



**Seminario
Regional**
de Desarrollo Social

PANEL I

Desigualdad, cohesión social y políticas de desarrollo social inclusivo

Carlos Maldonado Valera
División de Desarrollo Social
Comisión Económica para América Latina y el Caribe
24 de junio de 2025



Contenidos

1. La cohesión social en el corazón de las trampas del Desarrollo
2. Segunda Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social: una oportunidad para posicionar la cohesión social como un factor fundamental para el desarrollo social inclusivo
3. Abordaje de la cohesión social: pensar y medir un concepto polisémico.
4. Algunos indicadores disponibles
5. Estrategias de política para la cohesión social
6. Desafíos y reflexiones finales

Contexto de multicrisis

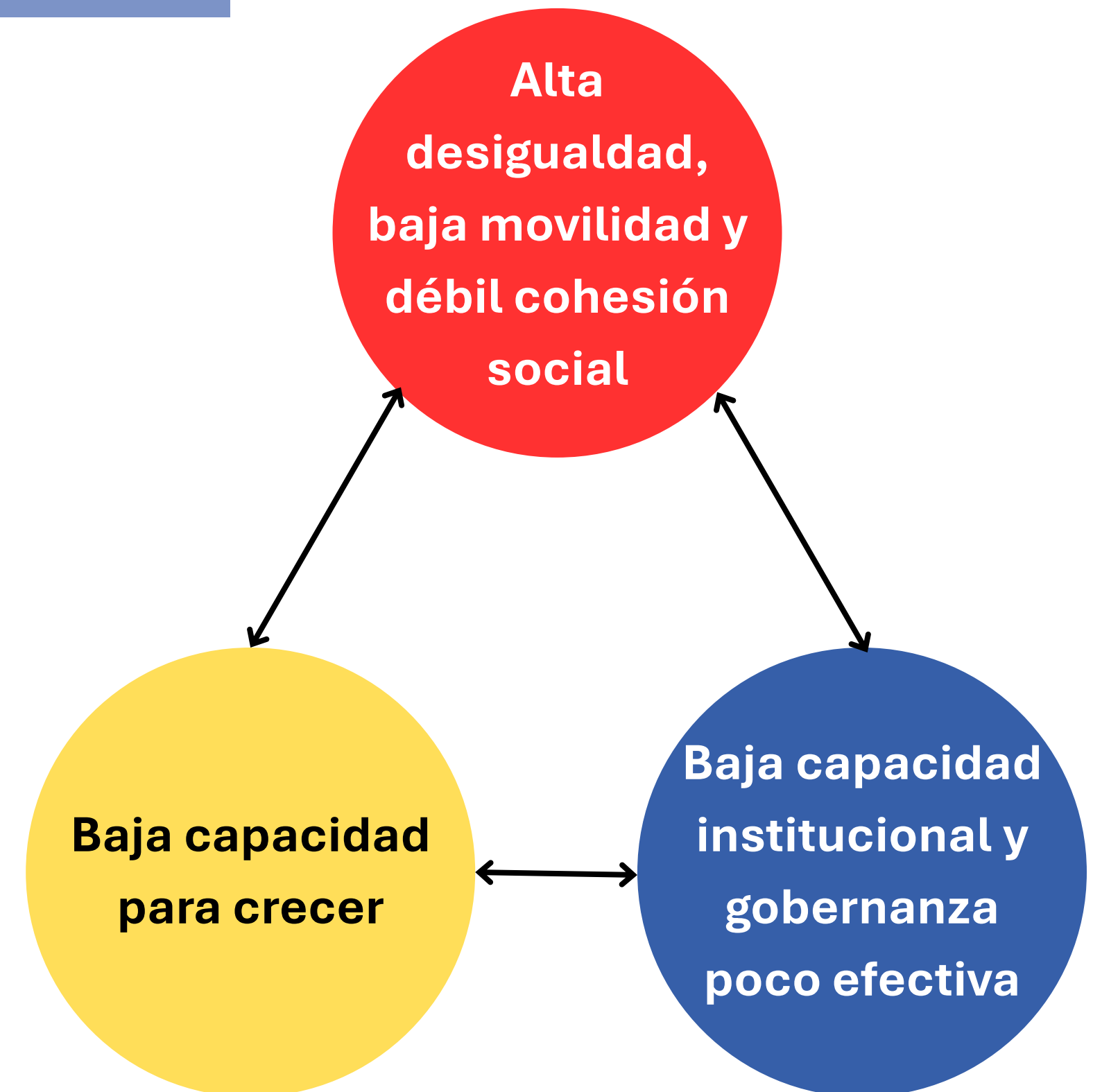
- Secuelas de la pandemia
- Crisis de precios de alimentos y energía
- Crecimiento insuficiente
- Conflictos bélicos
- Nuevos cuestionamientos a la globalización y a la democracia
- Aumento de los liderazgos populistas



- Un contexto político regional **polarizado y cambiante** (sin modelos hegemónicos y con un elevado malestar social).
- Protestas masivas de años recientes ponen de relieve las percepciones sobre las **limitaciones e ineficiencia de los gobiernos** para garantizar necesidades y derechos fundamentales de la población.

1. La cohesión social en el corazón de las trampas del desarrollo

- Interdependencia entre altos niveles de desigualdad impactan en la capacidad de crecimiento y en la confianza a las instituciones.
- Un crecimiento sostenido y una institucionalidad y gobernabilidad robustas fortalecen la cohesión social, y promueven la igualdad
- La promoción de relaciones sociales de igualdad y la orientación al bien común es fundamental para superar las tres trampas.



Fuente: Salazar-Xirinachs, 2023, CEPAL 2024.

La trampa de alta desigualdad, baja movilidad social y débil cohesión social

Seis causas fundamentales:

1. Bajo crecimiento;
2. Sistemas fiscales regresivos;
3. Políticas sociales y de protección social débiles;
4. Sistemas educativos con serias debilidades;
5. Desigualdad de género;
6. Altas desigualdades y segregación espacial en las zonas urbanas.

Una débil cohesión social se traduce en

- El aumento de la desconfianza interpersonal e institucional
- Una sensación de vulnerabilidad, indefensión e injusticia entre la población
- Bajas expectativas de movilidad social futura
- Un escaso sentido de pertenencia centrado en el efectivo goce de derechos
- Un frágil apego a la democracia como mejor forma de gobierno

Fuente: Salazar-Xirinachs, 2023, CEPAL 2024.

Superar esta trampa requiere de un enfoque integrado, que incida de manera simultánea en las seis causas fundamentales.

2. Segunda Cumbre Mundial de Desarrollo Social como oportunidad para posicionar la cohesión social como eje fundamental para el desarrollo social inclusivo

I Cumbre Social (1995)

- Fomentar la **cohesión social** mediante la promoción de los derechos humanos, la equidad de género, la protección de la niñez y juventud, y el fortalecimiento de la sociedad civil.
- La violencia en sus múltiples formas **urge a los gobiernos a tomar medidas para fortalecer la cohesión social.**

Cumbre del Futuro (2024)

- **Acción 6:** Invertir en las personas para acabar con la pobreza y reforzar la confianza y la **cohesión social.**
- **Acción 11:** Proteger y promover la cultura y el deporte como componentes integrales del desarrollo sostenible, y con ello fomentar la cohesión social.
- **La cohesión social**, junto con la solidaridad y el diálogo intergeneracional, es clave para la prosperidad futura y **debe ser apoyada mediante políticas** que fortalezcan a las familias.

Camino a la II Cumbre Mundial (2025)

- **Compromiso colectivo** de promover la integración social, fomentando **sociedades inclusivas, equitativas y cohesionadas**, basadas en la dignidad humana, la solidaridad, la tolerancia y la plena participación de todos:
 - Promover la solidaridad intergeneracional
 - Reconocer el papel de la cultura, promover la diversidad y el diálogo intercultural
 - La educación como una piedra angular para el desarrollo social y la cohesión social.

Segunda Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social como oportunidad para posicionar la **cohesión social** como un eje fundamental para el desarrollo social inclusivo

Reafirmará los 10 Compromisos de la Declaración de Copenhague

- Promoverá la igualdad, la inclusión y el bienestar para todos
- Fortalecerá la solidaridad y la cooperación mundiales
- Acelerará la alineación con la Agenda 2030 y los ODS
- Al cumplirse 30 años desde Copenhague, Doha representa una determinación mundial renovada: garantizar que nadie se quede atrás y que todos -independientemente de su edad, capacidad, género u origen- puedan vivir con dignidad y oportunidades.

Un Pacto por el desarrollo social inclusivo se encuentra en línea con la dimensión social de la Agenda 2030 y buscan acelerar su logro



La CEPAL realiza 10 propuestas para un pacto por el desarrollo social inclusivo

1

Erradicación de la pobreza y el hambre

2

Reducción de la desigualdad

3

Ampliación de los sistemas de protección social universal, integral, sostenible y resiliente

4

Promoción de la protección social digital frente a la transformación digital

5

Reducción de la desigualdad de género y promoción de los sistemas de cuidados

6

Promoción de la inclusión laboral en un contexto de transformación productiva

7

Inversión en educación: instrumento de la movilidad de los jóvenes

8

Transformación de los sistemas de salud: avanzar hacia la salud universal

9

Consolidación de los sistemas de pensiones frente al envejecimiento acelerado

10

Mobilización de recursos y cooperación multilateral: sostenibilidad financiera del desarrollo social inclusivo

3. Abordaje de la cohesión social

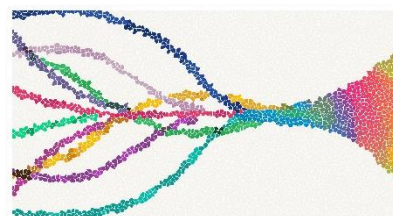
La **cohesión social** es la capacidad de una sociedad y sus instituciones democráticas de promover **relaciones sociales de igualdad** y generar sobre esa base un **sentido de pertenencia** y **orientación al bien común** de una forma percibida como legítima por sus miembros.

Fuente: Maldonado y otros (2021 y 2022).

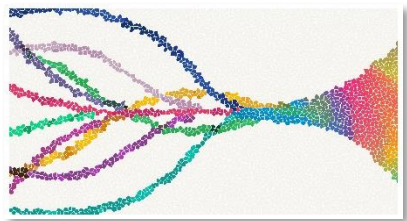
Valores compartidos
y sentido de
pertenencia

Confianza y
cooperación

Promoción del
bienestar



Marco analítico



Seminario
Regional
de Desarrollo Social

Elementos habilitadores:



Mecanismos de
reconocimiento,
participación y
resolución de
conflictos



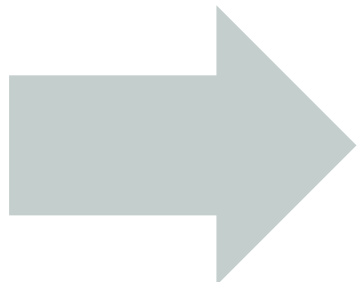
Estado de
derecho y
democracia
de calidad



Garantías de
bienestar



Cultura de
igualdad



Elementos constitutivos:



Relaciones sociales de
igualdad



Sentido de
pertenencia



Orientación al
bien común

Estrategias de política para la cohesión social

Viejos y nuevos factores disruptivos: desigualdad, malestar social, violencias, migraciones, cambio climático, pandemias, conflictos etc.

CONTEXTO GLOBAL Y NACIONAL

Marco de medición



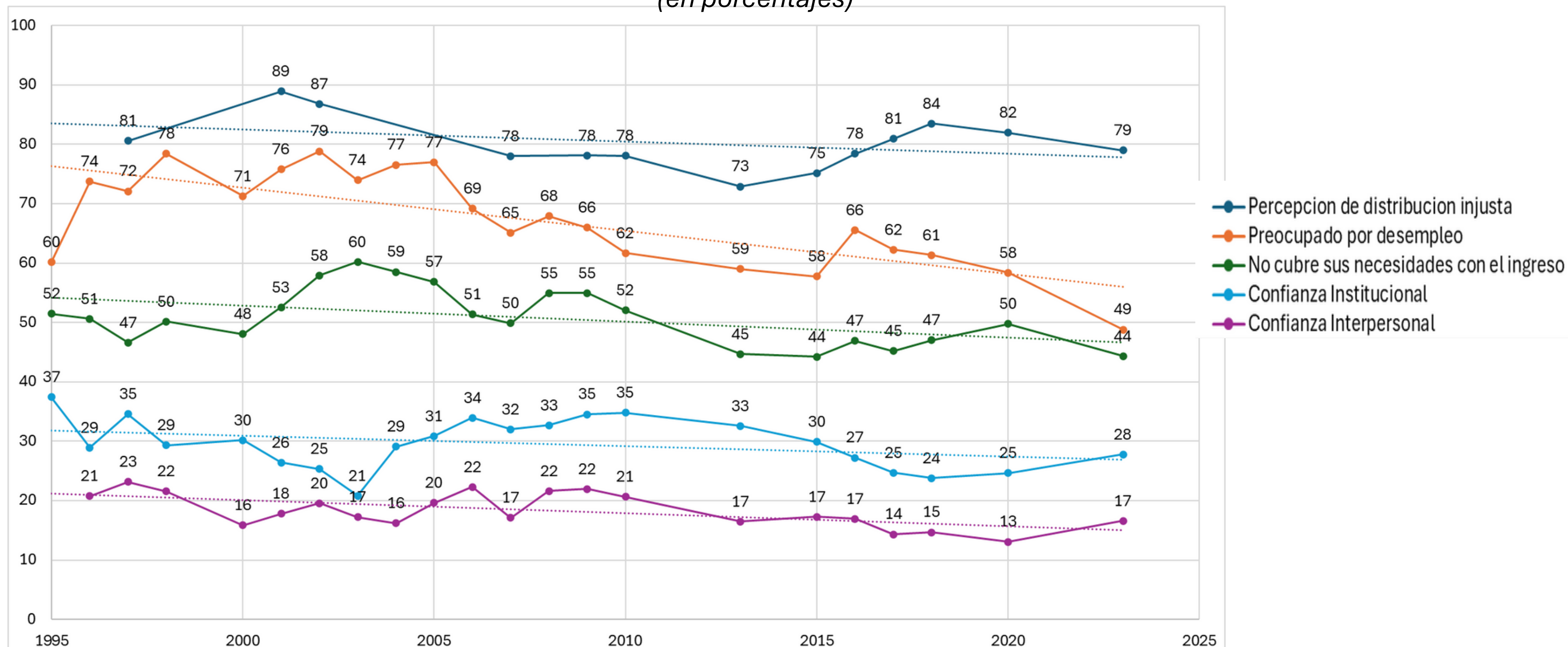
4. Algunos indicadores disponibles sobre cohesión social

- Confianza
- Garantías del bienestar

Confianzas y bienestar

Gráfico 1

América Latina y el Caribe (18 países)^a: Percepciones en torno a la confianza, la distribución del ingreso, necesidades básicas y la situación laboral (1995–2023)
(en porcentajes)

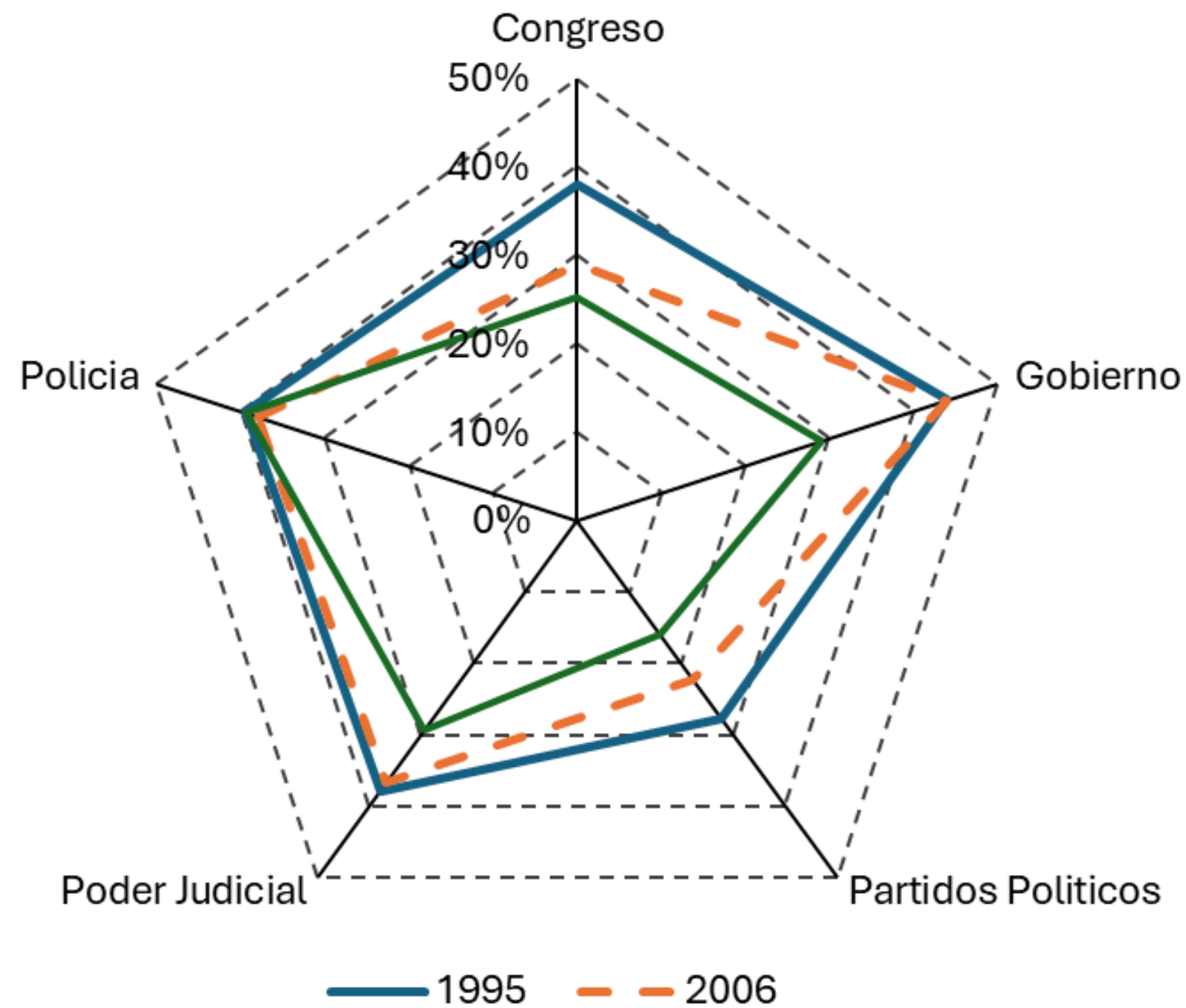


^a Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Rep. Dominicana, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Mexico, Nicaragua, Panama, Paraguay, Peru, Uruguay y Venezuela.

Confianza a las instituciones

Gráfico 2

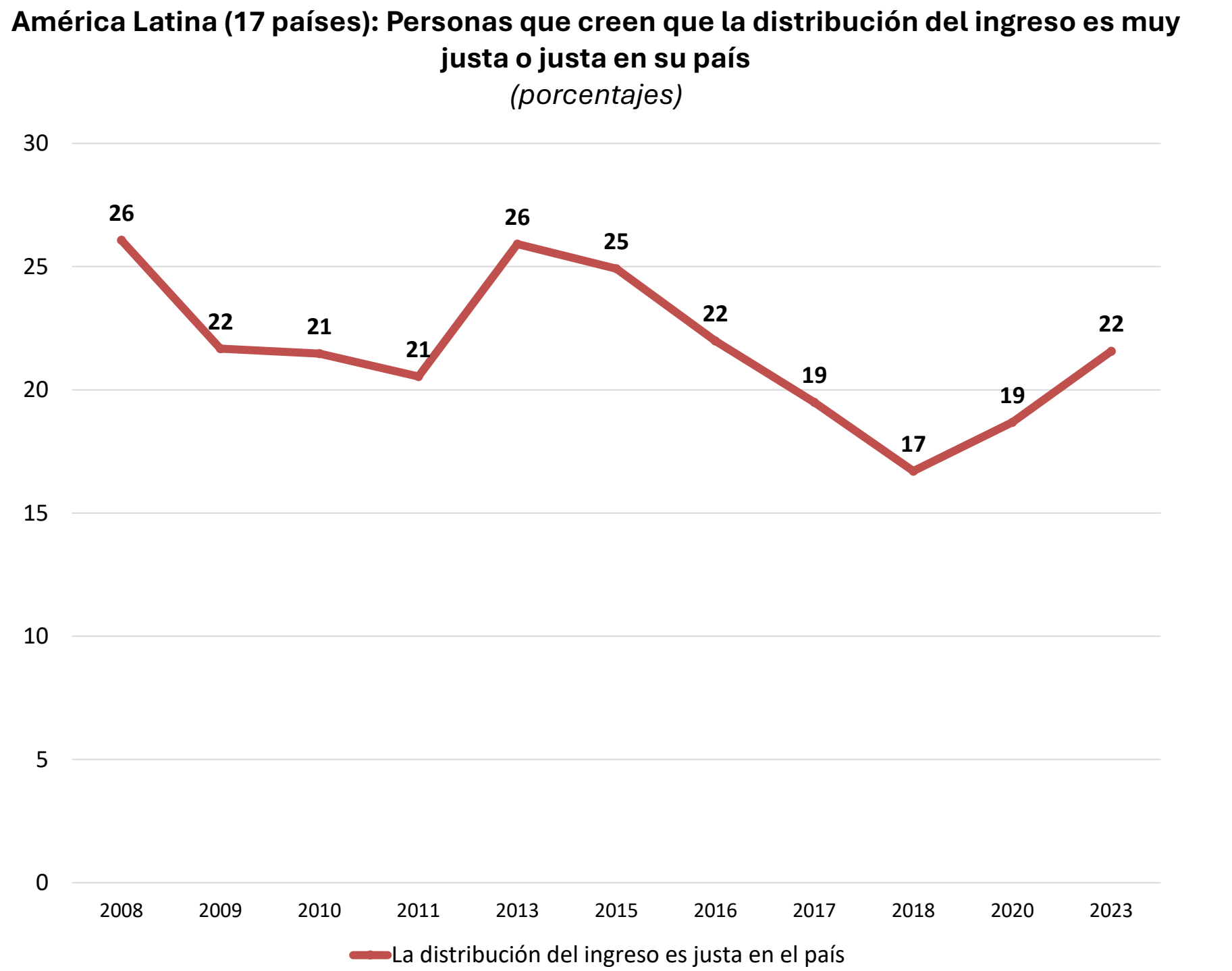
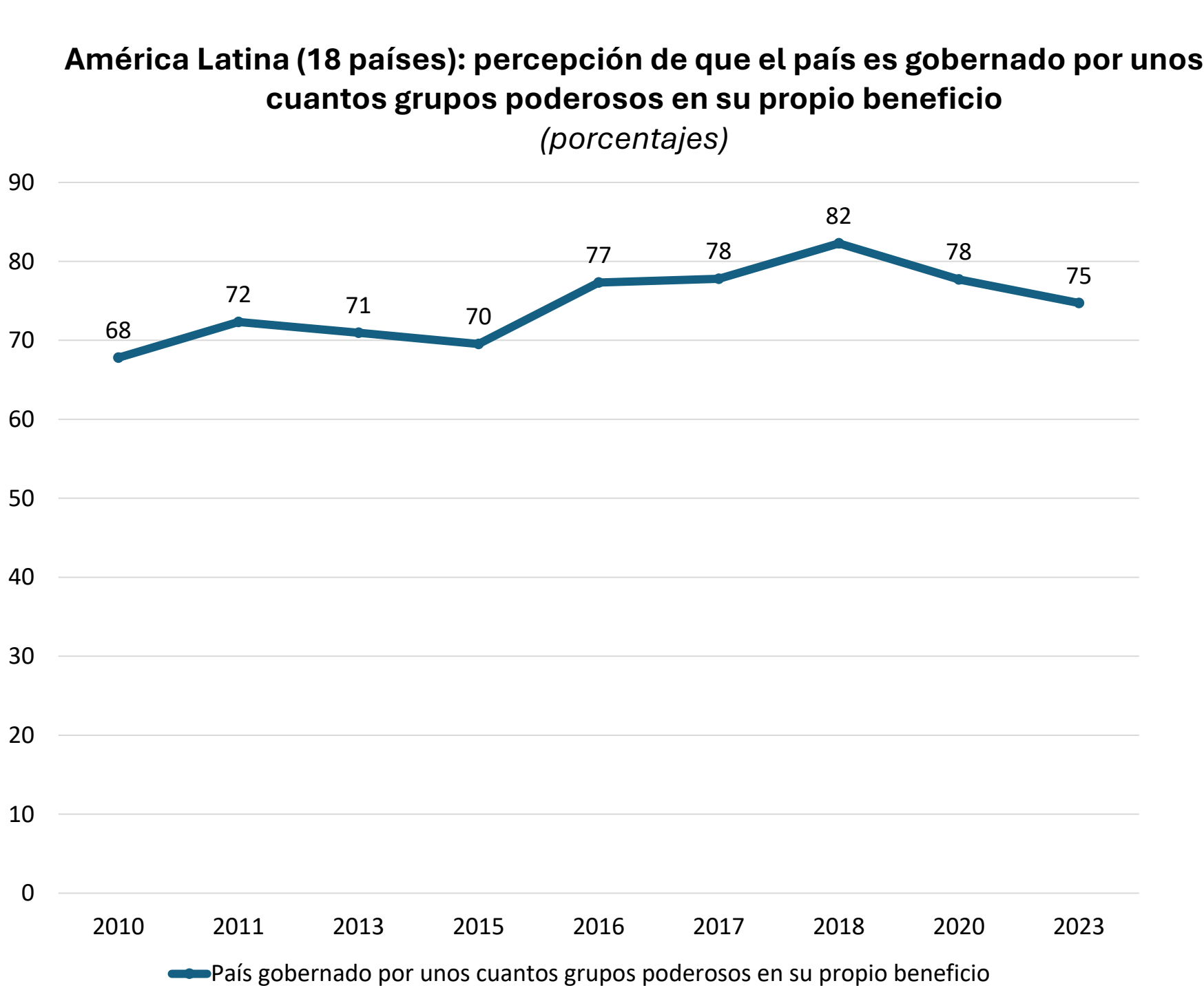
América Latina y el Caribe (18 países) a/: Porcentaje de personas que seleccionaron las opciones "MUCHA" o "ALGO" al responder la pregunta sobre el nivel de confianza, 1995-2023.



Fuente: Elaboración propia en base a datos de LATINOBAROMETRO, recopilación de encuestas desde el 1995

a Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Rep. Dominicana, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Mexico, Nicaragua, Panama, Paraguay, Peru, Uruguay y Venezuela.

Un amplio consenso ciudadano sobre la injusticia de la desigualdad y el ejercicio del poder

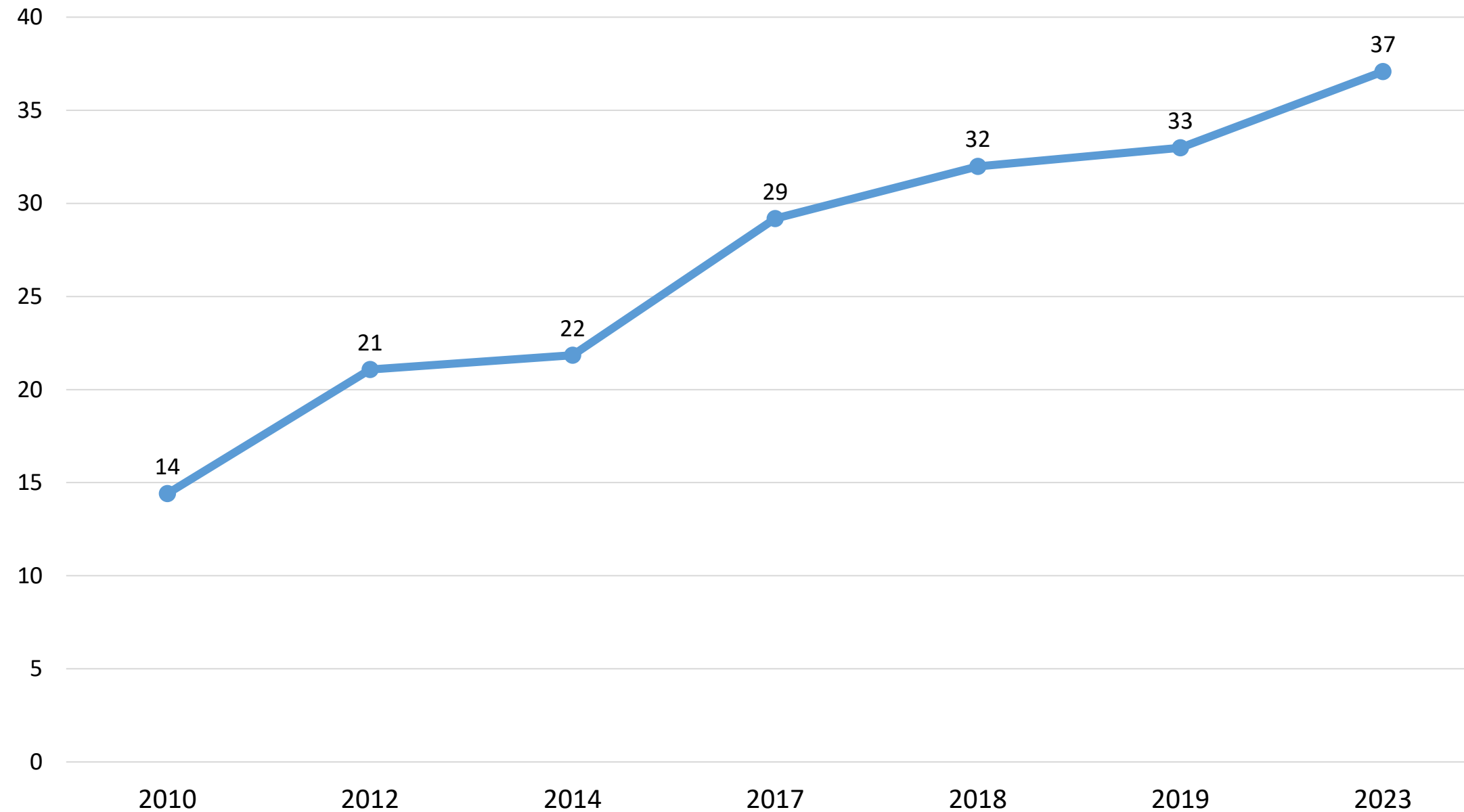


Fuente: Elaboración propia, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro.

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por la Corporación Latinobarómetro y el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

Ciertos avances en el reconocimiento de la diversidad sexual (matrimonio igualitario)

América Latina (18 países): aprobación del matrimonio igualitario, 2010-2023
(En porcentajes)



- **La aprobación del matrimonio entre personas del mismo sexo** ha ido creciendo en la última década, pasando de 14% en 2010 a 37% en 2023.

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas realizadas por el Barómetro de las Américas del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP).

5. Estrategias de política para la cohesion social



- Los ámbitos de política **se desprenden de los elementos habilitadores de la cohesión social**; con énfasis en la promoción del bienestar, la igualdad, el reconocimiento y participación, y la democracia de calidad.
- **De cada ámbito se desprenden distintos sectores de política.** Por ejemplo, de la inclusión social y laboral se desprenden las políticas de acceso y calidad en servicios educacionales, de salud, provisión de agua y saneamiento, entre otros.
- **Definir en cada contexto estrategias de cohesion social**, que movilicen scetores de política **prioritarios** e **interdependientes**.

6. Desafíos para la cohesión social y la gobernanza democrática, y reflexiones finales

- Desde 2008, **el apoyo a la democracia ha mostrado una tendencia descendente en la región**, según Latinobarómetro y LAPOP, con variaciones entre países, validándose en algunos casos el autoritarismo
- **Restablecer la confianza en las instituciones es clave (ejecutivo, elecciones, partidos) pues esta disminuye**, afectada por la incertidumbre económica, percepción de corrupción y de falta de resultados en políticas públicas.
- El **descontento con el funcionamiento del sistema político es generalizado**, lo que hace atractivos los liderazgos que cuestionan el estatus quo, incluyendo a la propia democracia (las reglas del juego democrático, los contrapesos, las opciones autoritarias).
- Indefensión ante **la corrupción, la violencia y el crimen organizado** también **erosiona la confianza en la democracia y en su capacidad de ofrecer soluciones**.
- Rumbo a la Segunda Cumbre de Desarrollo Social, resulta crucial que **se reconozca el aporte de la cohesión social para la sostenibilidad del Desarrollo Social Inclusivo**.

Muchas gracias



**Seminario
Regional**
de Desarrollo Social

Carlos Maldonado Valera
División de Desarrollo Social
Comisión Económica para América Latina y el Caribe
24 de junio de 2025

