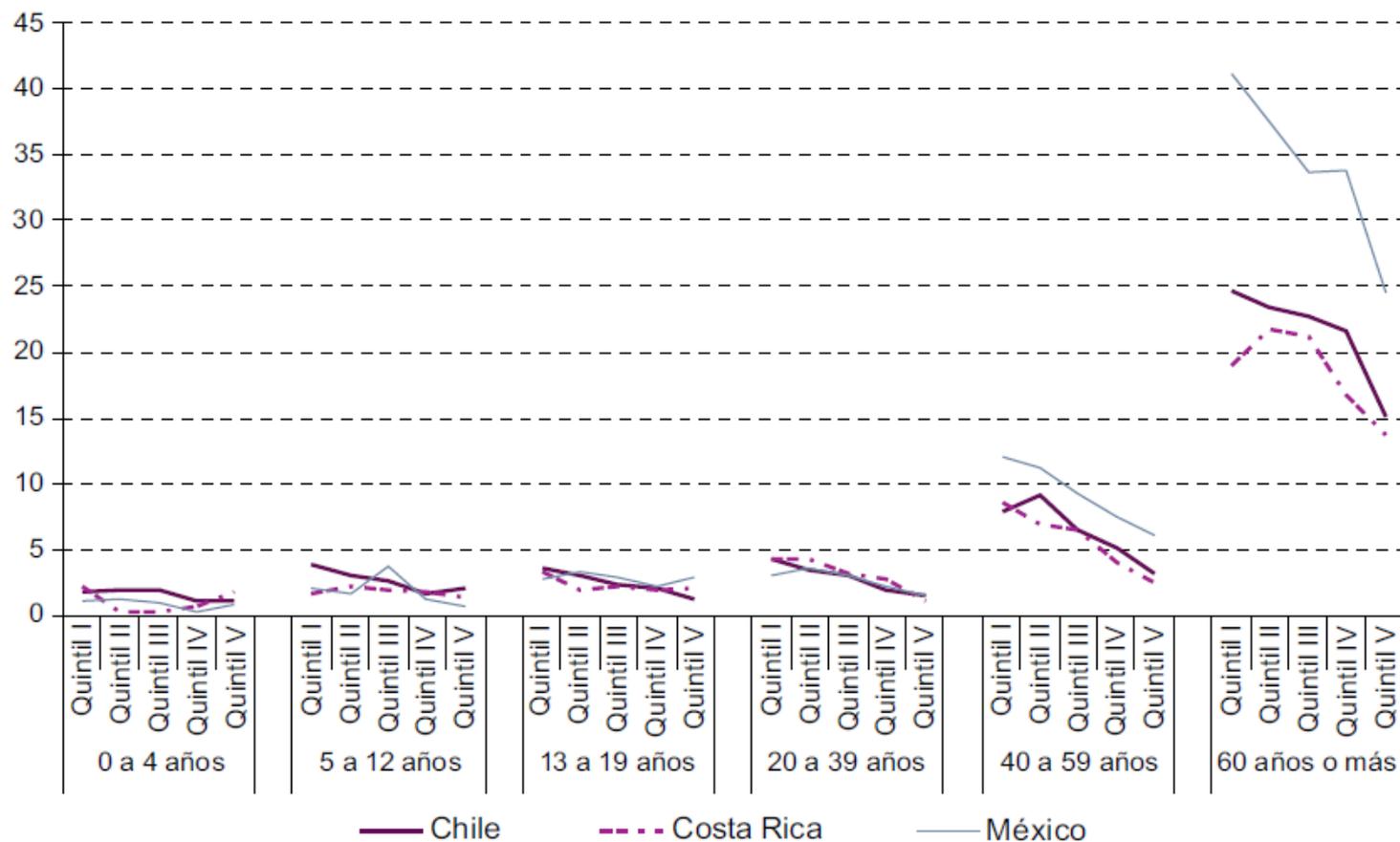


Fuente: Elaboración propia, sobre la base de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Panorama Social de América Latina, 2013* (LC/G.2580), Santiago de Chile, 2013. Publicación de las Naciones Unidas, N° de venta: S.14.II.G.6.

^a Zonas urbanas.

DISCAPACIDAD EN LA VEJEZ

Chile, Costa Rica y México: prevalencia de la discapacidad por edad y quintil de ingreso, alrededor de 2012
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de la Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional, 2011 de Chile; Encuesta Nacional de Hogares (ENAH), 2013 de Costa Rica; Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH), 2013 de México.

PROPUESTAS Y RECOMENDACIONES



- Seguridad económica
 - Sistema básico de ingresos garantizados
- Cuidados de largo plazo
 - Riesgos de sufrir dependencia
 - Fuente de empleo



REFLEXIONES FINALES



NACIONES UNIDAS

CEPAL

GRACIAS



NACIONES UNIDAS

CEPAL



NACIONES UNIDAS

CEPAL

