



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Apuestas estratégicas para afrontar los desafíos del futuro de la protección social

María Luisa Marinho

División de Desarrollo Social – CEPAL

Seminario interregional “El futuro de la protección social ante una cascada de crisis: avanzar hacia la universalidad con solidaridad y sostenibilidad”

Santiago, 19 de marzo de 2024



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Principales mensajes



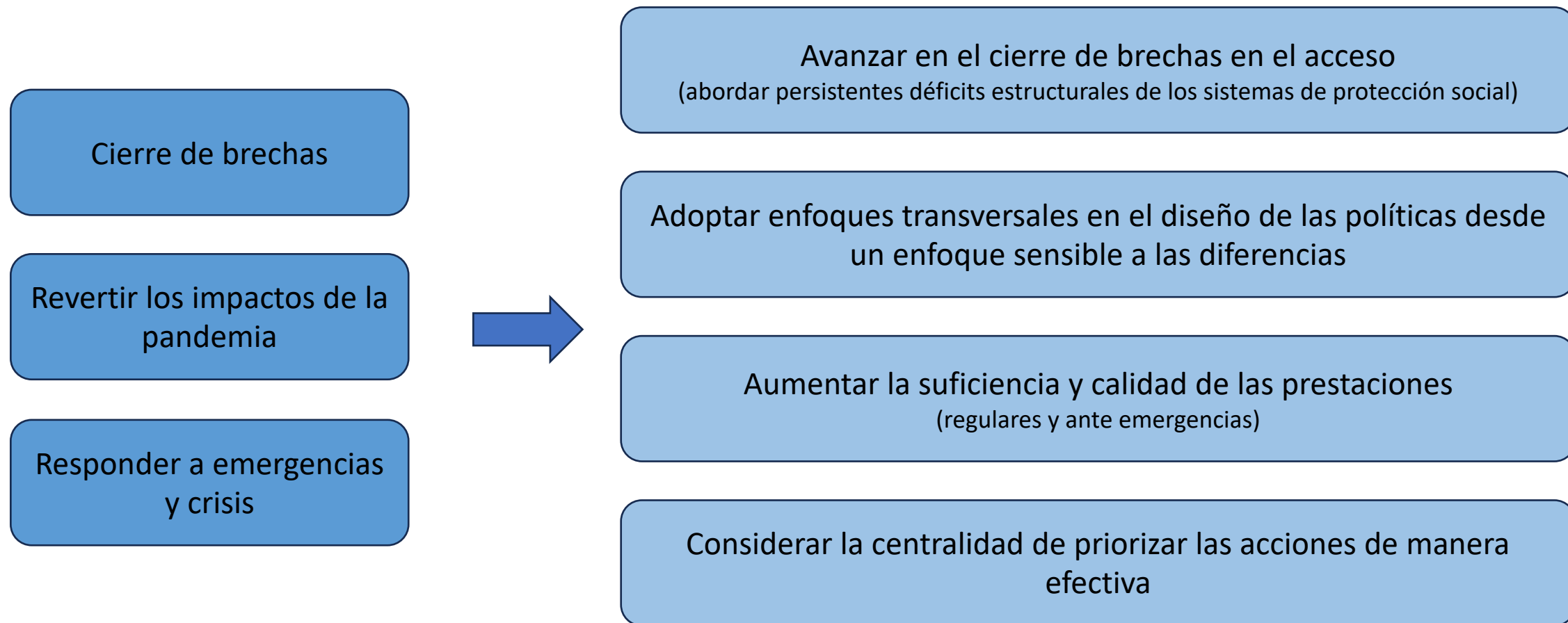
- Es central que los sistemas de protección social adopten **orientaciones estratégicas** que se traduzcan en políticas públicas que contribuyan a la **consolidación o fortalecimiento de Estado de bienestar**
- El fortalecimiento de **sistemas de protección social universales, integrales, sostenibles y resilientes** debe considerar las **particularidades y heterogeneidad** de los países de la región
- Avanzar en el **cierre de brechas de acceso**, bajo el principio de **universalismo sensible a las diferencias**, incrementando la **suficiencia y calidad de las prestaciones** con **sostenibilidad financiera** es fundamental
- Se requiere **priorizar de acciones de manera efectiva**



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Se requieren políticas públicas y orientaciones estratégicas que permitan abordar el triple desafío de los sistemas de protección social



# Es necesario consolidar una concepción amplia e integral de los sistemas de protección social orientados a cerrar las brechas de cobertura y suficiencia de sus prestaciones, incluyendo las políticas no contributivas como contributivas

CICLO DE VIDA	PRIMERA INFANCIA	INFANCIA	ADOLESCENCIA	JUVENTUD	ADULTOS	PERSONAS MAYORES	
PROTECCIÓN SOCIAL	NO CONTRIBUTIVA	Políticas de transferencia en efectivo o especie permanentes y de emergencia					
		Subsidios y mecanismos de acceso a servicios sociales universales permanentes y de emergencia					
						SPNC de vejez	
		Pensión por discapacidad					
	CONTRIBUTIVA	Asignaciones familiares				Sistemas de pensiones (IVM)	
		Licencias					
		Seguros sociales					

**Fuente:** C. Robles y R. Holz (eds.) (2023), "El futuro de la protección social ante la crisis social prolongada en América Latina: claves para avanzar hacia sistemas universales, integrales, sostenibles y resilientes", serie Políticas Sociales, N° 246 (LC/TS.2023/163), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

# La integralidad de los sistemas de protección social también debe considerar las políticas de inclusión y regulación laboral, aquellas orientadas a garantizar la cobertura universal en salud y el acceso a la educación, y las políticas de cuidado

CICLO DE VIDA	PRIMERA INFANCIA	INFANCIA	ADOLESCENCIA	JUVENTUD	ADULTOS	PERSONAS MAYORES
POLÍTICAS DE INCLUSIÓN Y REGULACIÓN LABORAL	Normativa y estándares laborales para el trabajo decente					
	Políticas activas de mercado de trabajo y programas de emergencia					
SALUD	Acceso y cobertura universal de la salud					
EDUCACIÓN	Acceso a educación de calidad			Formación continua		
CUIDADOS	Políticas integrales de cuidado					

**Fuente:** C. Robles y R. Holz (eds.) (2023), "El futuro de la protección social ante la crisis social prolongada en América Latina: claves para avanzar hacia sistemas universales, integrales, sostenibles y resilientes", serie Políticas Sociales, N° 246 (LC/TS.2023/163), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

## Asimismo, se requiere una priorización efectiva de las acciones a impulsar para avanzar hacia el universalismo, integralidad, sostenibilidad y resiliencia de los sistemas de protección social



- No es posible abordar todas las brechas simultáneamente: es necesario considerar **la gradualidad del proceso**
- **Priorización de las intervenciones:** etapas de ciclo de vida, ejes estructurantes de la matriz de desigualdad social, renovada estructura de riesgos sociales
- Se debe considerar las **particularidades y heterogeneidad** de los puntos de partida de los países de la región

# La región debe fortalecer los instrumentos de protección de ingresos frente a un contexto de crisis recurrente

- Frente a una **matriz reconfigurada de riesgos**, es clave **adaptar los diseños vigentes**
- La región enfrenta un **déficit estructural en la protección de ingresos**
  - **Altos niveles de informalidad** y un **limitado acceso a la protección social**, lo que provoca un riesgo de vulnerabilidad constante
  - Los esfuerzos no han sido suficientes para prevenir el aumento en los niveles de pobreza y en la pérdida de capacidades ante crisis presentes y futuras

## Elementos que condicionan la protección de ingresos

- Atención a la **estructura reconfigurada de riesgos**
- **Debe ser concebida como una garantía de acceso universal** para ser activada cuando se requiera
- **Capacidad de resiliencia** frente a emergencias y nuevas crisis
- **Sostenibilidad financiera** para avanzar en cobertura y suficiencia

## Mecanismos y políticas

- Fortalecer los sistemas de protección social **contributivos**: Seguros de desempleo
- Aumentar la **cobertura** de los esquemas **no contributivos** con **enfoque de ciclo de vida**: **priorizar** prestaciones a extremos del ciclo de vida
- **Políticas de ingreso mínimo**: Ingreso básico o ingreso mínimo garantizado



NACIONES UNIDAS

CEPAL

## Prestaciones familiares y cuidados de largo plazo como parte de las prioridades estratégicas con foco en la infancia y las personas mayores

- Las **transformaciones demográficas** en curso ponen en evidencia los riesgos persistentes y renovados que demandarán trayectorias protegidas para el pleno desarrollo de capacidades de las personas
- **Protección en los extremos del ciclo de vida** (infancia y personas mayores) **desde lo contributivo y lo no contributivo**: enfrentan una reducida o inexistente capacidad autónoma para generar ingresos

### Prestaciones familiares

- Transferencias o servicios
- Regulaciones para corresponsabilidad

### Políticas de cuidado o de apoyo

- Servicios y asistencias para que distintas poblaciones puedan realizar actividades de la vida diaria o cuidado permanente
- Niñas, niños y adolescentes
- Personas mayores
- Personas con discapacidad
- Personas cuidadoras



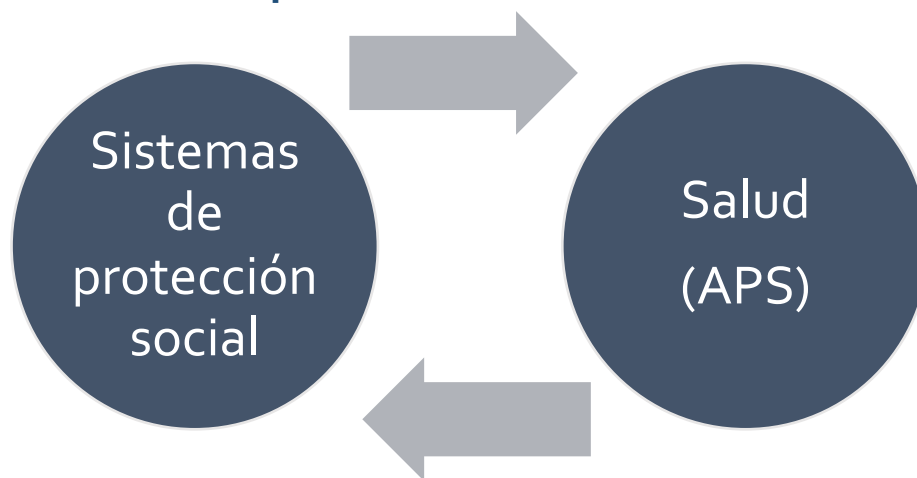


NACIONES UNIDAS

CEPAL

## Es fundamental avanzar hacia sistemas de salud con acceso y cobertura universal, en estrecha articulación con sistemas de protección universales

- **Debilidades estructurales** de los sistemas de salud de la región que dificultan garantizar el derecho a la salud frente a los desafíos que emergen de una estructura de riesgos en proceso de reconfiguración
  - **Subfinanciamiento** crónico
  - **Segmentación** del financiamiento: sistema público no contributivo, sector de seguridad social, sector privado
  - **Fragmentación** de provisión de servicios
- Escenario de **nuevos riesgos y procesos** que presionarán los sistemas de salud (epidemiológica y demográfica)
- Importancia de los **determinantes sociales de la salud**: condiciones en que nacen, crecen, viven, trabajan y envejecen, por lo que es fundamental **fortalecer la articulación entre las políticas sanitarias y los demás componentes de los sistemas de protección social**



# La priorización efectiva de acciones en la Atención Primaria de Salud contribuye a fortalecer sistemas de protección social universales, integrales, sostenibles y resilientes

## Atención Primaria de Salud (APS)

- Programas de nutrición y entrega de alimentos
- Protección financiera
- Acceso a salud sexual y reproductiva
- Monitoreo de riesgo de vulneración de los derechos a poblaciones en situación de vulnerabilidad

## Sistemas de protección social

- Licencias laborales pagadas
- Programas de transferencias monetarias
- Programas de inclusión laboral
- Sistemas de pensiones
- Sistemas y políticas de cuidados
- Programas de vivienda
- Acceso a servicios básicos

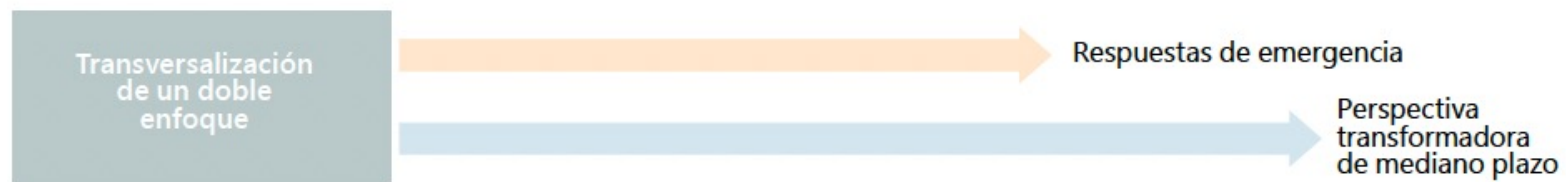
**Garantía del derecho a la salud**

**+**

**Superación de la pobreza y reducción de las desigualdades**

# En síntesis, las políticas y medidas analizadas abordan la triple perspectiva de atender los déficits estructurales de los sistemas de protección social y garantizar el bienestar colectivo y controlar la incertidumbre a través de políticas que avancen hacia el desarrollo social inclusivo y sostenible

## Políticas para hacer frente a una estructura de riesgos en renovación





NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Apuestas estratégicas para afrontar los desafíos del futuro de la protección social

María Luisa Marinho

División de Desarrollo Social – CEPAL

Seminario interregional “El futuro de la protección social ante una cascada de crisis: avanzar hacia la universalidad con solidaridad y sostenibilidad”

Santiago, 19 de marzo de 2024