

Desafíos sociales y económicos de América Latina y el Caribe en la Post-Pandemia



SEMINARIO INTERNACIONAL

Cohesión social, garantías de bienestar y protección social: claves para una reconstrucción con igualdad post pandemia en América Latina

Alicia Bárcena

Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

24 y 25 de noviembre de 2020



NACIONES UNIDAS

CEPAL

El mundo ante un cambio de época



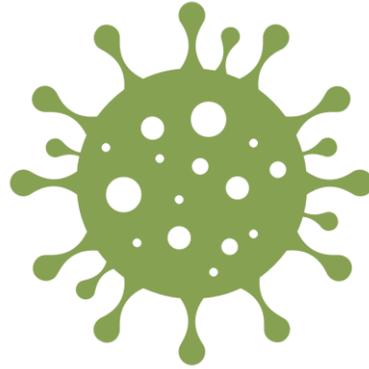
Crisis del multilateralismo

- Tensiones geopolíticas
- Nueva geografía económica
- Gobernanza global debilitada



Nuevos desafíos globales

- Cambio climático
- Límites planetarios rebasados
- Biodiversidad
- Revolución tecnológica
- Migración



COVID-19 ha magnificado los desafíos



Agenda de desarrollo en riesgo

- Agenda 2030
- Acuerdo de París
- Acuerdo Addis Abeba



Brechas estructurales en América Latina y el Caribe

- Crecimiento insuficiente
- Periferia: restricción externa
- Baja productividad
- Informalidad
- Desigualdades entrecruzadas



Descontento social

- Fragmentación en salud, educación y protección social
- Desconfianza
- Corrupción

COVID-19 intensifica los problemas estructurales de la región

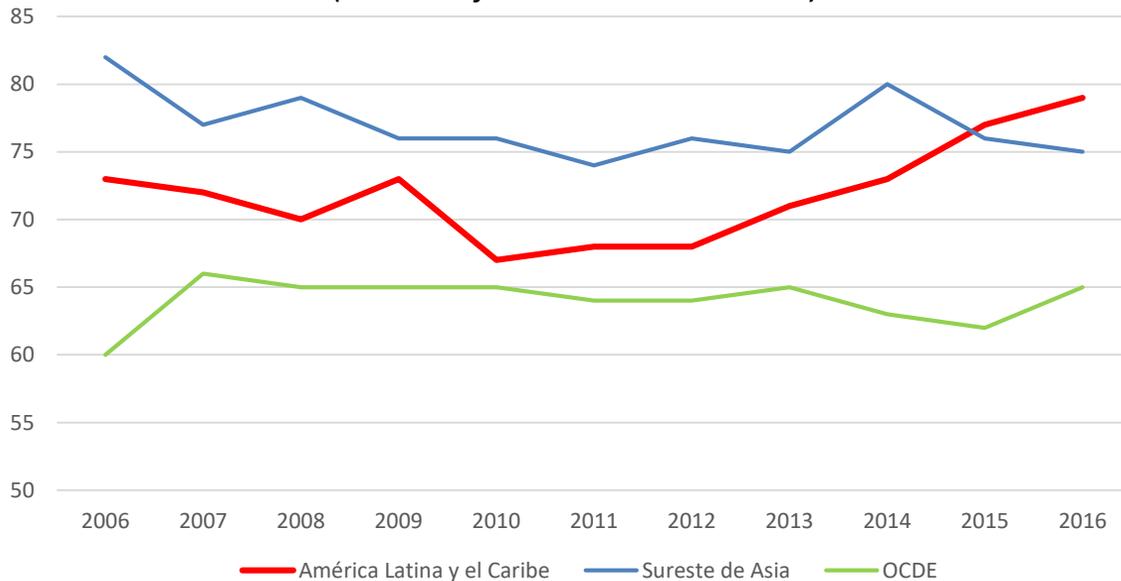
1. Hay señales de alerta para el cumplimiento de la Agenda 2030 por efectos del COVID-19.
2. Covid-19 reveló serios problemas estructurales: desigualdad, baja productividad y fragmentación de acceso a la salud y la protección social.
3. Con creciente desencanto social y una cohesión social frágil.
4. La crisis ha sido más intensa y será más larga de lo esperado lo que genera incertidumbre sobre la salida y recuperación.
5. Rol del Estado ha sido y será central para apoyar tanto ante la emergencia como la recuperación pero los esfuerzos públicos han sido insuficientes.
6. Asimetrías globales en materia financiera y climática precisan cooperación internacional con mayor reciprocidad
7. Pactos nacionales, regionales y globales serán necesario para la provisión de bienes públicos y para avanzar hacia Estados de bienestar: salud universal, seguridad climática, paz y estabilidad financiera.

El telón de fondo: la cultura del privilegio y la desigualdad

- El desencanto, el malestar, el enojo en la región presentan un punto de quiebre respecto a la continuidad de un modelo
- Un modelo asociado a tres décadas de concentración de riqueza y deterioro ambiental
- Instituciones que reproducen comportamientos de agentes con mayor poder económico y político
- La cultura del privilegio, herencia de nuestros vestigios coloniales, naturaliza jerarquías sociales y enormes asimetrías de acceso a los frutos del progreso, la deliberación política y los activos productivos
- La cultura del privilegio naturaliza las desigualdades, la discriminación y el patriarcado

La falta de respuestas a las demandas de los estratos medios es la base de su desencanto

Percepción de la corrupción en el gobierno en América Latina, Sudeste de Asia y la OCDE
(Porcentaje de los entrevistados)



Fuente: Fuente: OCDE/CAF/CEPAL con datos de la Encuesta mundial Gallup (2017).



2018: el 80% de latinoamericanos piensa que el gobierno ha sido involucrado en episodios de corrupción

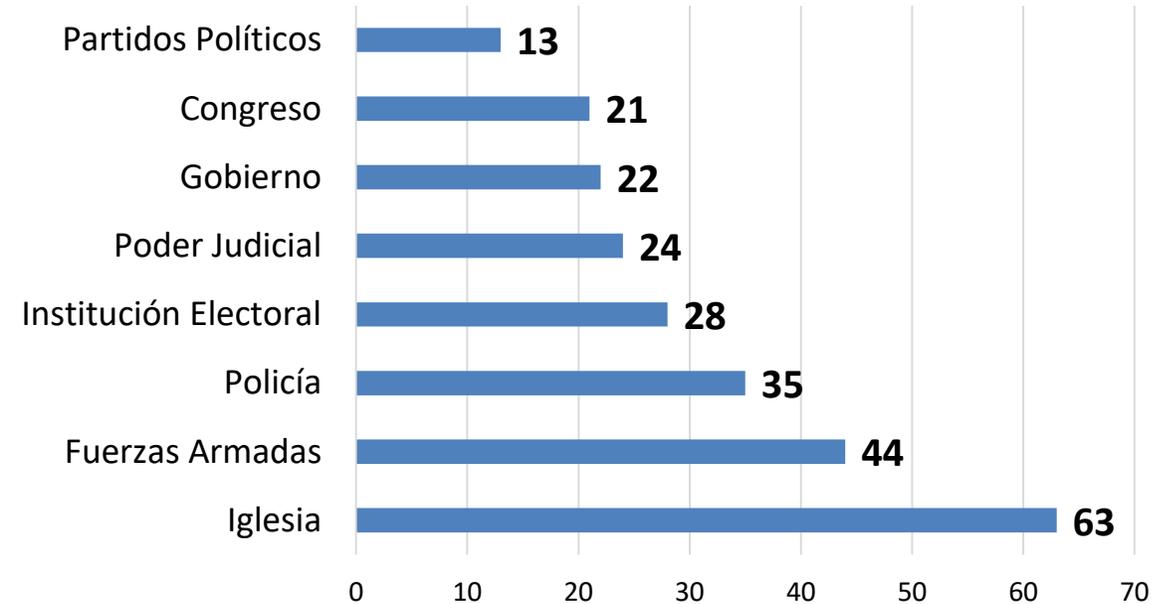


Evasión y elusión fiscal corresponden al 6.3% del PIB de la región en 2017



Solo el 22% confía en el gobierno de su país en 2018 vs. el 45% in 2010

Confianza en instituciones, total América Latina, 2018
(En porcentajes)



Complejos escenarios sociales previo a la crisis del COVID-19

- **Chile**, octubre 2019, se ocupan las calles pidiendo dignidad, mayor justicia e igualdad.
- **Argentina**, agosto de 2019, masivas protestas sociales frente a políticas de ajuste.
- **Ecuador**, octubre de 2019, protestas por el gran malestar social debido a eliminación del subsidio a los combustibles con incrementos de precios.
- **Nicaragua**, abril de 2018 protestas por las reformas al sistema de seguro social.
- **Guatemala**, agosto 2019, manifestaciones debido a problemas con la transmisión de los datos al sistema informático electoral y por el acuerdo migratorio con EEUU
- **Honduras**, octubre de 2019, protestas y disturbios demandando la renuncia del presidente Juan Orlando Hernández.
- **Bolivia**, octubre 2019, protestas ante inconformidad con el proceso electoral.
- **Caravanas masivas** de migrantes centroamericanos hacia Estados Unidos en octubre de 2018.

Marco analítico de los efectos del COVID-19

Efectos directos en los sistemas de salud

Carga extraordinaria en sistemas fragmentados y acceso desigual al tratamiento médico

- Sistemas de bienestar insuficientes
- Lock-in de la estructura productiva
- Restricción externa
- Deterioro de capacidades humanas
- Alta informalidad
- Brechas digitales de hogares y empresas

Efectos indirectos en la oferta y la demanda

Suspensión de actividades productivas internas

Comercio

Turismo y transportes

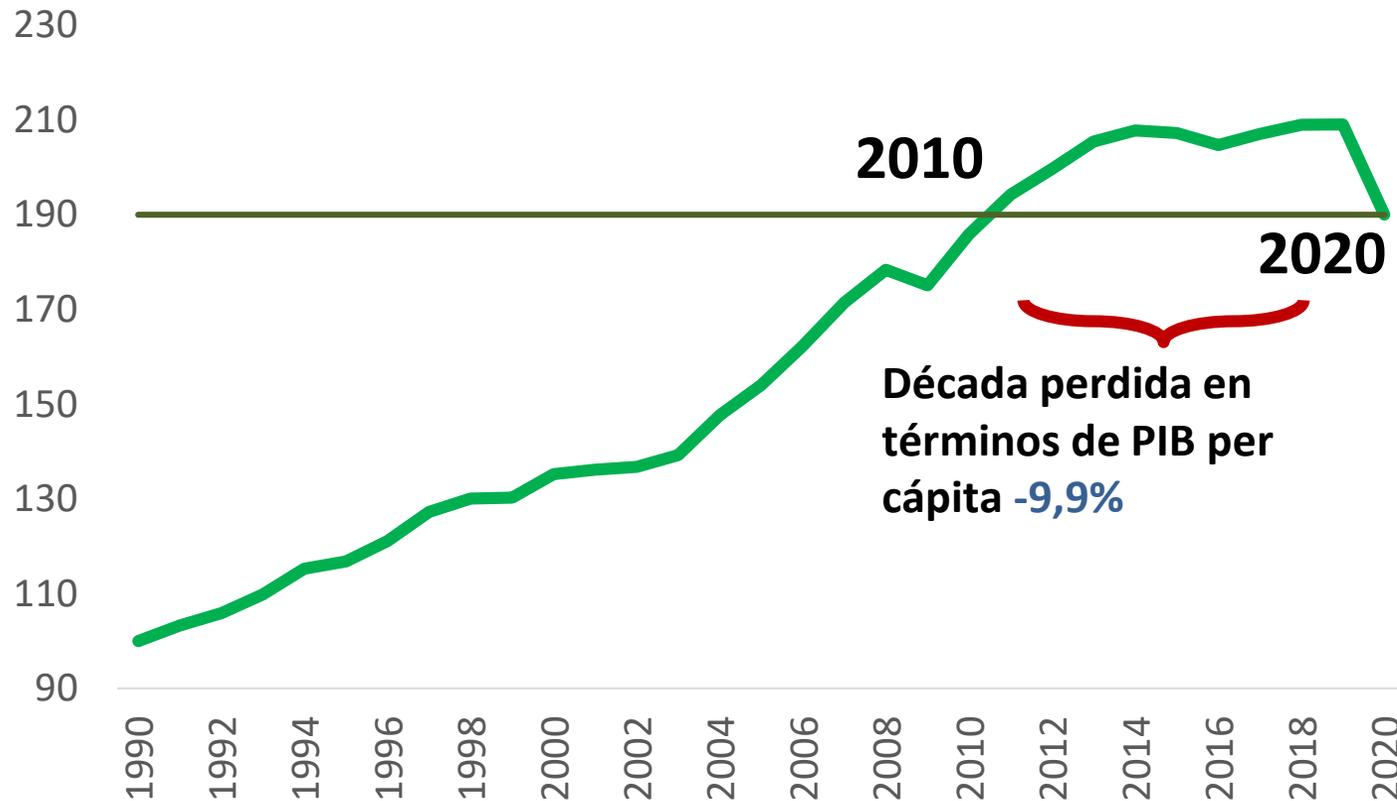
Manufactura

Agricultura

Comercio internacional

La región enfrenta la peor crisis en 100 años con impactos en lo social y productivo que perdurarán en el mediano plazo

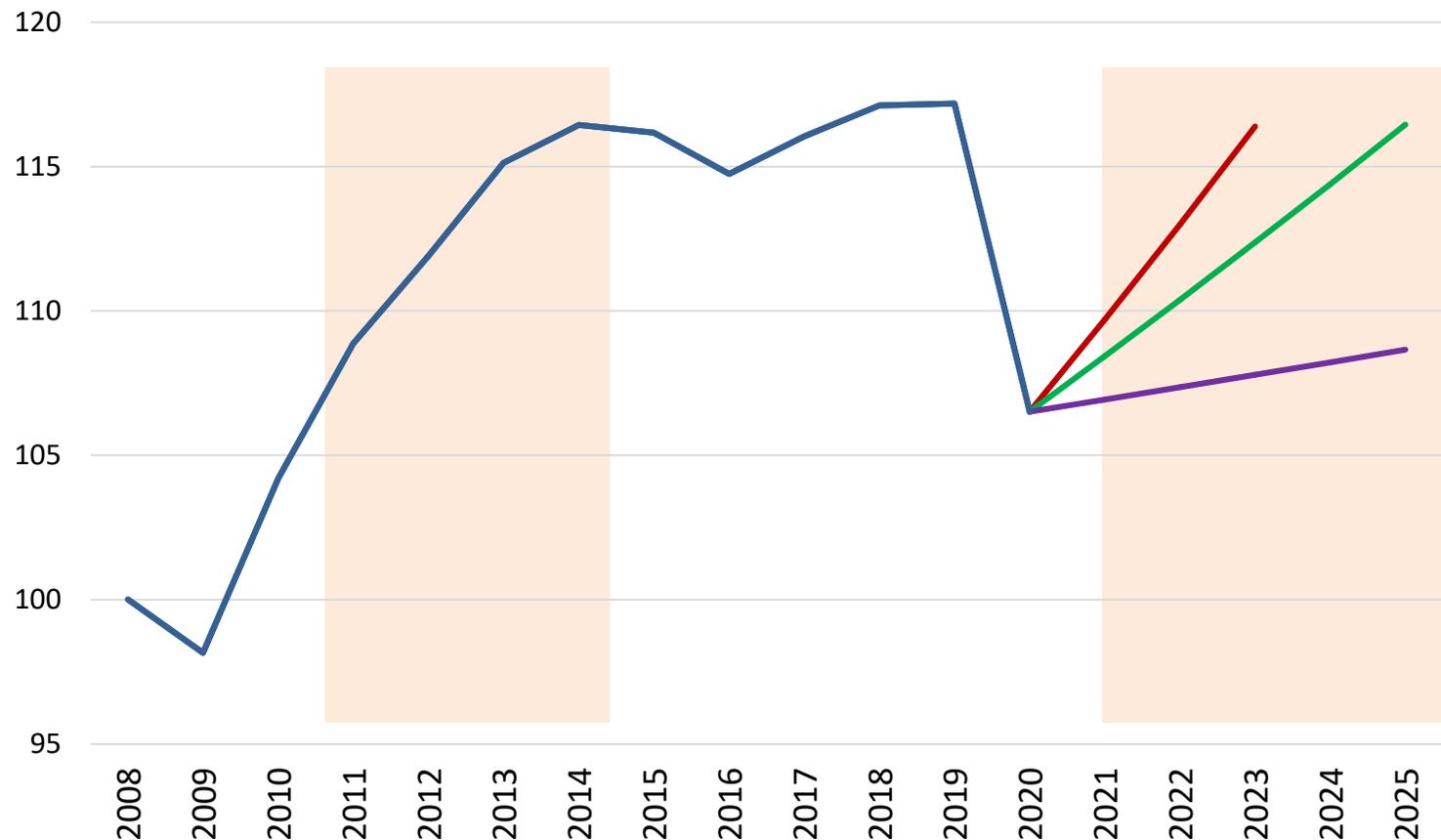
Evolución del PIB per cápita
(Índice, año base 1990=100)



- **PIB: -9,1%**
- **Pobreza: 231 millones** (retroceso de 15 años)
- **Pobreza extrema a 96 millones** (retroceso 30 años)
- **Exportaciones: -14%**
- **Pérdida de empleos: 47 millones**
- **Informalidad: 51%**
- **Cierre de empresas: 2,7 millones**
- **40 millones** de hogares sin conexión a internet

La recuperación del nivel de actividad económica tomará varios años lo que se traducirá en una lenta recuperación del empleo

América Latina y el Caribe: nivel de PIB en términos reales
(Índice base 2008=100)



Con tasa de crecimiento promedio del PIB de 3.0% se alcanzaría en **2023** el nivel de PIB de 2019.

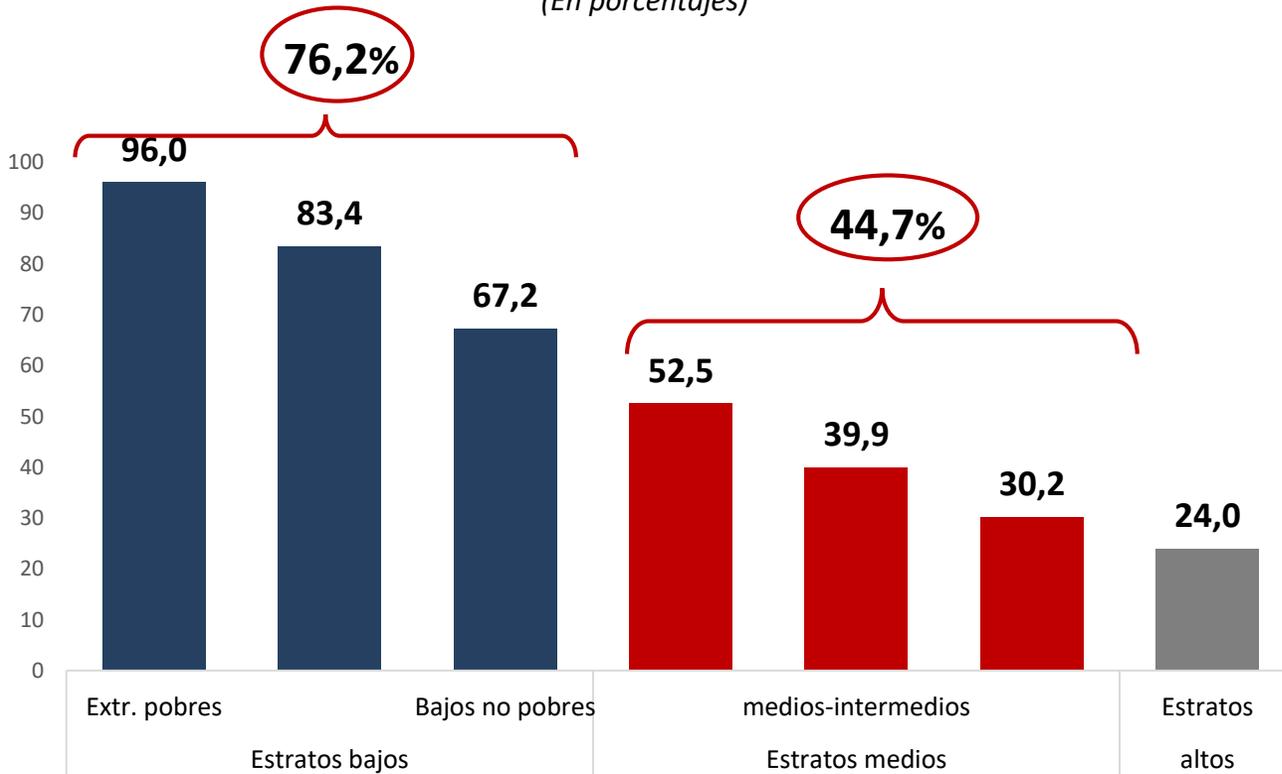
Con tasa promedio de la última década (1,8%) se alcanzaría recién en **2025** el nivel de PIB de 2019.

Con la **tasa promedio del último sexenio (0,4%)** no se alcanzaría en la próxima década.

En América Latina un 53% de la fuerza de trabajo no tiene acceso al sistema de pensiones. Persisten también desafíos en salud.

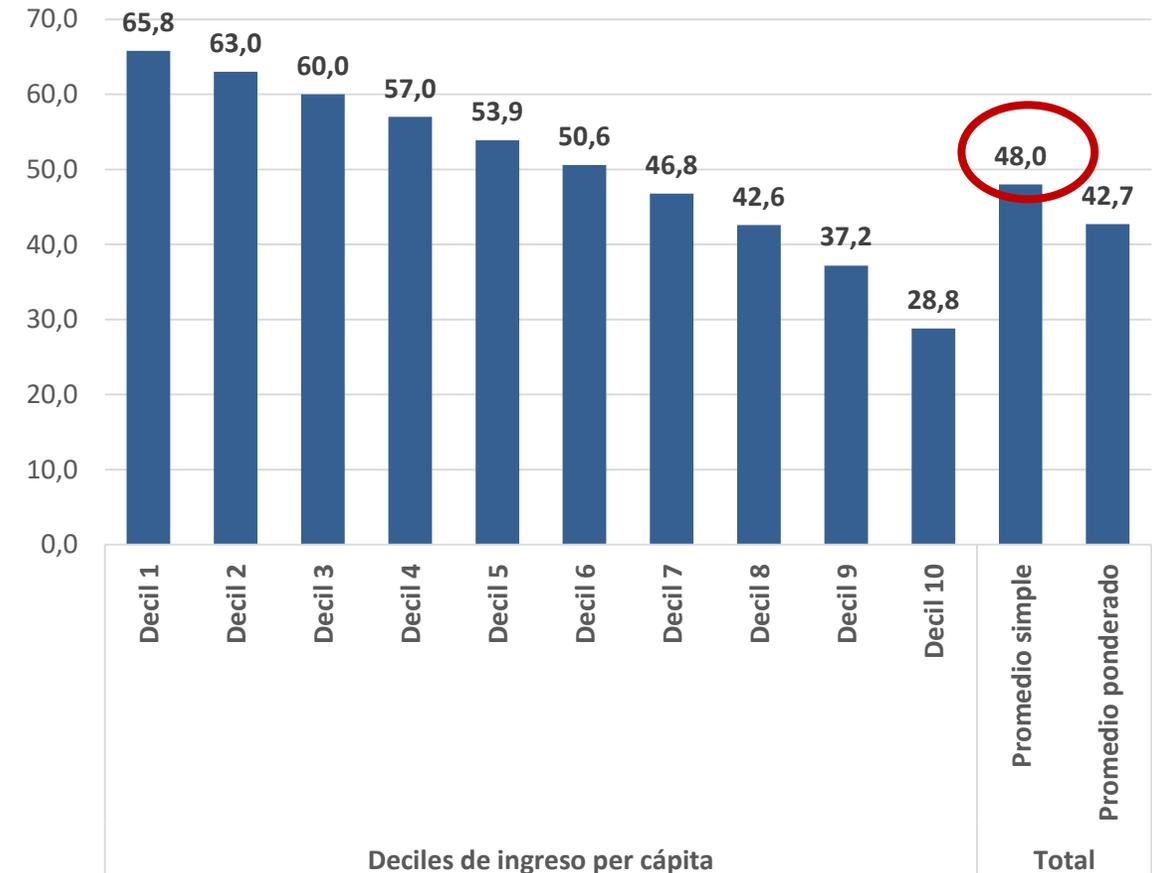
AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): PERSONAS ACTIVAS DE 15 O MÁS AÑOS ^A QUE NO COTIZAN NI ESTÁN AFILIADOS A SISTEMAS DE PENSIONES SEGÚN ESTRATOS DE INGRESO PER CÁPITA, ALREDEDOR DE 2017

(En porcentajes)



AMÉRICA LATINA (14 PAÍSES): OCUPADOS DE 15 AÑOS Y MÁS QUE NO COTIZAN NI ESTÁN AFILIADOS A SISTEMAS DE SALUD, SEGÚN DECILES DE INGRESO Y TOTAL, 2016

(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG),

^a El indicador de acceso refiere a afiliación a sistema de pensiones en el Estado Plurinacional de Bolivia, Ecuador, Panamá y República Dominicana, Incluye a los desempleados,

Solo el 67% de los habitantes y el 60% de los hogares de la región usa internet



Penetración banda ancha móvil 70%, banda ancha fija 14%



1/3 de la población tiene acceso limitado o nulo debido a su condición económica



33% de los hogares urbanos no está conectado



77% de los hogares rurales no está conectado



42% de los menores de 25 años y 54% de los mayores de 66 años no tienen conexión

40 millones de hogares no tienen conexión de internet

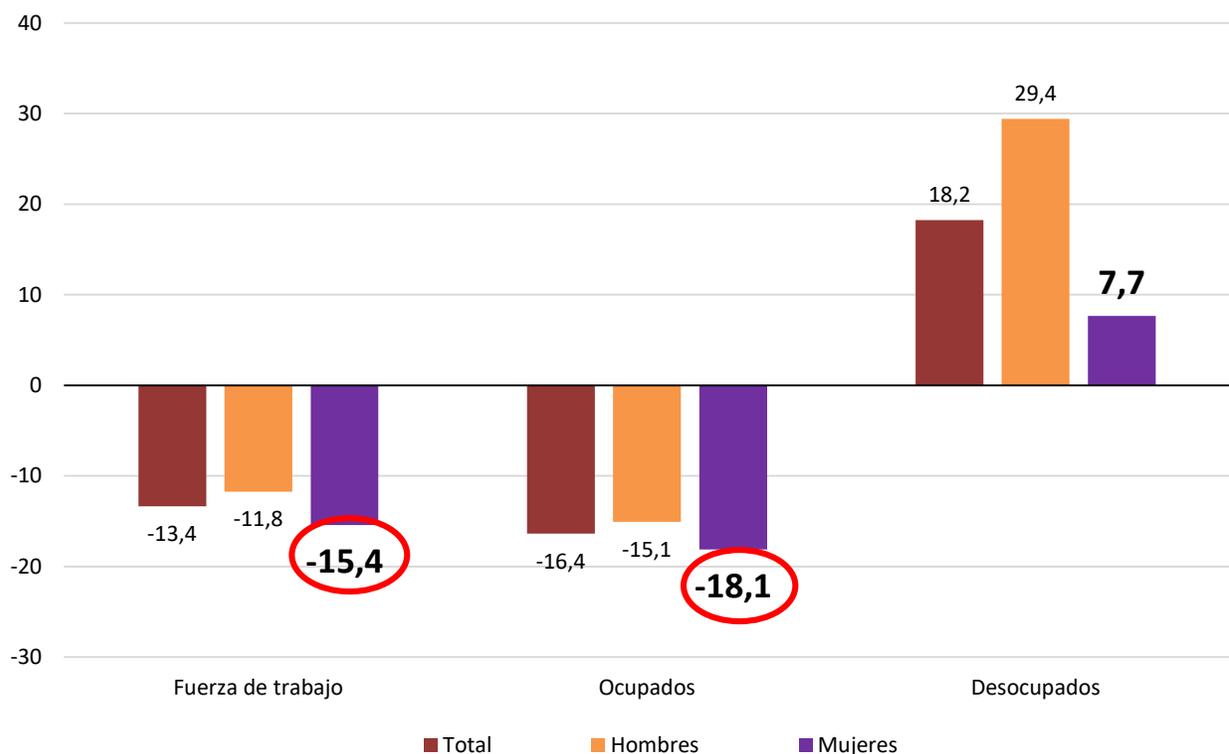
El 21,3% de los ocupados podría teletrabajar

El 46% de los niños y niñas de entre 5 y 12 años viven en hogares que no están conectados

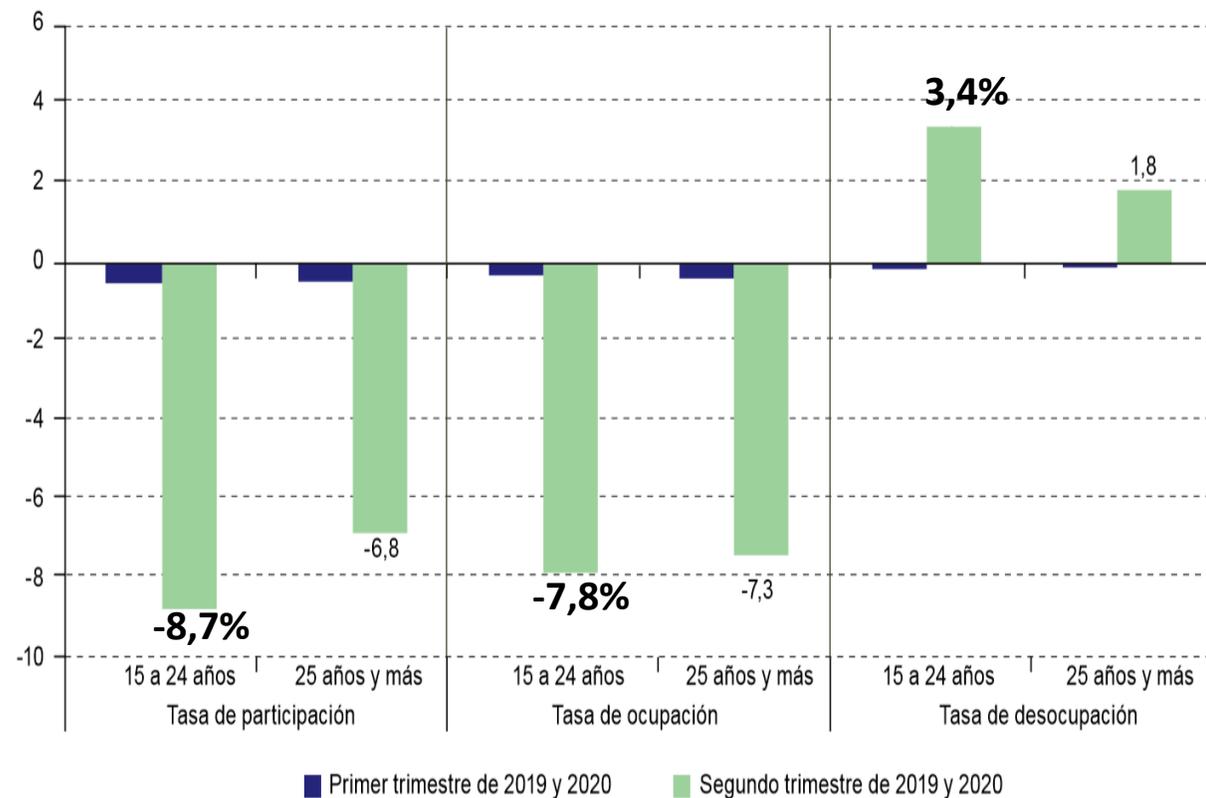
Fuente: Observatorio Regional de Banda Ancha (ORBA) de la CEPAL con base en las encuestas de hogares del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

Las mujeres y los jóvenes enfrentan una situación de exclusión y discriminaciones en el mercado laboral

América Latina y el Caribe (12 países): variación interanual del número de personas en la población económicamente activa, de los ocupados y de los desocupados, por sexo, segundo trimestre de 2020 (Promedio ponderado, en porcentajes)



América Latina (4 países): tasas de participación, ocupación y desocupación por grupos de edad, primer y segundo trimestres de 2019 y 2020 (En puntos porcentuales)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).
^a Promedios simples.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y Organización internacional del Trabajo (OIT), sobre la base de información oficial de los países.

Nota: Promedios ponderados para el Brasil, Chile, Costa Rica y el Paraguay.

Se agudiza la desigualdad: incremento importante del índice de Gini en una región que ya era la más desigual del mundo

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): VARIACIÓN PROYECTADA DEL ÍNDICE DE GINI EN 2020

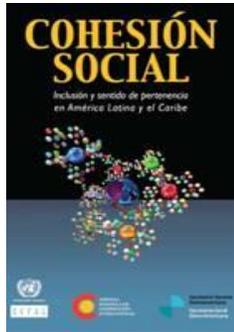
Entre 1.0% y 1.9%	Guatemala Paraguay
Entre 2.0% y 2.9%	Honduras Nicaragua
Entre 3.0% y 3.9%	Bolivia Costa Rica Panamá República Dominicana
Entre 4.0% y 4.9%	Colombia Uruguay
Entre 5.0% y 5.9%	Brasil Chile El Salvador México
6.0% y más	Argentina Ecuador Perú

- El índice de Gini de la región se incrementaría en 4,9 puntos porcentuales de 2019 a 2020.
- El incremento variaría según país entre el 1% y el 8%.
- Ocho de cada 10 personas en la región (491 millones de personas) vivirán con ingresos por debajo de 3 líneas de pobreza : 500 dólares mensuales.

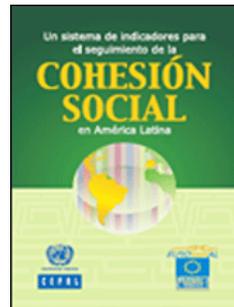
Los déficits de cohesión social dificultan el combate contra la Pandemia, a la vez que se ven magnificados por los efectos de esta

- La cohesión social es **relación dialéctica entre los mecanismos instituidos de inclusión exclusión social, y las respuestas y percepciones de la ciudadanía frente al modo en que ellos operan (CEPAL, 2007)**
- **Elementos de la cohesión social** que son centrales para el control de la **pandemia**
 - Confianza en las instituciones y respeto a las medidas sanitarias
 - Confianza interpersonal y redes de apoyo
 - Solidaridad y reciprocidad
 - Orientación hacia la igualdad y equidad social
 - Reconocimiento y respeto de la diversidad

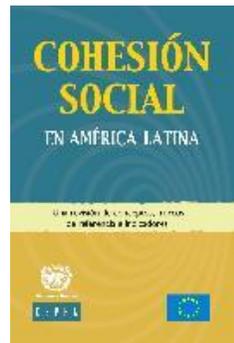
2007



2007



2010



Siete propuestas de la CEPAL para conectar la emergencia con la recuperación y la década de acción

- 1. Extender el ingreso básico de emergencia por 12 meses equivalente a una línea de pobreza a personas en vulnerabilidad social**
- 2. Ampliación de plazos y períodos de gracia en los créditos a Mipymes**
- 3. Una canasta básica digital: un laptop, un Tablet y una conexión de bajo costo**
- 4. Políticas fiscales y monetarias expansivas, convencionales y no convencionales**
- 5. Solidaridad internacional: alivio de deuda en el Caribe y alivio al pago de intereses en Centroamérica /Iniciativa FACE/extensión de DSSI**
- 6. Planes de recuperación basados en inversión, empleo y sostenibilidad ambiental**
- 7. Pactos políticos y fiscales para una protección social universal, progresiva y redistributiva, buscando el fortalecimiento del Estado de bienestar.**

La emergencia, la transición y la recuperación con sostenibilidad e igualdad requerirán más financiamiento

Ampliar el espacio fiscal para el desarrollo

- Eliminar espacios de **evasión y elusión tributaria** que alcanzan el 6,1% del PIB
- Fortalecer **recaudación tributaria**:
 - Consolidar el **impuesto a la renta** a personas físicas y corporaciones.
 - Extender el alcance de los impuestos sobre el **patrimonio y la propiedad**.
 - Impuestos a la **economía digital y correctivos**: ambientales y relacionados a la salud pública.
- Reorientar **gastos tributarios hacia los ODS**: 3,7% del PIB en promedio.
- Orientar el **gasto público hacia la transformación económica**: inversión pública, ingreso básico, universalización de los sistemas de protección social.

Ampliar financiamiento para el desarrollo para enfrentar la crisis:

- **Redistribuir la liquidez**: reasignación de DEG por US\$ 318 mil millones de dólares
- Con nueva emisión de 500 mil millones de DEG, América Latina y el Caribe podría recibir 40 mil millones de DEG.
- **El Fondo para Aliviar la Economía de los Efectos del COVID-19 (FACE)** para transferir liquidez de los países desarrollados a los países en desarrollo.
 - El fondo (US\$ 516,000 millones de dólares) representa solo el 0.7% del PIB de los países más desarrollados.
 - Provee financiamiento a muy largo plazo (50 años) con tasas de interés cercanas a cero.

**Construir un nuevo futuro: crecer con
igualdad y sostenibilidad**

Las dimensiones del desarrollo sostenible se expresan en tres tasas de crecimiento

Económica

Tasa compatible con el equilibrio externo

Social

Tasa necesaria para el objetivo de la igualdad



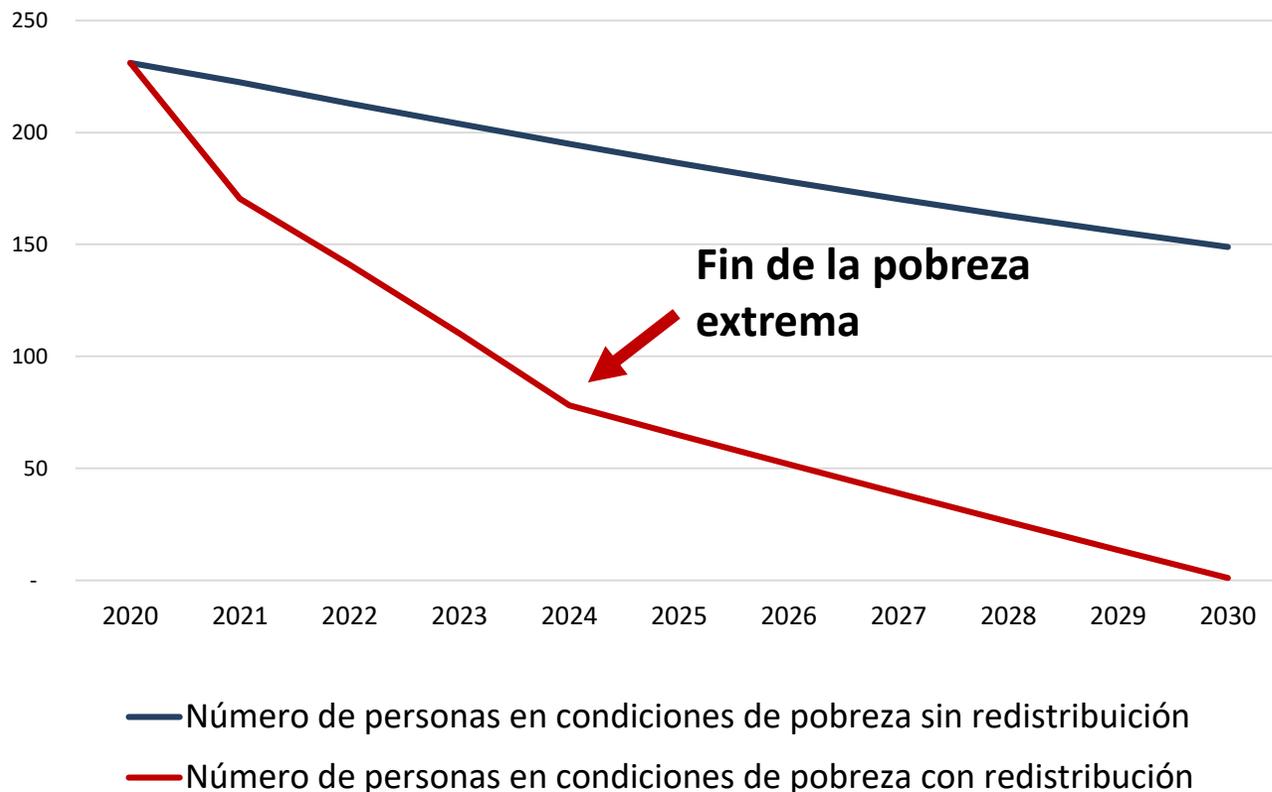
Ambiental

Tasa compatible con los equilibrios planetarios y el medioambiente

La interacción entre las dimensiones económica, social y ambiental hace necesario pensar las tres crisis conjuntamente, así como sus soluciones

La igualdad exige una tasa de crecimiento mínima del 4 % con redistribución

América Latina y el Caribe: efecto de la política de redistribución con una tasa de crecimiento del 4%, 2020-2030
(En millones de personas)



Objetivo: Eliminar la pobreza en 2030 (37,8%)

Condiciones necesarias:

- 1. Transferencia de una línea de pobreza del decil más rico al más pobre, partiendo de 1.5 % del PIB en el 2021 y aumentando 0.5 puntos anualmente hasta llegar al 3 % en el 2024, permaneciendo en ese nivel hasta el 2030, alcanzando un Gini de 0.40**
- 2. Tasa de crecimiento del PIB del 4% para crear los empleos necesarios para reducir el número de pobres**

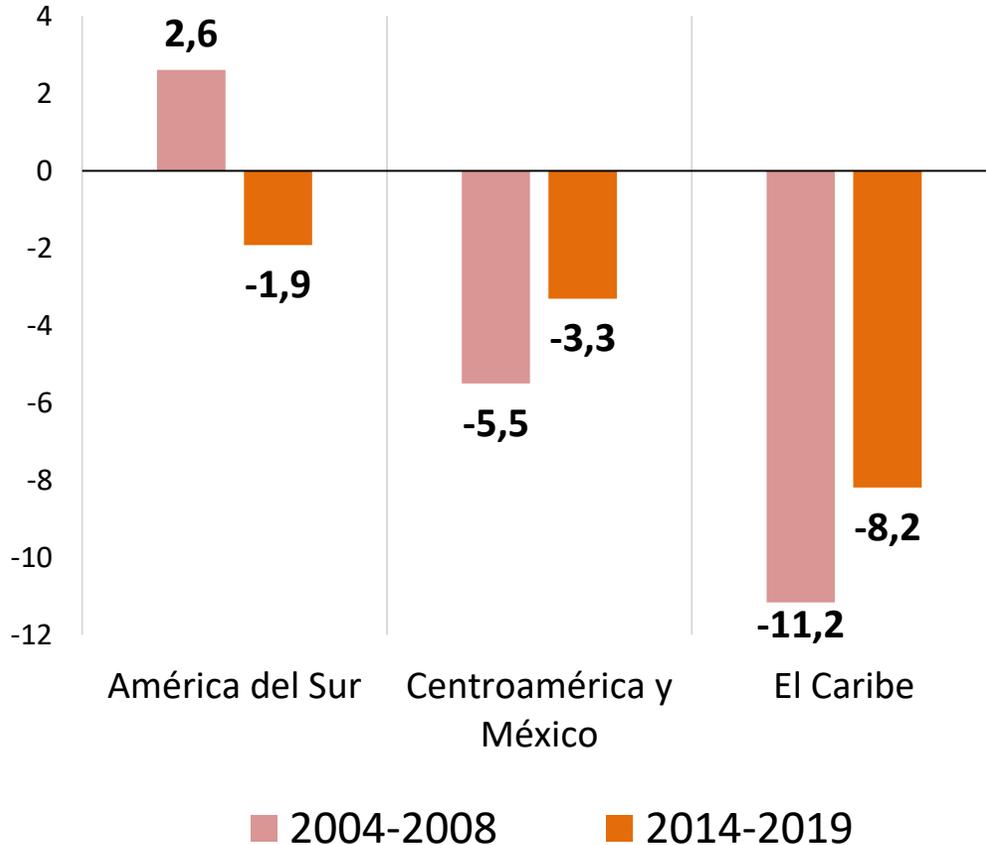
Hay retroalimentación positiva entre mayor igualdad y mejoras en la competitividad, la creación de empleos formales y el crecimiento

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Construir un nuevo futuro: una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad* (LC/SES.38/3-P), Santiago, 2020.

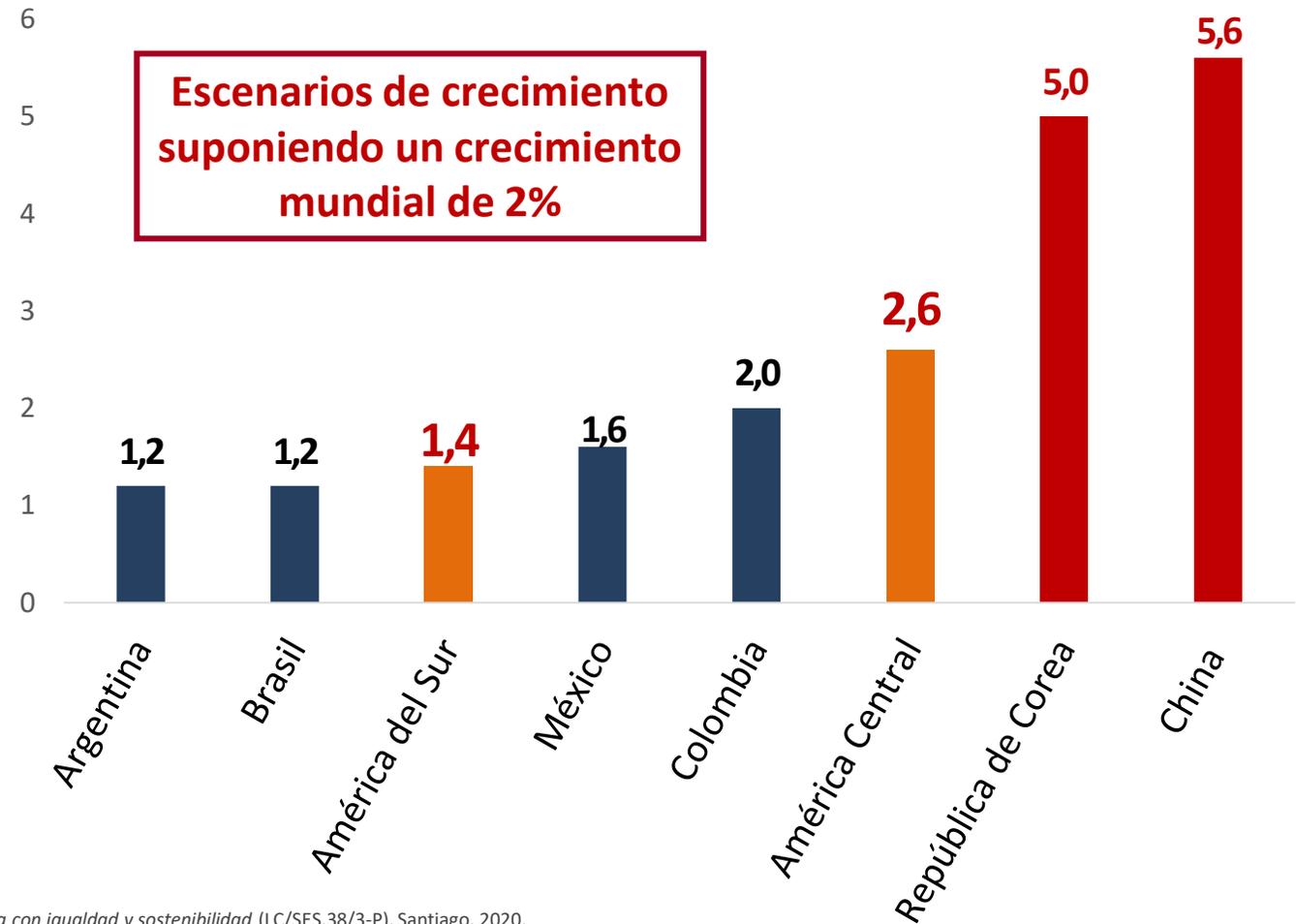
Nota: Las series relativas al PIB, las exportaciones y la formación bruta de capital fijo se obtuvieron sobre la base de promedios móviles de diez años.

Pero, la restricción externa limita la tasa de crecimiento

América Latina y el Caribe: saldo en cuenta corriente, 2004-2008, 2014-2019
(Promedio simple, en porcentajes del PIB)



Países y regiones seleccionados: techo máximo de crecimiento impuesto por la restricción externa en un escenario de crecimiento mundial del 2%



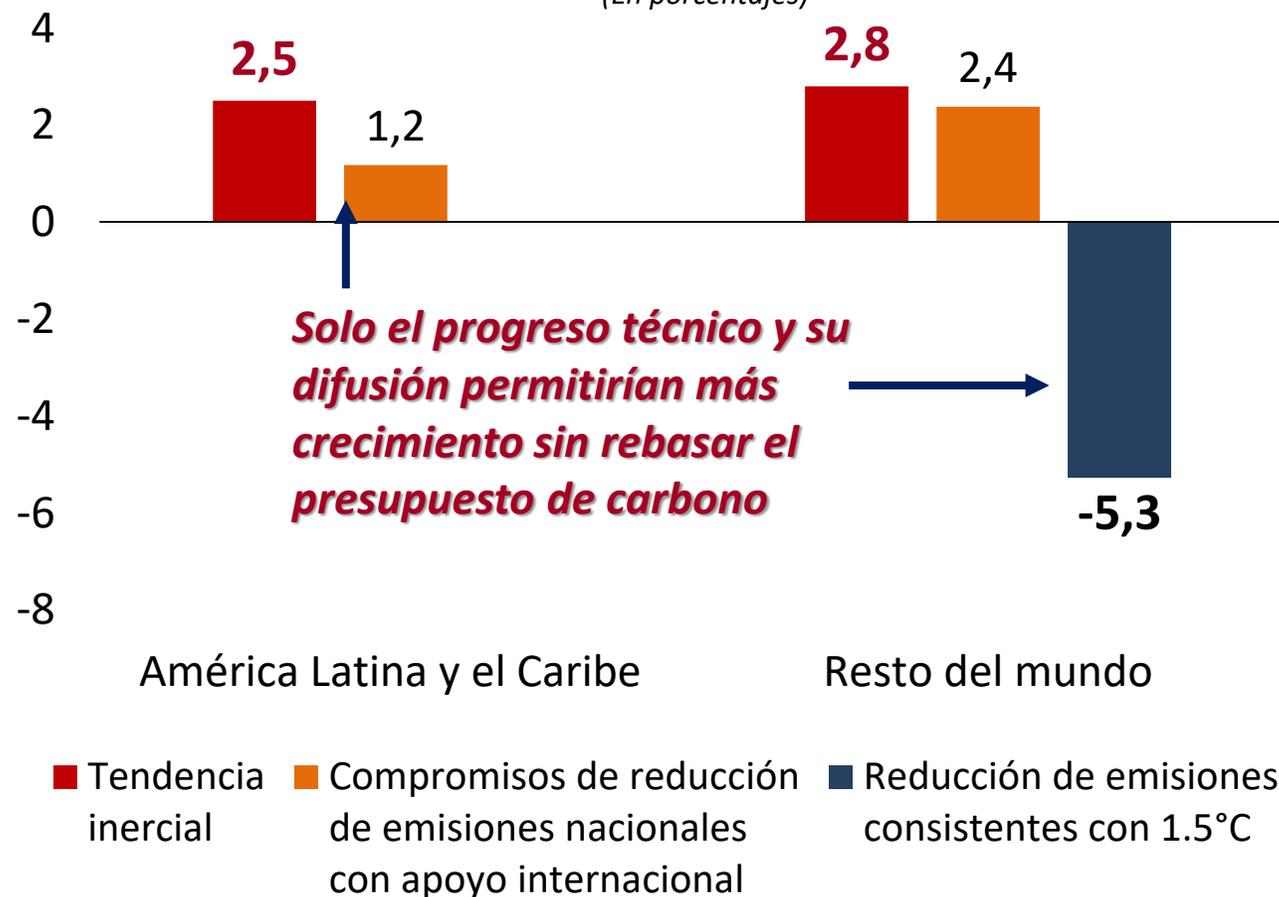
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Construir un nuevo futuro: una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad* (LC/SES.38/3-P), Santiago, 2020.

Nota: Las estimaciones de la elasticidad ingreso de las exportaciones se realizaron a partir de las exportaciones y del PIB mundial a precios constantes, y las de la elasticidad ingreso de las importaciones se realizaron a partir de las importaciones y del PIB de cada país a precios constantes. Tanto en la ecuación de las importaciones como la de las exportaciones, se introdujo como variable de control el tipo de cambio real. Todas las variables se expresaron en niveles logarítmicos.

Y tampoco es compatible con la sostenibilidad ambiental: se requiere cambio estructural y descarbonización con progreso técnico

América Latina y el Caribe y resto del mundo: Tasas máximas posibles de crecimiento del PIB
si no cambia la tasa tendencial de progreso técnico, 2020-2030

(En porcentajes)



- La tasa de crecimiento no puede sobrepasar el presupuesto de carbono, absorbido por pocas economías
- Innovar y difundir tecnologías ambientales para aumentar el espacio para el crecimiento global
- Reciprocidad: **justicia ambiental**
- Sin cambio estructural y descarbonización, la región solo podría crecer al 1.2 % al año para cumplir con el Acuerdo de París

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Construir un nuevo futuro: una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad* (LC/SES.38/3-P), Santiago, 2020.

Notas: Las emisiones de gases de efecto invernadero corresponden a los sectores de energía, agricultura y ganadería, residuos, procesos industriales y cambio de uso de suelo y silvicultura, según la clasificación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC).

Cerrar las tres brechas requiere políticas industriales, ambientales y sociales actuando simultáneamente

Objetivo mínimo para el crecimiento con igualdad



Límite de crecimiento en línea con el Acuerdo de París

Límite de crecimiento con equilibrio externo

Propuesta de la CEPAL: Crecer y crear empleos con base en siete sectores dinamizadores

Tienen un papel estratégico en el cierre de las tres brechas porque promueven el cambio técnico, generan empleos y reducen la restricción externa y la huella ambiental

- 🌍 La transformación de la matriz energética con base en las energías renovables
- 🌍 La movilidad sostenible y los espacios urbanos
- 🌍 La revolución digital para la sostenibilidad
- 🌍 La industria manufacturera de la salud
- 🌍 La bioeconomía: sostenibilidad basada en recursos biológicos e ecosistemas naturales
- 🌍 La economía circular
- 🌍 El turismo sostenible



Iniciativas que impulsen crecimiento, empleo y sostenibilidad ambiental apoyadas por políticas macroeconómicas y sectoriales

- Política **fiscal expansiva** de transferencia de ingresos y que promueva inversión intensiva en empleo, con enfoque de sostenibilidad ambiental
- Financiamiento y liquidez a **MIPYMES**: plazos más largos y costos más bajos
- Regulación y uso **sostenible de recursos naturales** con políticas productivas proempleo y medidas ambientales: fomento a energías renovables, reducción de subsidios a fósiles
- Estas iniciativas tienen que ser complementadas con **políticas industriales** y **tecnológicas** para construir capacidades productivas locales con innovación, para jóvenes y con ello aumentar la competitividad y corregir el déficit externo
- El **impacto positivo** sobre empleo, crecimiento y distribución aumentaría en el contexto de un consenso global sobre medio ambiente

Cinco políticas de mediano y largo plazo

FISCAL

**Fiscalidad
progresiva y
financiamiento**

SOCIAL

**Un nuevo
régimen de
bienestar y
protección
social**

AMBIENTAL

**Internalización de
externalidades
ambientales**

INDUSTRIALES

**Desarrollo
industrial y
tecnológico**

INTEGRACIÓN

**Integración
regional y
multilateralismo
renovado**

Un puente entre el corto y el largo plazo

FISCAL

Fiscalidad
progresiva y
financiamiento

- Política fiscal expansiva y bajas tasas de interés
- Aumento de la recaudación con un criterio de progresividad en la tributación (impuesto a la renta y al patrimonio)
- Combatir evasión y elusión fiscal, revisar gasto tributario
- Expandir las fuentes de tributación: gobernanza fiscal de la economía digital y fortalecer la fiscalidad ambiental
- Aprovechar las fuentes de financiamiento público para movilizar el financiamiento privado, como bonos y financiamiento verdes

Política social: Desarrollo de un Estado de bienestar basado en derechos

SOCIAL

Un nuevo régimen de bienestar y protección social

- Combatir la naturalización de la desigualdad y la cultura del privilegio
- Universalizar la protección social
- Brindar protección social ante los desastres y el cambio climático
- Universalizar, mejorar la calidad y desmercantilizar el acceso a la salud y la educación
- Promover un sistema de cuidados integral, público y desfeminizado
- Fomentar la cultura de la igualdad sustantiva y la sostenibilidad

La cohesión social debe ser incorporada al diseño de las políticas sociales como objetivo transversal y contribuir así a dibujar un nuevo pacto social

Las políticas sociales son uno de los muchos factores que alientan la cohesión social, y por tanto esto debe ser incorporada a su diseño e implementación.

El goce de derechos y el reconocimiento y trato digno deben ser objetivos finales y explícitos de las políticas sociales.

El cierre de brechas de desigualdad y el combate a la discriminación son esenciales para reducir tensiones, agravios y la sensación de maltrato e injusticia en nuestras sociedades y son cruciales para fortalecer el sentido de pertenencia.

La confianza en las políticas sociales requiere mecanismos de rendición de cuentas y transparencia que deben ser activamente promovidos.

Políticas públicas y construcción de consensos sociales: el papel del Estado

- Recuperar la política como instrumento de cambio
- Pactos para sentar la bases para la construcción de un Estado de bienestar
- Liderazgo político para convocar actores y consolidar amplias coaliciones sociales, políticas y empresariales para asegurar continuidad
- La juventud y las mujeres deberán desempeñar un papel central: los jóvenes colocando sobre la mesa su demanda de justicia intergeneracional.

Nuevo pacto social para la igualdad

- Cambiar el modelo de desarrollo con igualdad en el centro y la sostenibilidad ambiental
- Necesitamos una nueva generación de políticas
- Un nuevo régimen de bienestar social universal
- Instituciones y sistemas integrales y universales de protección social sensibles a las diferencias
- Para eso es necesaria una nueva ecuación entre el Estado, el mercado y la sociedad, que permita avanzar en la construcción de nuevos consensos
- Abordar el descontento de los estratos de ingresos bajos y medios requiere cerrar brechas de bienestar con una lógica de políticas universales
- Priorizar la sostenibilidad fiscal: aumentar ingresos permanentes para financiar gastos permanentes



Igualar para crecer y crecer para igualar

Desafíos sociales y económicos de América Latina y el Caribe en la Post-Pandemia



SEMINARIO INTERNACIONAL

Cohesión social, garantías de bienestar y protección social: claves para una reconstrucción con igualdad post pandemia en América Latina

Alicia Bárcena

Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

24 Y 25 de noviembre de 2020



NACIONES UNIDAS

CEPAL