



Ministerio de Asuntos Exteriores  
de Noruega



# ENTRE LA EXCLUSIÓN Y LA INCLUSIÓN LABORAL: UNA APROXIMACIÓN ADAPTADA AL CONTEXTO LATINOAMERICANO”

**Andrés Espejo**

División de Desarrollo Social

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

28 de junio de 2023



Tercer  
Seminario  
Regional  
de Desarrollo Social

LA CRISIS EN CAMARA LENTA DEL  
MERCADO LABORAL  
LATINOAMERICANO Y CARIBEÑO

1



Tercer  
Seminario  
Regional  
de Desarrollo Social

# Los mercados laborales están viviendo una crisis en cámara lenta en la región



- **El escenario pre-pandémico ya mostraba signos de retroceso** en los indicadores sociales y laborales, con crecientes signos de malestar social.
- **Conyuntura económica y laboral compleja.** La región enfrenta una doble trampa de bajo crecimiento (Pib y empleo) y alta desigualdad.
- **Importantes cambios en el mundo del trabajo que se cruzan con desigualdades estructurales.**

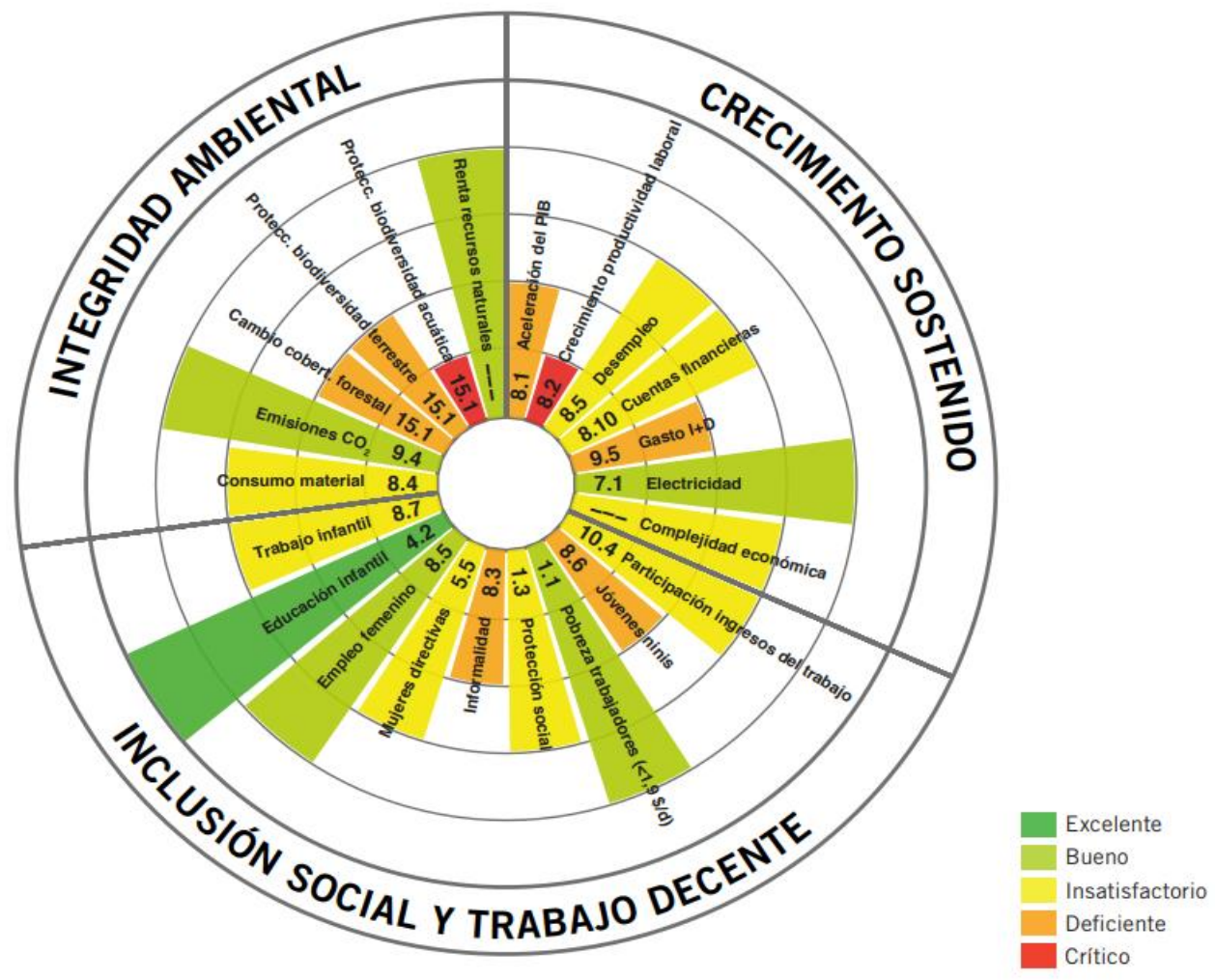
# El mercado laboral es la llave maestra para enfrentar la desigualdad



- El mercado de trabajo ha sido históricamente el **eslabón fundamental que vincula una estructura productiva altamente heterogénea y con alto peso del sector de baja productividad, con alta desigualdad del ingreso y alta informalidad**
- Sin embargo, **la inserción laboral per se no contribuye a reducir la desigualdad** (CEPAL, 2019).
- El problema: **en América Latina prima la informalidad y precariedad laboral, y el mercado laboral agudiza la desigualdad de origen** (Ábramo et al, 2021; Cecchini et al, 2021; Novick, 2018; OIT, 2019; Weller, 2017).

# Urgen medidas para alcanzar el ODS 8

América Latina y el Caribe: Avance en las tres dimensiones del ODS 8



El adverso contexto ha representado un **preocupante retroceso** en la mayoría de **los Objetivos del Desarrollo Sostenible**.

Parte **importante** indicadores del **ODS8** presentan un **nivel insatisfactorio** de progreso que hace peligrar conseguir las metas.

Se requieren medidas urgentes en el corto plazo

# LA INCLUSIÓN LABORAL:

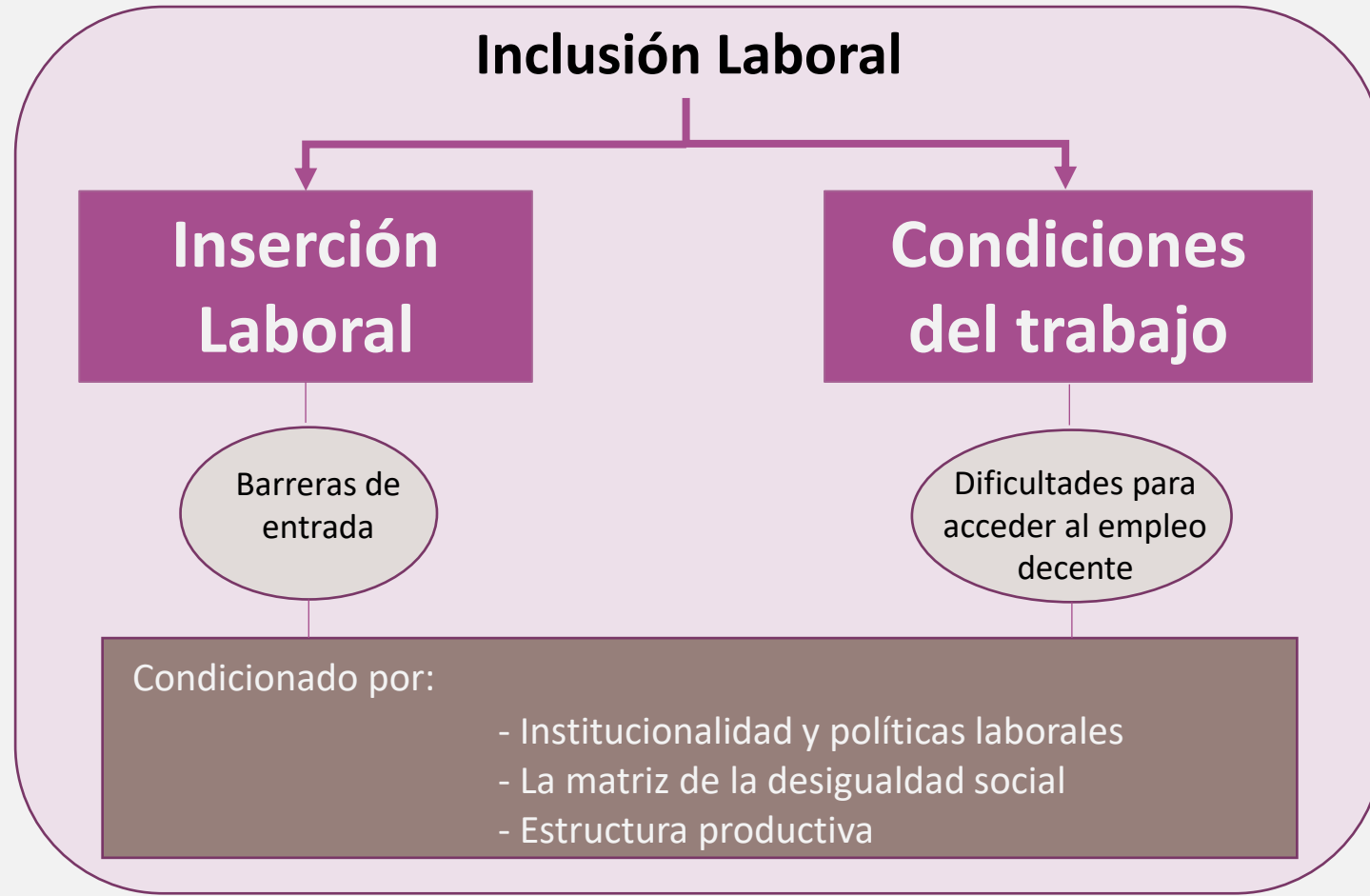
Una aproximación adaptada al  
contexto latinoamericano

# 2



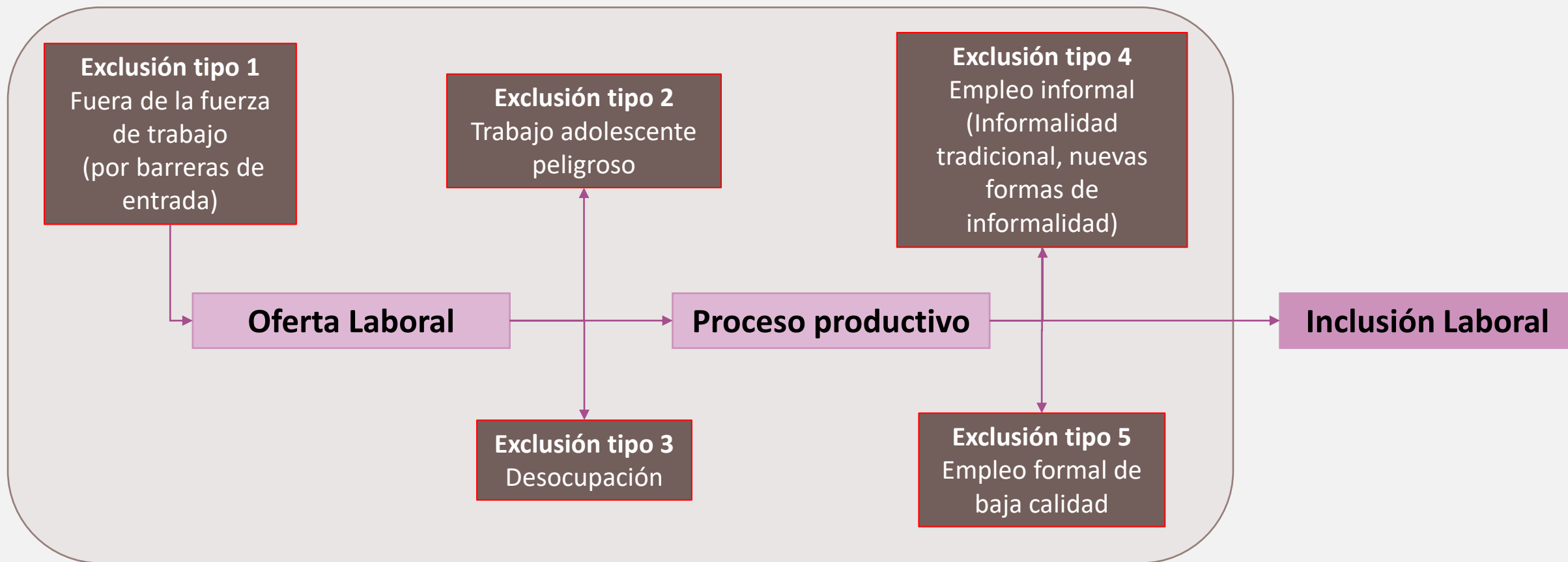
Tercer  
Seminario  
Regional  
de Desarrollo Social

# La inclusión laboral es un objetivo de desarrollo social inclusivo



- La inclusión laboral busca que todos los integrantes de **la fuerza laboral** puedan **acceder a trabajos decentes** que aseguren niveles adecuados de remuneración y cobertura en **protección social**.
- Se compone de dos fases sucesivas y recurrentes: **(i) inserción laboral** y **(ii) condiciones del trabajo** al que se accede

# La inclusión laboral se ve obstaculizada por, a lo menos, cinco nudos críticos de exclusión laboral



Condicionado por:

- Institucionalidad y políticas laborales
- La matriz de la desigualdad social
- Estructura productiva
- Políticas de protección social y de cuidado



# Diferentes poblaciones enfrentan diversas **barreras** para la **inclusión laboral**

**Mujeres**

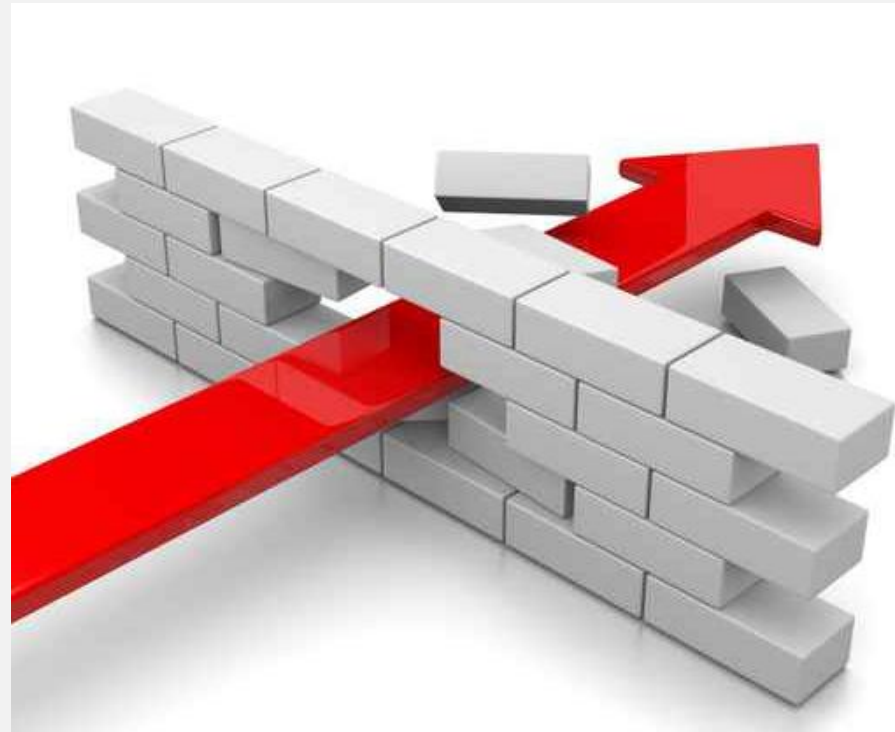
**Personas Jóvenes**

**Personas con discapacidad**

**Personas afrodescendientes**

**Pueblos indígenas**

**Personas migrantes**



**Inclusión  
Laboral**

# NUDOS CRÍTICOS DE EXCLUSIÓN LABORAL:

Un breve repaso de un largo problema

# 3

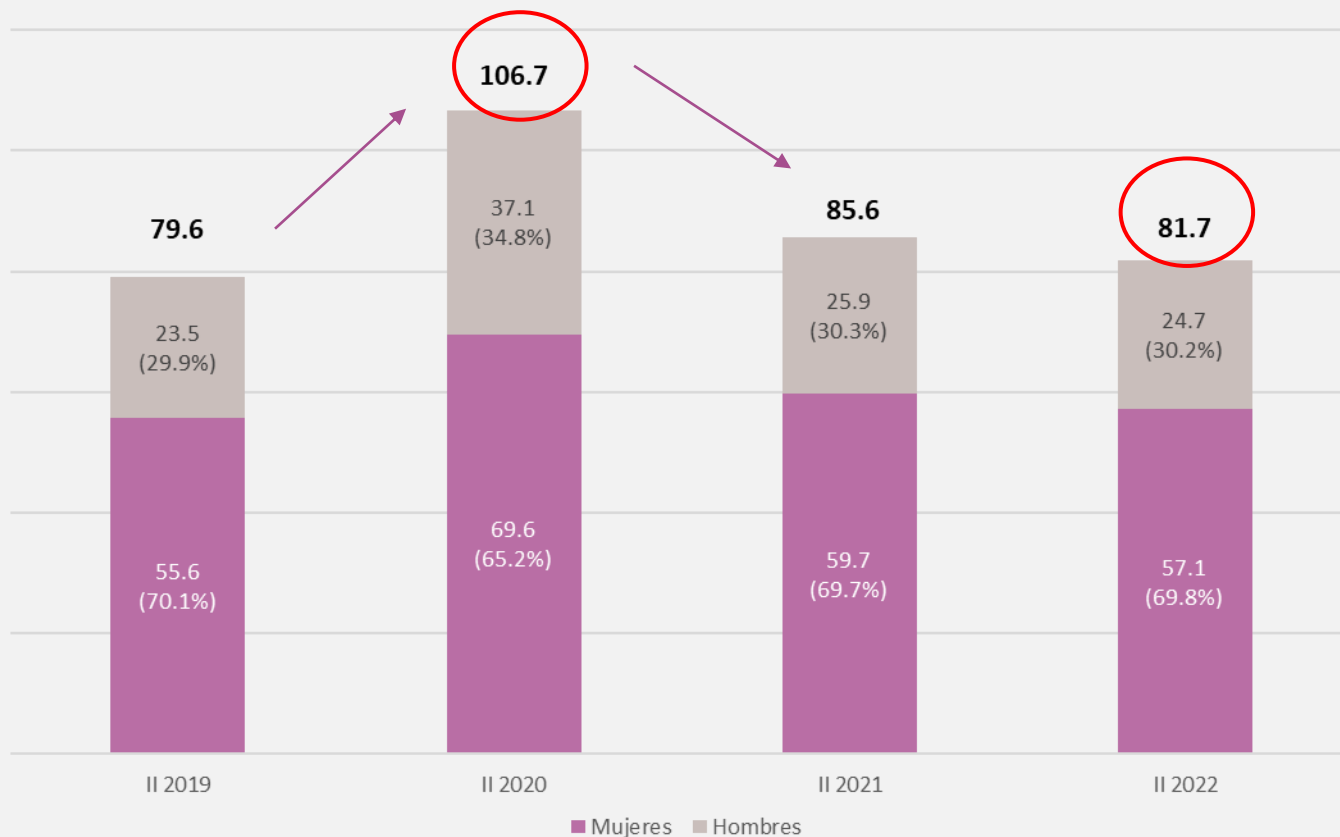


Tercer  
Seminario  
Regional  
de Desarrollo Social

# Exclusión tipo 1: Barreras de entradas al mercado laboral

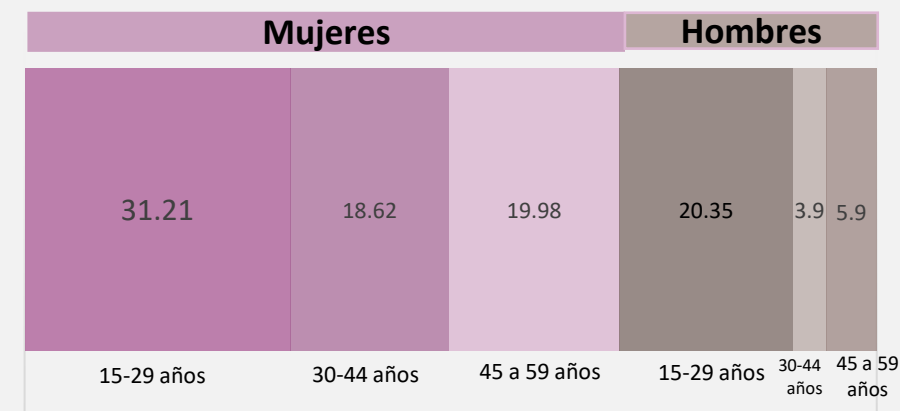
## América Latina (9 países<sup>a</sup>): Número de personas entre 15 y 59 años fuera del mercado laboral y proporción según sexo, T2 2019-2022

(En porcentajes y millones de personas)



- En 2022 (T2), 81,7 millones (28%) de la población entre 15 y 59 años, de 9 países de la región, se encontraban fuera del mercado laboral. En 2020 (T2) llegó a 106,7 millones (38%)
- En 2022, de quienes se encontraban fuera del mercado laboral 70% eran mujeres, cerca del 40% de las mujeres entre 15 y 59 años

## América Latina (9 países<sup>a</sup>): Composición de las personas fuera del mercado laboral según sexo y tramos etarios (II 2022) (En porcentajes)

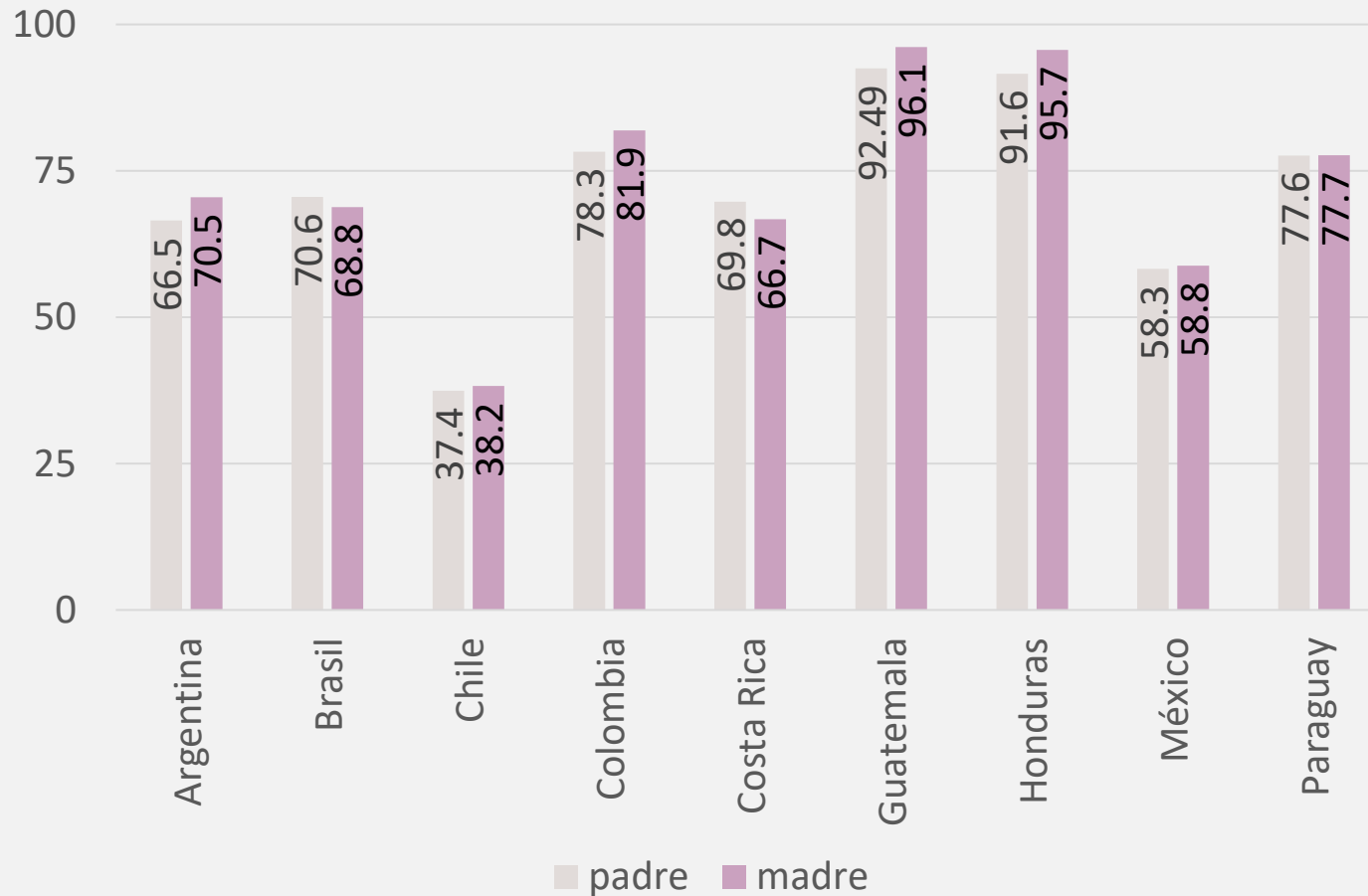


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de encuestas de empleo de los países de la región.

a/ Argentina, Bolivia (Estado Plur. De), Brasil, Chile, Costa Rica, México, Paraguay, Perú y Uruguay

# Exclusión tipo 2: Trabajo Adolescente no permitido

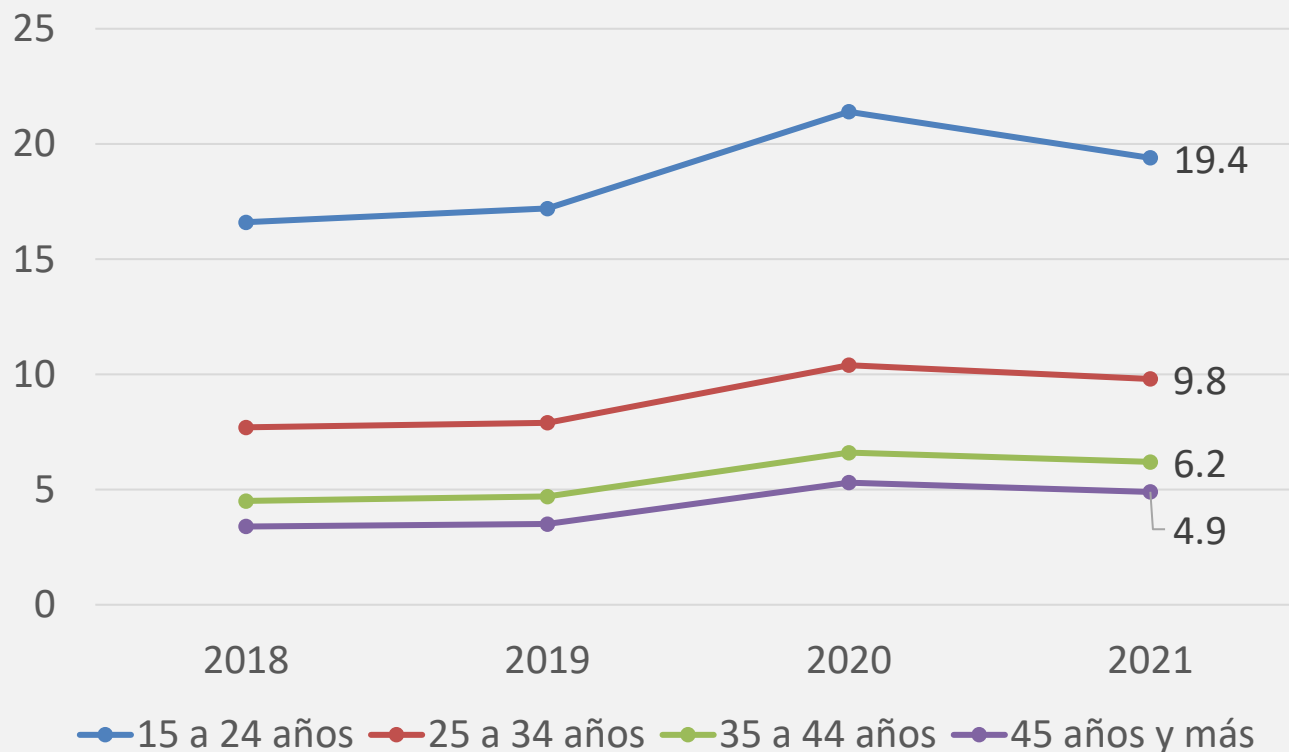
Padres y madres de niños, niñas y adolescentes  
(5 a 17 años) en trabajo infantil con educación hasta nivel primario



- Cerca de 6 millones realizan trabajo adolescente no permitido.
- Muchos de estos no vuelven a insertarse a la educación, y en la juventud acceden a empleos precarios.
- Reproducción intergeneracional.

# Exclusión tipo 3: Desocupación

América Latina: Tasa de desempleo abierto urbano según grupos de edad



- Pese a mayores niveles de estudio y desarrollo de habilidades, **los jóvenes son los más afectados por el desempleo.**

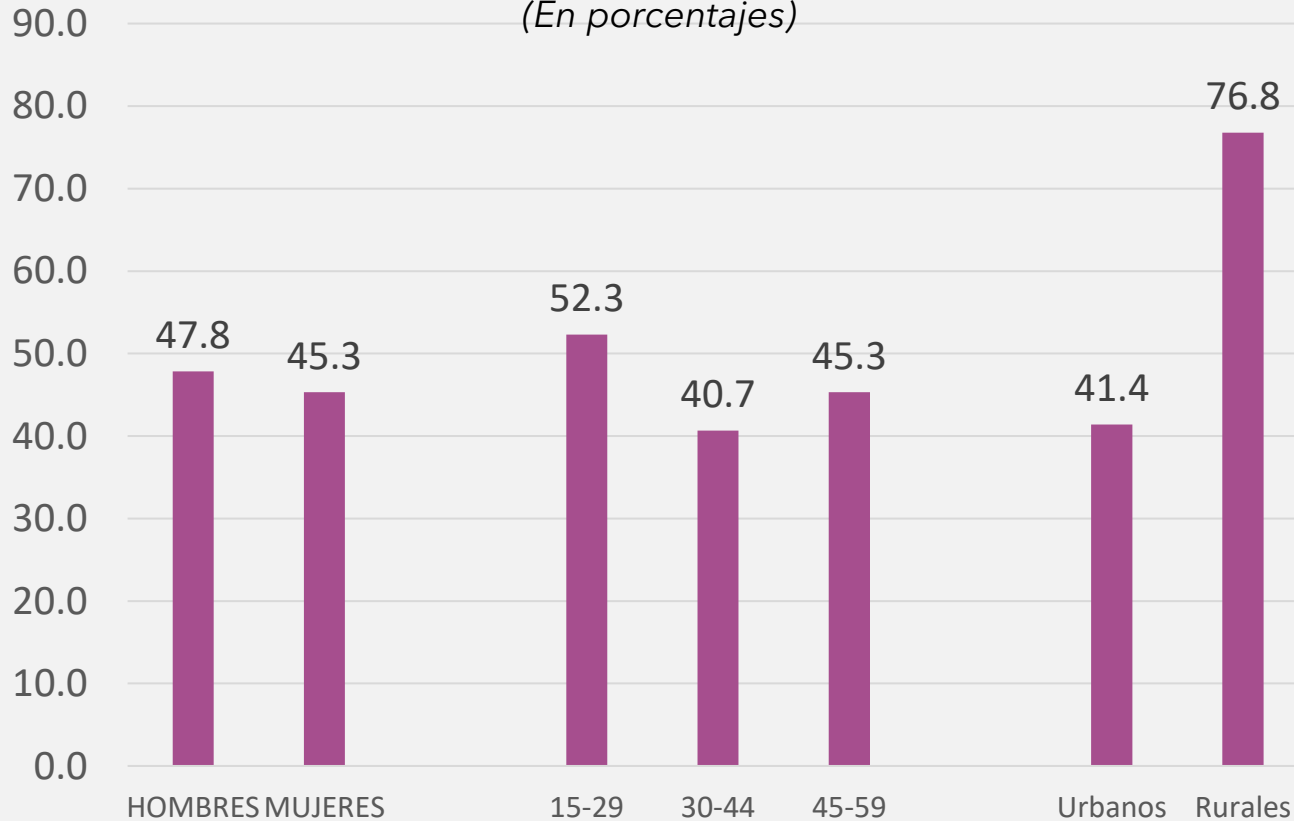
- Se explica en parte a buscadores por primera vez, alta rotación, segmentación y precariedad

**La brecha entre jóvenes mujeres y hombres es sustantiva (alrededor de 5 p.p.)**

# Exclusión tipo 4a: Informalidad Laboral

## América Latina (9 países<sup>a</sup>): Composición de los ocupados en empleos informales entre 15 y 59 años, 2022

(En porcentajes)



- **32%** de los ocupados en empleos informales gana menos de la línea de la pobreza.
- **56%** no terminó la educación secundaria.
- **90%** no son Profesionales ni Técnicos.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de encuestas de empleo de los países de la región.

a/ Argentina, Bolivia (Estado Plur. De), Brasil, Chile, Costa Rica, México, Paraguay, Perú y Uruguay

# Exclusión tipo 4b: Nuevas formas de Informalidad

- Los cambios en el mundo del trabajo están generando nuevas formas de informalidad.
- En la región, la informalidad ya no solo sinónimo de empleos de subsistencia, asociados a la pobreza o de baja productividad (aunque prevalecen).

**18%** de los/as  
trabajadores Informales  
están ocupados en  
establecimientos de más  
de 5 personas

**10%** de los/as  
trabajadores informales  
poseen estudios  
profesionales o técnicos

**25%** de los/as  
trabajadores informales  
poseen ingresos  
superiores a 3 líneas de  
la pobreza

# LA INCLUSIÓN LABORAL:

Retos ante una región desigual

# 4



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Tercer  
Seminario  
Regional

de Desarrollo Social



# Sin inclusión laboral no habrá desarrollo social inclusivo



- Toda estrategia exitosa de **desarrollo social inclusivo** debería colocar en el centro la **inclusión laboral**
- **Las políticas de inclusión laboral enfrentan y reducen la desigualdad y la informalidad laboral** y, por tanto, están en el centro de las estrategias de desarrollo social inclusivo, y pueden ser claves para el progreso de los ODS
- La **sostenibilidad de las políticas de inclusión laboral** requiere un **pacto social amplio y transversal**

# La inclusión laboral es un factor crítico para reducir la desigualdad y la informalidad



- **La desigualdad obstaculiza los esfuerzos por alcanzar un desarrollo económico y social inclusivo y sostenible**
- **El trabajo remunerado es la llave para disminuir la desigualdad en la región, pero no cualquier trabajo, debe ser un trabajo decente**
- **Se requiere fomentar la inclusión laboral** que permita desempeñarse en **empleos formales** que, entre otros factores, otorguen protección, derechos laborales e ingresos suficientes para vivir una vida digna
- **Invertir en inclusión laboral es invertir en el activo más importante que tienen los países: sus personas**
- **El desafío es promover la inclusión laboral y las políticas laborales integrales que coloquen en el centro el desarrollo social inclusivo y sostenible.**



Ministerio de Asuntos Exteriores  
de Noruega



# ENTRE LA EXCLUSIÓN Y LA INCLUSIÓN LABORAL: UNA APROXIMACIÓN ADAPTADA AL CONTEXTO LATINOAMERICANO”

**Andrés Espejo**

División de Desarrollo Social

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

28 de junio de 2023



Tercer  
Seminario  
Regional  
de Desarrollo Social