

Seminario Internacional
Protección Social e Institucionalidad: desafíos presentes y
futuros para la inclusión en América Latina

Institucionalidad en políticas para la población afrodescendiente

Marta Rangel

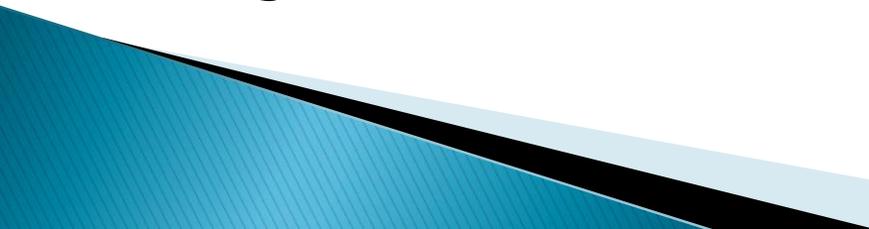
Santiago, 28 de agosto 2017



Introducción

- ▶ Más de 125 millones de personas en América Latina se autoidentifican como afrodescendientes.
 - ▶ Pertenencia étnico-racial es uno de los determinantes de la matriz de desigualdad social.
 - ▶ Población afrodescendiente está afectada por discriminación, pobreza y vulnerabilidad.
 - ▶ Agenda afrodescendiente ha avanzado en últimos años: más mecanismos de promoción de la igualdad racial (todavía inestables), organizaciones civiles, inclusión en foros y organismos intergubernamentales e implementación de políticas de igualdad racial.
- 

1. Mecanismos gubernamentales de promoción de la igualdad racial: rasgos generales

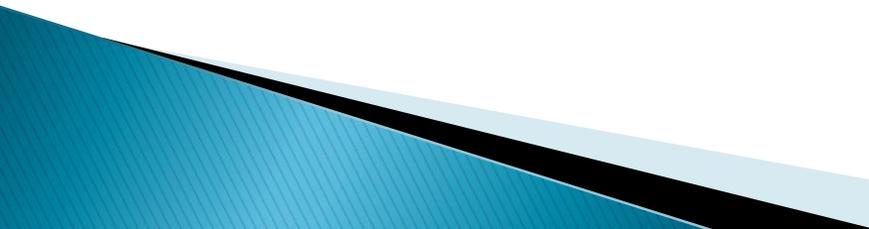
- ▶ Crecimiento y fortalecimiento de institucionalidad afro: 14 países tienen mecanismo gubernamental de promoción de igualdad racial.
 - ▶ Gran mayoría creada en proceso de preparación de la III Conferencia Mundial contra el Racismo (Durban, Sudáfrica, 2001) y para dar cumplimiento a compromisos asumidos posteriormente.
 - ▶ Mecanismos han ampliado ámbito de actuación: desde lucha por superación del racismo hacia lograr una sociedad más igualitaria.
- 

2. Marco jurídico–normativo

a) Contexto internacional

- ▶ Se basan en instrumentos internacionales, regionales y nacionales de derechos que abarcan toda la población, además de los que consideran explícitamente a las personas afrodescendientes.
- ▶ Instrumentos internacionales:
 - Convenio no.111 (OIT) sobre discriminación en empleo (1958)
 - Convención sobre Eliminación Todas Formas Discriminación Racial (1965)
 - Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (1966)
 - Pacto Internacional de Derechos económicos, Sociales y Culturales (1966)
 - Convención sobre Represión y Castigo del Crimen de Apartheid (1973)
 - Convenio no.169 (OIT) sobre Pueblos Indígenas y Tribales (1989)
- ▶ Instrumentos regionales:
 - Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José, 1969)
 - Carta Andina para Promoción y Protección de los DDDHH (2002), contiene apartado sobre pueblos indígenas y comunidades afrodescendientes donde se reconoce derechos individuales y colectivos.

b) Legislación nacional

- ▶ 13 constituciones condenan discriminación por raza, etnia o color.
 - ▶ 4 reconocen a afrodescendientes (Est. Plur. de Bolivia, Brasil, Colombia y Ecuador).
 - ▶ 7 no se refieren a afrodescendientes, raza o color de la piel.
 - ▶ 16 países prohíben y tipifican discriminación racial como delito que puede penalizarse con cárcel.
 - ▶ Además, varios países cuentan con marcos legales de reconocimiento de los derechos de las personas afrodescendientes (Ej: Brasil, Colombia, Bolivia, Ecuador, Honduras, Nicaragua y Perú).
- 

3. Dimensión organizacional: algunos rasgos

- ▶ Diversos arreglos institucionales y posiciones en jerarquía estatal; mayoría depende de presidencia o ministerios sectoriales.
- ▶ Sensibilidad ciclos económicos y gobierno: produce avances y retrocesos institucionales, organizacionales y de autoridad (a veces no llegan a funcionar ni logran coordinar e influir).
- ▶ Objetivo: elaborar políticas de igualdad racial y lucha contra racismo y discriminación, promoviendo ciudadanía intercultural.
- ▶ Articulación con otras instituciones: ministerios sectoriales, provincias/ciudades, parlamento, poder judicial y sociedad civil.
- ▶ Consideran mujeres afrodescendientes una población específica: Brasil, Guatemala, Honduras y Uruguay.
- ▶ Algunos se dedican a otros grupos de población y a xenofobia .
- ▶ Alcance subnacional o local: Brasil y Argentina.

4. Herramientas de gestión y financiamiento

- ▶ Prioridad: tener datos desagregados por autoidentificación étnico-racial para diseño, monitoreo y evaluación de políticas.
- ▶ ¿Dónde se localiza la población a que hay que atender? ¿Cuáles son sus necesidades específicas?
- ▶ Censos: solo tres países **no** recogen información desagregada (Chile, Haití y República Dominicana).
- ▶ Encuestas de hogares: solo 6 países recogen información desagregada (Est. Plur. de Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Perú y Uruguay).

- ▶ Estudio sobre financiamiento de políticas para personas afrodescendientes es una tarea pendiente.

- ▶ Ejercicio (8 países) sobre recursos destinados a mecanismos:
 - Presupuestos 2016: desde US\$500 mil (Nicaragua) hasta US\$14,5 millones (Brasil).
 - Son cifras muy pequeñas proporcionalmente a los presupuestos de los países.

5. Políticas destacadas afrodescendientes

- ▶ Al fortalecimiento institucional se suman políticas de promoción de igualdad racial:
- ▶ i) Prevención y enfrentamiento del racismo
 - legislación anti-racista y tipificación de delito
 - cursos en línea, observatorios y plataformas contra discriminación
 - recepción de denuncias por racismo y acompañamiento de víctimas
- ▶ ii) Acciones afirmativas y valorativas
 - reserva de cupos en educación superior pública y becas en privadas
 - institucionalización de días de celebración de la afrodescendencia
 - enseñanza de historia y cultura africana en colegios
 - incorporación de prácticas ancestrales de salud
 - reconocimiento en formación nacional
- ▶ iii) Reconocimiento territorios ancestrales y políticas para ellos
- ▶ iv) Inclusión en planes de desarrollo, procesos de planificación y consulta sobre explotación de recursos en sus territorios.

Comentarios finales

- ▶ No obstante los avances, las brechas raciales persisten.
 - ▶ Acabar con racismo y desigualdad racial requiere más que políticas universales.
 - ▶ Necesidad de más políticas de acción afirmativa (menor desigualdad racial en menos tiempo).
 - ▶ Sin embargo, políticas focalizadas demandan marco institucional sensible a necesidades específicas y datos desagregados.
 - ▶ Se espera que Decenio Internacional de los Afrodescendientes (2015–2024) contribuya a fortalecer marcos institucionales y jurídicos, promover conocimiento y respeto de sus culturas y entregar mayor visibilidad de sus problemáticas.
- 