



mideplan  
Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica

# Impacto fiscal del cambio demográfico:

## Retos para una Costa Rica que envejece



# Contenido

1. Contexto Nacional
2. Impacto Fiscal
3. Esfuerzos país
4. Desafíos país

# Contexto Nacional

# Costa Rica Envejece



5.003.402 habitantes

Tasa de mortalidad  
general

**4,7**  
por cada mil  
habitantes



13,9 por cada mil  
habitantes

Tasa de natalidad

Esperanza de Vida



**80,2**  
años

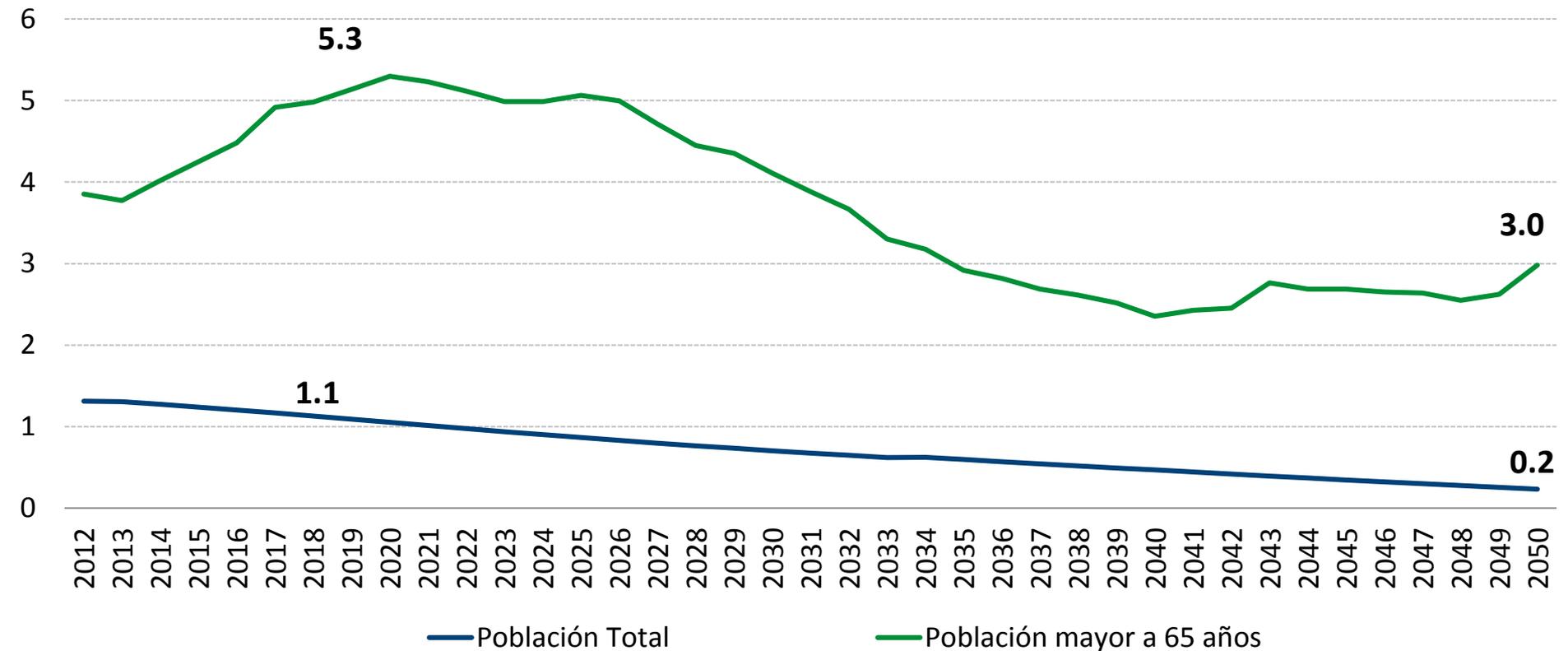
80 años  
OCDE

Tasa de mortalidad  
infantil nacional



**7,9**  
por cada mil  
nacidos  
2017

## Tasa de Crecimiento de la Población Total y Población Mayor de 65 años 2012-2050 (porcentajes)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC).

**2001** 4 millones de habitantes aprox.



Menos de 18 años  
(37,4%)

18 a 64 años  
(57,2%)

65 años y más  
(5,4%)

**2018** 5 millones de habitantes aprox.



Menos de 18 años  
(26,8%)

18 a 64 años  
(65,0%)

65 años y más  
(8,2%)

**2030** 5,6 millones de habitantes aprox.



Menos de 18 años  
(23,2%)

18 a 64 años  
(63,7%)

65 años y más  
(13,0%)

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), Costa Rica.

↑ En la tasa de dependencia demográfica

# Impacto Fiscal

# SITUACIÓN FISCAL



Déficit del Sector Público global respecto del PIB fue **5,4%** promedio anual 2012-2017

Déficit financiero del Gobierno Central  
**4,3%** del PIB en 2012  
**6,2%** del PIB en 2017

**13,2%**  
proporción de ingresos tributarios respecto del PIB (promedio anual 2012-2017)

Deuda total del sector público  
**50,4%** del PIB en 2012  
**65,2%** del PIB en 2017



Deuda pública interna tiene mayor incidencia en la evolución de la deuda total ya que se incrementó de **40%** a **50%** entre 2012 y 2017

# Educación

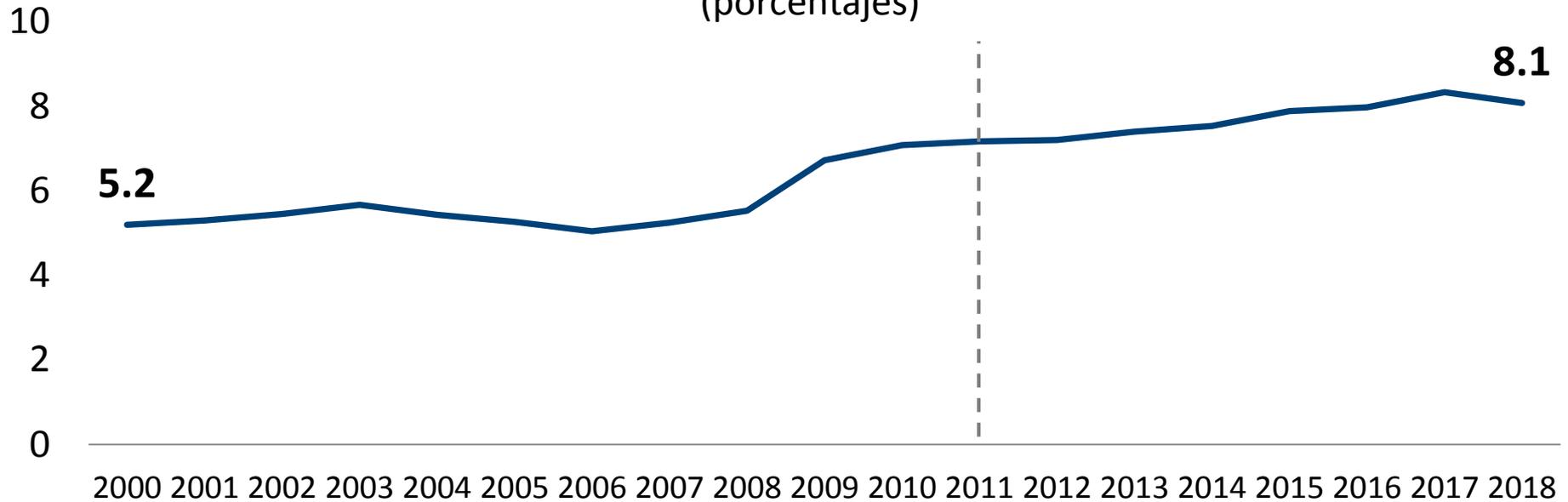
---

**"Artículo 78.-** *La educación preescolar, general básica y diversificada son obligatorias y, en el sistema público, gratuitas y costeadas por la Nación.*

*En la educación estatal, incluida la superior, **el gasto público no será inferior al ocho por ciento (8%) anual del producto interno bruto**, de acuerdo con la ley, sin perjuicio de lo establecido en los artículos 84 y 85 de esta Constitución.*

*El Estado facilitará el acceso tecnológico a todos los niveles de la educación, así como la prosecución de estudios superiores a quienes carezcan de recursos pecuniarios. La adjudicación de las becas y los auxilios estará a cargo del Ministerio del ramo, por medio del organismo que determine la ley."*

# Presupuesto Asignado a Educación como porcentaje del PIB 2000-2018 (porcentajes)



Fuente: Contraloría General de la República (CGR) y Banco Central de Costa Rica (BCCR).



**62 centros  
educativos cerrados  
por el MEP**



**-70 000  
estudiantes  
matriculados en  
primaria tradicional**

# Salud

## SOSTENIBILIDAD FINANCIERA



### Elementos de presión



- crecimiento de la fuerza laboral informal
- envejecimiento de la población
- aumento de la esperanza de vida

- Aumento en la demanda de servicios por la población adulta mayor (PAM).
- Mayor prevalencia de enfermedades no transmisibles (ENT) → contrario al compromiso país ODS 3.4
- ENT: Principales causas de muerte 2018.
- Los gastos de hospitalización y consulta externa representan más del 70% de los servicios de la Caja Costarricense del Seguro Social (CCSS).

# 2017

% de gasto por grupo etario



Menos de 20 años  
(**23,0%**)



20 a 64 años  
(**59,1%**)



65 años y más  
(**17,9%**)

# 2030

% de gasto por grupo etario



Menos de 20 años  
(**17,7%**)



20 a 64 años  
(**54,7%**)



65 años y más  
(**27,5%**)

# Pensiones

---

- Envejecimiento acelerado de la población.
- Aumento en la esperanza de vida.
- Disminución en la población aportante.
- Crecimiento de la fuerza laboral informal → Evasión en el pago de las contribuciones → Régimen No Contributivo

Cerca de **81.000** personas adultas mayores (13% del total) se encuentran en condición de pobreza y pobreza extrema



# Esfuerzos país

# Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

17 ODS

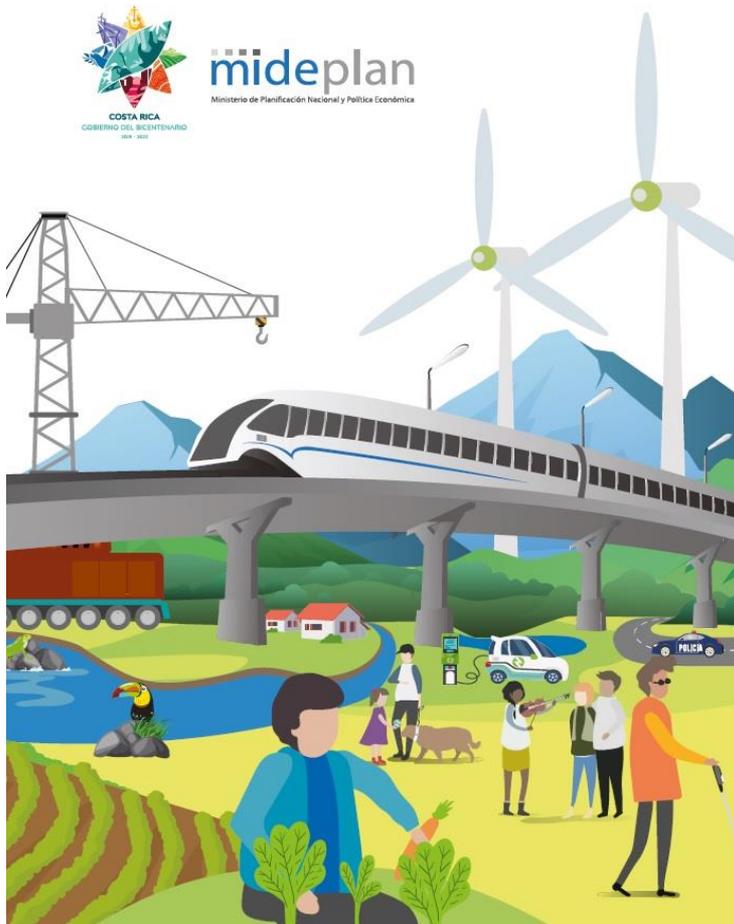
169 metas

244 indicadores



→ Objetivos: 1, 3, 4, 5, 8, 10, 11, 13, 16

# Plan Nacional de Desarrollo y de Inversión Pública 2019-2022



**mideplan**  
Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica

**5 metas nacionales**

**27 metas de Áreas  
Estratégicas de  
Articulación Presidencial**

**278 metas de  
Intervenciones  
Estratégicas**

- **Área Estratégica: Infraestructura, Movilidad y Ordenamiento Territorial**





**Intervención  
estratégica**



**Objetivo**



**Indicador**



**Línea  
base**



**Meta del  
período**



**Estimación  
Presupuestaria  
en millones ¢,  
fuente de  
financiamiento y  
programa  
presupuestario**



**Responsable  
ejecutor**

Programa de atención del déficit habitacional para la población de escasos recursos económicos<sup>27</sup>.

Generar soluciones de vivienda para la población de escasos recursos económicos mediante el otorgamiento de bonos de vivienda.<sup>28</sup>

Número de soluciones de vivienda otorgados a la población de escasos recursos económicos (estratos 1 y 2)<sup>29</sup>.

10.670<sup>30</sup>

2019-2022:  
Nacional:  
44.648<sup>31</sup>

2019: 11.011  
2020: 11.117  
2021: 11.224  
2022: 11.332

454.981,69

Programa Presupuestario 02, Dirección y Administración de Operaciones. Fuente de Financiamiento: FODESAF, Lotería Nacional (JPS), Impuesto Solidario.

Dirección del Fondo de Subsidio para la Vivienda, BANHVI.

Los estratos 1 y 2 incluye a familias de escasos recursos, en condiciones de emergencia o extrema necesidad, población indígena, adultos mayores, personas con discapacidad, asentamientos informales (entiéndase éstos últimos en sustitución del término precario acorde a un enfoque de derechos humanos) y viviendas no adecuadas (entendidas éstas en sustitución al término tugurio).

Vinculado al ODS 11.1.1

- **Salud y Seguridad Social**



- **Desafío:**

- Procurar la sostenibilidad financiera de la CCSS, en tanto la población aumenta y también la esperanza de vida, con ello crece la necesidad de mayor inversión para mejorar los servicios en cantidad, calidad y acceso, así como fortalecer el Seguro de Invalidez, Vejez y Muerte (IVM).



**Objetivo**



**Indicador**



**Línea base**



**Meta del período  
2019-2022 y anual**

Mejorar las condiciones de salud de la población para vivir más años libres de enfermedades y sin discapacidades mediante el fomento de estilos de vida saludables y la ampliación del Seguro de Enfermedad y Maternidad (SEM) y del Seguro de Invalidez, Vejez y Muerte (IVM).

Número de años de esperanza de vida saludable.

2017: 69,83 años.

2020-2022: 70,18

2020: 70,00  
2022: 70,18

Porcentaje de población económicamente activa cubierta por el Seguro de Enfermedad y Maternidad.<sup>1</sup>

2017: 69,02%.

2019-2022: 73,89%

2019: 70,88%  
2020: 71,88%  
2021: 72,89%  
2022: 73,89%

Porcentaje de población económicamente activa cubierta por el Seguro de Invalidez, vejez y muerte.

2017: 62,58%.

2019-2022: 66,99%

2019: 64,26%  
2020: 65,17%  
2021: 66,08%  
2022: 66,99%



### Intervención estratégica



### Objetivo



### Indicador



### Línea base



### Meta del período 2019-2022 y anual



### Estimación Presupuestaria en millones ₡, fuente de financiamiento y programa presupuestario



### Responsable ejecutor

Fortalecimiento de la prestación de servicios de salud a las personas mayores atendidas en la modalidad de Hospital Domiciliar en los hospitales Regionales y Periféricos.

Implementar el Monitoreo Digital a Distancia a las personas mayores atendidas en la modalidad de Hospital Domiciliar en las zonas de atracción de hospitales seleccionados: Enrique Baltodano-Liberia, la Anexión -Nicoya, Max Peralta - Cartago, Tony Facio Limón-Talamanca y San Vicente de Paul - Heredia.

Número de personas mayores monitoreadas con equipos móviles a distancia.

2017: 0

2020-2022: 900 adultos mayores.

2020: 300  
2021: 600  
2022: 900

2020-2022: 2.097  
  
Caja Costarricense de Seguro Social.

Caja Costarricense de Seguro Social  
  
Gerencia Médica.

# ODS en PNDIP

---

- Metas específicas para **poblaciones**
  - Personas con discapacidad (empleo)
  - Población LGBTIQ (acciones afirmativas).
  - Personas afrodescendientes
  - Adjudicar pensiones del Régimen No Contributivo (RNC) a los ciudadanos en situación de pobreza, dando prioridad al **adulto mayor** y en función de los recursos previstos por ley.
  - Atender integralmente a las Personas Adultas Mayores (PAM) por medio de servicios articulados en el proyecto “Línea Dorada”.  
**Adultos mayores.**

Principio  
**INTEGRALIDAD**



# Plan Estratégico Nacional (PEN) 2050

---

**Objetivo:** Potenciar el desarrollo productivo de los territorios a nivel nacional, regional y local, la diversificación de motores de desarrollo y cadenas de valor existentes.

**Alcance:** nacional, regional y local y **desagregaciones de grupos poblacionales.**

**Vinculados:** compromisos nacionales y compromisos internacionales, como la Agenda 2030 y Consenso de Montevideo sobre Población y Desarrollo (CdM), Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), entre otros.

**Desafíos:** Desigualdad: C.R. es más desigual que el resto de AL, Reducir la pobreza, Descarbonización de la economía, **Cambio demográfico**, Oferta educativa vinculada a la demanda laboral, etc.

# Otros Esfuerzos

---

1. CONAES Comisión Nacional de Envejecimiento Saludable liderado por el Ministerio de Salud y Organización Panamericana de la Salud (OPS), bajo la Estrategia Nacional de Envejecimiento Saludable como ciclo de vida.
2. Política Nacional de Envejecimiento y Vejez de Consejo Nacional de la persona adulta mayor (CONAPAM).
3. Convención Interamericana de Derechos de las personas adultas mayores.
4. Consenso de Montevideo sobre Población y Desarrollo (capítulo C y G).
5. Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
6. Área y estudios de largo plazo se han realizado análisis sobre el cambio demográfico de la población y su tasa de envejecimiento acelerado, junto con el análisis de los bonos demográficos en los sistemas de salud, pensiones y fisco.

# Desafíos país

# Desafíos

- Adecuar las decisiones presupuestarias de acuerdo a las implicaciones que va tener el país por el cambio demográfico, de modo que el país pueda hacer frente al envejecimiento en forma exitosa.
- En educación se debe promover la eficiencia del gasto y en el largo plazo analizar una posible reasignación del recursos ante un panorama demográfico que cambia sin deteriorar la calidad en la educación.
- Modificar el sistema de salud en ruta al envejecimiento de la población → Salud preventiva.

# Desafíos

- En pensiones el cambio demográfico ejerce una fuerte presión para la sostenibilidad de largo plazo por lo que se requieren mayores controles. (informalidad y asignaciones del RNC)
- Elaboración de diagnósticos poblacionales de todas las intervenciones públicas (política, planes, programas y proyectos) que trasciendan el accionar institucional y que generen metas desagregadas por grupos poblacionales y no solo a nivel nacional.
- Creación de nuevos impuestos.



COSTA RICA  
GOBIERNO DEL BICENTENARIO  
2018 - 2022

mideplan

Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica

---

**Gracias**