

Sostenibilidad financiera de los sistemas de protección social

Noel Pérez Benítez

Jefe de la Unidad de Asuntos Fiscales

División de Desarrollo Económico

CEPAL

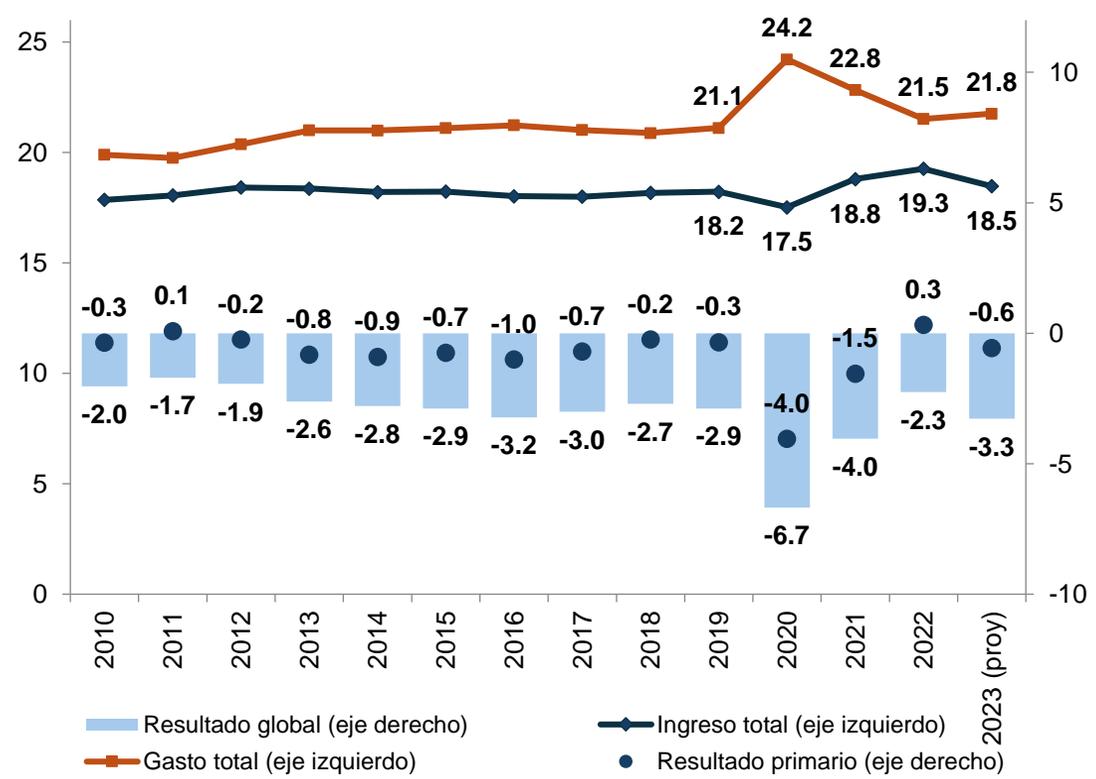


NACIONES UNIDAS

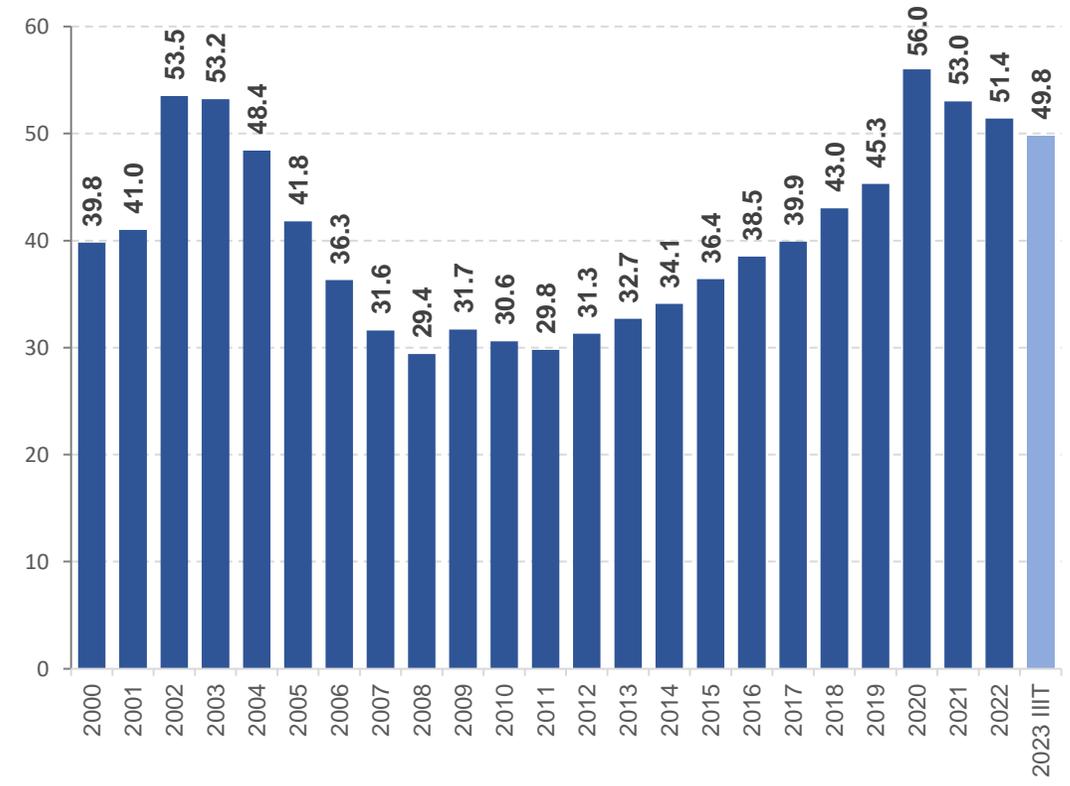
CEPAL

Ingresos fiscales insuficientes para financiar el gasto derivan en déficits e incrementos de la deuda pública

América Latina (16 países): Indicadores fiscales del gobierno central, 2010 a 2023
(En porcentajes del PIB)



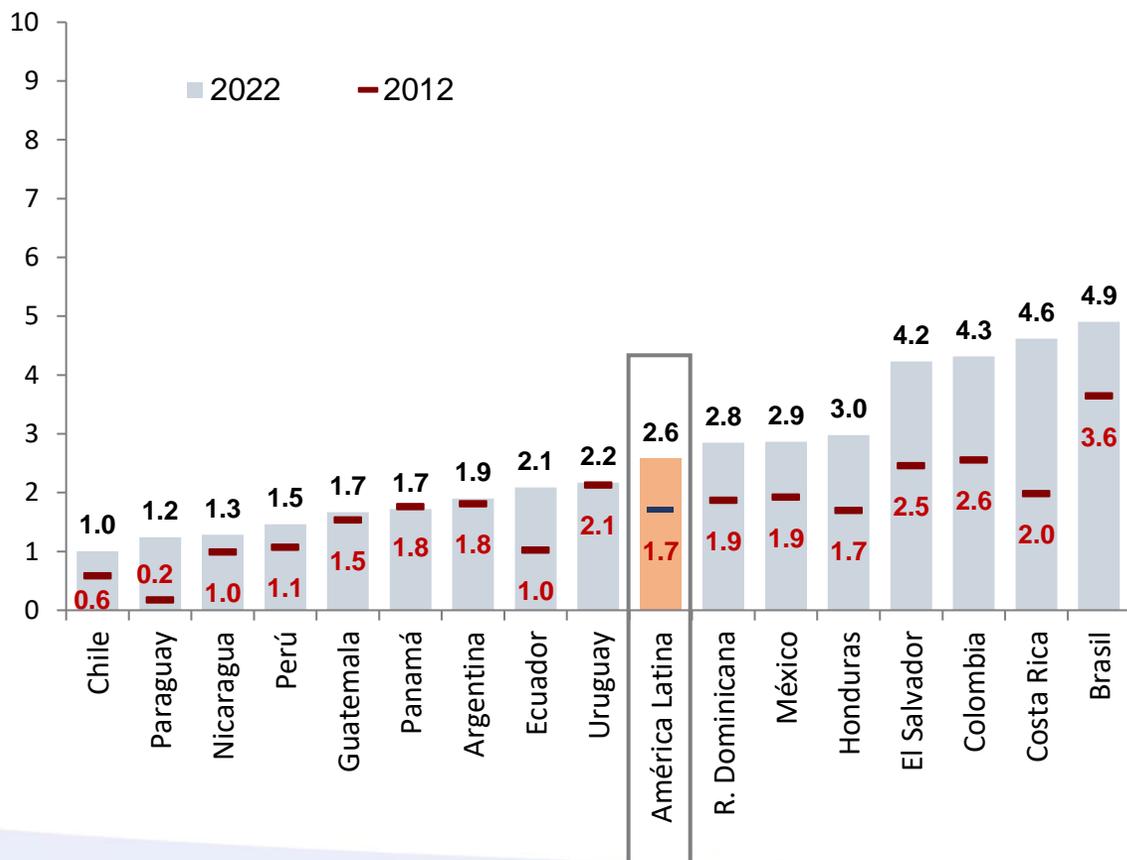
América Latina (16 países): Deuda pública bruta del gobierno central, 2000 a septiembre de 2023
(En porcentajes del PIB)



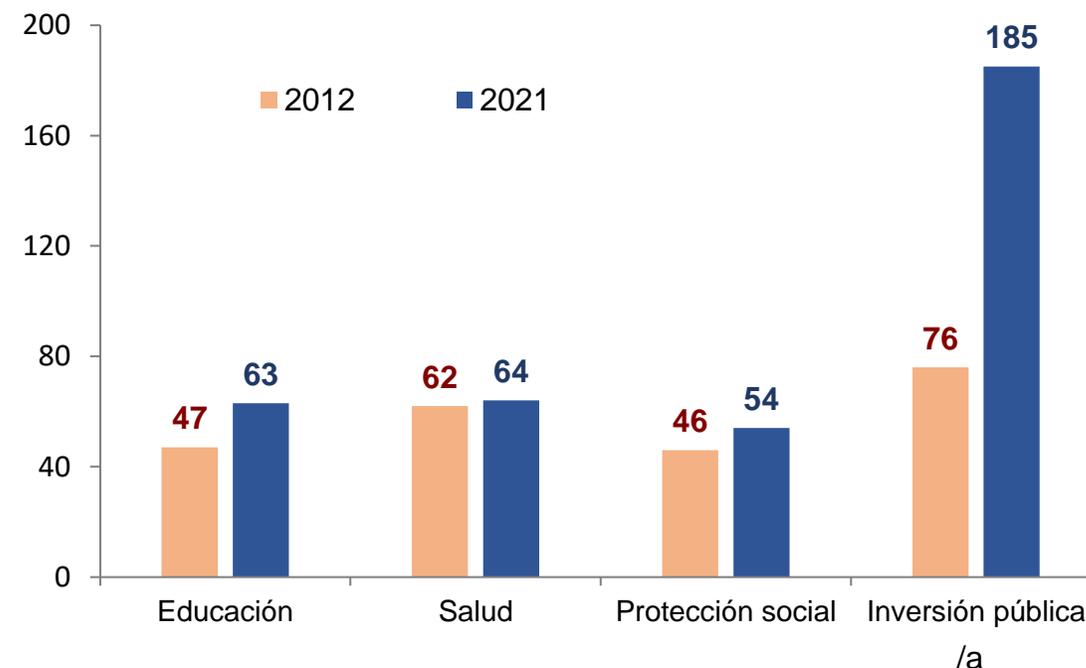
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de *Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe 2023*.

La mayor carga del pago de intereses reduce el espacio fiscal y restringe recursos disponibles para el desarrollo sostenible

América Latina: Pagos de intereses del gobierno central, 2012 y 2022 (Porcentajes del PIB)



América Latina y el Caribe (21 países)^a: Pagos de intereses del gobierno central con respecto al gasto en educación, salud, protección social e inversión pública, 2012 y 2021 (En porcentajes)

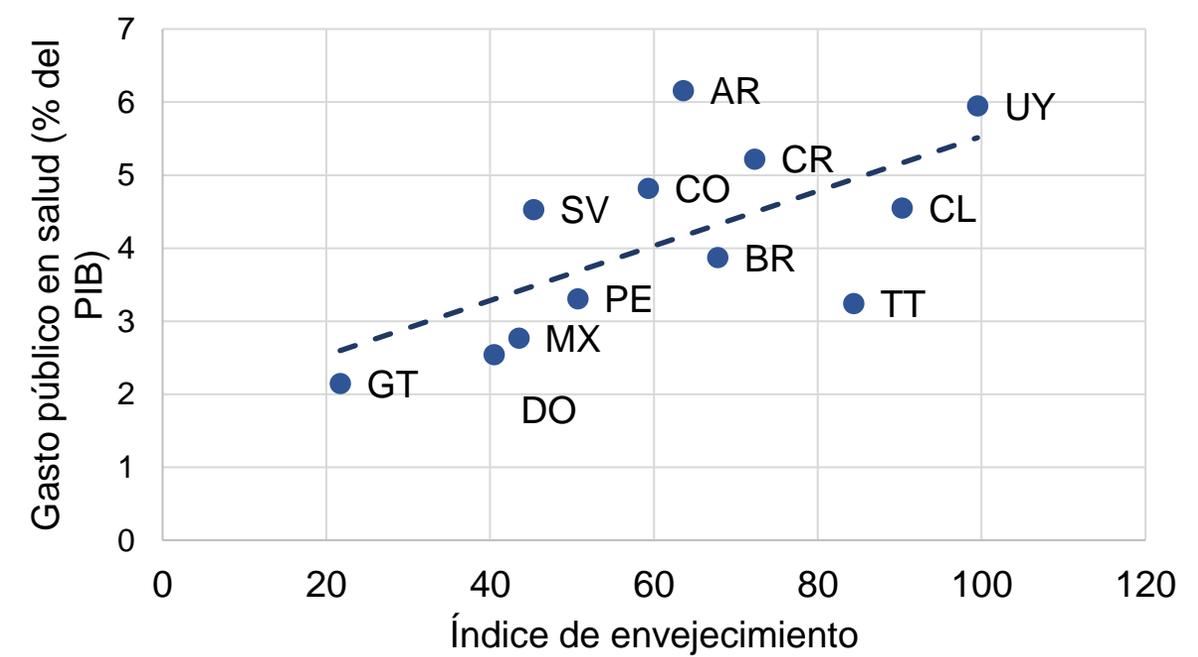
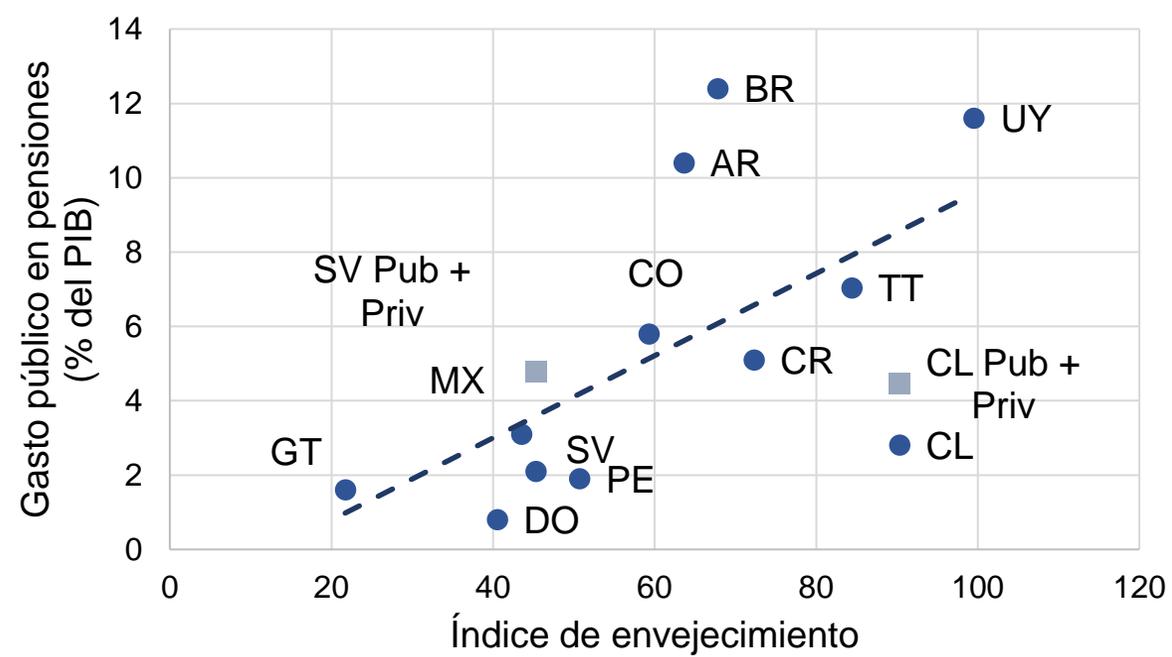


Nota: Las cifras corresponden a las medianas.

^a La inversión pública se mide a través de las adquisiciones de activos fijos. Las cifras de adquisiciones de activos fijos como parte del pago de intereses corresponden al gobierno central en todos los casos.

La transición demográfica y epidemiológica está generando demandas crecientes sobre el gasto público

América Latina: Gasto público en pensiones y salud (metodología SOCX) del gobierno general e índice de envejecimiento, alrededor de 2019
(Porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
Nota: Índice de envejecimiento = (población de 60 y más años/ población de 0 14 años) * 100

Para dar sostenibilidad a estos mayores requerimientos de gasto se requiere ampliar el espacio fiscal

Por el lado de los ingresos:

- Fortalecer sistemas de información y fiscalización para reducir la evasión tributaria: el incumplimiento tributario representó US\$325.000 millones, 6,1% del PIB regional en 2018.
- Revisar y reorientar gastos tributarios: promedian 3,7% del PIB o 19% de los gastos presupuestarios del gobierno central en 2021.
- Ampliar esfuerzos tributarios regionales como la Plataforma Regional de Cooperación Tributaria (PTLAC) para mejorar la institucionalidad tributaria y la influencia regional en las discusiones tributarias internacionales.
- Consolidar el impuesto a la renta a personas físicas: representó 2,1% del PIB en ALC en 2021 vs 8,3% del PIB en OCDE.
- Extender el alcance de impuestos sobre el patrimonio y la propiedad.
- Revisar los marcos fiscales para la explotación de recursos no renovables.
- Considerar impuestos ambientales y relacionados con problemas de salud pública.
- Evaluar el uso instrumentos de financiamiento a mejores tasas, por ejemplo, con bonos sustentables.
- Adaptar los sistemas tributarios a la creciente digitalización de la economía.

Por el lado del gasto público y la institucionalidad fiscal:

- Mejorar la calidad y asignación del gasto.
- Desarrollar una perspectiva estratégica del gasto público para reducir brechas sociales e impulsar la inversión.
- Fortalecer de la institucionalidad fiscal.