



# **POLÍTICA NACIONAL PARA LA IGUALDAD Y LA EQUIDAD DE GÉNERO –PIEG- 2007-2017: estrategia para la transversalidad de género en Costa Rica**

*Alejandra Mora Mora*

*Ministra de la Condición de Mujer, Gobierno de Costa Rica,*

*La Habana, Cuba 5 y 6 de octubre 2017*

## CONTENIDO :

- La PIEG como estrategia hacia la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres en Costa Rica
- Principales avances a 10 años de la política PIEG
- Lecciones aprendidas: ¿Qué no vimos y por qué?
- Una política PIEG al 2030

# Sobre la PIEG... como estrategia de transversalidad



**Largo Plazo:** 2007- 2017 (10 años)  
y 3 Planes de Acción

**Carácter estratégico:** mover las barreras de la desigualdad de género en asuntos prioritarios

**Estatal y Pública:** involucra Instituciones de los diferentes poderes del Estado (Ejecutivo, Legislativo, Judicial, Tribunal Supremo de Elecciones), organizaciones de sociedad civil y a mujeres

**DECRETO EJECUTIVO NO. 34729**

## **-MECANISMOS DE SEGUIMIENTO:**

- Consejo de Alto Nivel Político
- Comité Técnico Interinstitucional (instituciones y sectores)
- Secretaría Técnica PIEG INAMU

**EVALUACION PIEG** (Sistema de indicadores de resultado, ingresada en Agenda Nacional de Evaluación en 2017)

# PIEG: como estrategia hacia la igualdad sustantiva



## OBJETIVOS DE LA PIEG 2007-2017



# OBJETIVO PIEG 6

Nos propusimos el  
FORTALECIMIENTO  
INSTITUCIONAL HACIA  
LA IGUALDAD

ESTRATÉGIAS  
INCLUIDAS EN LA PIEG  
COSTA RICA



**1.2** Promulgación de legislación y normativa apropiada para fortalecer el personal, los presupuestos, la inserción institucional y la articulación de las oficinas de género en las instituciones gubernamentales y las municipalidades.

**1.3** Adecuación del personal y las funciones de las oficinas de género de los Poderes de la República, el TSE y los gobiernos locales a los objetivos de la PIEG.

**1.4** Desarrollo de mayores competencias técnicas de las oficinas de género, a través de procesos permanentes de acompañamiento, capacitación y actualización técnica de su personal, con apoyo de instancias nacionales y de la cooperación internacional.

**1.5** Asignación de presupuesto a las oficinas de género y mujer, en los planes operativos de las instituciones, para el cumplimiento de los objetivos de la PIEG, en coordinación con la CGR, MIDEPLAN, el Ministerio de Hacienda y las autoridades políticas.



# **RESUMEN DE INDICADORES DE RESULTADO DE LA POLÍTICA PARA LA IGUALDAD Y EQUIDAD DE GÉNERO**

***SU COMPORTAMIENTO 2007-2013***

## Resumen indicadores de la Política Nacional para la Igualdad y Equidad de Género por objetivo estratégico INAMU 2007-2013

| Objetivo estratégico  | Indicador   | 2007             | 2010             | 2013             | Resumen de la Situación 2007-2013 | Resumen de la Situación 2007-2010 | Resumen de la Situación 2010-2013                         |
|---|---|------------------|------------------|------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|---|
| <b>Trabajo remunerado de calidad y generación de ingresos</b>                       | Relación del ingreso laboral mujeres entre hombres  | 0,74             | 0,85             | 0,85             | Mejóro                            | Mejóro                            | Se mantiene, pero se desaceleró el avance                 |
|   | Relación de tasas de desempleo (M/H)  | 2,06             | 1,58             | 1,54             | Mejóro                            | Mejóro                            | Mejóro, pero se desaceleró el avance                      |
|   | Relación de la tasa neta de participación (M/H)   | 0,568            | 0,573            | 0,597            | Mejóro                            | Mejóro                            | Mejóro  |
|   | Relación de tasas de asegurados directos (M/H)  | 0,5              | 0,54             | 0,56             | Mejóro                            | Mejóro                            | Mejóro, pero se desaceleró el avance                      |
| <b>Educación y salud de calidad</b>   | Porcentaje de nacimientos madres adolescentes (15-19)   | 19,10%           | 18,10%           | 17,60%           | Mejóro                            | Mejóro                            | Mejóro, pero se desaceleró el avance                      |
|   | Tasa de fecundidad adolescente (15-19) (por cada 10000 adolescentes)                            | 68               | 62,8             | 61,6             | Mejóro                            | Mejóro                            | Mejóro, pero se desaceleró el avance                      |
|   | Tasa de Alumnas embarazadas menores de edad en el sistema educativo (por cada mil matriculadas) | 2,73             | 3,54             | 3,25             | Empeoró                           | Empeoró                           | Mejóro, pero fue insuficiente para volver a la línea base |
| <b>Participación política de las mujeres y al logro de una democracia paritaria</b> |   | <b>2006-2010</b> | <b>2010-2014</b> | <b>2014-2018</b> |                                   |                                   |   |
|   | Índice de Participación Electoral Femenino  | 68,50%           | 72,40%           | 71,20%           | Mejóro                            | Mejóro                            | Empeoró   |
|   | Porcentaje de mujeres electas en diputaciones   | 38,60%           | 38,60%           | 33,30%           | Empeoró                           | Se mantuvo                        | Empeoró   |
|   | Porcentaje de Ministras nombradas   | 33,00%           | 45,00%           | 38,00%           | Mejóro                            | Mejóro                            | Empeoró   |
|   | Porcentaje de Viceministras nombradas   | 47,00%           | 59,00%           | 44,00%           | Empeoró                           | Mejóro                            | Empeoró   |
|   |   | <b>2007</b>      | <b>2010</b>      | <b>2013</b>      |                                   |                                   |   |
|   | Porcentaje de Magistradas en propiedad y suplencia en el Poder Judicial *                       | 38,10%           | 43,10%           | 44,20%           | Mejóro                            | Mejóro                            | Mejóro, pero se desaceleró el avance                      |

# Resumen indicadores de la Política Nacional para la Igualdad y Equidad de Género por objetivo estratégico

## INAMU 2007-2013

| Objetivo estratégico  | Indicador   | 2007  | 2010  | 2013   | Resumen de la Situación 2007-2013 | Resumen de la Situación 2007-2010 | Resumen de la Situación 2010-2013                         |
|---|---|-------|-------|--------|-----------------------------------|-----------------------------------|---|
| <b>Protección efectiva de los derechos de las mujeres y frente a las formas de violencia</b>        | Tasa de femicidio por cada 100.000 mujeres  | 0,28  | 0,45  | 0,30   | Empeoró                           | Empeoró                           | Mejóro, pero fue insuficiente para volver a la línea base |
|   | Tasa de femicidio ampliado por cada 100.000 mujeres   | 0,70  | 0,94  | 0,47   | Mejóro                            | Empeoró                           | Mejóro  |
|   | Tasa de casos entrados por violencia intrafamiliar (doméstica) por cada 100 hogares             | 4,03  | 3,86  | 3,77   | Mejóro                            | Mejóro                            | Mejóro, pero se desaceleró el avance                      |
|   | Porcentaje de denuncias relacionadas con la Ley de Penalización de la Violencia Contra la Mujer | 3,5%  | 5,3%  | 12,6%  | Empeoró                           | Empeoró                           | Empeoró   |
| <b>Fortalecimiento Institucional</b>  | Ingreso real (millones de colones constantes de 1991)   | 484,5 | 845,3 | 1794,1 | Mejóro                            | Mejóro                            | Mejóro  |
|   | Gasto Ejecutado real (millones de colones constantes de 1991)                                   | 323,6 | 588,0 | 792,8  | Mejóro                            | Mejóro                            | Mejóro, pero se desaceleró el avance                      |
|   | Porcentaje de Ejecución   | 67%   | 70%   | 44%    | Empeoró                           | Mejóro                            | Empeoró   |
|   | Superávit/Déficit   | 161,0 | 257,3 | 1001,3 | Empeoró                           | Empeoró                           | Empeoró   |
| <b>FUENTE:</b> Auditoría sobre la Política Nacional para la Igualdad y Equidad de Género, CGR, 2015 |   |       |       |        |                                   |                                   |   |

# PRINCIPALES AVANCES PAÍS EN IGUALDAD Y EQUIDAD DE GÉNERO ACUMULADOS ENTRE 2007-2017

Se aprueba la Ley No. 9220 que crea la Red Nacional de Cuido y Desarrollo Infantil. Esta Ley define las funciones, los mecanismos de coordinación y las fuentes de financiamiento para consolidar la Red Nacional de Cuido. Además, se inician discusiones sobre el **concepto de corresponsabilidad social de los cuidados**, que significa que los cuidados de las niñas y niños son responsabilidad de hombres, mujeres, Estado y las empresas.

La reforma al Código de Trabajo con el propósito de **mejorar las condiciones laborales de las trabajadoras domésticas** (Ley N°8726). En 2017 se aprueba Reforma al Reglamento interno de la CCSS para incluir un régimen especial de **aseguramiento** para mujeres trabajadoras domésticas con jornadas parciales.

# PRINCIPALES AVANCES PAÍS EN IGUALDAD Y EQUIDAD DE GÉNERO ACUMULADOS ENTRE 2007-2017

Se creó el Sistema de Gestión Laboral en Igualdad y Equidad de Género (SIGIEG). Este Sistema funciona como un **sello de calidad en igualdad de género para las empresas o instituciones** públicas que pongan en práctica acciones para reducir las desigualdades hacia las mujeres en el empleo, especialmente en empresas privadas.

Se ejecutó la Encuesta de Uso del Tiempo en el Gran Área Metropolitana, y se aprueba la **Ley de Contabilización del aporte del trabajo doméstico en Costa Rica** (Ley No.9325, del 2015) que regulariza esta Encuesta Nacional. Con estos datos se diseña una cuenta satélite especial que visibilice el valor del trabajo doméstico y voluntario no remunerado que realizan las personas y calcula su peso en el PIB.

# PRINCIPALES AVANCES PAÍS EN IGUALDAD Y EQUIDAD DE GÉNERO ACUMULADOS ENTRE 2007-2017

La puesta en marcha del **Programa de Afectividades y Sexualidades Integral (PASI)** y las **Escuelas para la Igualdad** en el Ministerio de Educación Pública, en un importante conjunto de instituciones educativas.

Se aprueba la Ley de Creación del **Sistema Nacional de Atención y Prevención de la Violencia Intrafamiliar y Violencia contra las Mujeres** (Ley N° 8688). Esta Ley establece la coordinación entre las instituciones en el nivel central y regional para la prevención y atención de la violencia intrafamiliar y la violencia contra las mujeres.

# PRINCIPALES AVANCES PAÍS PARA LA IGUALDAD Y EQUIDAD DE GÉNERO, ACUMULADOS ENTRE 2007-2017

Las mujeres cuentan con nuevos servicios de atención de situaciones de violencia, en el INAMU, en las diferentes Unidades Regionales y en el Poder Judicial, mediante la **Plataforma Integrada de Servicios de Atención a la Víctima (PISAV)**.

La Reforma al Código Electoral setiembre 2009, que contempla la **paridad y la alternancia (mujeres –hombres) en las papeletas para los puestos de elección popular**, que permitan obtener una representación más equitativa de mujeres y hombres en todos los puestos políticos y de órganos colegiados. Como señal de mejora se emite en 2015 por parte del TSE un pronunciamiento sobre **paridad horizontal** llamando la atención de los partidos políticos en favor de más mujeres electas en las elecciones de gobierno.

La Reforma al **Código Municipal** en noviembre del 2008, introduce de manera contundente **definiciones y obligaciones municipales en relación con la igualdad** entre mujeres y hombres en el ámbito municipal.

## PRINCIPALES AVANCES PAÍS PARA LA IGUALDAD Y EQUIDAD DE GÉNERO, ACUMULADOS ENTRE 2007-2017

Se establece la **Comisión Permanente de la Mujer en la Asamblea Legislativa**. En 2015 se crea ad-hoc- el Grupo de Mujeres Parlamentarias, con diputadas encaminadas hacia una agenda para el control político y propuestas de ley en materia de igualdad y equidad de género.

Se incorpora la **PIEG y III Plan de Acción como una prioridad nacional** en los Planes Nacionales de Desarrollo, con el fin de garantizar su cumplimiento a lo largo del período (PND 2010-2014 y PND 2015-2018).

Emitido Decreto No. 37905-MP-MCM que crea en 2013 las **Unidades de Equidad de Género** en instituciones del Poder Ejecutivo y Red de Unidades en todo el país.

# EXPERIENCIAS ACUMULADAS EN EL MODO DE GESTIÓN DE LA PIEG DURANTE EL PERÍODO 2007-2017

- ✓ Se emiten a lo largo del período TRES PLANES DE ACCIÓN OPERATIVA INSTITUCIONAL, todos con indicadores y metas de gestión que permiten la negociación política con los gobiernos entrantes:
  - ✓ Plan de Acción PIEG: 2008-2012
  - ✓ Plan de Acción PIEG: 2012-2014
  - ✓ Plan de Acción PIEG: 2015-2018
- ✓ Se publica cada año material de uso pública dirigido al personal público y a las mujeres
- ✓ Se emiten lineamientos de funcionamiento para el Consejo de Alto Nivel Político, para el Comité Técnico Interinstitucional PIEG y para la coordinación y sistema de seguimiento desde la Secretaría Técnica de la PIEG

# ¿Qué no vimos? : Lecciones aprendidas durante la gestión y ejecución de la Política Nacional para la Igualdad y Equidad de Género y sus planes de acción

- ❖ La necesidad de fortalecer y dar soporte técnico a las negociaciones interinstitucionales y al sistema de seguimiento, considerando a los enlaces institucionales y municipales de manera más protagónica.
- ❖ La necesidad de mantener un vínculo estrecho con autoridades estatales en el nivel regional y local (subnacionales) y con las mujeres en los mismos niveles .
- ❖ La necesidad de mantener un mayor alineamiento entre los planes estratégicos y operativos del INAMU como entidad impulsora de la política y los planes de acción PIEG propiamente dichos.
- ❖ La necesidad de acuñar más y mejor, el potencial estratégico de la PIEG en torno a la articulación interinstitucional y las negociaciones públicas sobre diversos temas de interés para el desarrollo nacional, como pivote para la modernización de la gestión pública en Costa Rica.

# uestros retos actuales: en torno a la gestión de la **PIEG 2018-2030**

- Actualizar el enfoque teórico-metodológico de la política para poder migrar hacia acciones públicas que permitan a las mujeres contar con servicios públicos sensibles a :**
  - La interseccionalidad y la interculturalidad
  - La accesibilidad universal
  - La sostenibilidad económica y ambiental para un desarrollo intergeneracional
  - Los derechos humanos de las mujeres
  
- Alinear la PIEG 2018-2030 con los derroteros que marcan CEDAW, la Agenda 2030 y la Agenda Regional de Género en América Latina
  
- Priorizar temas y servicios que reflejen los nudos críticos que detienen el avance de las mujeres hacia la igualdad sustantiva en Costa Rica



POLITICA NACIONAL DE  
IGUALDAD Y EQUIDAD  
DE GÉNERO

**¡MUCHAS GRACIAS!**  
**Visite: [www.inamu.go.cr](http://www.inamu.go.cr)**



# III PLAN DE ACCION PIEG 2015-2018

Estado de avance según acciones  
estratégicas comprometidas



## OBJETIVO 1 . CUIDO COMO RESPONSABILIDAD SOCIAL

### AVANCES Y SEÑALES DE PROGRESO

#### 2015-2018

- Ampliación de la cobertura de las alternativas de cuidado infantil REDCUDI
- Encuesta Uso del Tiempo- con cuestionario diseñado, muestra estimada y presupuesto calculado. R/INEC-INAMU-UNA
- Ampliación cobertura Oferta de educación Preescolar. R/ MEP

### ACCIONES CON MENOR AVANCE

#### 2015-2018

- Aplicación del enfoque de corresponsabilidad social de los cuidados en el Programa de REDCUDI.
- Capacitaciones en Cuido de Persona Menor de Edad. R/ INA
- Registro con Información de las mujeres que utilizan la RED DE CUIDO-R/ REDCUDI
- Empresas con Alternativas de Cuidado. R/INAMU

## AVANCES Y SEÑALES DE PROGRESO 2015-2018

- Aprobada propuesta de "Reglamento para el aseguramiento contributivo de las trabajadoras doméstico". CCSS. Inclusión en Presupuesto Nacional ¢1.250 millones para dicho aseguramiento.
- Mecanismos y procedimientos de Inspección laboral para la protección de los derechos laborales de las mujeres actualizados y aplicados (MINISTERIO DE TRABAJO –INAMU).
- Emprendimientos de mujeres- 3793 emprendimientos. (MEIC-INA-SECTOR AGROPECUARIO-INAMU - EMPRENDE)
- Programa Mi Primer Empleo (logra una de las metas-período, alcanza 40% incorporación de mujeres en este programa). MTSS
- Participación de mujeres en Programas: “Decisión de exportar”- “Creando exportadores”: 52% participantes son mujeres (logra meta período)- COMEX- PROCOMER
- Promoción de carreras científicas, técnicas y tecnológicas en niñas y jóvenes: 806 mujeres niñas entre 6 y 12 años y jóvenes entre 13-17; 46 ingenieras y científicas impartiendo charlas, años-MICITT-MEP-INAMU

## ACCIONES CON MENOR AVANCE 2015-2018

- Programa Empléate (existe % de paridad en egreso pero falta avance en estrategia de inserción laboral para las mujeres jóvenes).
- Participación de Mujeres en el Buyer Trade Mission – Alcanza 27% COMEX-PROCOMER.
  - Promoción y desarrollo de capacitaciones en Cuido de Persona Menor de Edad. INA

## AVANCES Y SEÑALES DE PROGRESO 2015-2018

- Aprobada y divulgada Norma Nacional para la atención integral de la salud de las personas adolescentes. MINISTERIO SALUD
- Servicios integrales de Salud Sexual y Reproductiva con información, orientación y asesoría a mujeres adolescentes y jóvenes. 8046 mujeres informadas y capacitadas.
- Servicios que brindan alternativas de prevención y autocuidado de la salud sexual y reproductiva para hombres adolescentes y jóvenes. 140 hombres- MINISTERIO SALUD.
- Norma de atención integral post-aborto, oficializada e iniciado su proceso de divulgación. MINISTERIO SALUD
- Capacitadas 705 funcionarios y funcionarias en: prevención embarazo en niñas, abuso sexual, pasos para la denuncia y obligatoriedad del funcionariado público, oferta anticonceptiva y prevención embarazo en adolescentes. CCSS Y PANI.
- 85% del personal está capacitado en parto humanizado. CCSS
- 85 Escuelas aplicando el Programa “Escuelas para la Igualdad”. MEP-INAMU

## ACCIONES CON MENOR AVANCE 2015-2018

- Actualización de norma de anticoncepción con métodos anticonceptivos modernos. Sin avances. R/ Ministerio de Salud y CCSS
- Oferta de anticonceptivos actualizada con métodos anticonceptivos modernos, incluyendo anticoncepción oral de emergencia. R/ Ministerio de Salud y CCSS.
- Programa de Afectividad y Sexualidad- PASI (propuesta inicial de actualización presentada a autoridades)-

## OBJETIVO 4. PROTECCION DE DERECHOS DE LAS MUJERES Y FRENTE A TODAS LAS FORMAS DE VIOLENCIA

### AVANCES Y SEÑALES DE PROGRESO 2015-2018

- Observatorio de Acceso a la Justicia y Violencia contra las mujeres. R/ Poder Judicial.
- Protocolo interinstitucional en ejecución para Equipos de Respuesta Rápida . R/ Poder Judicial- Min Seguridad Policía-INAMU
- Institucionalización de 15 Comités Locales de Atención Inmediata – CLAIS Poder Judicial-Min Seguridad Policía-INAMU.

### ACCIONES CON MENOR AVANCE

**2015-2018**

- Estrategias de información y monitoreo de los servicios Públicos y acceso a la Justicia con vigilancia ciudadana por parte de las Mujeres. R/ Poder Judicial, Ministerio de Trabajo e INAMU.

# OBJETIVO 5. PARTICIPACION POLITICA DE LAS MUJERES Y DEMOCRACIA PARITARIA



## AVANCES Y SEÑALES DE PROGRESO 2015-2018

- Emitidos: Voto Sala IV Constitucional, Sentencia N° 16070-2015 y Resolución TSE N° 3603-E8-2016, sobre Democracia paritaria. R/ Asamblea Legislativa, Poder Judicial, TSE.
- En Ejecución: Programas y alternativas de capacitación y formación política de las mujeres: Se capacitaron a 975 mujeres adolescentes y jóvenes (675 de Gobiernos estudiantiles) R/TSE-IFED-e INAMU.

## ACCIONES CON MENOR AVANCE

**2015-2018**

- Mujeres Diputadas con Agenda Legislativa de Género.
- Proyecto de Ley: Normativa para prevenir y sancionar el acoso y violencia política (elaborado texto sustitutivo y mociones).R/Asamblea Legislativa
- Proyecto de ley sobre Igualdad efectiva entre mujeres y hombres (en revisión) R/ INAMU

# OBJETIVO 6. PARTICIPACION POLITICA DE LAS MUJERES Y DEMOCRACIA PARITARIA



## AVANCES Y SEÑALES DE PROGRESO 2015-2018

- Fortalecida la Secretaría Técnica de la PIEG a cargo del INAMU.
- Emitidos lineamientos para la coordinación y articulación del Comité Técnico interinstitucional de la PIEG

## ACCIONES CON MENOR AVANCE 2015-2018

- Desarrollo de una Cuenta Satélite para la Contabilización del Trabajo Femenino. INEC-INAMU.
- Elaborada Hoja de Ruta para la incorporación del enfoque de género en la planificación y presupuestos públicos. MIDEPLAN
- En elaboración Términos de referencia para la Evaluación de la Política Nacional para la Igualdad y la Equidad de Género –PIEG-

**PROPUESTA DE  
EVALUACIÓN DE LA PIEG  
EN 2017**

# PROPUESTA DE EVALUACION DE LA PIEG 2017

- 1.- Se evaluará integralmente la Política Nacional para la Igualdad y la Equidad de Género, con énfasis en su **modelo de gestión**, de acuerdo con los lineamientos emitidos por MIDEPLAN para dichas evaluaciones estratégicas y según recomendaciones de asistencia técnica inicial que está brindando ONU- MUJERES y FIAPP-MIDEPLAN-EUROSOCIAL
- 2.- Se evaluará de manera participativa, al menos un programa o servicio público por Objetivo PIEG con el fin de profundizar en el **análisis de los resultados obtenidos** para la igualdad, a partir de bienes y servicios públicos, considerados estratégicos y ofrecidos a las mujeres durante el decenio 2007-2017.
- 3.- Se medirán de nuevo los **indicadores de resultado al 2017**, y se hará un balance comparado del período.



POLITICA NACIONAL DE  
IGUALDAD Y EQUIDAD  
DE GÉNERO

**¡¡MUCHAS GRACIAS!!**