



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# El sistema de pensiones en Honduras y las oportunidades para la creación de un sistema de pensiones no contributivo

**Manuel Delgado, Consultor**

**División de Desarrollo Social, Comisión Económica para América Latina y el Caribe**

28 de noviembre de 2023

# Contenidos

- I. Antecedentes e indicadores del sistema de pensiones en Honduras
- II. Algunas consideraciones para el diseño de un Sistema de Pensiones No Contributivo (PNC) en Honduras
- III. Propuestas para el diseño y estimación de costos e impacto en la reducción de pobreza y desigualdad
- IV. Elementos de discusión para la creación de un sistema de PNC



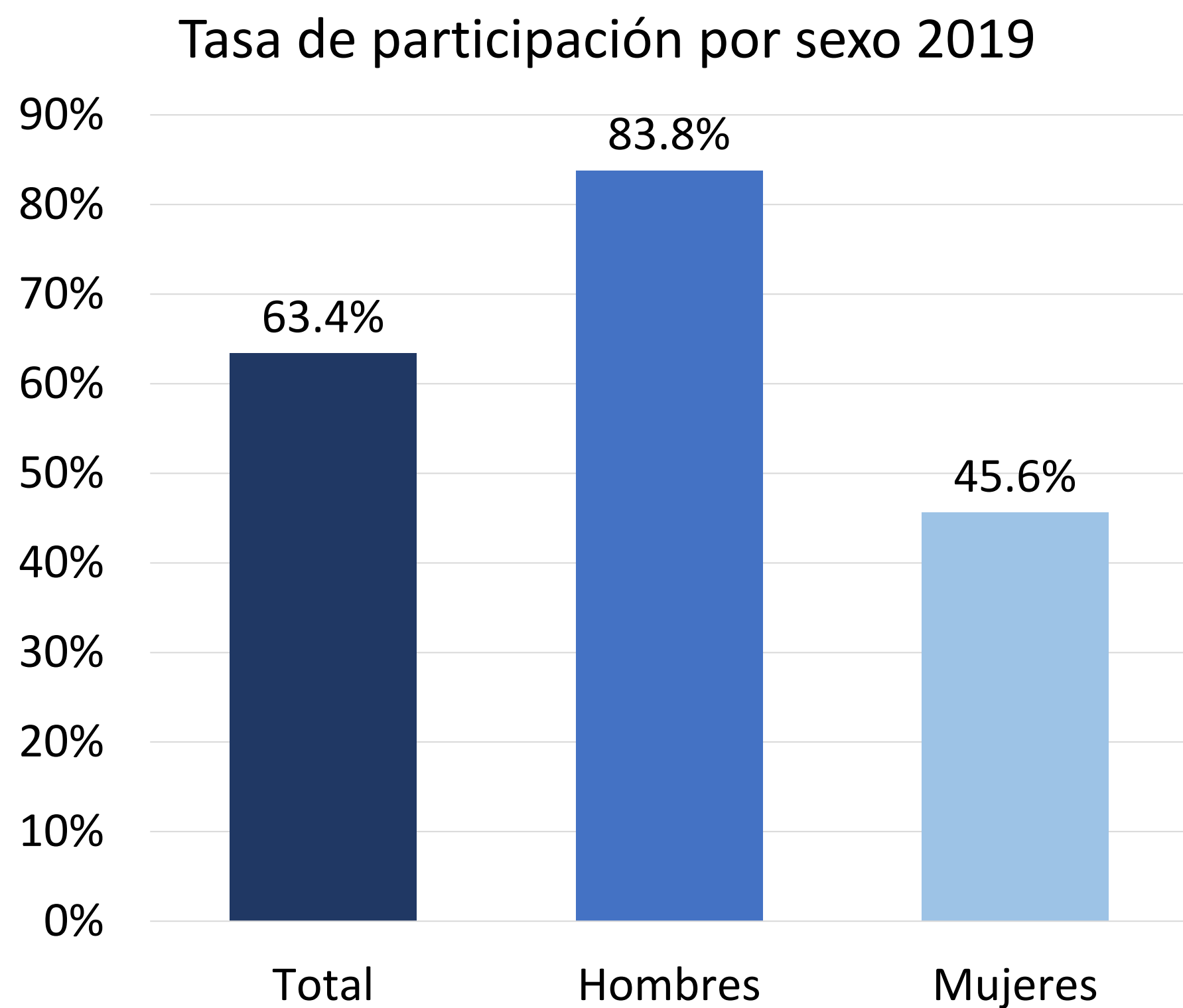
NACIONES UNIDAS

CEPAL

# I. Antecedentes e indicadores del sistema de pensiones en Honduras

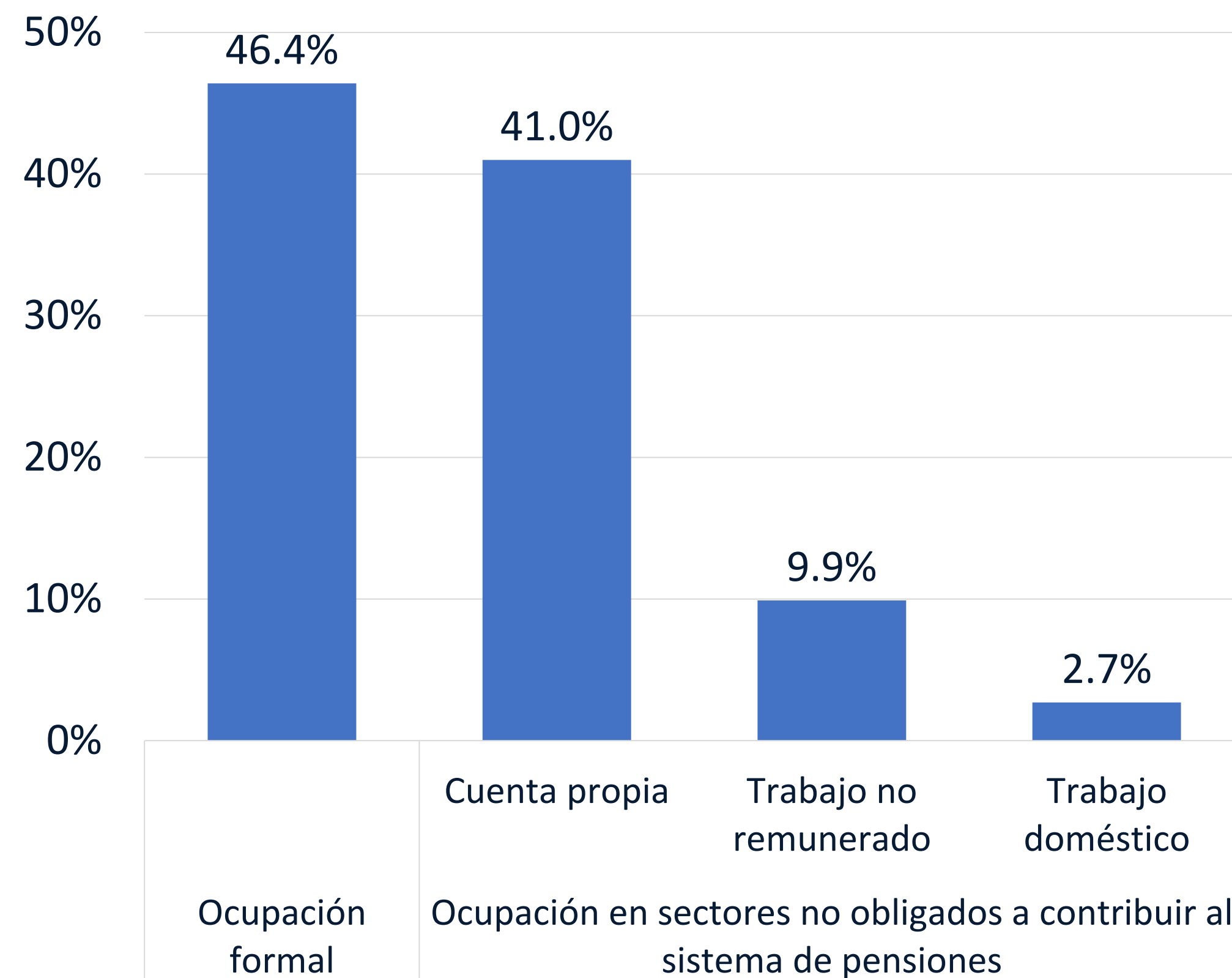
# 1. Un mercado laboral con significativas desigualdades y brechas

## Baja participación de las mujeres en el mercado laboral



Fuente: CEPALSTAT 2021

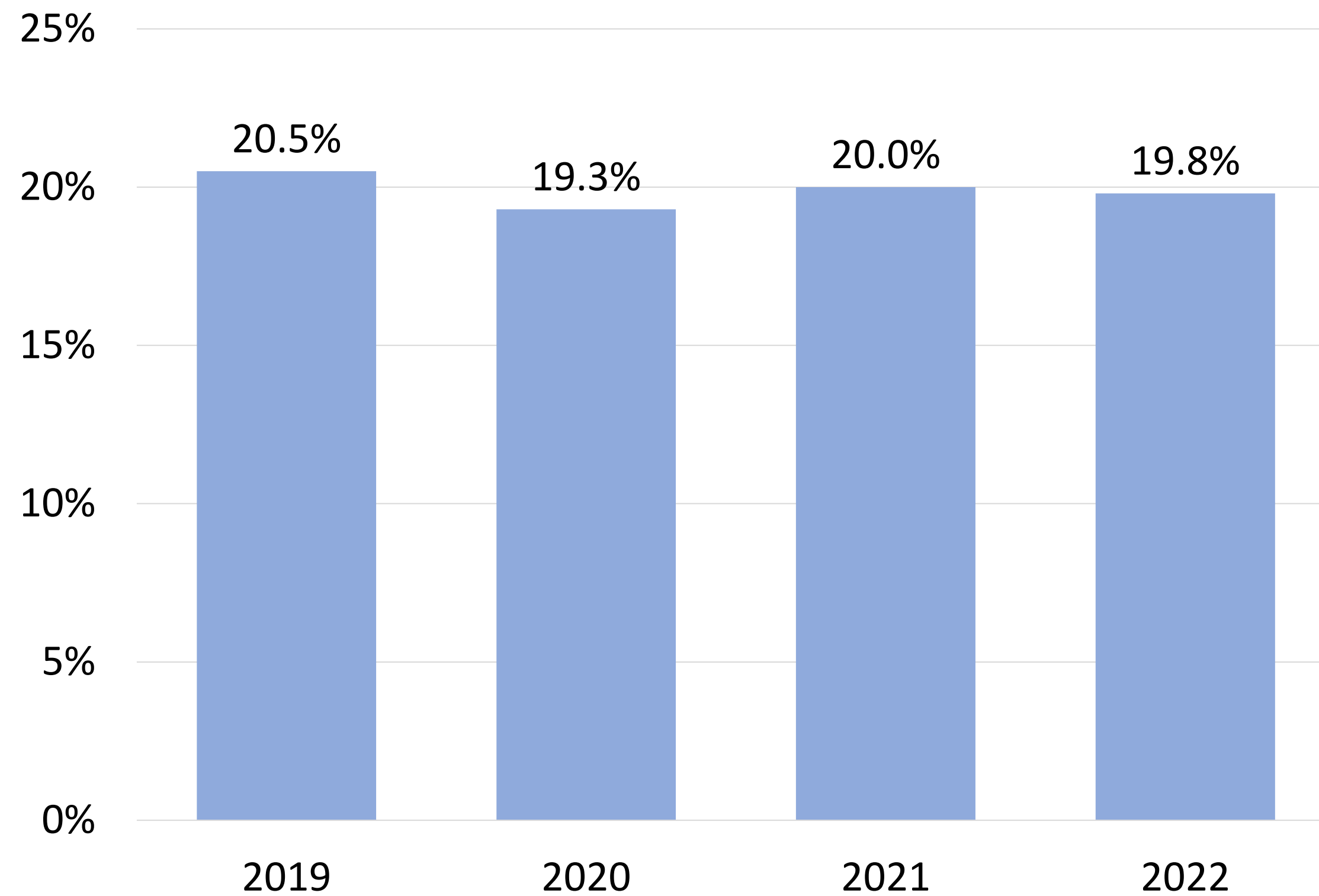
## Gran proporción de ocupación en trabajos por cuenta propia y otras actividades que no contribuyen al sistema de pensiones



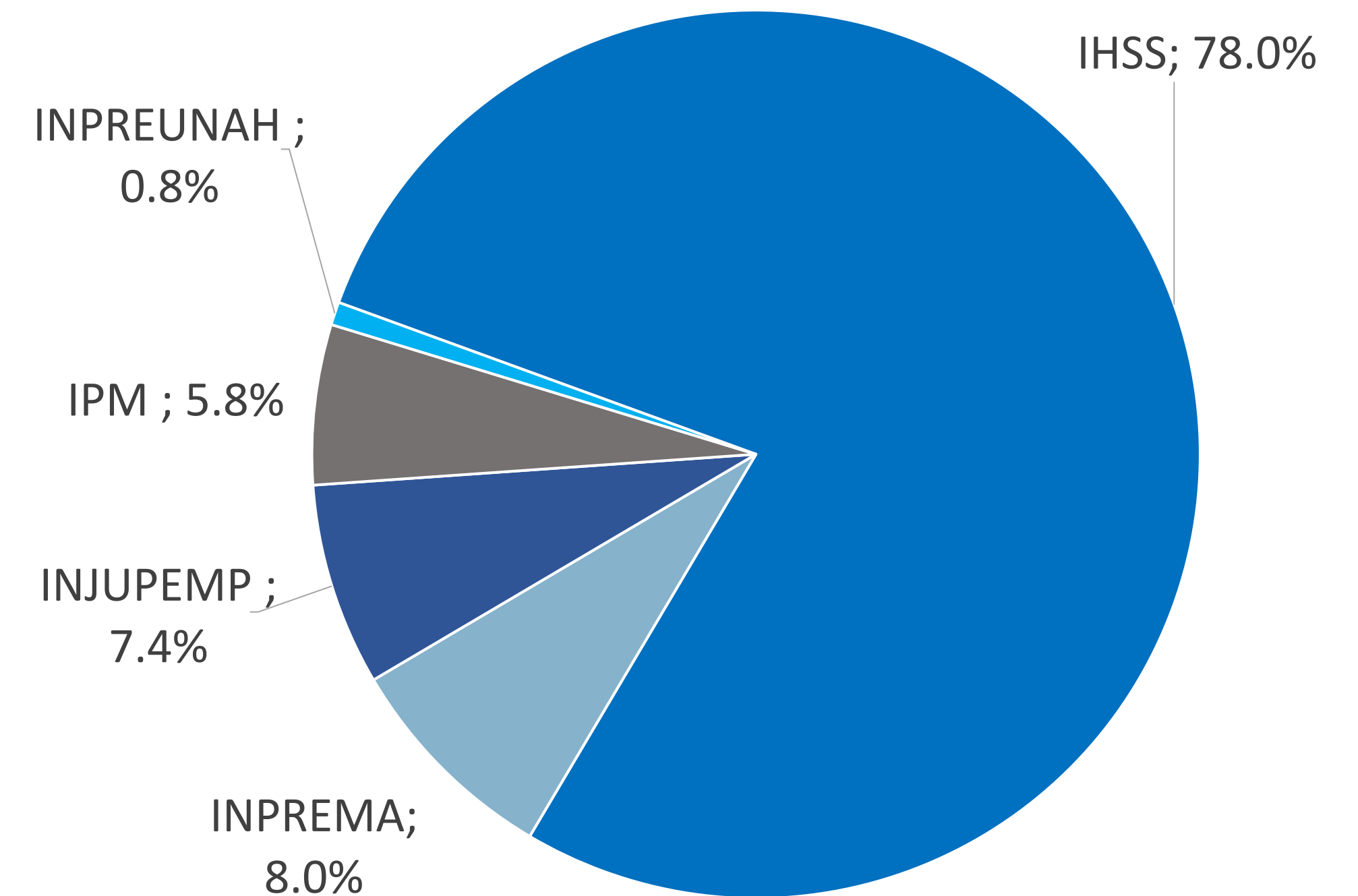
Fuente: Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples 2021, que forma parte del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG) de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

## 2. Menos de un quinto de la PEA 15+ cotiza al sistema de pensiones de acuerdo a registros administrativos

Porcentaje de la PEA 15+ que cotiza al Sistema de Pensiones Público

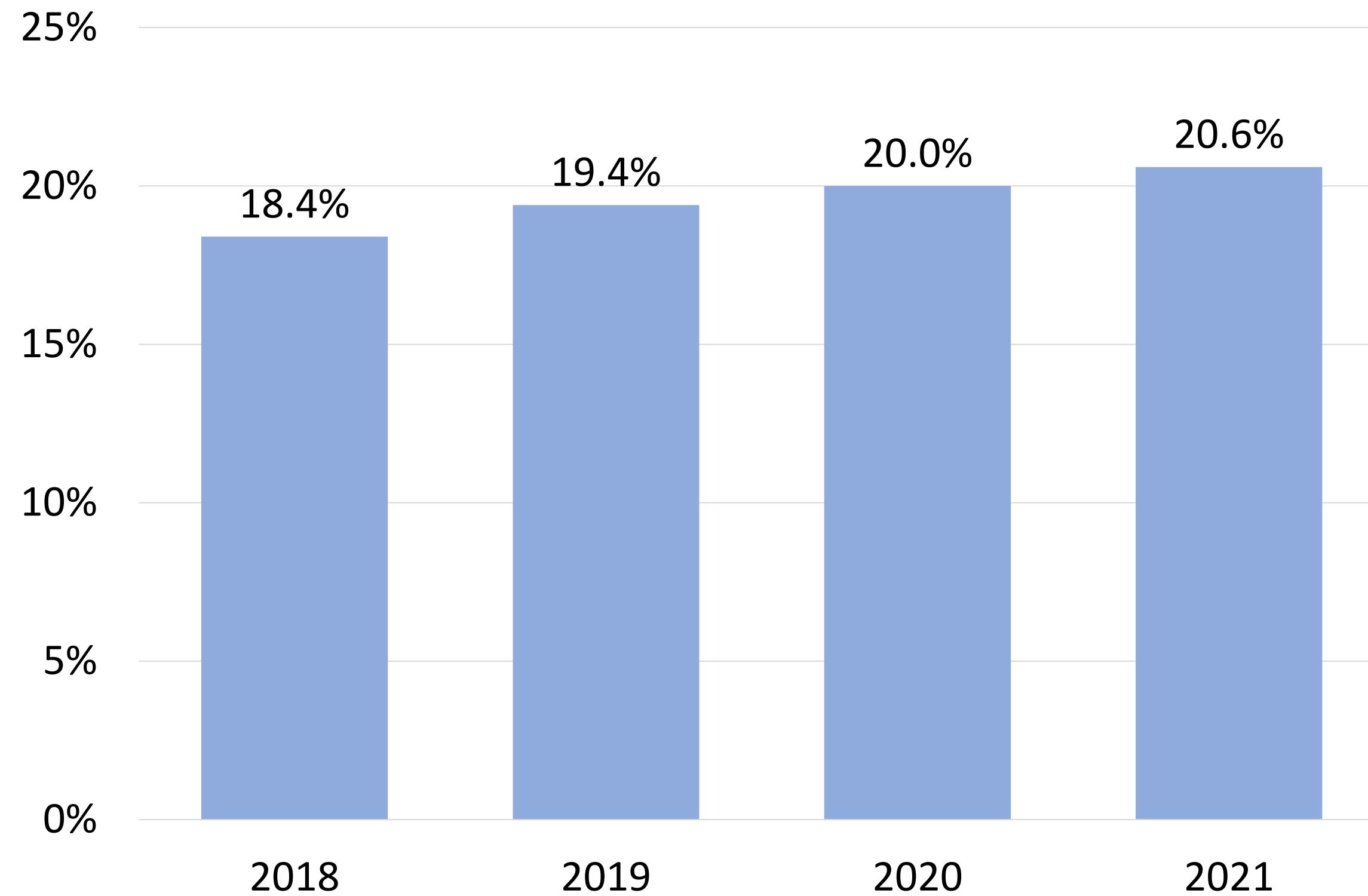


Distribución PEA 15+ que cotiza al Sistema de Pensiones Público en 2022

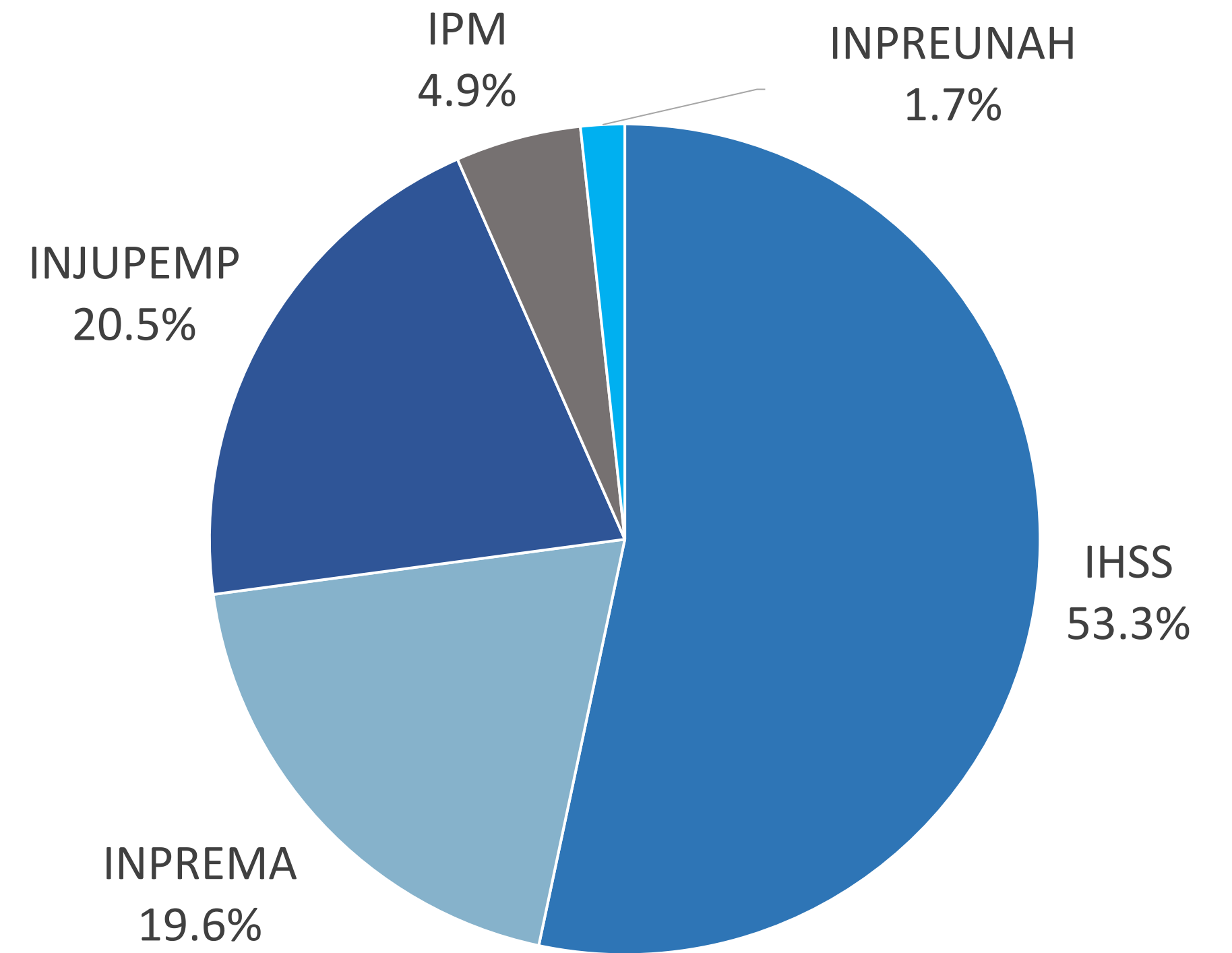


### 3. Cobertura desigual de pasivos del sistema de pensiones (EPHPM 2021)

Porcentaje de pensionados en el Sistema de Pensiones Público



Distribución pensionados en el Sistema de Pensiones Público en 2022

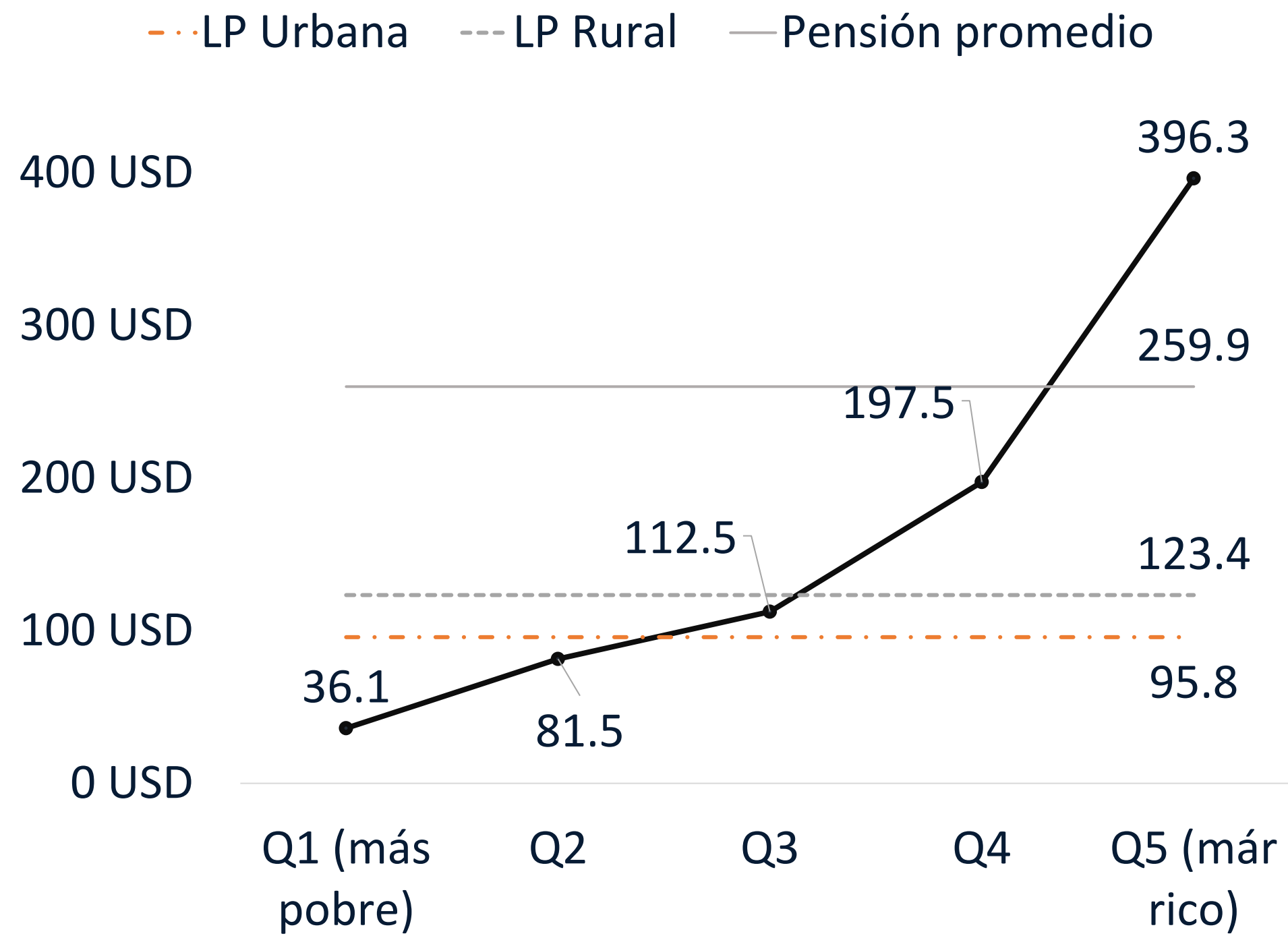


Fuente: IHSS en cifras, serie 2005-2022. Banco Central de Honduras (2023). Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Revisión 2022, y Naciones Unidas, División de Población, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, *World Population Prospects 2022*. Véase [en línea]

<https://statistics.cepal.org/portal/cepalstat/dashboard.html?lang=es>

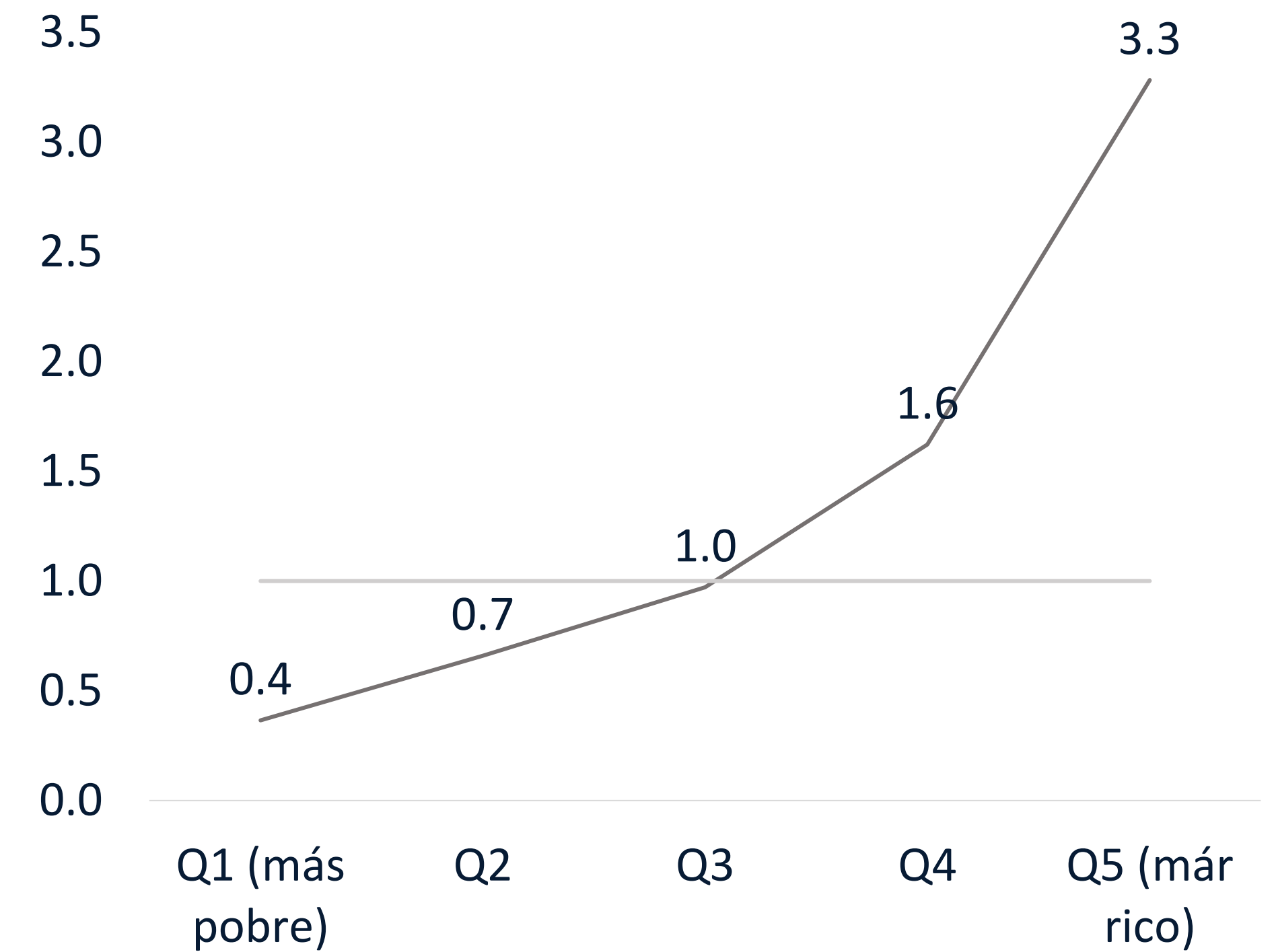
# 4. Desigualdades en el mercado laboral se traspasan al sistema de pensiones

Pensión promedio en dólares



Fuente: EPHPM 2021

Pensión promedio como proporción de la línea de pobreza



Fuente: EPHPM 2021



NACIONES UNIDAS

CEPAL

## II. Algunas consideraciones para el diseño de un sistema de pensiones no contributivo



# En 2021, 68% de las personas de 65 años y más vivían en situación de pobreza

- 81,4% Pobreza 65+ en áreas rurales
- 68,7% Pobreza 65+ de mujeres

## 34,5% de las personas de 65 años y más vivían en situación de extrema pobreza

- 46,6% Pobreza extrema 65+ en áreas rurales
- 34,9% Pobreza extrema 65+ de mujeres

## La mayoría de las personas de 65 años o más depende de los ingresos de otro miembro del hogar

- En el primer quintil de ingresos, un **80,7%** de las personas de 65 años y más no reciben ni pensión ni ingreso laboral.
- Este porcentaje es de 70,2% en el quintil 2, 72,2% en el quintil 3, 67,4% en el quintil 4 y 51,8% en el quintil 5.
- Al analizarlo por género, un **78,1%** de las mujeres de 65 años y más no reciben pensión ni ingresos laborales, en comparación con un 58,3% de los hombres.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

### III. Propuestas para el diseño y estimación de costos e impacto en la pobreza

# 1. Valor de la Pensión No Contributiva

- Pensión No Contributiva de 1.500 lempiras equivalente a USD 60 como proporción de las líneas de pobreza

EPHPM 2019	Urbano	Rural
Línea de la pobreza (LP)	USD 119.33	USD 92.69
Línea de la pobreza extrema (LP ext)	USD 52.97	USD 42.37
Brecha promedio (fgt1)	USD 56.37	USD 55.24
<b>Valor de la transferencia</b>	<b>USD 60.00</b>	<b>USD 60.00</b>
% LP	50.3%	64.7%
% LP extrema	113.3%	141.6%
% Brecha promedio (pc)	106.4%	108.6%

Se utiliza la tasa de cambio de FMI (2023) de 25 lempiras por un dólar para 2023.

## 2. Escenarios

**Escenario I. Implementar de manera progresiva hasta cubrir a las personas de 65 años y más en situación de pobreza**

Período	Población cubierta por la prestación en cada período
---------	--

2022 – 2025	Personas de 75 años y más en situación de pobreza extrema.
-------------	--

2026 – 2029	Personas de 65 años y más en situación de pobreza extrema y Personas de 80 años y más en situación de pobreza
-------------	--

2030 – 2033	Personas de 65 años o más en situación de pobreza
-------------	---

**Escenario II. Implementar de manera progresiva hasta cubrir a las personas de 65 años y más que no reciben una pensión contributiva**

Período	Población cubierta por la prestación en cada período
---------	--

2022 – 2025	Personas de 85 años y más
-------------	---------------------------

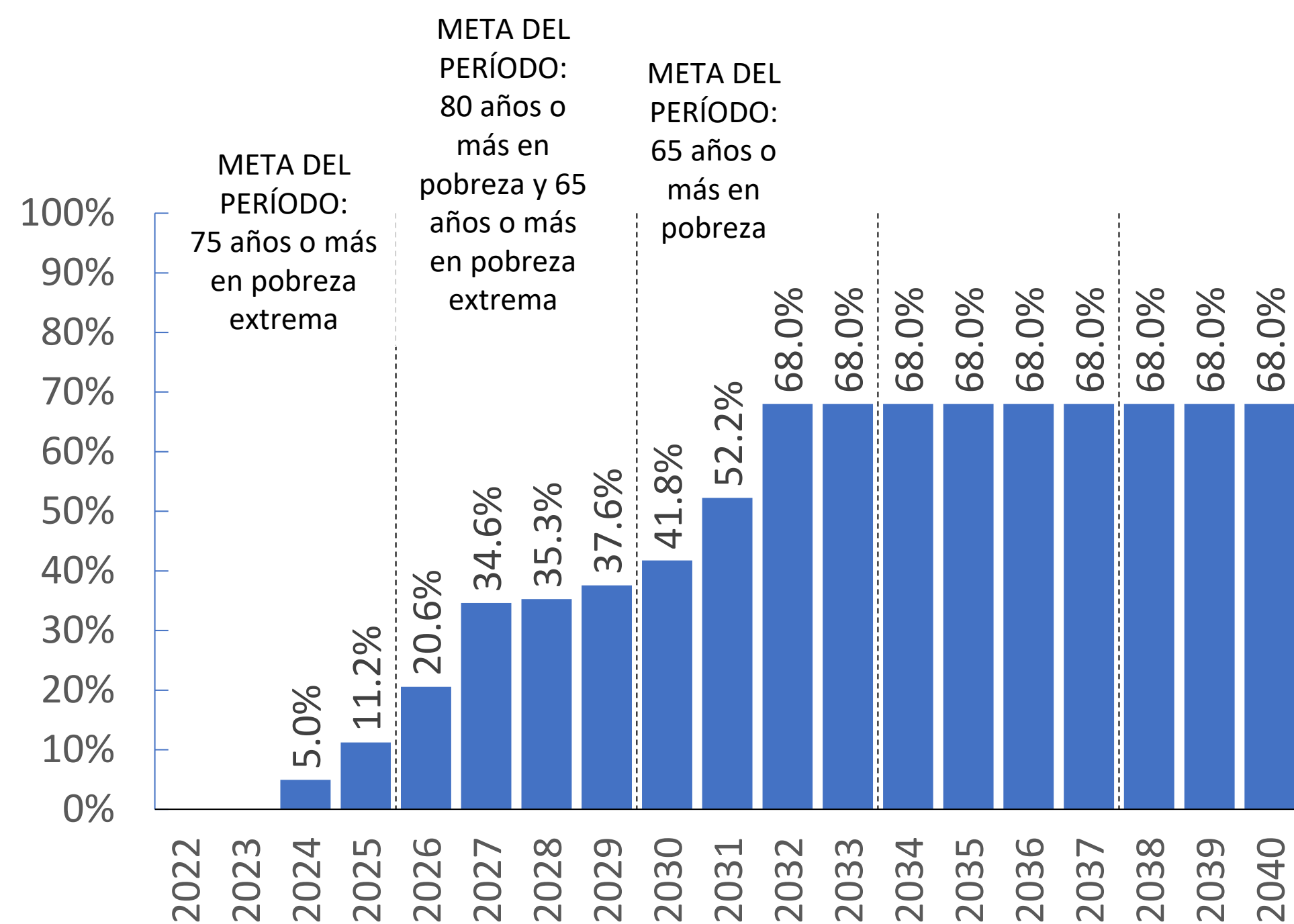
2026 – 2029	Personas de 75 años y más
-------------	---------------------------

2030 – 2033	Personas de 70 años y más
-------------	---------------------------

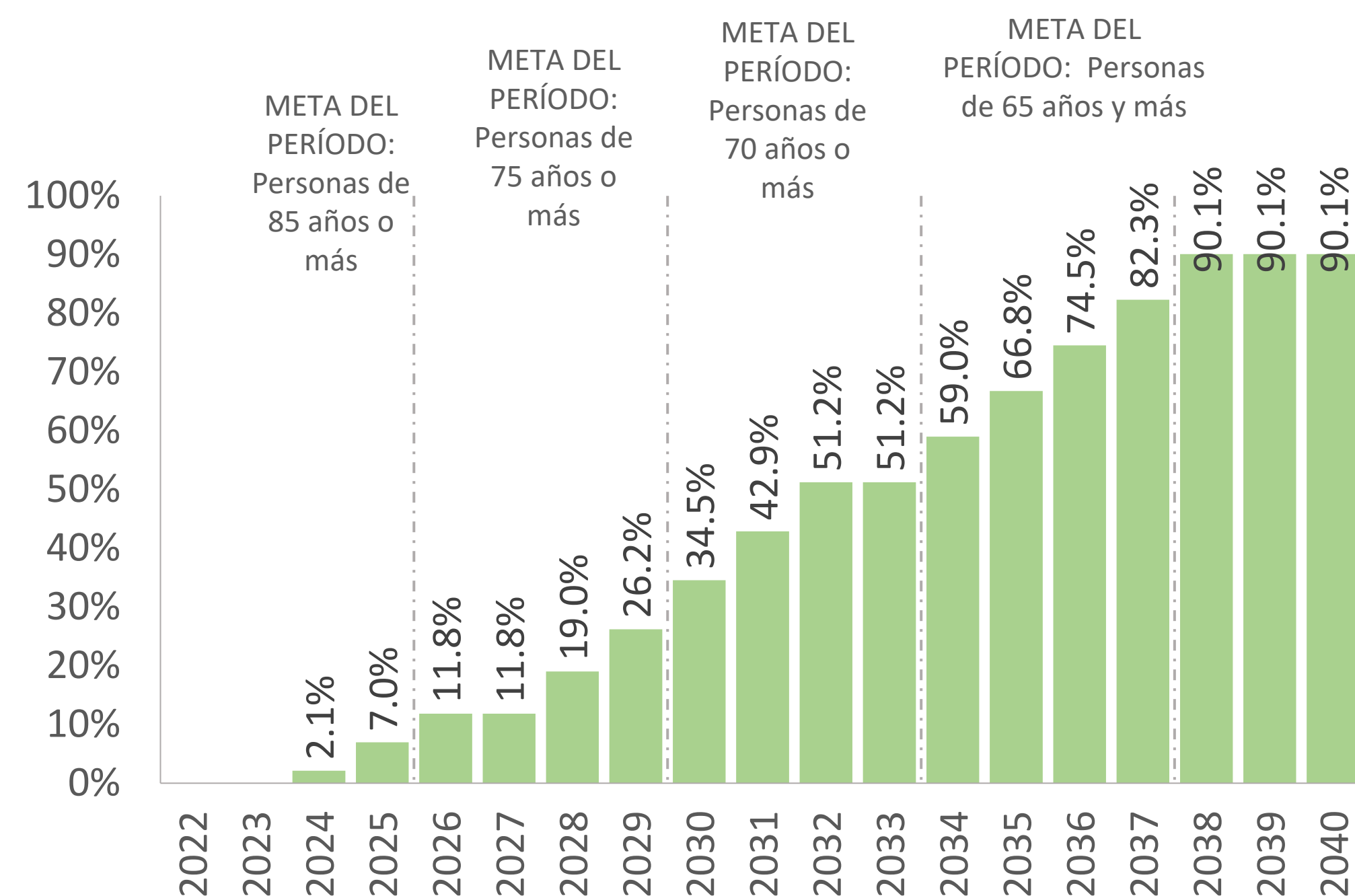
2034 – 2037	Personas de 65 años y más
-------------	---------------------------

# 2. Escenarios – Cobertura

**Escenario I.** Implementar de manera progresiva hasta cubrir a las personas de 65 años y más en situación de pobreza



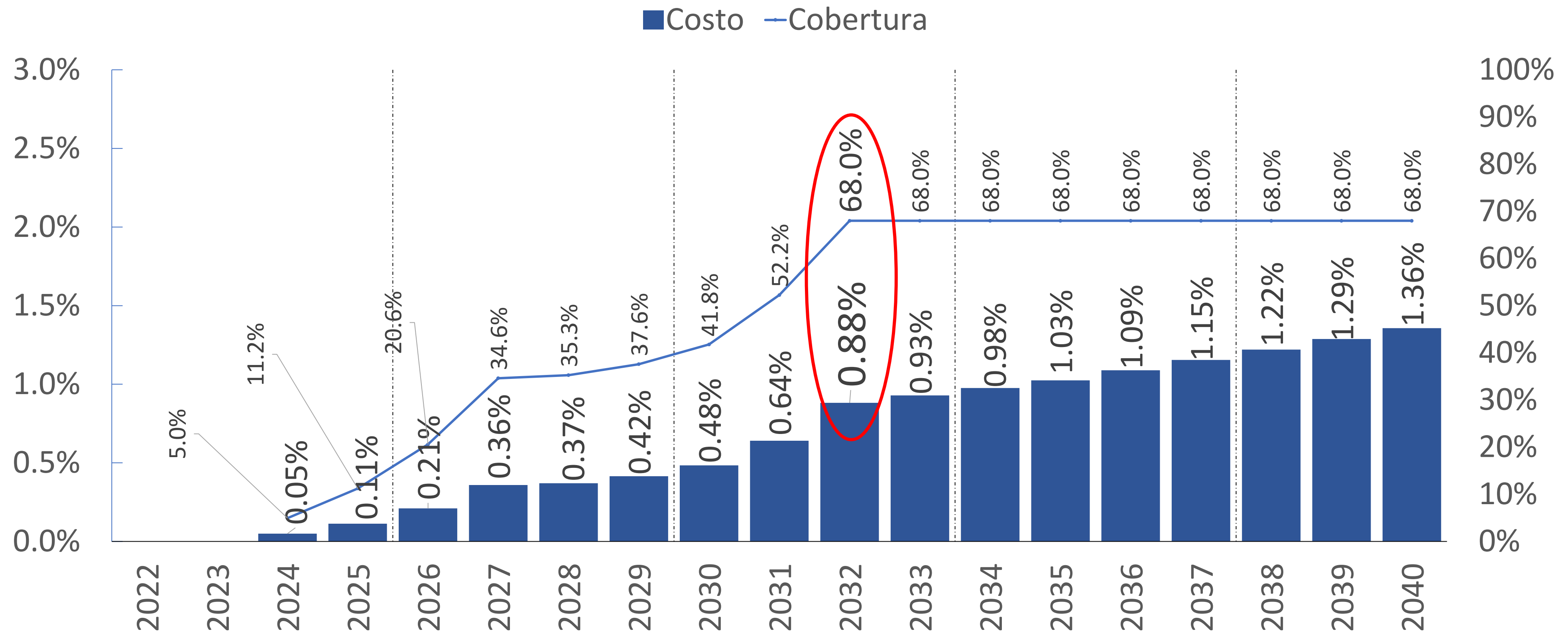
**Escenario II.** Implementar de manera progresiva hasta cubrir a las personas de 65 años y más que no reciben una pensión contributiva



Fuente: Delgado (2023), "El sistema de pensiones en Honduras y las oportunidades para la creación de un sistema de pensiones no contributivo en el país", Documentos de Proyectos, Santiago, Comisión Económica para América Latina (CEPAL), en prensa

# 2. Escenarios – Cobertura y Costos

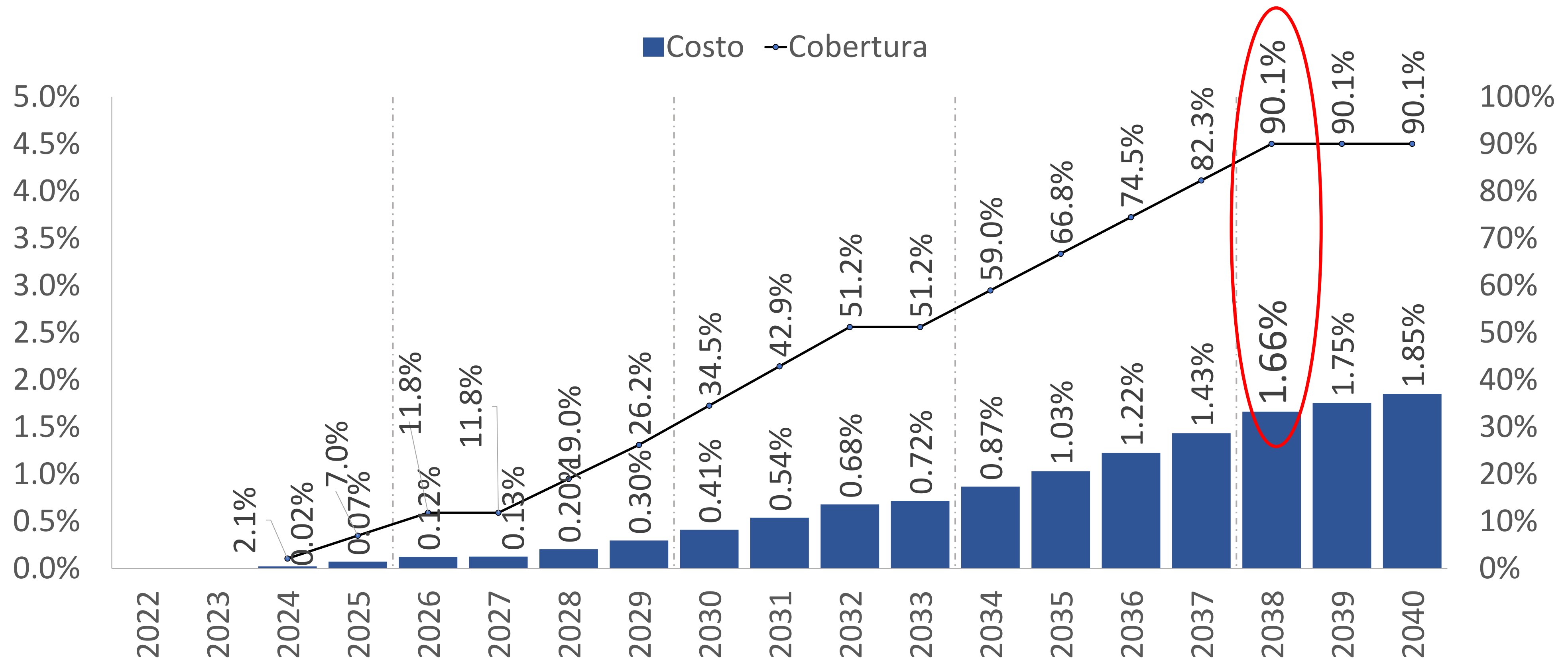
Escenario I. Implementar de manera progresiva hasta cubrir a las personas de 65 años y más en situación de pobreza



Fuente: Delgado (2023), "El sistema de pensiones en Honduras y las oportunidades para la creación de un sistema de pensiones no contributivo en el país", Documentos de Proyectos, Santiago, Comisión Económica para América Latina (CEPAL), en prensa

# 2. Escenarios – Cobertura y Costos

Escenario II. Implementar de manera progresiva hasta cubrir a las personas de 65 años y más que no reciben una pensión contributiva



Fuente: Delgado (2023), "El sistema de pensiones en Honduras y las oportunidades para la creación de un sistema de pensiones no contributivo en el país", Documentos de Proyectos, Santiago, Comisión Económica para América Latina (CEPAL), en prensa

# 3. Resultados en pobreza y desigualdad

	Incidencia de la pobreza personas de 65 años y más	Incidencia de la pobreza extrema de personas de 65 años y más
<b>Situación inicial sin una PNC</b>	<b>68%</b>	<b>34,5%</b>

<b>Escenario 1</b>		
	<b>Incidencia de la pobreza</b>	<b>Incidencia de la pobreza extrema</b>
80 años y más en pobreza extrema	67,4%	29,7%
75 años y más en pobreza extrema	66,9%	25,5%
70 años y más en pobreza extrema	66,5%	20,4%
65 años y más en pobreza extrema	66,2%	15,5%
90 años y más en pobreza	65,8%	15,5%
80 años y más en pobreza	63,5%	15,4%
75 años y más en pobreza	60,8%	15,4%
70 años y más en pobreza	57,6%	15,3%
<b>65 años y más en pobreza</b>	<b>52,3%</b>	<b>15,3%</b>

<b>Escenario 2</b>		
	<b>Incidencia de la pobreza</b>	<b>Incidencia de la pobreza extrema</b>
85 años y más	64,9%	29,1%
75 años y más	61,4%	23,0%
70 años y más	58,1%	18,1%
<b>65 años y más</b>	<b>52,5%</b>	<b>13,6%</b>

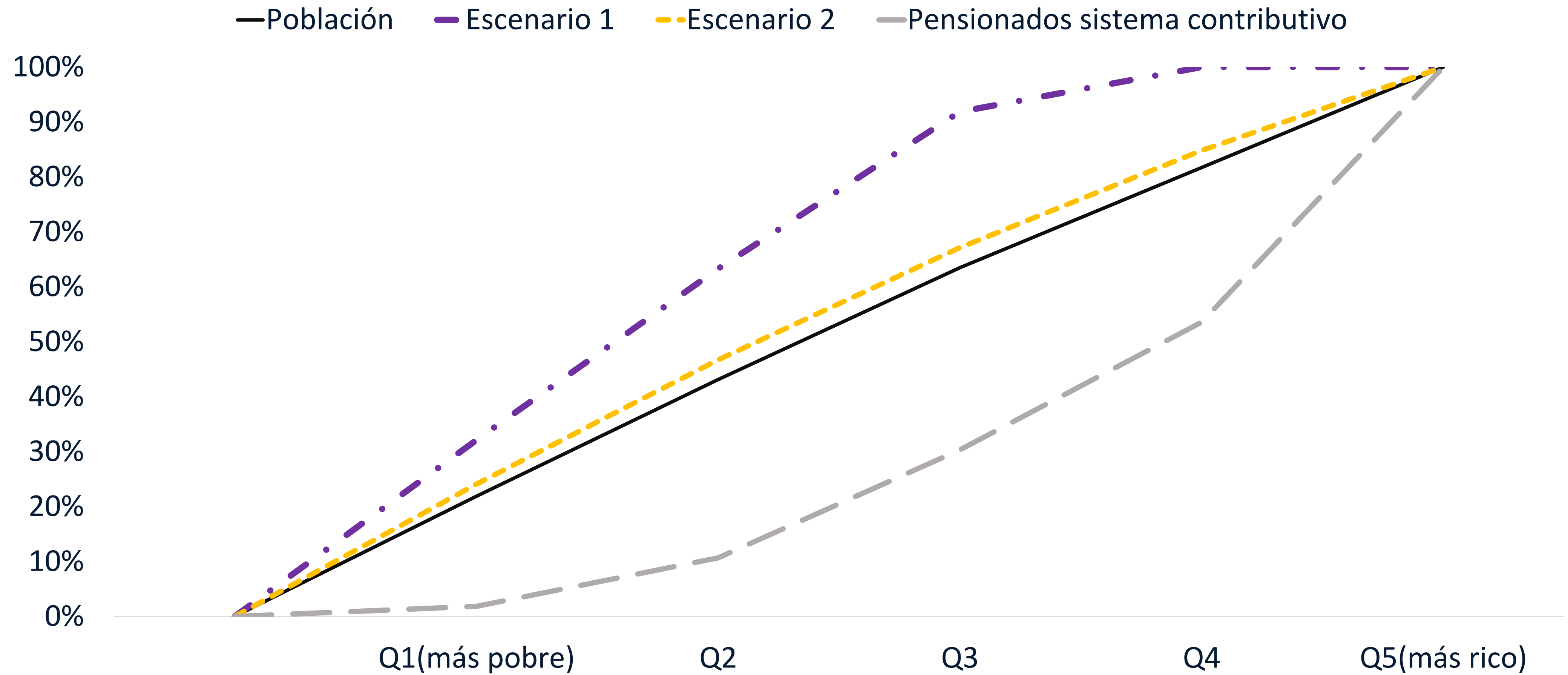
Escenario 1 disminuye en 15,7 pp la pobreza y en 19,2 pp la pobreza extrema

Escenario 2 disminuye en 15,5 pp la pobreza y en 20,9 pp la pobreza extrema



# 3. Resultados en pobreza y desigualdad

Simulación del efecto redistributivo de los sistemas de PNC en 2021





NACIONES UNIDAS

CEPAL

## V. Elementos de discusión para la implementación de un sistema de PNC

## La implementación de un sistema de PNC en Honduras es viable. Requiere un acuerdo social y financiero amplio, con una institucionalidad fortalecida y sostenibilidad financiera

- Los escenarios proyectados muestran que es posible implementar un sistema de PNC de manera **incremental, progresivamente en el tiempo y priorizando la población mayor más vulnerable**
- Ambos escenarios muestran una incidencia significativa en la **reducción de la pobreza en la vejez**
- La implementación de esta prestación requiere considerar los elementos **institucionales, de sostenibilidad financiera y legales** asociados, incluyendo la entidad que **asumirá la responsabilidad** de su implementación
- El fortalecimiento institucional de la **SEDESOL** y la **institucionalidad social en Honduras**, junto a la actualización de la **PPS** y la **Ley de Protección Social** son oportunidades para la implementación de este sistema
- Seguir avanzando en el desarrollo de un **sistema de información social, un registro social y en la institucionalidad del sistema de protección social** será clave



NACIONES UNIDAS

CEPAL



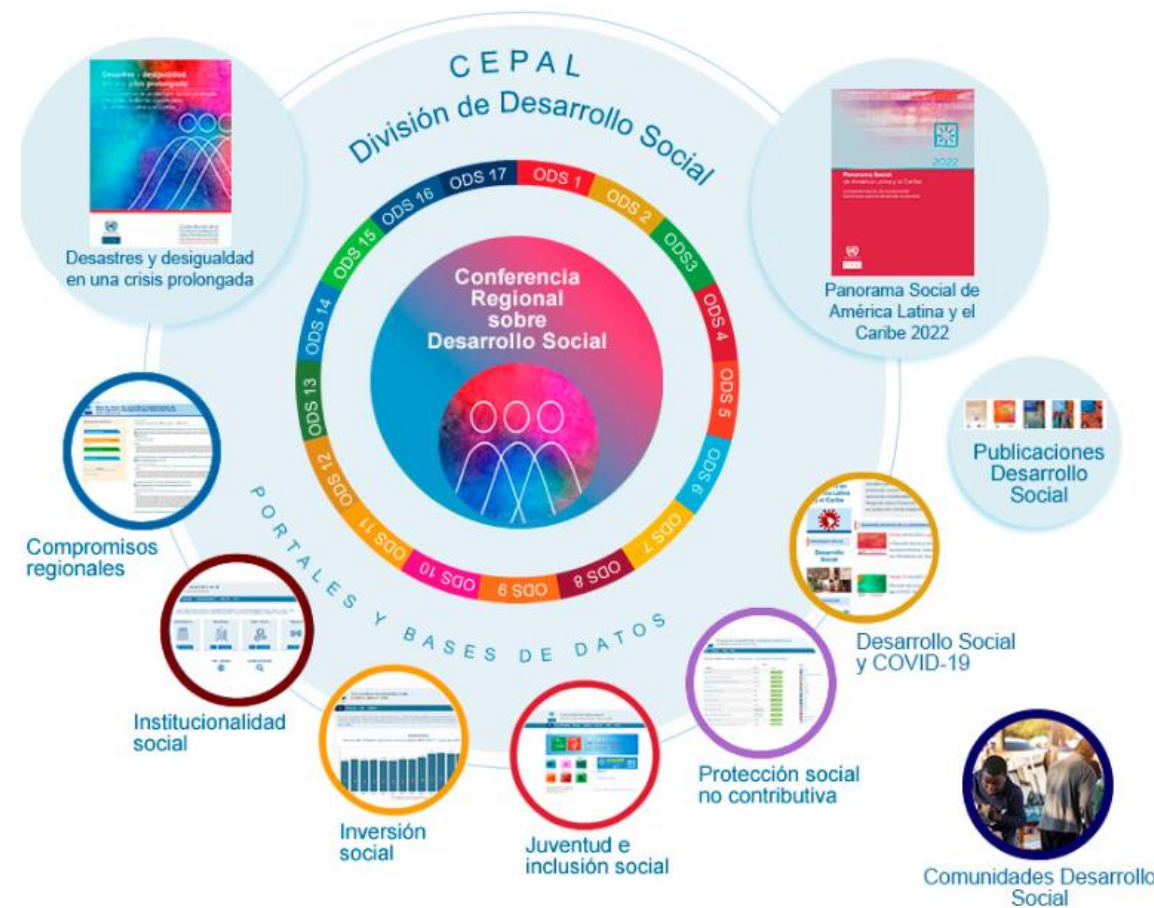
## Observatorio de Desarrollo Social en América Latina y el Caribe



CEPAL



INICIO PORTALES Y BASES DE DATOS DESARROLLO SOCIAL PUBLICACIONES FUENTES Y ENLACES



### Fichas de país

- Antigua y Barbuda
- Argentina
- Bahamas
- Barbados
- Belize
- Bolivia (Estado Plurinacional de)
- Brasil
- Chile
- Colombia
- Costa Rica
- Cuba
- Dominica
- Ecuador
- El Salvador
- Granada
- Guatemala

### Fuentes y enlaces

- ReDeSoc
- CEPALSTAT

<https://dds.cepal.org/observatorio/>



## Observatorio COVID-19 en América Latina y el Caribe

Impacto económico y social



CEPAL



COVID-19  
RESPUESTA

<https://www.cepal.org/es/subtemas/covid-19>

## Desarrollo Social y COVID-19

en América Latina y el Caribe

INICIO REUNIONES CRDS COVID-19 MEDIDAS PUBLICACIONES RECURSOS ACERCA DE

<https://dds.cepal.org/observatorio/socialcovid19/>

ONU NACIONES UNIDAS

OBSERVATORIO DE DESARROLLO SOCIAL DIVISIÓN DE DESARROLLO SOCIAL CEPAL ESPAÑOL - ENGLISH



CEPAL

## Base de datos de programas de protección social no contributiva en América Latina y el Caribe

INICIO PROGRAMAS GLOSARIO ACERCA

### Programas de transferencias condicionadas

Los programas de transferencias condicionadas (PTC) buscan reducir la pobreza y fortalecer las capacidades humanas de sus destinatarios. Esta base provee datos sobre gasto, cobertura y montos de las transferencias monetarias, así como información detallada sobre los distintos componentes de los PTC en los países de América Latina y el Caribe.

### Pensiones No Contributivas

Las pensiones no contributivas son transferencias monetarias dirigidas principalmente a las personas adultas mayores o con discapacidad que el Estado provee a quienes no han tenido un trabajo formal o no han realizado aportes contributivos (o en un nivel suficiente) a un sistema de pensiones durante su vida laboral. Esta base provee datos sobre gasto, cobertura y montos de las transferencias monetarias, así como información detallada sobre los distintos componentes de las pensiones sociales en los países de América Latina y el Caribe.

### Programas de inclusión laboral y productiva

Esta base de datos reúne información sobre los programas de inclusión laboral y productiva orientados a personas que viven en condición de pobreza o vulnerabilidad. Estos programas se caracterizan por acciones en los ámbitos de capacitación y formación laboral, nivelación de estudios, generación directa e indirecta de empleo, apoyo a microemprendimientos y servicios de intermediación laboral.

Con la cooperación de:



© Naciones Unidas - CEPAL - División de Desarrollo Social

<https://dds.cepal.org/bpsnc/inicio>



# ¡Muchas gracias!

División de Desarrollo Social, CEPAL

<https://www.cepal.org/es/temas/desarrollo-social>

<https://www.cepal.org/es/subtemas/proteccion-social>