

La institucionalidad social en América Latina y el Caribe

Reunión internacional de especialistas.
Hacia la consolidación de un Estado de bienestar en América Latina y el Caribe:
el futuro de la protección social en una era de incertidumbre
8 y 9 de junio de 2022



NACIONES UNIDAS

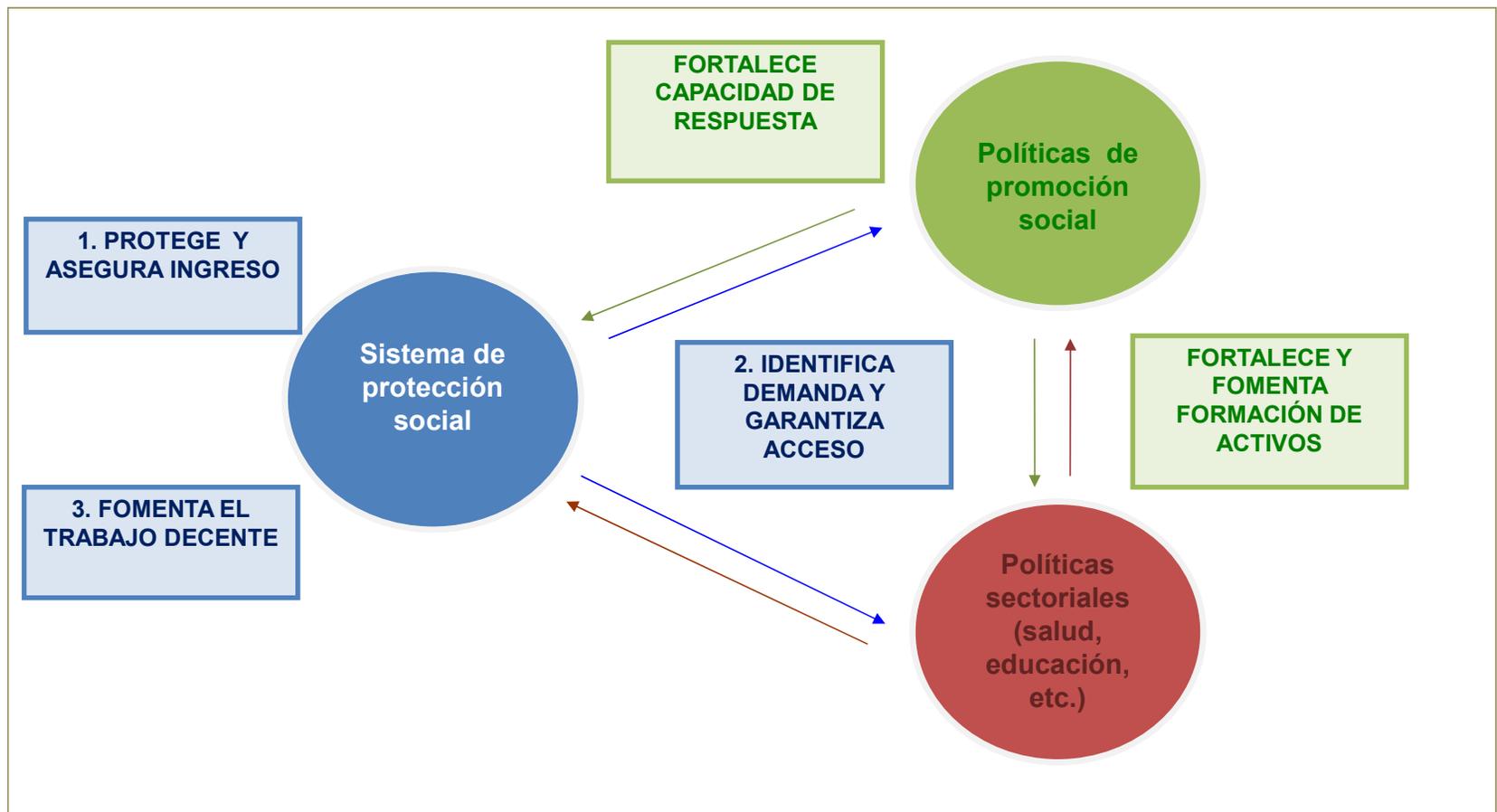
CEPAL

Rodrigo Martínez
División de Desarrollo Social



Política social, Sistemas de protección social e Institucionalidad social

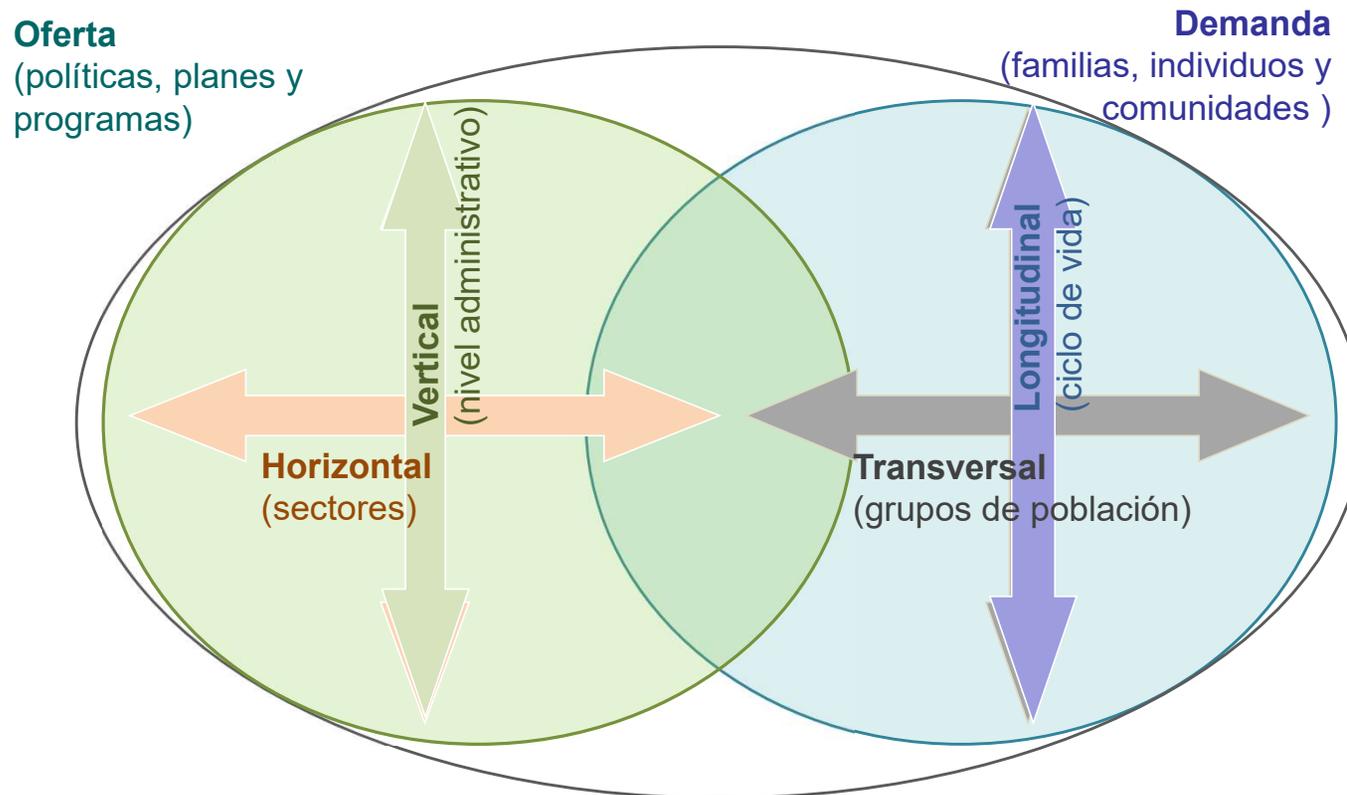
La protección social: sus funciones y relación con el conjunto de la política social



Fuente: Cecchini y Martínez, 2011

La necesaria integralidad de una protección social inclusiva

Integralidad en los sistemas de protección social



Fuente: Cecchini y Martínez, 2011

La insitucionalidad social, cuatro dimensiones articuladas e interdependientes que dan sustento a la implementación de la política pública



Conjunto de reglas y estructura organizacional sobre (y con) las cuales se gestiona la política social, desde el diagnóstico y la priorización de objetivos hasta la implementación y la evaluación de sus resultados.

La institucionalidad social en los países de América Latina y el Caribe

JURÍDICO NORMATIVA



ORGANIZACIONAL



TÉCNICO OPERATIVA



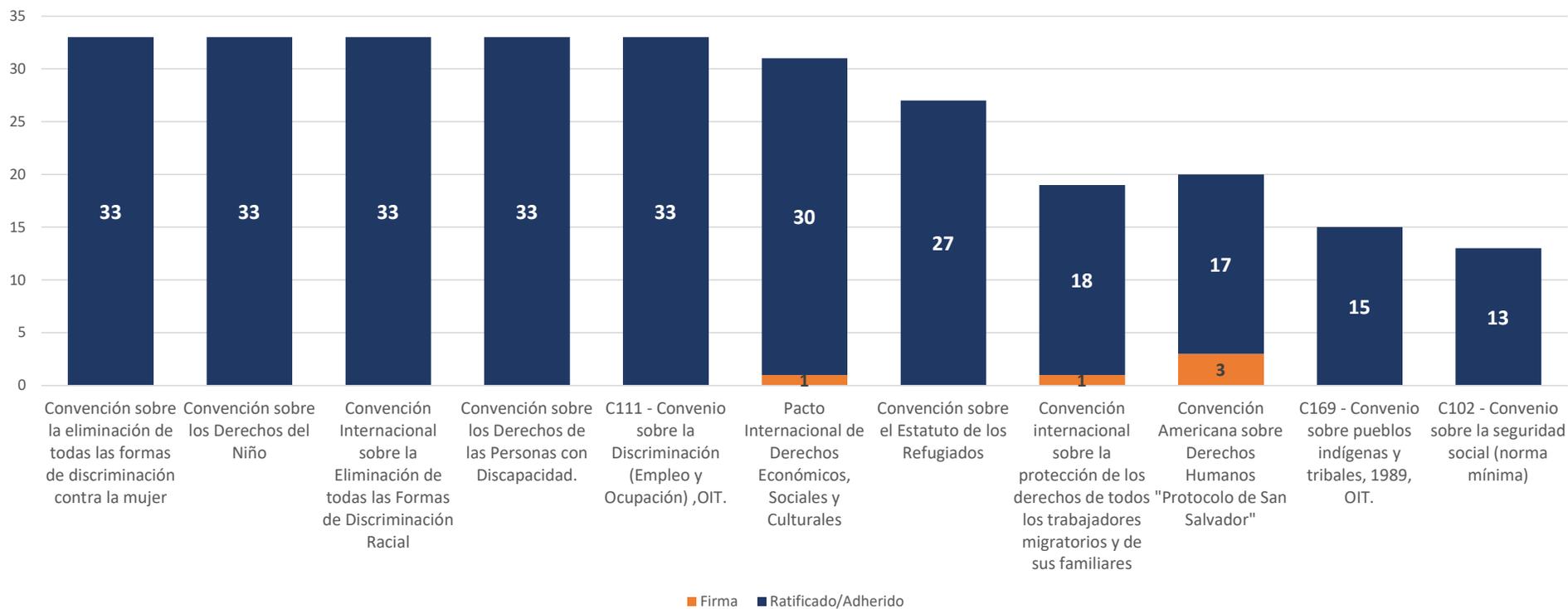
FINANCIAMIENTO





Heterogénea ratificación de convenios en los países

América Latina y el Caribe (33 países): adhesión, firma y ratificación de pactos, convenciones y convenios relacionados con los derechos económicos, sociales y culturales, 2021
(En número de países)

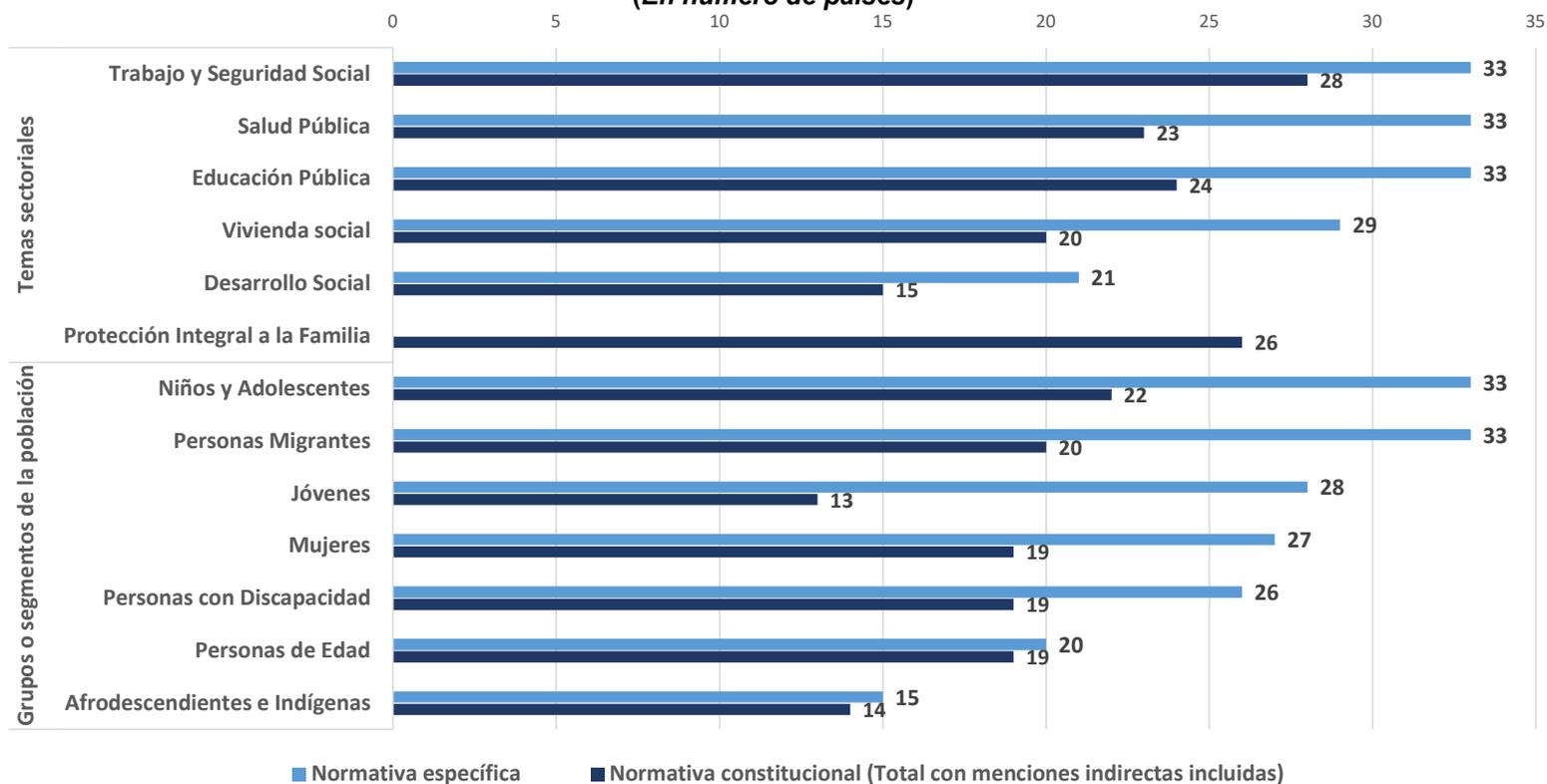


Fuente: CEPAL, Base de datos de Institucionalidad Social, sobre la base a registros de la ONU



Variada legislación constitucional y específica

América Latina y el Caribe (33 países). Normativas constitucionales y específicas en temas sociales y sobre segmentos de la población, 2021
(En número de países)



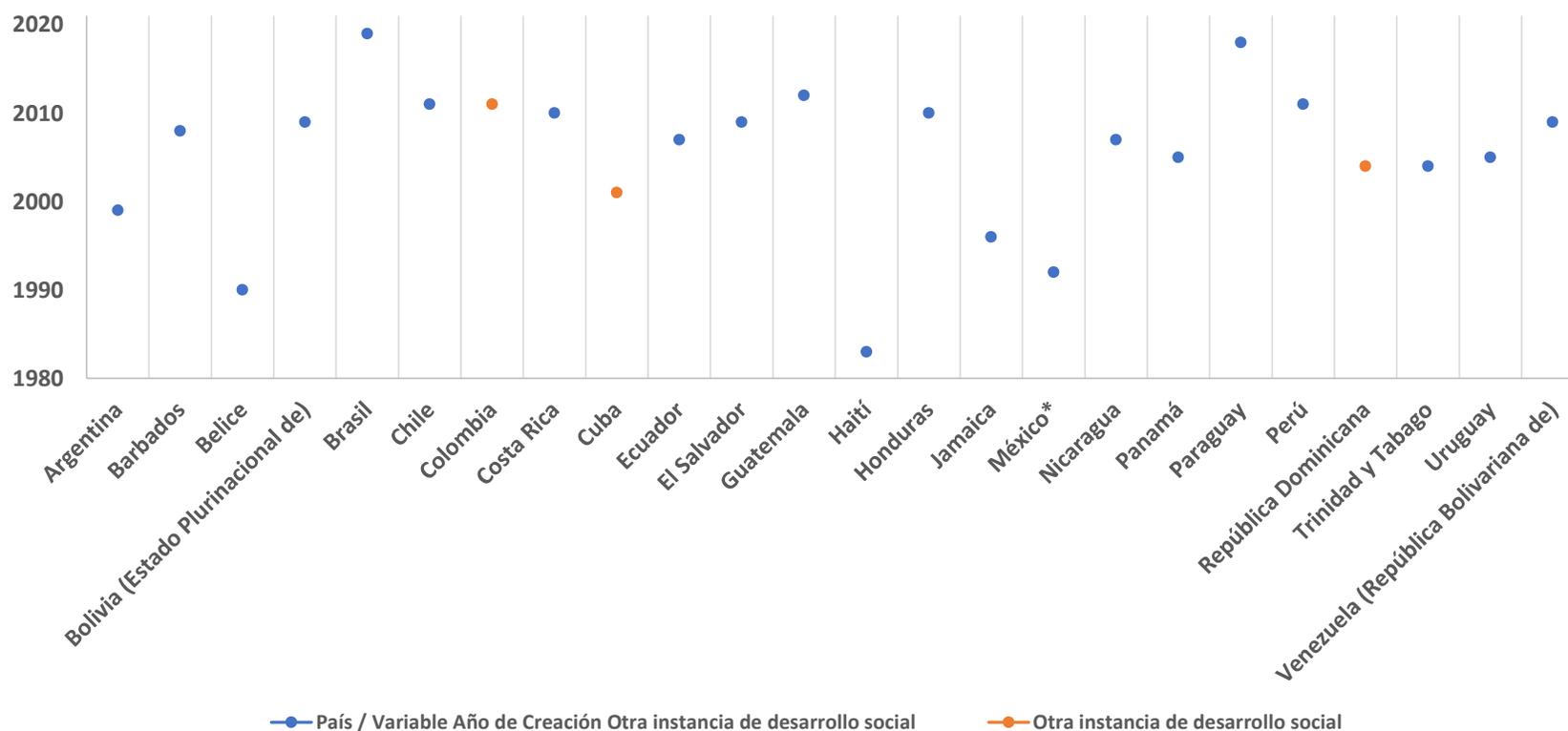
Fuente: CEPAL, Base de datos de Institucionalidad Social, en base a información oficial de los países





Reciente creación de un número importante de ministerios de desarrollo e inclusión social en los países de la región

América Latina y el Caribe (24 países): año de creación de los ministerios de desarrollo social, 2021



Fuente: CEPAL Base de datos de Institucionalidad Social, sobre la base de información oficial de los países

*: Los países para los que no se tiene fecha de creación del ministerio de desarrollo social no están incluidos en la gráfica (Antigua y Barbuda, Bahamas, Dominica, Granada, Guyana, San Cristóbal y las Nieves, San Vicente y las Granadinas, Santa Lucía y Trinidad y Surinam)



En general la autoridad colegiada está en, o es delegada de, la presidencia o vicepresidencia.

América Latina y el Caribe (22 países): tipo de autoridad que coordina el gabinete social o la principal entidad colegiada intersectorial del área social, 2021

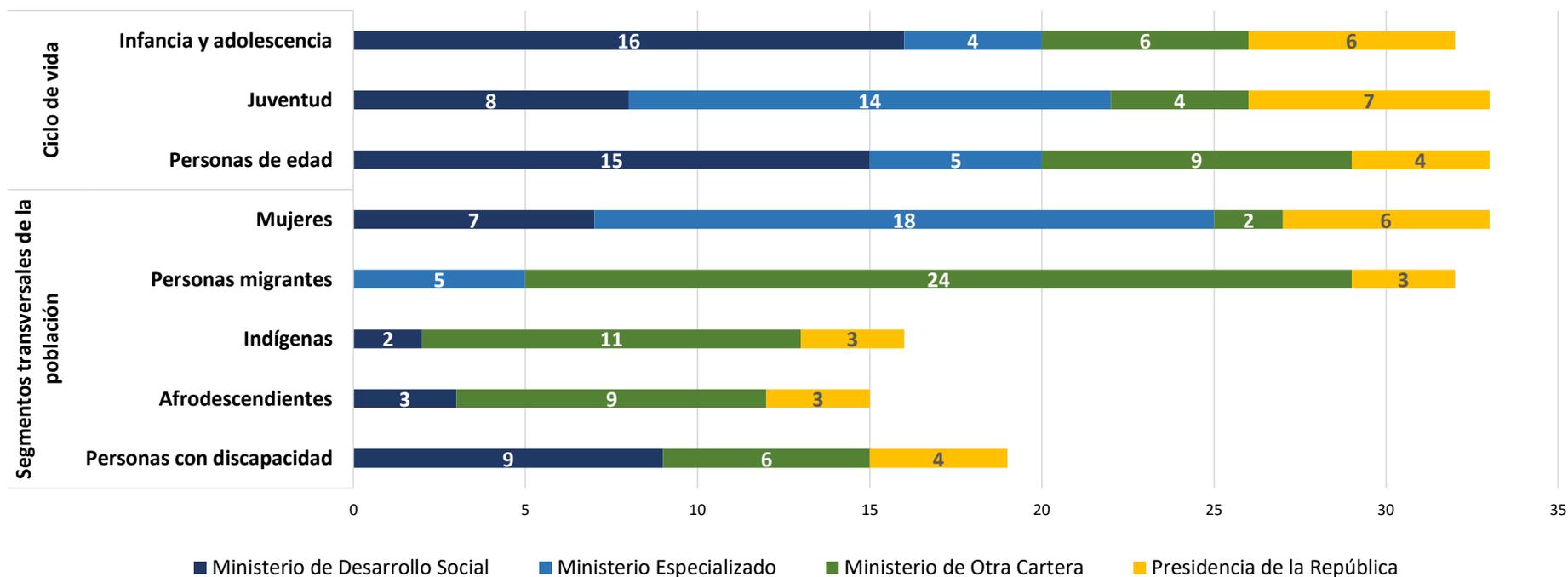
País	Autoridad designada por la Presidencia o Vicepresidencia	Ministerio de desarrollo o inclusión social	Entorno familiar o conyugal del ejecutivo	Ministerio coordinador de lo social
Antigua y Barbuda	X			
Argentina	X			
Belice	X			
Bolivia	X			
Brasil		X		
Chile		X		
Colombia	X			
Costa Rica	X			
Ecuador				X
El Salvador	X			
Guatemala	X			
Haití			X	
Honduras	X			
México	X			
Nicaragua			X	
Panamá		X		
Paraguay	X			
Perú	X			
República Dominicana	X			
Uruguay		X		
Venezuela	X			
Total	15	4	2	1

Fuente: CEPAL, Base de datos de Institucionalidad Social, sobre la base de información oficial de los países



Los MDS coordinan la mayor cantidad de instancias a cargo del bienestar y derechos de grupos específicos de población.

América Latina y el Caribe (33 países): principales instancias de gobierno formalmente encargadas de coordinar la atención a diversos segmentos de la población, 2021
(En número de instituciones)

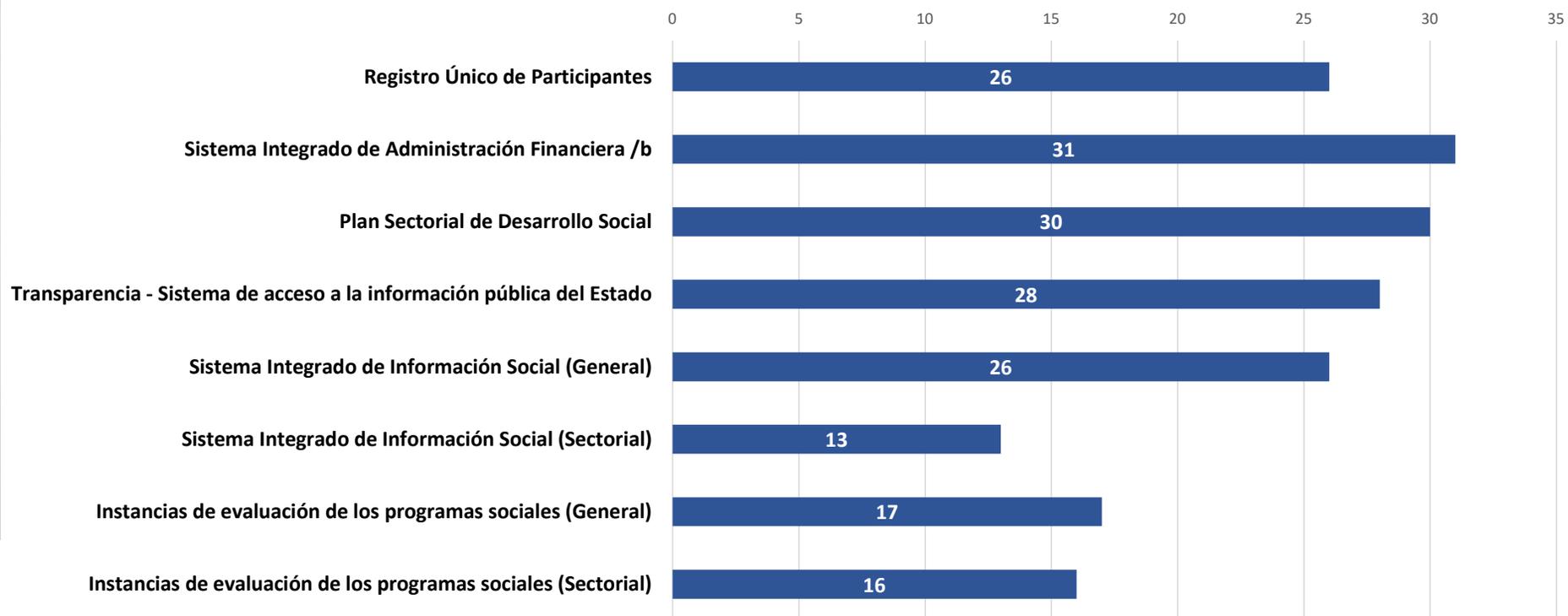


Fuente: CEPAL, Base de datos de Institucionalidad Social, sobre la base de información oficial de los países



Avances heterogéneos en los distintos países

América Latina y el Caribe (33 Países): Síntesis de algunas herramientas de gestión, evaluación y transparencia de los programas sociales, 2021

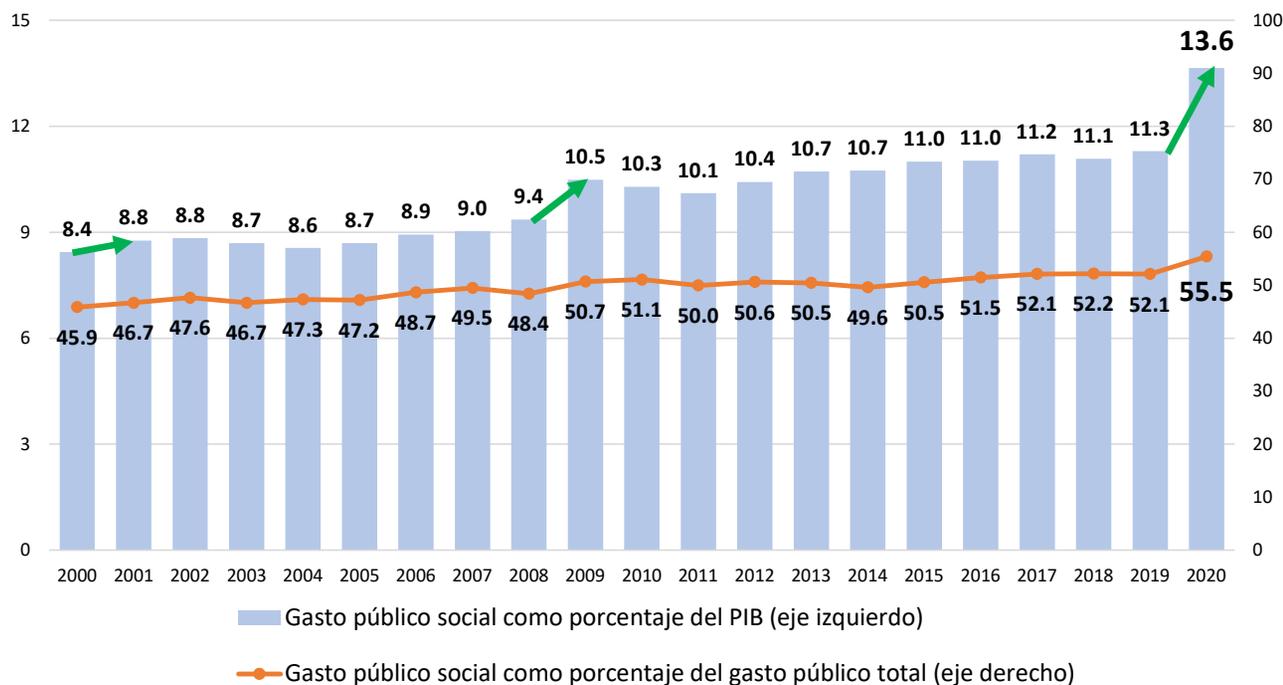


Fuente: CEPAL, Base de datos de Institucionalidad Social, sobre la base de información oficial de los países



En América Latina, el gasto social del gobierno central alcanzó su máximo histórico de 13,6% del PIB en 2020

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): GASTO SOCIAL DEL GOBIERNO CENTRAL, 2000-2020 a/
(En porcentajes del PIB y del gasto público total)



- El gasto social aumentó **2,3 puntos del PIB**
- La participación del gasto social en el gasto público total creció de **52,1% en 2019 a 55,5% en 2020**, reafirmando su relevancia en el gasto público total
- El crecimiento real del gasto social fue de **15,2%**, **52% en protección social** y **13% en salud**
- El desafío es mantener **niveles de gasto social sostenibles** para atender los impactos de la pandemia

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

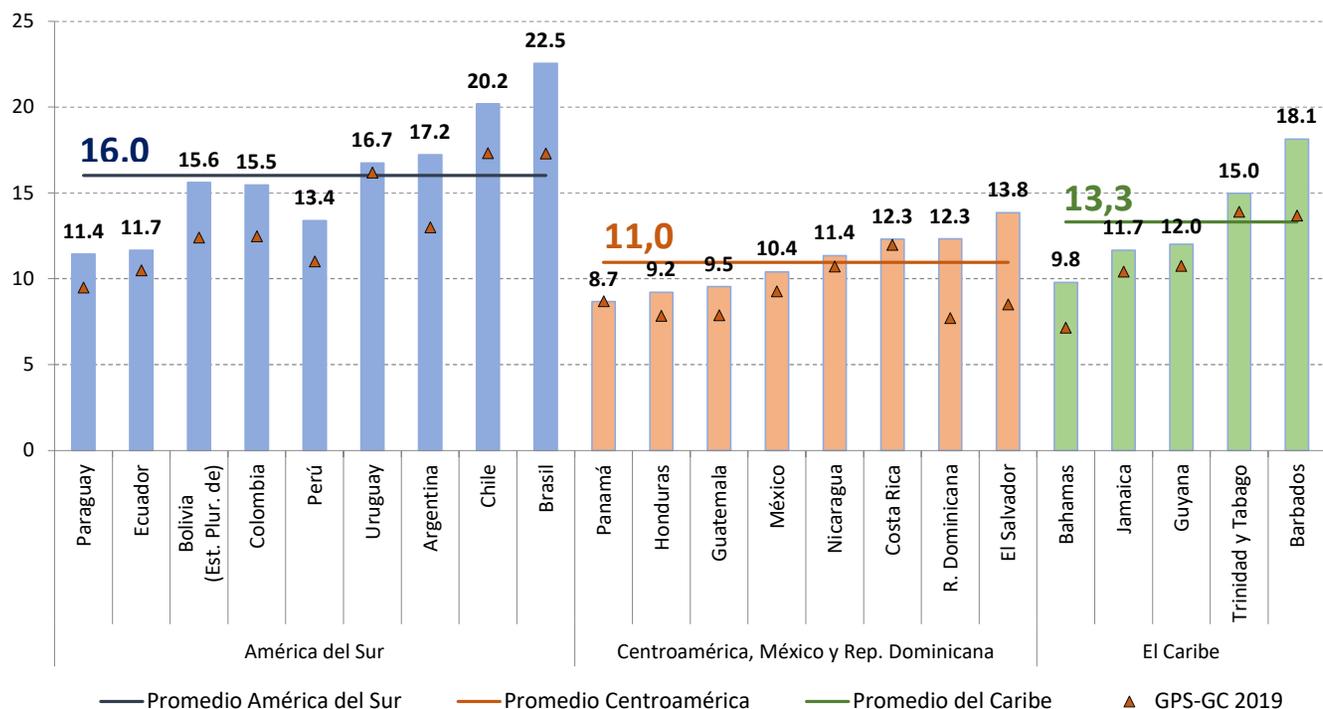
a/ Los promedios corresponden a la media aritmética de los valores de 17 países de América Latina: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. La cobertura del Estado Plurinacional de Bolivia corresponde a administración central y la del Perú a gobierno general. Los datos de Bolivia (Estado Plurinacional de) corresponden a 2018. Los datos de Colombia a 2019 y los datos de Panamá a 2017.

Nota: Este nivel de gasto social alcanzado responde a un alza de los montos de gasto social y a las tasas anuales de variación negativas que registra el crecimiento del PIB en los países de América Latina en el período.



En 2020, se mantiene una alta heterogeneidad entre países y subregiones.
Mientras algunos países superan el 20% del PIB, otros no llegan al 10%

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (22 PAÍSES): GASTO SOCIAL DEL GOBIERNO CENTRAL,
TOTAL Y SUBREGIONES, 2020 a/^b
(En porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

a Los datos de Bolivia (Estado Plurinacional de), Colombia y Nicaragua corresponden a 2018. Los datos de Panamá corresponden a 2017. La cobertura de Bolivia (Estado Plurinacional de) corresponde a administración central y la del Perú a gobierno general. Los datos del Uruguay no incluyen los del Banco de Previsión Social.

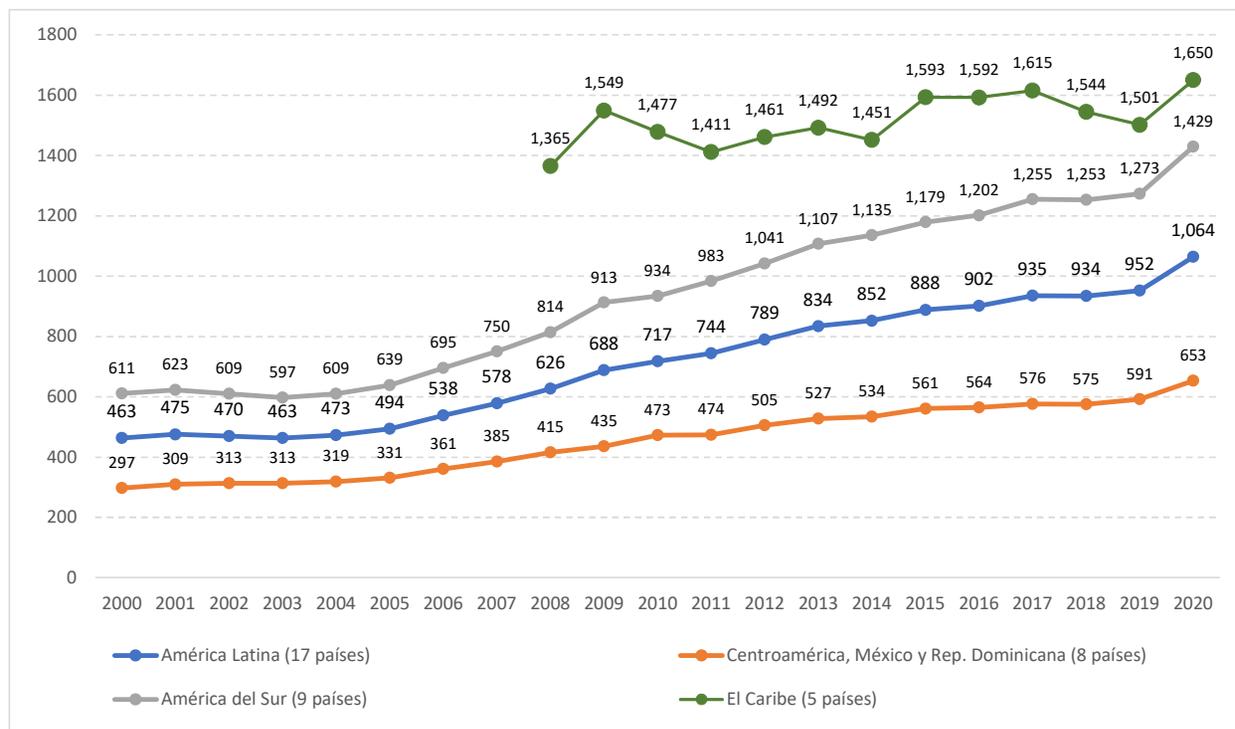
b Para efectos de comparación, se incluyen como referencia los niveles de gasto público social de 2018, publicados en la edición de 2019 del Panorama Social de América Latina (CEPAL, 2019a).

- **Cuatro países destinan más del 17% del PIB al gasto público social del gobierno central, mientras otros 4 no llegan al 10%**
- **Sudamérica es la subregión con mayor gasto promedio y mayor heterogeneidad**
- **Cinco países aumentaron su nivel de gasto entre 4 y 5 puntos porcentuales del PIB**
- **En términos relativos, las mayores alzas se dieron en: El Salvador y República Dominicana**



El gasto social per cápita del gobierno central crece pero con una alta heterogeneidad entre las subregiones y países

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (22 PAÍSES): GASTO SOCIAL PER CÁPITA DEL GOBIERNO CENTRAL, POR SUBREGIONES, 2000-2020^a
(En dólares de 2010)



- En promedio, los países del Caribe se mantienen con el promedio de gasto per cápita más alto entre subregiones (US\$1.650)
- El gasto social promedio per cápita de América del Sur alcanzó a US\$1.429, 2,2 veces superior al gasto per cápita de Centroamérica, México y República Dominicana (US\$653)
- América Latina aumentó el gasto per cápita de US\$952 a US\$1.064, un crecimiento de 11,8% entre 2019 y 2020

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

^a Los promedios de América Latina corresponden a la media aritmética de los valores de 17 países, que se dividen en dos grupos: 9 de América del Sur (Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú y Uruguay) y 8 del grupo conformado por Centroamérica (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá), México y la República Dominicana. En el caso del Caribe se incluyen cinco países (Bahamas, Barbados, Guyana, Jamaica y Trinidad y Tabago)..



Presupuestos de los MDS reflejan solo parte del gasto social aun cuando sus programas puedan tener una cobertura poblacional importante

América Latina y el Caribe (14 países): presupuesto del Ministerio de Desarrollo Social o instancia equivalente como proporción del gasto primario presupuestado, 2015-2019 a/
(En porcentajes)

País	Ministerio de Desarrollo Social o equivalente	2015	2016	2017	2018	2019
Argentina	Ministerio de Desarrollo Social	6.0	6.2	6.2	7.0	56.0 ^b
Brasil	Ministerio de la Ciudadanía	3.7	3.9	4.0	5.9	5.3
Chile	Ministerio de Desarrollo Social	1.8	1.7	1.6	1.5	1.5
Colombia	Departamento para la Prosperidad Social	2.1	1.9	1.5	1.6	1.5
Costa Rica	Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS)	3.3	3.1	3.4	3.4	3.5
Ecuador	Ministerio de Inclusión Económica y Social ^c	3.4	3.2	3.7	4.0	3.7
Guatemala	Ministerio de Desarrollo Social	2.0	1.8	1.4	1.5	1.6
Haití	Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo	1.6	1.3	1.1	n.d.	n.d.
México	Secretaría de Bienestar	3.4	3.4	3.4	3.2	4.2
Nicaragua	Ministerio de la Familia, Adolescencia y Niñez	1.0	0.9	0.6	0.5	0.5
Panamá	Ministerio de Desarrollo Social	3.0	3.0	2.8	2.8	2.7
Paraguay	Ministerio de Desarrollo Social	1.2	1.3	1.3	1.3	1.3
Perú	Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social	5.2	4.6	4.6	4.3	4.4
Uruguay	Ministerio de Desarrollo Social	1.0	1.9	1.9	1.9	1.9
América Latina y el Caribe (promedio simple 14 países)		2.8	2.7	2.7	3.0	6.8
América Latina y el Caribe (promedio simple 13países) ^c		2.9	2.8	2.8	3.0	2.7

Fuente: CEPAL, Base de datos de gasto social, sobre la base de las leyes de presupuesto de los países.

a Los valores corresponden a montos presupuestados, no necesariamente ejecutados.

b Argentina, el presupuesto de 2019 incluye Salud

c Ecuador incluye el presupuesto del Ministerio coordinador del Desarrollo Social de los años 2015 a 2017

d Promedio simple 13 países no incluye Haití, además para el año 2019 no se considera Argentina.

Reflexiones sobre institucionalidad social y desafíos

1. Importantes **adelantos en institucionalización** de la política social en todas sus dimensiones
2. Los **modelos desarrollados y alcance** son heterogéneos en los países, pero comparten objetivos, prioridades y herramientas de gestión
3. La **autoridad y función de coordinación** suele estar en los ministerios o secretarías de desarrollo social, pero no siempre tienen poder real
4. La noción de **sistema de protección social** está instalada pero no su operacionalización
5. El **gasto social crece** pero también las demandas y necesidades de financiamiento
6. La institucionalidad social se posiciona como eje central de la **Agenda Regional de Desarrollo Social**
7. Surgen **nuevos desafíos y oportunidades**: cambio climático, migración, transiciones (epidemiológica, nutricional y demográfica) y la IV revolución tecnológica

Comentarios finales

Una institucionalidad acorde a los desafíos de un Estado de bienestar con sistemas de protección social universales, integrales, sostenibles y resilientes en América Latina requiere:

1. Expandir el **enfoque de derechos, la cultura del cuidado y del desarrollo sostenible**
2. Fortalecer la **integralidad y articulación** (horizontal y vertical) de las políticas sociales
3. Profundizar la **capacidad de gestión**, orientada a políticas de calidad (efectiva, eficiente, sostenible, participativa y transparente)
4. Instituir mecanismos de **participación ciudadana y rendición de cuentas**
5. Fortalecer los **sistemas de información** para la toma de decisiones (registros, observatorios, MyE)
6. Desarrollar una estrategia de **resiliencia institucional** para enfrentar los desafíos cambiantes
7. Articular los sistemas de protección social con los **sistemas de gestión de riesgo**
8. Tener **pactos sociales, políticos y fiscales** (con suficiencia y sostenibilidad de financiamiento)
9. Ampliar la **cooperación regional y subregional** (CRDS y espacios subregionales)

ONU NACIONES UNIDAS FECHA DE ÚLTIMA ACTUALIZACIÓN: DICIEMBRE 2021 OBSERVATORIO DE DESARROLLO SOCIAL DIVISIÓN DE DESARROLLO SOCIAL CEPAL | ESPAÑOL - ENGLISH

Institucionalidad social para América Latina y el Caribe

INICIO PAÍSES DIMENSIONES SEGMENTOS POBLACIONALES AGENDA 2030 ACERCA PUBLICACIONES

Esta base de datos engloba algunos indicadores e información oficial acerca de la Institucionalidad social de América Latina y el Caribe. Evoca elementos jurídico-normativos, organizacionales, herramientas de gestión y acerca de los recursos fiscales movlizados en el área social. [Más información](#)

JURÍDICO NORMATIVA

Ver - Ver descripción

ORGANIZACIONAL

Ver - Ver descripción

TÉCNICO OPERATIVA

Ver - Ver descripción

FINANCIAMIENTO

Ver - Ver descripción

- <http://dds.cepal.org/bdips>

ONU Naciones Unidas Acerca del Observatorio Desarrollo Social CEPAL English Español

Observatorio de Desarrollo Social en América Latina y el Caribe

INICIO PORTALES Y BASES DE DATOS DESARROLLO SOCIAL PUBLICACIONES FUENTES Y ENLACES

Desastres y desigualdad en una crisis prolongada

CEPAL
División de Desarrollo Social

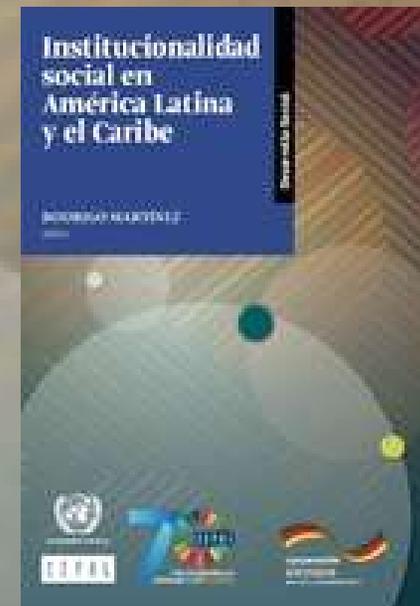
Conferencia Regional sobre Desarrollo Social

Panorama social de América Latina 2021

Fichas de país

- Antigua y Barbuda
- Argentina
- Bahamas
- Barbados
- Belice
- Bolivia (Estado Plurinacional de)
- Brasil

- <https://dds.cepal.org/observatorio>



- <https://www.cepal.org/es/publicaciones/42061-institucionalidad-social-america-latina-caribe>



Rodrigo Martínez
División de Desarrollo Social

Gracias...