

Interrelaciones entre población, desarrollo económico y social sostenible y reducción de la pobreza

Paulo Saad

CELADE – División de Población de la CEPAL

Seminario Regional “Avances y acciones clave para la implementación del Programa de Acción de el Cairo, a 15 años de su aprobación”

Sala Celso Furtado de la CEPAL. Santiago, 7 y 8 de octubre de 2009

1994 - 2009

CIPD/15 Conferencia internacional sobre la población y el desarrollo

Objetivo

Destacar algunas particularidades del contexto demográfico, socioeconómico, cultural e institucional latinoamericano, que permitan una mejor comprensión de los avances, obstáculos y desafíos relativos a la implementación del PA-CIPD en América Latina

El análisis de las interrelaciones entre población y desarrollo en América Latina deben necesariamente considerar un conjunto fundamental de aspectos particulares de la región:

- Persistente desigualdad social y económica
- Heterogeneidad demográfica
- Ambivalencias culturales e institucionales
- Debilidades institucionales profundas

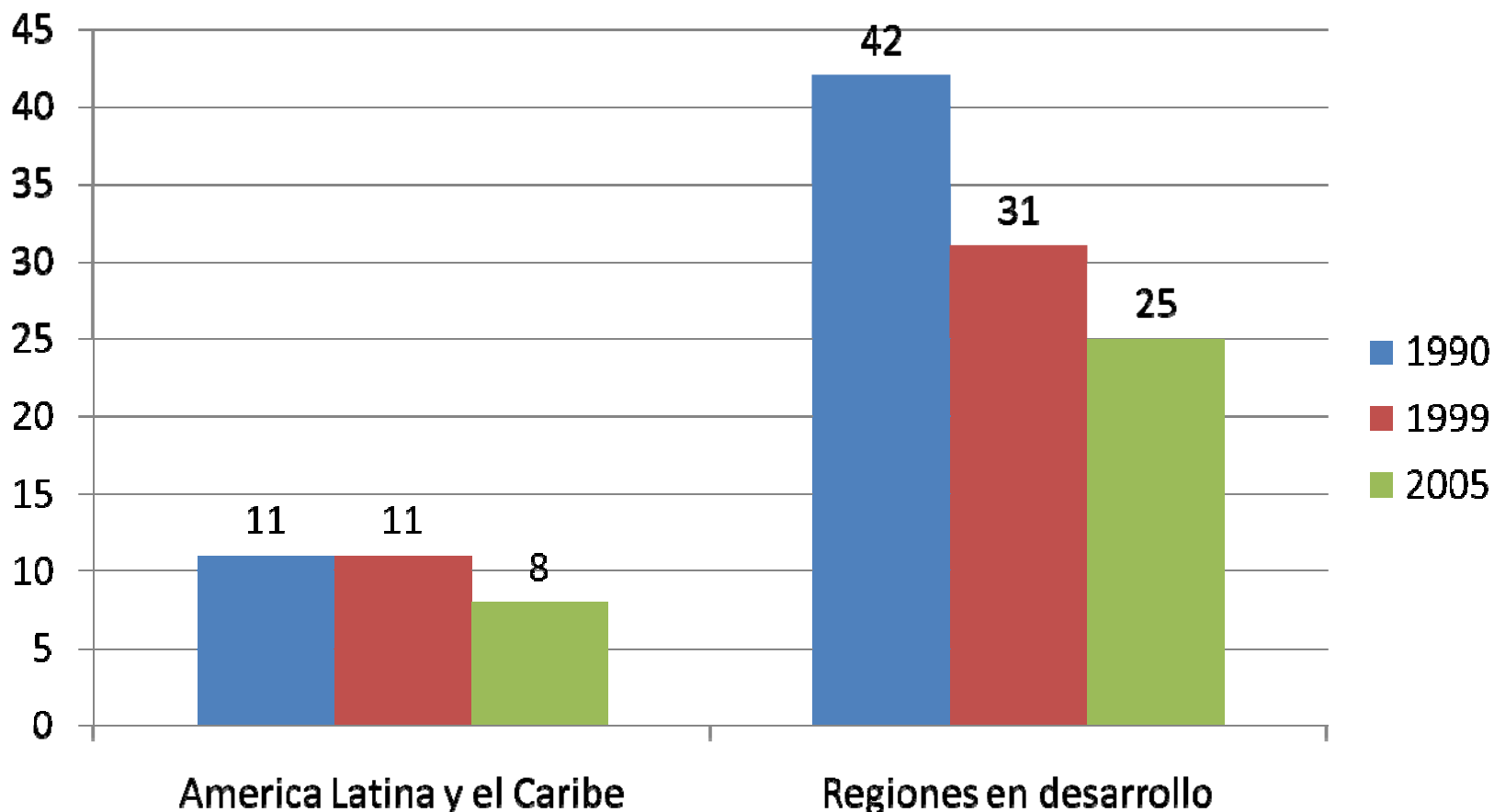
La persistente desigualdad social y económica

1994 - 2009

CIPD/15 Conferencia internacional sobre
la población y el desarrollo

En general, la situación de América Latina es menos precaria que la de otras regiones del mundo en desarrollo

(porcentaje con ingresos inferiores a U\$1.25 por día)



Fuente: Naciones Unidas, *Objetivos de Desarrollo del Milenio, Informe 2009*

América Latina es la región más desigual del mundo...

- Según los datos del PNUD (Informe del Desarrollo Humano 2009) el más alto coeficiente de Gini entre los países desarrollados (Estados Unidos, 0.408) es significativamente inferior al más bajo de América Latina (Rep. Bol. Venezuela, 0.434). Los coeficientes más altos de la región (alrededor de 0.600) más que duplican a lo de países como Suecia, Japón y Dinamarca

El 20% más pobre de la población latinoamericana obtiene menos del 3% del consumo total, la mayor desigualdad a escala mundial

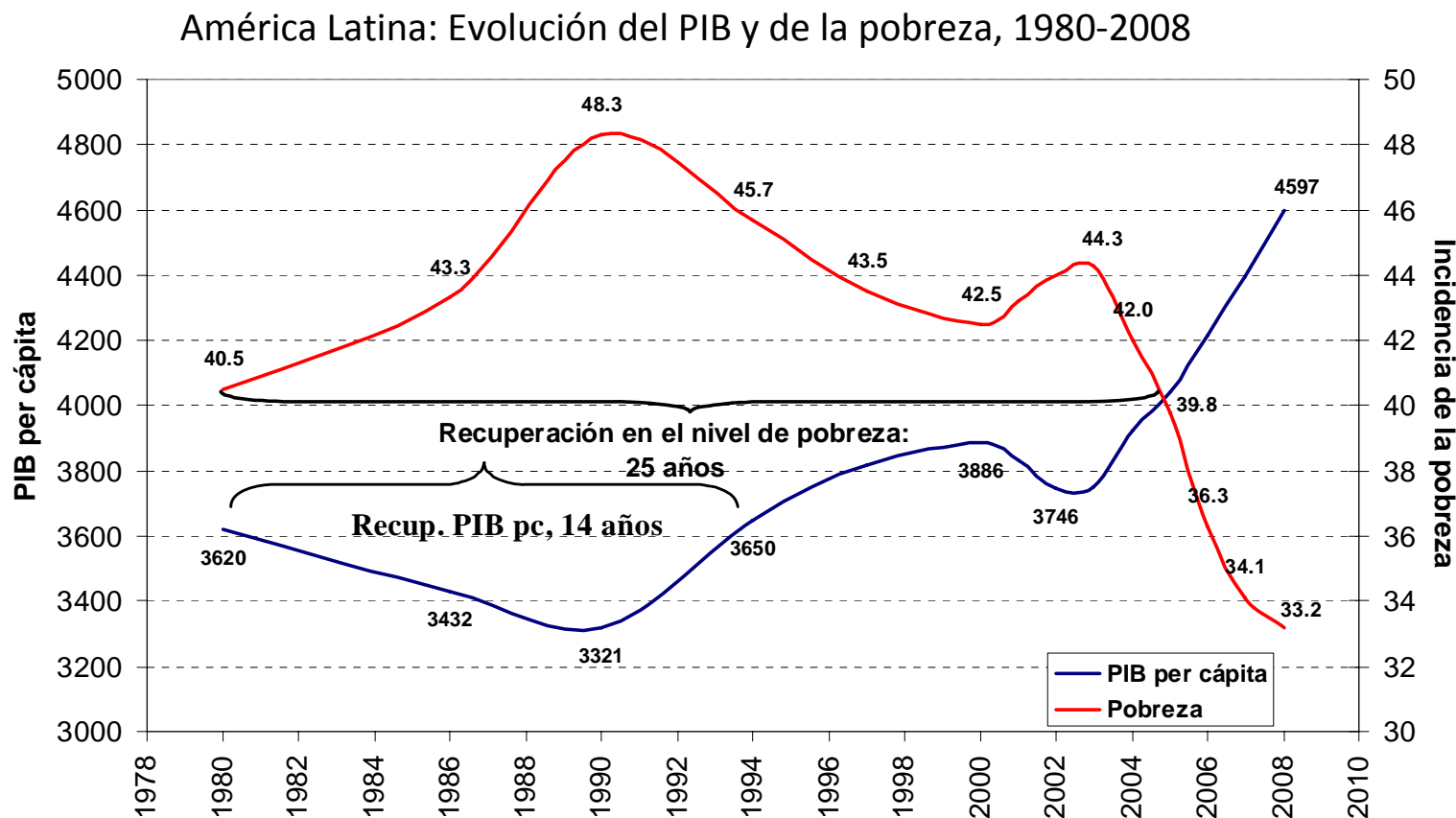
Región	Participación del quintil mas pobre en el consumo nacional
América del Norte	6,1
África subsahariana	3,6
América Latina y el Caribe	2,9
Asia oriental	4,3
Asia meridional	7,4
Asia sudoriental	5,7
Asia occidental	6,2
Comunidad de Estados Independientes (CIS)	7,0
Países con economías en transición de Europa sudoriental	8,2

Fuente: Naciones Unidas, *Objetivos de Desarrollo del Milenio, Informe 2009*

Los niveles promedios relativamente bajos de pobreza en AL tienden no solo a ocultar la tremenda desigualdad sino que suelen colocar en un segundo plano a un segmento cuantioso de la población (“estratos medios”) que tiene altas probabilidades de caer en la pobreza

- El gasto regional sigue presentando dos características sumamente negativas: por una parte es procíclico, y por la otra es neutro en el mejor de los casos, y claramente regresivo en su componente principal —la seguridad social
 - alrededor de 230 millones de personas (46%) no cuenta con un seguro de salud y cerca de 200 millones no tiene acceso permanente a servicios básicos de salud (OPS, 2007)
- La pertinaz fragilidad del empleo, que se traduce en un comportamiento fuertemente desigual de las tasas de ocupación y de desempleo de acuerdo con el ingreso
- El fin de la bonanza y la crisis económica global
 - la gran mayoría de los países proyectan contracciones de su PIB en 2009
 - La expectativa para 2009 y 2010 es que todos los indicadores que entre 2003 y 2008 presentaron evoluciones favorables pueden revertirse
 - El mayor impacto del desempleo en tiempos de crisis se produce entre los pobres, y especialmente entre las mujeres pobres

La vulnerabilidad a la pobreza se puede ilustrar con lo ocurrido en América Latina durante la crisis de los años ochenta y con posterioridad a ella



Fuente: CEPAL, 2009, División de Desarrollo Social, sobre la base a tabulaciones especiales de las encuestas de hogares y de datos de la División de Desarrollo Económico.

La heterogeneidad demográfica

1994 - 2009

CIPD/15 Conferencia internacional sobre
la población y el desarrollo

Una región, muchas demografías

- la situación demográfica en América Latina es marcadamente heterogénea, tanto entre los países como a su interior
- En gran medida producto y a la vez determinante de una serie de otras heterogeneidades: (geografía, diferentes culturas, procesos políticos, dinámicas económicas, composición étnico-racial...)
- Las cuestiones y desafíos en el área de la población tienen matices específicos de acuerdo a la situación demográfica en que se encuentra cada país

Todos los países de América Latina se encuentran en un proceso de transición demográfica, con fuerte impacto sobre la estructura etaria de la población

- Si la principal transformación demográfica del siglo pasado estuvo determinada por el fuerte crecimiento poblacional (de 161 millones en 1950 a 547 millones en 2005), la de este siglo corresponderá al envejecimiento de la población
- 2 características importantes:
 - La transición en América Latina es mucho más rápida que la experimentada por los países desarrollados (menor tiempo de adaptación, en contexto socioeconómico menos favorable)
 - Durante la transición demográfica hay un período (bono demográfico) en que la proporción de personas en edad de trabajar crece de manera sostenida en relación a aquellas en edades dependientes

La transición demográfica no ha abarcado de manera simultánea a toda sociedad latinoamericana

- Entre países:
 - es posible identificar distintos grupos de acuerdo al grado de avance en la transición demográfica, clasificándolos según su situación muy avanzada, avanzada, plena y moderada (CEPAL, 2008)
 - Mientras algunos países seguirán transitando por el bono demográfico aun durante un largo periodo, otros países ya empiezan a hacer frente a un rápido envejecimiento
- Al interior de cada país:
 - la transición se inició en los estratos sociales más favorecidos y urbanizados y luego se extendió al conjunto de la sociedad, en mayor o menor medida y en forma irregular
 - tanto las tasas de mortalidad como las de fecundidad muestran grandes variaciones según por ejemplo las regiones del país, la residencia urbana o rural, el nivel de educación y de ingresos, y la condición étnico-racial (lo que refleja un ejercicio desigual de los derechos, en particular de salud y reproductivos)

La región vive un momento propicio para replantearse el diseño de políticas, con una visión de mas largo plazo

- La velocidad y heterogeneidad de situaciones a las que la región procesó y procesa la transición hicieron que los desafíos demográficos se sumen y se solapen
- Típicamente, el dilema que experimentan los gobiernos de la región al momento de diseñar e implementar políticas es el de enfrentar las dificultades importantes de largo plazo junto con los problemas urgentes del momento actual
- En particular, Los países con mayor rezago en la transición (por lo general en condiciones socioeconómicas mas adversas y consecuentemente con presupuestos y diseños programáticos fuertemente asociados a las preocupaciones del presente) deberían prestar particular atención a los escenarios demográficos de las próximas décadas

América Latina es una de las regiones mas urbanizadas del mundo y el carácter urbano y metropolitano tiende a acentuarse en el futuro

- 80% de población urbana
- 2 de cada 3 personas viven en ciudades de 20 mil habitantes o más
- 1 de cada 3 reside en metrópolis con más de un millón de habitantes
- Aunque el principal flujo migratorio se produce entre ciudades, la emigración neta desde el campo jamás se ha detenido

La urbanización suele ser acompañada por una problemática característica, pero también facilita el ejercicio de los derechos

2 consideraciones importantes:

- establecer metas más exigentes que las definidas a escala mundial, ya que las condiciones para su cumplimiento se facilitan con la concentración de la población
- ir más allá de los promedios nacionales, con atención especial en la población rural, que suele ser olvidada tanto en los análisis como en las políticas

Las ambivalencias culturales e institucionales

1994 - 2009

CIPD/15 Conferencia internacional sobre
la población y el desarrollo

La cultura es un aspecto central del desarrollo y debe necesariamente ser considerada en las políticas y programas de desarrollo (*Estado de la población mundial, 2008*)

- Aunque existe la tentación de atribuir a América Latina una cultura común, algunos contrastes culturales son evidentes y afectan de manera significativa las relaciones entre población y desarrollo
- 3 aspectos mas importantes a considerar:
 - la realidad y la cosmovisión étnica
 - el peso simbólico y práctico de la familia
 - las relaciones asimétricas de género

Los pueblos indígenas han sido históricamente excluidos de los procesos de desarrollo

- Si bien esta situación está mejorando, en gran medida debido a una creciente presión internacional, la desigualdad étnica es aun notoria:
 - ingresos más bajos
 - menor educación
 - peor salud
 - peores condiciones habitacionales
- A eso se añaden:
 - la discriminación
 - el estigma
 - la exclusión
 - la pérdida de su patrimonio material (tierra) y cultural (idioma) mediante diversos mecanismos

Diversos cambios han acentuado las tensiones sobre la institución familiar

- Nuevas formas de familia y nuevas modalidades de funcionamiento familiar adquieren visibilidad a partir de un incremento de los hogares monoparentales, en unión libre y reensamblados
- En general, estos cambios dificultan el rol de la familia como mecanismo de protección social, rol este fundamental ante la ausencia, precariedad o ineficacia de otras instituciones de protección
- las significativas transformaciones familiares, la debilidad de los mecanismos formales de protección social, y el avance de otros dos procesos en marcha—la masiva incorporación de la mujer al mercado laboral y el envejecimiento acelerado de la población—dan origen a la crisis del cuidado

Para enfrentar esta inminente crisis del cuidado, diversas medidas debieran estar ensayándose con mayor vigor

- Un incremento notorio de los servicios públicos de cuidado para la primera infancia y las personas de edad
- Universalización de la cobertura de los sistemas de protección social, especialmente los de pensiones y de salud
- Políticas orientadas a quebrar la discriminación de la mujer en el mercado laboral y a valorizar el trabajo doméstico y de cuidado no remunerado, a fin de superar la división sexual del trabajo productivo y reproductivo

Las relaciones asimétricas de género tienen varias facetas y frecuentemente se vinculan con la desigualdad social

- En el ámbito público:
 - menores tasas de participación laboral,
 - menores salarios —a igualdad de otras condiciones, salvo el sexo
 - menor acceso a posiciones de poder —político, gremial, entre otras formas
- En el espacio privado:
 - menor poder y disponibilidad de recursos dentro del hogar
 - mayores riesgos de maltrato y violencia
 - limitaciones para tomar decisiones (ej. en materia de salud sexual y reproductiva)

Debilidades institucionales

Una región con debilidades institucionales profundas...

- La debilidad institucional se manifiesta en la precariedad del Estado, en particular en sus funciones de protección social, ofrecimiento universal de servicios básicos con calidad y cumplimiento del estado de derecho
- En la base de esta debilidad está la precariedad de recursos, pero hay otros factores igualmente importantes, como la corrupción y el clientelismo, y principalmente la ausencia de políticas de Estado, que puedan proyectarse más allá del mandato de gobiernos específicos
- Pero pese a todo este cuadro adverso, se han dado pasos valiosos en materia de ampliación, universalización y garantía de derechos, así como instrumentación de mecanismos participativos y medidas de tecnificación del aparato del Estado

...pero con una sociedad civil activa

- Una característica positiva de América Latina es la existencia de una vigorosa y diversa sociedad civil, con una extensa historia de lucha en pos de reivindicaciones vinculadas a la defensa y expansión del ejercicio de los derechos humanos
- No es posible comprender el avance de las democracias y los logros en el ejercicio de los derechos en América Latina sin considerar el rol impulsor de las organizaciones de su sociedad civil. Y el avance de la agenda de El Cairo en la región no escapa a esta lógica

Consideraciones finales

- La relación entre la población y el desarrollo debe ser proactivo, es decir, actuar ahora (en base a las previsiones demográficas) para enfrentar las consecuencias futuras (en términos de desarrollo)
- En este sentido, además de examinar el cumplimiento a nivel nacional de las metas del PA-CIPD, el informe regional avanza con el examen de los desafíos futuros de la región respecto a la población y el desarrollo