



BANCO CENTRAL
DEL URUGUAY

Propuesta de Grupo de Trabajo Regional

Seminario de Cuentas Nacionales de América Latina y el Caribe
Ciudad de Panamá, 28 al 30 de mayo de 2019

Lourdes Erro
Gerente del Area Estadísticas Económicas
Banco Central del Uruguay*
lerro@bcu.gub.uy

* Las opiniones expresadas aquí son las del autor y no comprometen al Banco Central de Uruguay

1. Contexto

AEG (ISWGNA)

11ª y 12ª Reuniones (Dic.2017; Oct.2018)

Comisión Estadística de Naciones Unidas

49ª y 50ª Sesiones (Mar.2018; Mar.2019)

Por el momento no se ve la necesidad de realizar una revisión integral del SCN 2008 pero sí de:

- seguir avanzando en la agenda de investigación pendiente del SCN 2008
- producir más guías prácticas para temas de implementación

1. Contexto

AGENDA DE INVESTIGACIÓN:

- Se definieron tres **áreas prioritarias**:

1. **Globalización**
2. **Digitalización**
3. **Bienestar económico y sostenibilidad**

(fundamentales para para la economía mundial y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible)

- Se estableció un **Grupo de Trabajo** (en el marco del ISWGNA) para aportar documentos de clarificación e interpretación de los temas relevantes
- Se enfatizó la necesidad de **alinear las agendas de investigación** del SCN, BPyPII , Estadísticas de las Finanzas Públicas y otros sistemas macroeconómicos

1. Contexto

IMPULSO A LA IMPLEMENTACIÓN:

Se expresó preocupación por el número relativamente grande de Estados Miembros que aún no pueden cumplir con el alcance mínimo requerido (MRDS) y el detalle de los datos de las Cuentas Nacionales

Se estableció un **Grupo de Trabajo de Apoyo a la Implementación** que beneficie a aquellos Estados Miembros que se están quedando atrás

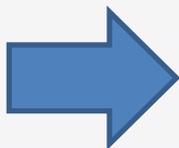
Se solicitó al GT que produzca orientación práctica sobre temas que facilitarían la implementación del SCN 2008 a través de manuales, guías y directrices, y la aplicación de herramientas, enfoques y tecnología modernos para el desarrollo de capacidades (por ejemplo, aprendizaje electrónico)

1. Contexto: oportunidad

OPORTUNIDAD:

Dado el trabajo realizado en la región con el GTR que produjo la Guía de Armonización BP-CN, y dado este contexto de la agenda global (prioridad en determinados temas y énfasis en apoyo práctico a la implementación),

¿estaríamos en condiciones de formar un nuevo GTR para seguir avanzando en temas prácticos de implementación y armonización entre sistemas estadísticos macroeconómicos?



PROPUESTA:

GLOBALIZACIÓN: DESAFÍOS DE LA MEDICIÓN PARA EL SCN Y LA BP

2. Globalización

La Globalización ha crecido incesantemente en los últimos 25-30 años.

Por ej. el comercio de bienes y servicios, que no alcanzaba el 40% del PIB mundial a comienzos de los años 1990, actualmente representa cerca del 60% (Fte: Banco Mundial)

Un estudio del año 2001 mostraba que más del 80% del comercio internacional se relacionaba con al menos un Grupo Multinacional y que 1/3 tenía lugar al interior de Grupos Multinacionales^{1/}.

Como consecuencia: existe un gran desafío a las estadísticas macroeconómicas y se ha complicado mucho la interpretación

^{1/}Kleinert J. (2001): The Role of Multinational Enterprises in Globalization: An Empirical Overview

(https://www.ifwkiel.de/ifw_members/publications/the-role-of-multinational-enterprises-in-globalization-anempirical-overview/kap1069.pdf)



3. Estadísticas para la globalización

¿Por qué se requiere producir estadísticas que permitan entender los efectos de la globalización?

Necesidad de evaluar las políticas comerciales y otras y su efectividad

Conocimiento de la inversión y los vínculos entre inversión extranjera y:

- c r e a c i ó n d e e m p l e o
- d e s a r r o l l o d e s e c t o r e s f u n d a m e n t
- m a n t e n i m i e n t o d e u n a l t o n i v e l d

C o n o c i m i e n t o d e l “ g r a d o d e a u t o n o m í a ”
economía nacional y de las vulnerabilidades

etc

3. Estadísticas para la globalización

El SCN 2008 clarificó principios fundamentales relacionados con los problemas de globalización:

Residencia

Unidades institucionales

Cambio de propiedad económica

Y reconoció la creciente importancia de la **propiedad intelectual**, considerando los gastos en I+D como FBKF (además de otros que ya se incluían en el SCN 1993)

3. Estadísticas para la globalización

RESIDENCIA- UNIDADES INSTITUCIONALES

Las actividades de las uds que pertenecen a una empresa multinacional, localizadas en un país, tienen que ser registradas como parte de esa economía

Los hechos

- V Los grupos multinacionales tienen centros económicos de interés en diferentes países
- V Algunas uds con presencia física pero sin status legal separado; otras, con status legal pero con escasa o nula presencia física
- V Gran movilidad territorial de las unidades dentro de los grupos económicos

Desafíos de medición

¿Cómo captar este tipo de uds con el esquema estadístico tradicional?

¿Qué fuentes deben agregarse a los registros de empresas?

Es preciso conocer los grupos económicos dentro y fuera de fronteras para delinear las uds que los componen y su localización territorial

¿Cómo medir las distintas partes de los grupos? ¿Cómo estar seguros de que la suma del cómputo de todos los países representa las actividades del grupo?

3. Estadísticas para la globalización

CAMBIO DE LA PROPIEDAD ECONÓMICA

El propietario económico es la unidad institucional que tiene derecho a los beneficios asociados al uso de la entidad en cuestión, en virtud de asumir los riesgos asociados

Los hechos

- ✓ No es fácil aplicar este principio cuando se trata de multinacionales: todas las afiliadas de alguna manera están controladas por su matriz
- ✓ Muchas transacciones internacionales son entre empresas afiliadas y usan "predeitor transfer pricing" para reducir el pago de impuestos; no existen precios de mercado equivalentes

Desafíos de medición

Los cambios de la propiedad económica también dependen de la delineación de las unidades institucionales

No es sencillo determinar los precios de mercado cuando los productos tienen alto contenido de conocimiento o de reputación de la marca

Se producen sesgos en la asignación de VAB entre países

Las variables macroeconómicas se desvirtúan

3. Estadísticas para la globalización

PRODUCTOS DE LA PROPIEDAD INTELECTUAL

El SCN considera 4 tipos de PPI, que son FBKF:

I+D
Exploración y evaluación minera
Software y bases de datos
Originales artísticos

Los hechos

- ✓ Las economías están cada vez más basadas en el conocimiento;
- ✓ Los PPI pueden ser utilizados en diferentes economías con gran facilidad
- ✓ Las empresas multinacionales establecen EPEs para detentar la propiedad de los PPI para el cobro de royalties que evite o reduzca el pago de impuestos

Desafíos de medición

La determinación de la propiedad de los PPI puede tener consecuencias significativas en la localización de la producción, el VAB, las rentas, a lo largo de los países

Los datos son también más volátiles y más difíciles de interpretar

“ Caisrol a:rend2015 Irlanda experimentó un crecimiento de 26% del PIB debido a la relocalización de PPIs

4. Iniciativas para conocer y medir mejor (algunos ejes)

Tratamiento específico de Large Cases Units (LCU) como forma de manejar las MNEs: dada la importancia de las empresas multinacionales de gran tamaño, que juegan un papel dominante en la producción mundial, que se refleja estadísticamente en su contribución al total

Comercio exterior, inversión extranjera directa o transferencia internacional de conocimiento y tecnología

Unidades especializadas dentro de los INE para centrarse en los grupos más grandes de EMN, la recopilación de datos, el procesamiento y el aseguramiento de la calidad

4. Iniciativas para conocer y medir mejor (algunos ejs)

Perfilado Europeo:

Eurostat y los INE europeos cooperan para lograr una visión transfronteriza y coherente de los grupos de empresas multinacionales: - para comprender la estructura, las actividades de los grupos de empresas multinacionales tanto a nivel mundial como nacional; - para abordar las inconsistencias provenientes de diferentes prácticas, vistas y herramientas entre los INE.

“ El perfilado es un método para analizar y mantener la estructura legal, operativa y contable de un grupo empresarial a nivel nacional y mundial, a fin de establecer las unidades estadísticas dentro de ese grupo, sus vínculos y las estructuras más eficientes para la recopilación de estadísticas. Datos

European Profiling activities started in 2009

Se lleva a cabo en colaboración con los perfiladores nacionales del país donde se ubica el centro de decisión global (GDC) del grupo MNE (los perfiladores GDC), junto con los perfiladores nacionales de los otros países donde el grupo está presente (los perfiladores asociados).

4. Iniciativas para conocer y medir mejor (algunos ejs)

Proyecto del sistema europeo de registros estadísticos de empresas

European system of interoperable statistical business registers (ESRBs) project

Uno de los entregables más importantes del proyecto ESRB es el Registro de EuroGroups (EGR) 2.0. Este importante sistema contiene hoy más de 120.000 de los grupos multinacionales más grandes, sus características, la estructura de la unidad legal, junto con datos sobre el empleo, el volumen de negocios y las actividades de sus unidades legales constitutivas.

4. Iniciativas para conocer y medir mejor (algunos ejs)

Indicadores de Cadenas de Valor Globales: Tablas de Insumo-Producto Interpaíses

Se confeccionan mediante la combinación de tablas nacionales de oferta y uso (SUT) o tablas de entrada y salida (IO) con estadísticas de comercio internacional de mercancías y servicios bilaterales, para desarrollar una matriz global completa de tablas de entrada y salida país por industria.

4. Iniciativas para conocer y medir mejor (algunos ejs)

Trade in Value Added (TiVA):

Emprendimiento conjunto de OCDE y la OMC para producir indicadores de comercio en valor agregado dentro del sistema internacional de estadísticas

Busca superar el doble cómputo implícito en las mediciones de exportaciones de los países, proponiendo medidas del valor agregado que realmente está en juego en esas transacciones

4. Iniciativas para conocer y medir mejor (algunos ejs)

Task Force on Special Purpose Entities (FMI):

En octubre de 2016, el Comité de Estadísticas de Balanza de Pagos (el Comité) del Fondo Monetario Internacional (FMI) apoyó una mayor participación del FMI en la mejora de la cobertura de las entidades de propósitos especiales (EPE) en las estadísticas del sector externo y respaldó la creación de un grupo de trabajo

4. Iniciativas para conocer y medir mejor (algunos ejs)

Working Group on Balance of Payments Statistics Relevant for Global Value Chain Analysis (FMI):

En su reunión de 2017, el Comité del FMI sobre Estadísticas de Balanza de Pagos (Comité) aprobó la creación de un Grupo de Trabajo (WG) sobre Estadísticas de Balanza de Pagos Relevantes para el Análisis de las Cadenas de Valor Globales (GVC)

con el objetivo principal de:

identificar componentes y estadísticas en el marco actual de la balanza de pagos que son de particular relevancia para el desarrollo de indicadores sobre las CGV;

examinar, basándose en experiencias e ideas iniciales de las prácticas de los países, cómo identificar mejor el papel de las empresas multinacionales (EMN) en las transacciones de cuenta corriente

5. La Guía sobre Globalización (temas)

GUIDE TO MEASURING GLOBAL PRODUCTION

TEMAS que aborda:

Medición de la producción global:

- Bienes enviados para procesamiento

- Comercialización

- Productores de bienes sin fábrica

Unidades de empresas grandes y complejas

Comercio en valor agregado

Empresas multiterritoriales

Comercio cuasi-tránsito

Comercialización de servicios

6. La priorización del AEG (temas)

12a reunión del AEG:

Reconoció que hay temas específicos que deben ser abordados, los cuales deben ser priorizados de acuerdo a su relevancia, urgencia e impacto potencial:

- propiedad económica y registro de productos de propiedad intelectual
- tratamiento de empresas multinacionales y entidades de propósitos especiales
- flujos intra-Empresas Multinacionales
- valoración CIF-FOB de importaciones / exportaciones
- identificación de presencia económica y residencia

8. GT Globalización: términos de referencia

OBJETIVOS

- diagnosticar las prácticas de los países
- detectar las mejores prácticas
- revisar si existen necesidades de clarificaciones conceptuales
- revisar los requerimientos de estadísticas básicas a mejorar para apoyar la implementación
- proponer recomendaciones para mejorar (o iniciar) la implementación de algunos de esos conceptos

Con esto estaríamos contribuyendo a las iniciativas globales, y también a que nuestra region mejorara... ..

Esto está dentro del camino de profundizar la experiencia que ya hicimos en la region, que involucró a BP y CN (y tendría que seguir haciéndolo, en la medida de lo posible) Y además son temas relevantes para la region.