

Política fiscal e igualdad de género en la respuesta a la crisis por COVID-19



Ana Güzmes

Directora

División de Asuntos de Género, CEPAL

Webinario 2: Política fiscal para una recuperación transformadora con igualdad de género

22 de abril 2021



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Política fiscal no es neutral frente a las desigualdades de género

Afecta a hombres y mujeres de forma diferenciada en tanto trabajadores-as, productoras-as, consumidores-as, responsables (o no) del trabajo de cuidados no remunerado.

En su diseño e implementación puede contribuir a reducir o ampliar las desigualdades de género.

En América Latina y el Caribe

- Sistemas tributarios con una **estrecha base imponible, alta evasión y elusión**
- **Sesgos regresivos** que afectan desproporcionadamente a las mujeres con ingresos bajos y en situación de pobreza
- **Financiamiento insuficiente** para políticas de igualdad de género y derechos de las mujeres
- **Crecientes necesidades de recursos** para hacer frente a la demanda creciente de cuidados y profundización de las desigualdades de género





Compromisos en la Agenda Regional de Género para impulsar una política fiscal expansiva y redistributiva orientada al logro de la igualdad de género



Hacia políticas fiscales redistributivas

- **Diseñar, implementar y evaluar las políticas macroeconómicas, y especialmente las políticas fiscales (ingresos, gastos e inversión), desde un enfoque de igualdad de género y derechos humanos** (EM, 2016)
- **Coordinación entre mecanismos para el adelanto de las mujeres y entidades de planificación y presupuestación para incorporación del enfoque de género en el presupuesto nacional, subnacional y local** (EM, 2016)
- **Acciones afirmativas para impedir que reformas fiscales profundicen pobreza de las mujeres** (CSD, 2013)

Ingresos: progresividad en la recaudación

- **Ampliar la recaudación en niveles más altos de ingreso y riqueza (impuestos a renta corporativa, patrimonio y propiedad) y fortalecer la cooperación regional para combatir la evasión, la elusión fiscal y los flujos financieros ilícitos a fin de contar con mayores recursos para las políticas de igualdad de género** (EM, 2016)

Gasto público: recursos para cumplir con la Agenda Regional de Género

- **Presupuestos con enfoque de género para garantizar recursos suficientes, intransferibles, sostenibles y que cubran todos los niveles y ámbitos de política pública orientada a revertir las desigualdades de género y garantizar los derechos de las mujeres** (EM, 2016)
- **Políticas contracíclicas que dinamicen la economía en sectores clave: economía del cuidado** (CdS, 2020)

PANORAMA GENERAL

Crisis del COVID-19 profundiza los nudos estructurales de desigualdad de género

Desigualdad socioeconómica

1 de cada 2 mujeres ocupadas en sectores de mayor riesgo: comercio, turismo y manufactura

Patrones culturales patriarcales

Contundente salida de mujeres de la fuerza laboral retroceso de 10 años en su participación laboral

Concentración del poder

Se ha exacerbado la carga de cuidados no remunerados para las mujeres

División sexual del trabajo

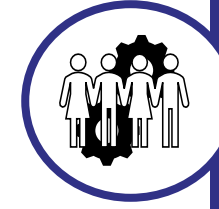
1 de cada 4 mujeres de 15 a 24 años no estudian ni están ocupadas. Un 75% de estas jóvenes se dedican a cuidar

Además de los riesgos de aumento de la violencia contra las mujeres y reducción de la atención a las víctimas.

Un retroceso en 5 años en la reducción de la tasa de fecundidad en adolescentes

4 de cada 10 mujeres en la región no está conectada y no puede costear la conectividad

Brechas de género se potencian con desigualdades étnico raciales: las mujeres afrodescendientes reciben ingreso equivalente a un 57% del que reciben los hombres no afrodescendientes

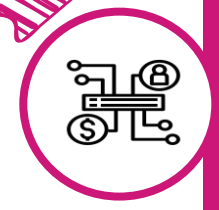


Recuperación transformadora

Recuperar la economía con con empleo en sectores dinamizadores para las mujeres



Invertir en economía del cuidado como sector dinamizador y transitar a una sociedad de cuidado



Garantizar el acceso a servicios esenciales (salud sexual y reproductiva, eliminación de violencia de género) y acceso universal de las mujeres en el uso de las TICs



Nuevo pacto fiscal con igualdad de género que amplifique ingresos, iguale oportunidades y abra espacios de participación laboral formal





Algunos ejemplos de medidas que han tomado los Gobiernos frente al COVID-19

Financiamiento a mujeres en micro, pequeñas y medianas empresas

Ampliación o creación de nuevas líneas de financiamiento para reactivar y fortalecer emprendimientos de mujeres.

(Chile, Colombia, Costa Rica, Guatemala)

Impulso al empleo de las mujeres

Acciones afirmativas para promover el empleo de mujeres en programas de inversión e infraestructura (Chile, Costa Rica, Argentina) y construcción de infraestructura de cuidados (Argentina)

Transferencias monetarias y en especies

Ampliación cobertura y montos de transferencias monetarias y transferencias en especies (alimentos, productos de higiene y anticoncepción)

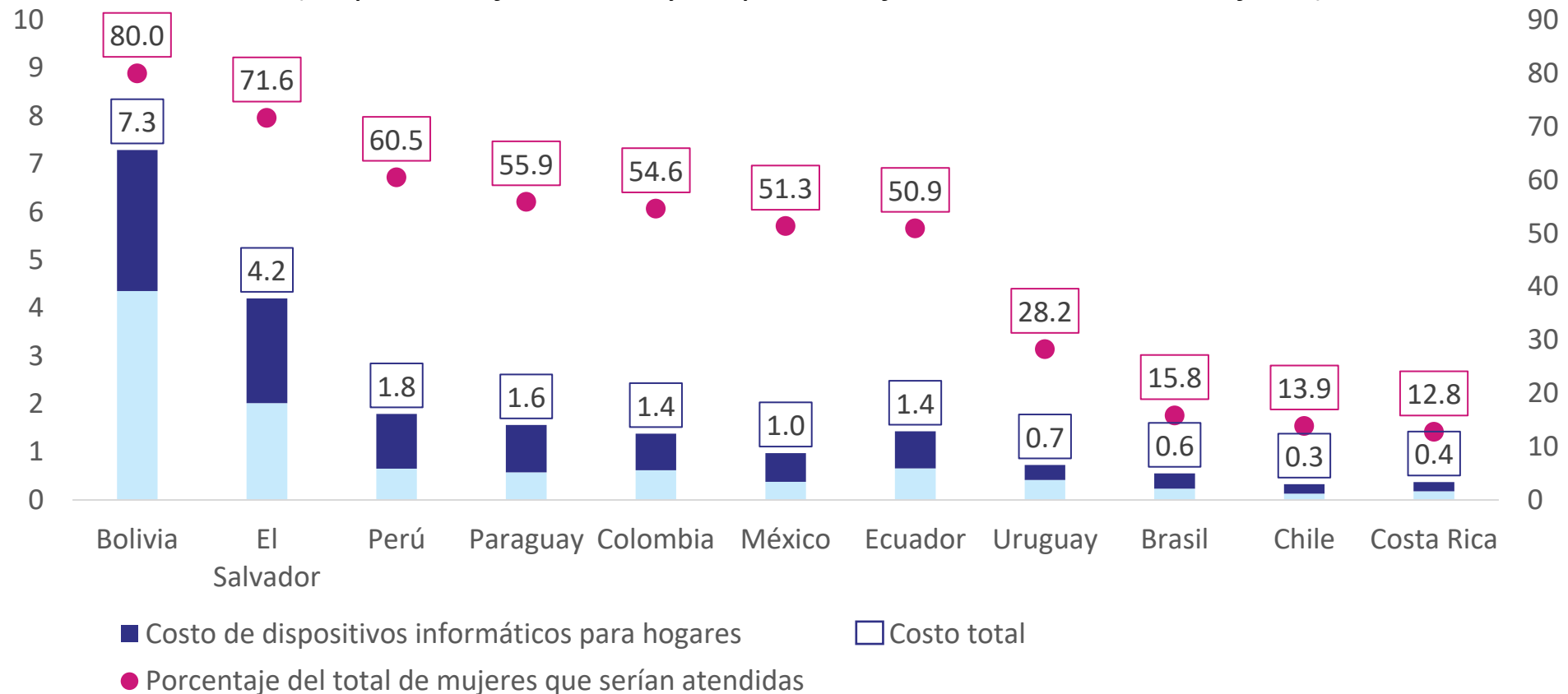
Sectores con participación de mujeres

Acceso trabajadoras domésticas remuneradas a transferencias monetarias de emergencia (Argentina) y crédito (México), apoyo a trabajadores-as en sector turismo (Granada, Jamaica, Barbados, República Dominicana)

Esfuerzo fiscal para canasta básica digital es reducido en comparación con los recursos que se pierden por evasión tributaria

Beneficia a 4 de cada 10 de mujeres de la región

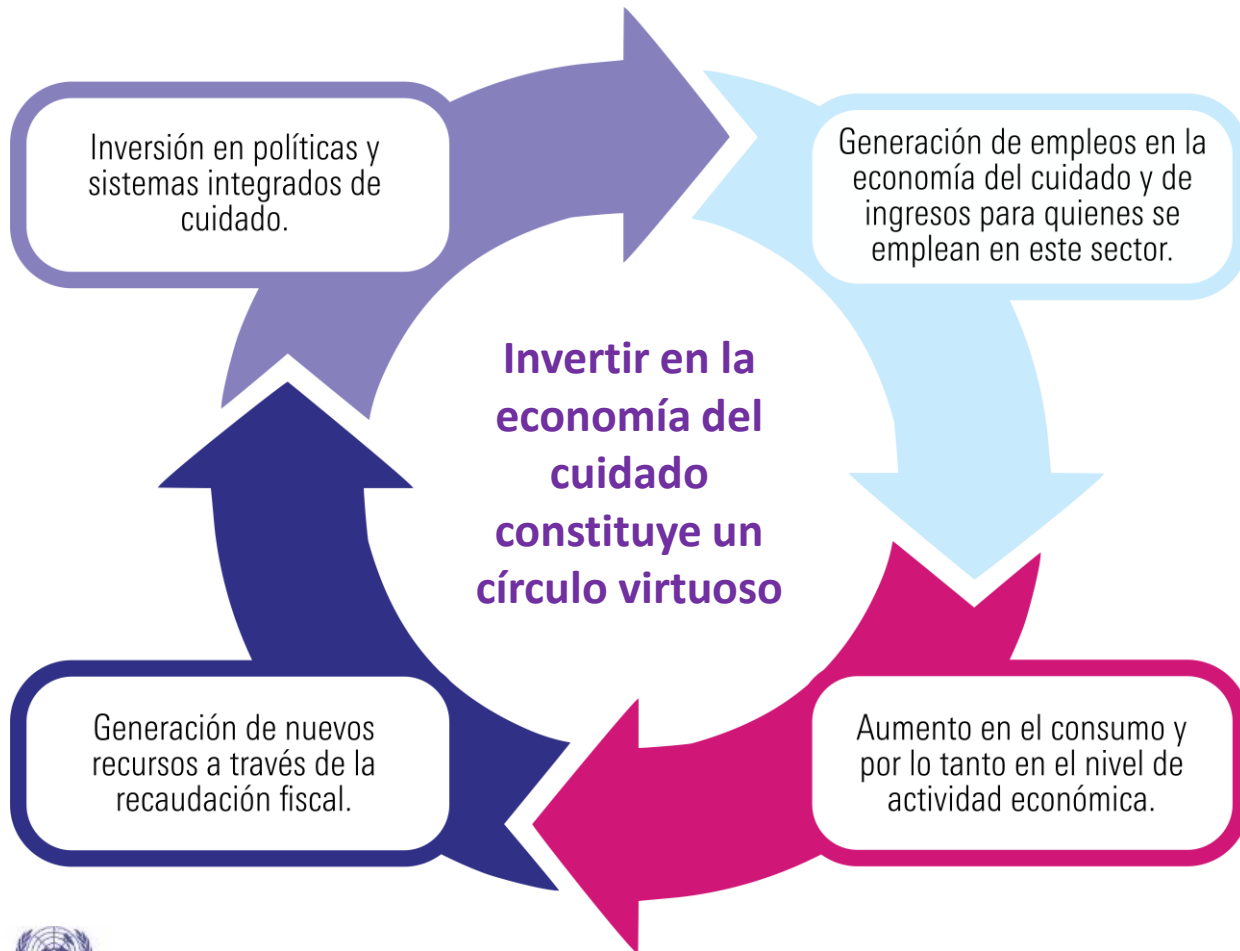
América Latina (11 países): costo de la canasta digital y proporción de mujeres que se verían beneficiadas
(En porcentajes del PIB y en porcentaje sobre el total de mujeres)



Incumplimiento tributario 2018:
US\$ 325.000 millones,
6,1%/PIB

Hacia una sociedad del cuidado:

La inversión en la economía del cuidado tiene impactos positivos para la recuperación transformadora



Hacia una justa organización social de los cuidados con redistribución de los tiempos y los recursos

Contribución del trabajo no remunerado de los hogares con relación al PIB

El trabajo no remunerado de los hogares representa un 20,0% del PIB en Colombia (2017), 22,8% en México (2019), 25,3% del PIB de Costa Rica (2017)

Inversión en infraestructura de cuidados

Permite ampliar y mejorar la oferta de servicios, generar empleo de calidad e ingresos

Reducción de desigualdades de género y pobreza

Igualar tasas de participación y cerrar las brechas de ingresos, reduciría de manera importante la pobreza, la informalidad y la desigualdad.



Para una recuperación con igualdad de género impulsar medidas fiscales que articulen el corto y el largo plazo

Gastos

Asignar recursos suficientes para políticas de igualdad de género redistributivas

- Priorizar vacunación a los sectores de la economía del cuidado salud, enseñanza y trabajo doméstico remunerado.
- Acceso universal a un ingreso básico de emergencia, empezando por mujeres que salieron del mercado laboral en 2020.
- Canasta básica digital para conectar a más de 50 millones de hogares
- Protección al empleo en sectores con alta participación de mujeres afectados por la crisis (manufactura, turismo, servicios)
- Financiamiento para políticas y servicios clave para la garantía de los derechos de las mujeres.

Inversión

Promover medidas de inversión para asegurar participación mujeres en la recuperación

- Invertir en la economía del cuidado.
- Acciones afirmativas para la participación de mujeres en proyectos de inversión en sectores dinamizadores para la recuperación sostenible, intensivos en innovación y tecnología.
- Acceso a mecanismos de financiamiento para empresas de mujeres, a contrataciones y compras públicas.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Nuevo pacto fiscal que promueva la igualdad de género como elemento central para una recuperación transformadora



- **Basado en análisis de los efectos distributivos de género de las políticas fiscales** para evitar la profundización de los niveles de pobreza de las mujeres, la sobrecarga de trabajo no remunerado y la reducción del financiamiento de políticas de igualdad.
- Que **aumente los niveles de recaudación de forma progresiva** y movilice recursos públicos adicionales para hacer frente a las necesidades de financiamiento.
- Que **incluya el enfoque de género en todo el ciclo presupuestario** y el monitoreo de los impactos.
- Que **promueva medidas fiscales que conecten la emergencia con la reactivación orientadas a proteger los ingresos y el empleo de las mujeres** afectadas por la crisis y promuevan su participación plena en la recuperación.



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Publicaciones



CEPAL (2020). La pandemia del COVID-19 profundiza la crisis de los cuidados en América Latina y el Caribe.



CEPAL y ONU Mujeres (2020). Trabajadoras remuneradas del hogar en América Latina y el Caribe frente a la crisis del COVID-19



CEPAL y OIM (2020). Mujeres migrantes en el contexto de pandemia.



CEPAL y ONU Mujeres (2020). Los cuidados en América Latina y el Caribe en tiempos de COVID-19



CEPAL (2019). La autonomía de las mujeres en escenarios económicos cambiantes



CEPAL (2020). Enfrentar la violencia contra las mujeres y las niñas durante y después de la pandemia de COVID-19



CEPAL y UNFPA (2020). Los riesgos de la pandemia de COVID-19 para el ejercicio de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres



CEPAL (2021). La autonomía económica de las mujeres en la recuperación sostenible y con igualdad



Asuntos de Género en la CEPAL
www.cepal.org/es/areas-de-trabajo/asuntos-de-genero

Observatorio de Igualdad de Género
www.oig.cepal.org/es

Observatorio COVID-19
<https://www.cepal.org/es/temas/covid-19>

¡Muchas gracias!

