



NACIONES UNIDAS



# Documento metodológico para el aprovechamiento estadístico de registros administrativos económicos

Noviembre, 2021



01	Objetivo
02	Antecedentes
03	Organización del trabajo realizado
04	Bases metodológicas que soportan el trabajo realizado
05	Buenas practicas en los países de la región
06	Sistema de Registros Administrativos Económicos
07	Recomendaciones para cada fase del GSBPM
08	Principales conclusiones

# Contenido

**Documento metodológico para el  
aprovechamiento estadístico de  
registros administrativos económicos  
CEA - CEPAL**

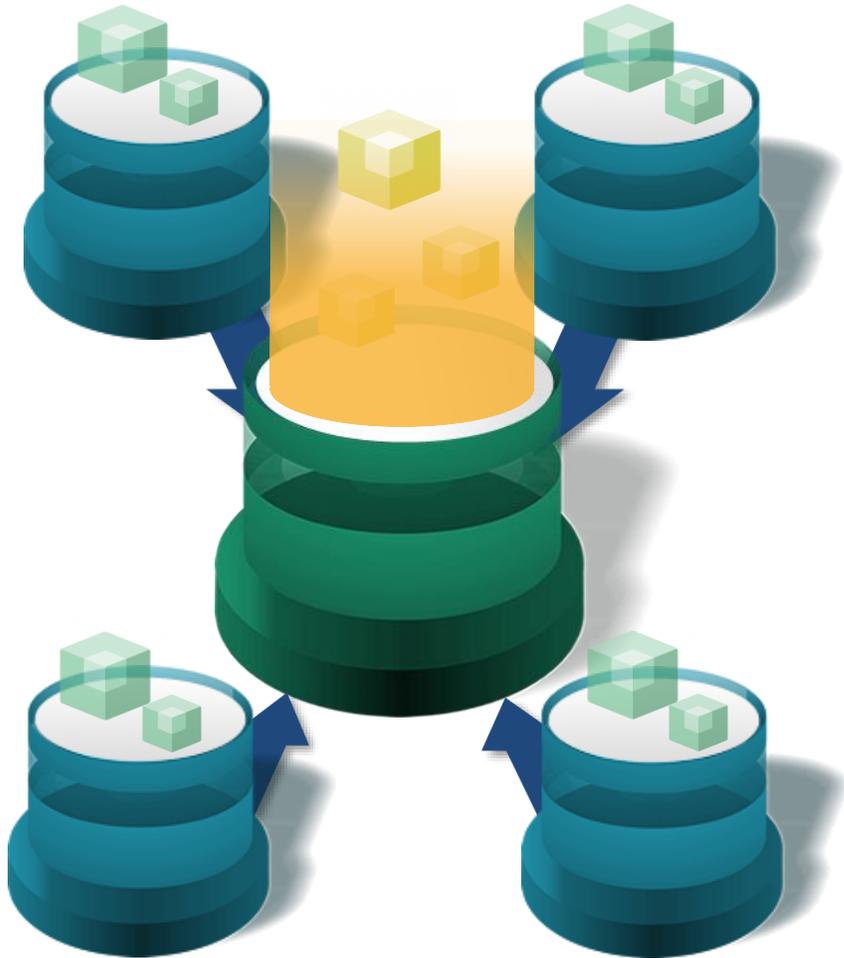
# 1. OBJETIVO



Desarrollar una metodología con lineamientos para la explotación estadística de registros administrativos de carácter económico, que integre las mejores prácticas estadísticas y herramientas informáticas de los países de América Latina y el Caribe, con el propósito de brindar criterios estandarizados y armonizados para la producción estadística orientada al cabal aprovechamiento de los registros empresariales



## 2. ANTECEDENTES



En los últimos años, diversos países del mundo han enfocado sus esfuerzos en utilizar los Registros Administrativos (RRAA) con fines estadísticos.

Los países desarrollados, poseen una infraestructura estadística, que actualizan completamente a través de RRAA.

En los países de América Latina y el Caribe (ALC), la situación es diferente; existen aún diversos problemas que impiden conformar una infraestructura similar a la de los países desarrollados, mediante la cual puedan generarse marcos de muestreo efectivos para generar estadísticas económicas precisas y confiables.



# 3. ORGANIZACIÓN DEL TRABAJO REALIZADO



❁ México y Colombia coordinaron la elaboración del documento metodológico con la participación de países de América Latina y el Caribe. Se conformaron dos equipos de trabajo de la siguiente manera:

Equipo 1	Equipo 2
<b>Coordinador: México</b>	<b>Coordinador: Colombia</b>
Chile	Argentina
Cuba	Brasil
Costa Rica	Paraguay
Panamá	Perú
	República Dominicana

❁ La elaboración de los 11 capítulos se distribuyó entre los dos equipos. Se intercambiaron los borradores entre ambos equipos para garantizar consistencia.

❁ Se incorporaron buenas prácticas sobre el aprovechamiento estadístico de registros económicos que son aplicadas por los países participantes.



# 3. ORGANIZACIÓN DEL TRABAJO REALIZADO

El documento consta de once capítulos:

 **Primero.** Importancia de los RRAA.

 **Segundo.** Visión del Sistema de Registros Administrativos Económicos (SRAE).

 **Tercero a décimo.** Desarrollo de recomendaciones y lineamientos para cada una de las ocho fases del GSBPM.

 **Onceavo.** Conclusiones y recomendaciones.



# 4. BASES METODOLÓGICAS QUE SOPORTAN EL TRABAJO REALIZADO



Los cuatro fundamentos metodológicos para la elaboración de este documento son:

## 1) El libro *“Register-based. Administrative Data for Statistical Purposes”* de Anders Wallgren y Brit Wallgren.

Plantea un sistema de RRAA integrado por cuatro registros base: **Registro de población, Registro de empresas, Registro inmobiliario y Registro de actividades** que, a su vez, soportan el **Sistema Estadístico Nacional** de cada país. Se aborda el **Registro de empresas**.

## 2) El documento de la UNECE *“Guidelines on Statistical Business Registers”*.

El **Registro Estadístico de Negocios o Registro Estadístico Empresarial** es la columna vertebral de los procesos de generación de estadísticas económicas. El documento está alineado a estas recomendaciones internacionales, ya que el Registro Estadístico de Negocios ofrece enormes ventajas en la generación de estadísticas económicas.



# 4. BASES METODOLÓGICAS QUE SOPORTAN EL TRABAJO REALIZADO



## 3) El *Generic Statistical Business Process Model (GSBPM)* de la UNECE.

Este modelo genérico del proceso estadístico es el marco del trabajo sobre el cual se desarrollan los lineamientos y recomendaciones para un mejor aprovechamiento estadístico de los RRAA económicos.

## 4) Experiencia de los países de la región

La aportación más importante para la elaboración del documento es la experiencia de las ONE de los países que conforman la región de ALC. Se incorporan buenas prácticas realizadas por estos países y se expone como han resuelto problemas que son comunes en la región.



# 5. BUENAS PRÁCTICAS EN PAÍSES DE LA REGIÓN



## A. COSTA RICA

Presenta un ejemplo de las actividades que realizan durante la fase 1: “Especificación de necesidades”, mostrando de manera práctica la manera de abordar cada uno de los subprocesos de dicha fase.

## B. CUBA

Expone el marco legal en que da soporte al quehacer estadístico en Cuba. En uno de los decretos de la Ley del Sistema de información del Gobierno, se establece que entre otras funciones de la Oficina Nacional de Estadística e Información.

## C. CHILE

Muestra un instrumento que permite tener actualizado el Inventario de Registros Administrativos. Chile también comparte su experiencia con el proyecto que tiene por objetivo idear, diseñar, implementar y documentar un sistema eficiente que integre el uso estadístico de los Registros Administrativos.



# 5. BUENAS PRÁCTICAS EN PAÍSES DE LA REGIÓN



## D. PERÚ

Presenta su Directorio Central de Empresas y Establecimientos (DCEE), el cual es un sistema de información que tiene como fuente principal de información el Padrón de Contribuyentes de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria;

## E. BRASIL

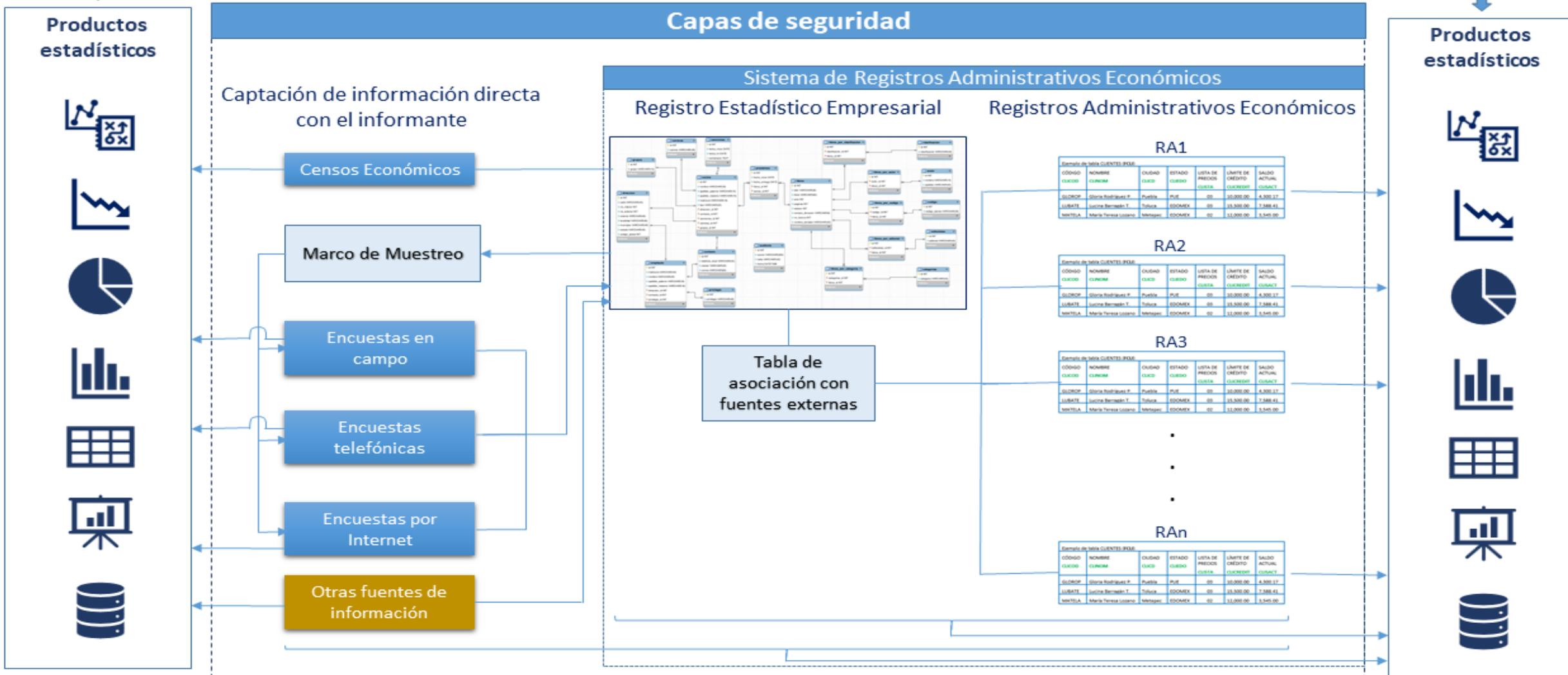
Comparte su experiencia en la adopción del modelo GSBPM en el ámbito del proyecto de modernización de la producción estadística económica. Además, presenta las iniciativas subnacionales de utilización de registros fiscales y administrativos en la producción de estadísticas económicas.

## F. ARGENTINA

Presenta cuestionarios como apoyo para la evaluación de cada una de las fases del GSBPM.



# 6. SISTEMA DE REGISTROS ADMINISTRATIVOS ECONÓMICOS



# 6. SISTEMA DE REGISTROS ADMINISTRATIVOS ECONÓMICOS



## Objetivos:

1. Generar información estadística de forma permanente, con mayor calidad, reduciendo cargas excesivas a informantes
2. Articular los registros administrativos con los registros estadísticos creando un sistema de registros ágil y eficiente para la producción de estadísticas económicas combinadas.
3. Establecer un marco común para la creación de los Registros Estadísticos de Negocios.
4. Crear un sistema homogéneo que permita la vinculación de la información económica permitiendo potenciar los análisis estadísticos económicos.
5. Utilizar los datos administrativos para la detección, actualización y clasificación de unidades estadísticas y conformación de los marcos de muestreo
6. Complementar la información estadística a partir de la imputación de datos y validación de la información sin necesidad de emplear recursos en encuestas y formularios que encarecen los procesos estadísticos.

# 7. RECOMENDACIONES PARA CADA FASE DEL GSBPM



## Fase 1: Especificación de necesidades

Se emiten recomendaciones para cada uno de los subprocesos de esta fase. Se hace un énfasis especial en la elaboración de documentos que contengan las necesidades internas y externas y la manera en que se contribuye a los objetivos y la disponibilidad de registros administrativos económicos necesarios para satisfacer dichas necesidades., lo cual es parte del plan general y su documentación.

## Fase 2: Diseño

En la fase de diseño se definirán recomendaciones sobre las salidas, conceptos, metodologías, instrumentos de captación, protocolos y canales de intercambio para el **Sistema de Registros Administrativos Económicos**.

Se hace especial énfasis en la necesidad de contar con un **identificador único para cada unidad económica** y que además sea **público**



# 7. RECOMENDACIONES PARA CADA FASE DEL GSBPM



## **Fase 3: Construcción**

En esta fase tiene se realizan una serie de por objeto la construcción y prueba de la infraestructura informática para el Sistema de Registros Administrativos Económicos, así como sus componentes, aplicaciones y servicios de software, para crear un ambiente operacional completo que permita ejecutar la producción de información.

## **Fase 4: Recolección**

Ante la realidad de cada país y de cada unidad poseedora de registros administrativos, se presentan varios escenarios para el requerimiento de datos y su aprovechamiento estadístico; es importante diferenciar dos situaciones: a) el levantamiento de los datos por parte de las unidades poseedoras de los registros administrativos, y b) acceso de las Oficinas Nacionales de Estadística a los datos para el uso estadístico de los mismos.



# 7. RECOMENDACIONES PARA CADA FASE DEL GSBPM



## **Fase 5: Procesamiento**

Se recomienda que antes de iniciar la fase de procesamiento, se haga una evaluación de la calidad de los registros administrativos económicos, de tal manera que se retroalimente al organismo cuya responsabilidad es administrar dicho registro administrativo. Asimismo, se proponen una serie de recomendaciones para cada uno de los subprocessos de esta fase.

## **Fase 6: Análisis**

Esta fase tiene como objetivo examinar el microdato en sus dimensiones básicas tanto en la captura como el procesamiento de los datos para obtener resultados estadísticos confiables y acorde con la visión del Sistema de Registros Administrativos Económicos y su componente principal, el Registro Estadístico de Negocios.



# 7. RECOMENDACIONES PARA CADA FASE DEL GSBPM



## **Fase 7: Difusión**

En esta fase se emiten recomendaciones para la publicación de los productos estadísticos a las personas usuarias. Incluye todas las actividades asociadas con ensamblar y publicar un rango de productos dinámicos y estáticos por medio de distintos canales. Estas actividades ayudan a las personas usuarias a acceder y usar los datos publicados por la organización estadística.

## **Fase 8: Evaluación**

Se hacen una serie de recomendaciones basada en experiencia de los países de la región que consideran los siguientes puntos: a) Instrumentos de recolección de datos, b) Entrevista, c) Equipo evaluador y d) Características a considerar en la evaluación de las dimensiones, incluyendo indicadores.



# 8. PRINCIPALES CONCLUSIONES



 Las Oficinas Nacionales de Estadística de los países de América Latina y el Caribe enfrentan problemas similares al tratar de utilizar los registros estadísticos administrativos económicos, lo que trae consigo problemas para explotar su aprovechamiento estadístico.

 El documento está encaminado a compartir recomendaciones con los países de la región para tratar de buscar alternativas que permitan aprovechar de la mejor manera posible el potencial estadístico de los Registros Administrativos Económicos, ya que son una muy buena alternativa para la generación de estadísticas.

 El documento presenta como visión la construcción de los cuatro registros base que identifican los *Wallgren*; sin embargo, se circunscribe al tema económico, y presenta la propuesta de construir un Sistema de Registros Administrativos Económicos (SRAE).



# 8. PRINCIPALES CONCLUSIONES



 Es muy importante tener en cuenta la visión de un SRAE, tal y como lo proponen los Wallgren, puesto que permitirá a las ONE de los países de ALC dar pasos firmes en dicha dirección, sin importar el nivel de desarrollo estadístico que tengan ni la disponibilidad y calidad de los RRAA, ya que la identificación de los problemas es el primer paso para tratar de corregirlos.

 Cada país, en función de sus recursos, tendrá la posibilidad de atender algunas de las recomendaciones propuestas y los ejemplos de buenas prácticas les permitirá conocer la manera en que otros países han resuelto algún problema similar.

 Si bien, los países de América Latina y el Caribe tienen diferentes niveles de desarrollo estadístico, es importante dar pasos hacia la construcción o consolidación de un Sistema de Registros Administrativos Económicos.



# 8. PRINCIPALES CONCLUSIONES



-  Una de las recomendaciones más importantes, es la necesidad de contar con un identificador único para las unidades económicas, que sea público, de tal manera que pueda ser utilizado por los organismos que poseen registros administrativos económicos para facilitar el intercambio de información.
-  Otra conclusión importante es la necesidad de evaluar los Registros Administrativos Económicos, con el propósito de retroalimentar a los organismos que poseen dichos registros para mejorar su calidad.
-  Sin lugar a duda, la participación de los países de la región resultó de gran importancia para la elaboración del documento, ya que refleja la realidad y retos que enfrentan durante la generación de estadísticas económicas, y que en mucho puede ser resuelto con el desarrollo del SRAE.





**GRACIAS**