

# Medición de ingresos en especie e inclusión de los programas gubernamentales en la medición de la pobreza

Desafíos e innovaciones en la medición de la pobreza y el seguimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible 1

15 al 17 de octubre de 2019

Trudi Renwick

División de Estadísticas Sociales, Económicas, y de Vivienda

Oficina del Censo



U.S. Department of Commerce  
U.S. CENSUS BUREAU  
*census.gov*

Esta presentación cumple con todos los estándares de la Junta de Revisión de Divulgación (DRB) de la Oficina del Censo y se le ha asignado un número de aprobación CBDRB-FY20-POP001-0008

*Las opiniones expresadas en esta investigación, incluidas las relacionadas con cuestiones estadísticas, metodológicas, técnicas u operativas, son exclusivamente del autor y no reflejan necesariamente las posiciones o políticas oficiales de la Oficina del Censo de los Estados Unidos. La autora acepta la responsabilidad por todos los errores.*

*Esta presentación se publica para informar a las partes interesadas de la investigación en curso y para alentar la discusión del trabajo en progreso. Esta presentación informa los resultados de la investigación y el análisis realizados por el personal de la Oficina del Censo. Se ha sometido a una revisión más limitada que las publicaciones oficiales.*

# Medición oficial de pobreza en los Estados Unidos

- Desarrollada en la década de 1960 con sólo pequeños cambios técnicos en los últimos 50 años.
- Umbrales de Pobreza
  - varían según el tamaño de la familia y el número de hijos
  - basado en el costo de la comida multiplicado por tres
- Medida de recursos
  - ingresos en efectivo antes de impuestos
- Unidad de análisis
  - familia definida como aquellas relacionadas por nacimiento, matrimonio o adopción
- Datos
  - Encuesta de Población Actual Suplemento Social y Económico Anual (CPS ASEC) – 100,000 hogares

# Críticas a la Medida Oficial de Pobreza

La medida oficial no tiene en cuenta:

- Provisión de beneficios no monetarios
- Gastos necesarios (impuestos, gastos médicos, gastos laborales)
- Cambios en la familia o estructura domestica
- Mayores niveles y estándares de vida desde 1955
- Diferencias geográficas en el costo de vida

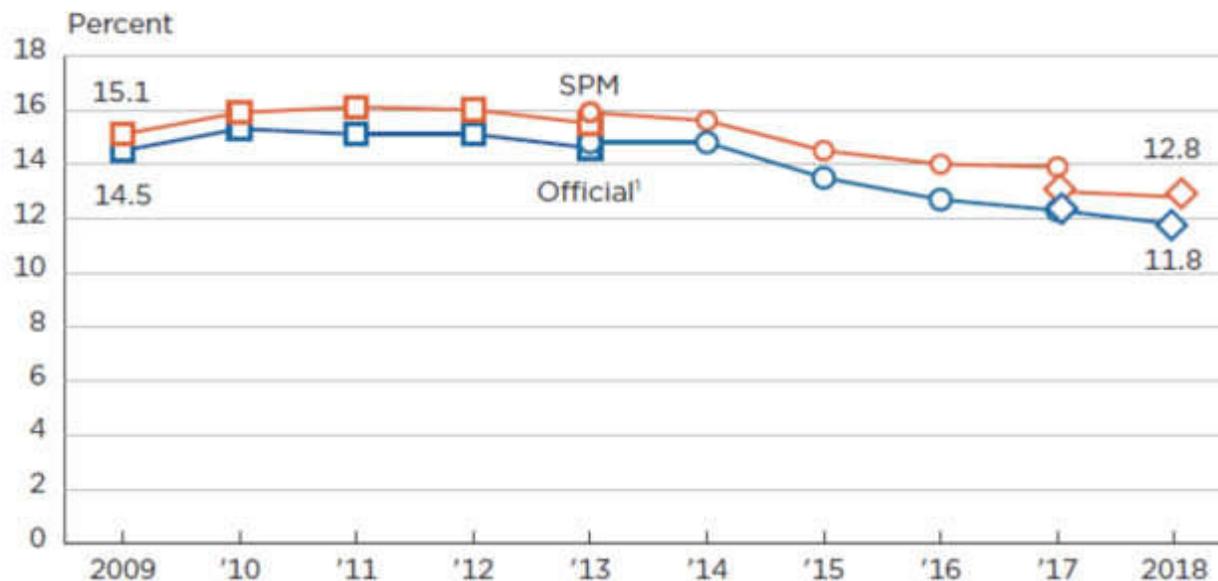
# Medida de Pobreza Suplementaria (SPM)

## Observaciones del Grupo de Trabajo Técnico Interagencial (ITWG) 2 de Marzo de 2010

- No reemplazará la medida oficial de pobreza
- No se utilizará para la asignación de recursos o la elegibilidad para asistencia
- La Oficina del Censo y la Oficina de Estadísticas Laborales serán responsables de mejorar y actualizar la medida
- Investigación y mejoramiento continuo
- Basado en las recomendaciones del panel de expertos de la Academia Nacional de Ciencias en *Medición de la Pobreza: Un Nuevo Enfoque* (Citro y Michael, 1995)

## Tasas de Pobreza Utilizando Las Medidas de Pobreza Oficiales y Suplementarias: 2009 a 2018

□ Traditional income questions   
 ○ Redesigned income questions   
 ◇ Updated processing system



<sup>1</sup> Includes unrelated individuals under the age of 15.

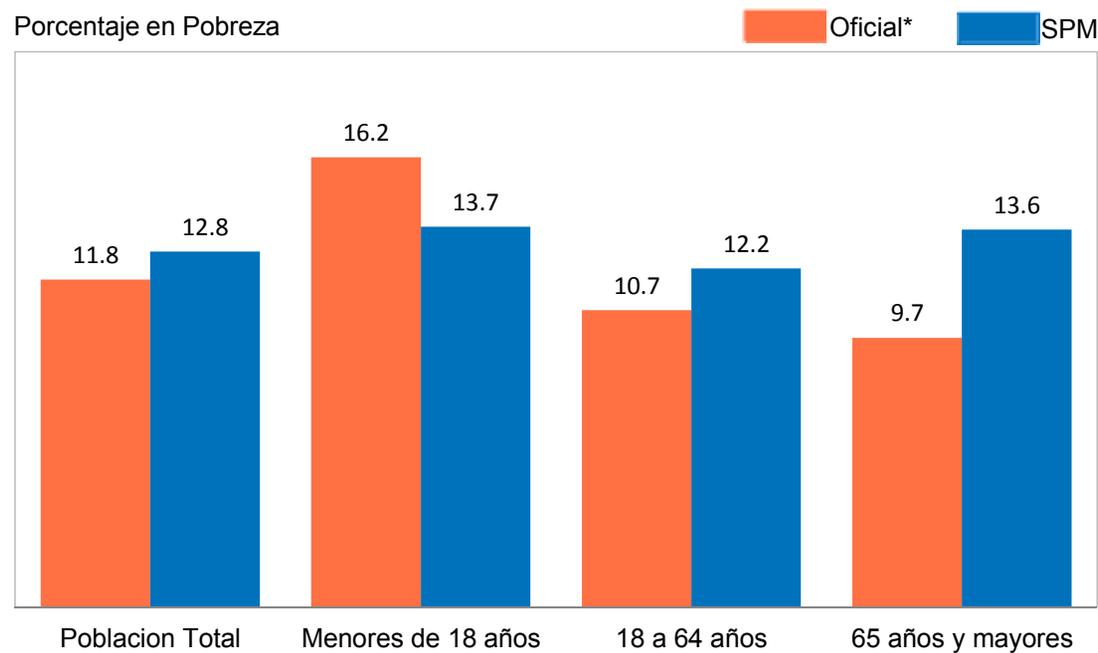
Note: The data for 2017 and beyond reflect the implementation of an updated processing system. The data for 2013 and beyond reflect the implementation of the redesigned income questions. For information on confidentiality protection, sampling error, nonsampling error, and definitions, see <<https://www2.census.gov/programs-surveys/cps/techdocs/cpsmar19.pdf>>.

Source: U.S. Census Bureau, Current Population Survey, 2010–2019 Annual Social and Economic Supplements.

## CONCEPTOS DE MEDIDA DE POBREZA: OFICIALES Y SUPLEMENTARIOS

	Medida Oficial de Pobreza	Medida de Pobreza Suplementaria
Unidades de Medida	Familias (personas relacionadas por nacimiento, matrimonio o adopción) o personas no relacionadas	Unificación de recursos (definición oficial de familia más cualquier hijo no relacionado co-residente, hijos adoptivos y parejas no casadas y sus familiares) o individuos no relacionados (que no están incluidos en la definición de familia)
Umbral de Pobreza	Tres veces el costo de una dieta alimenticia mínima en 1963	Basado en gastos de alimentos, ropa, vivienda y servicios públicos (FCSU)
Ajustes de Umbral	Varía según el tamaño de la familia, la composición y la edad del jefe de familia	Varía según el tamaño de la familia, la composición y la tenencia, con ajustes geográficos por diferencias en los costos de la vivienda.
Umbrales de Actualización	Indice de Precios al Consumidor: Todos los Artículos	Promedio móvil de 5 años de gastos en FCSU
Medida de Recursos	Ingresos Brutos en Efectivo Antes de Impuestos	Suma de ingresos en efectivo, más beneficios no monetarios que las unidades de recursos pueden usar para satisfacer sus necesidades de FCSU, menos impuestos (o más créditos fiscales), gastos de trabajo, gastos médicos y manutención infantil pagados a otro hogar

# Comparación de SPM y Estimaciones Oficiales de Pobreza: 2018



## ¿Qué recursos tienen las personas para satisfacer sus necesidades?

Lo que contamos como recursos disponibles difiere entre las dos medidas de pobreza.

La medida oficial utiliza ingresos en efectivo, tales como sueldos y salarios, beneficios del Seguro Social, intereses, dividendos, pensiones y otros ingresos parte de jubilación.



El SPM comienza con ingresos en efectivo, luego ...

### Beneficios agregados

El SPM agrega beneficios del gobierno que no son pagados en efectivo sino que ayudan a las familias a satisfacer sus necesidades básicas.

### Beneficios restados

El SPM resta los gastos necesarios como impuestos, cuidado de salud, costos de viaje para todos los trabajadores y todos los gastos de cuidado infantil mientras los padres trabajan.

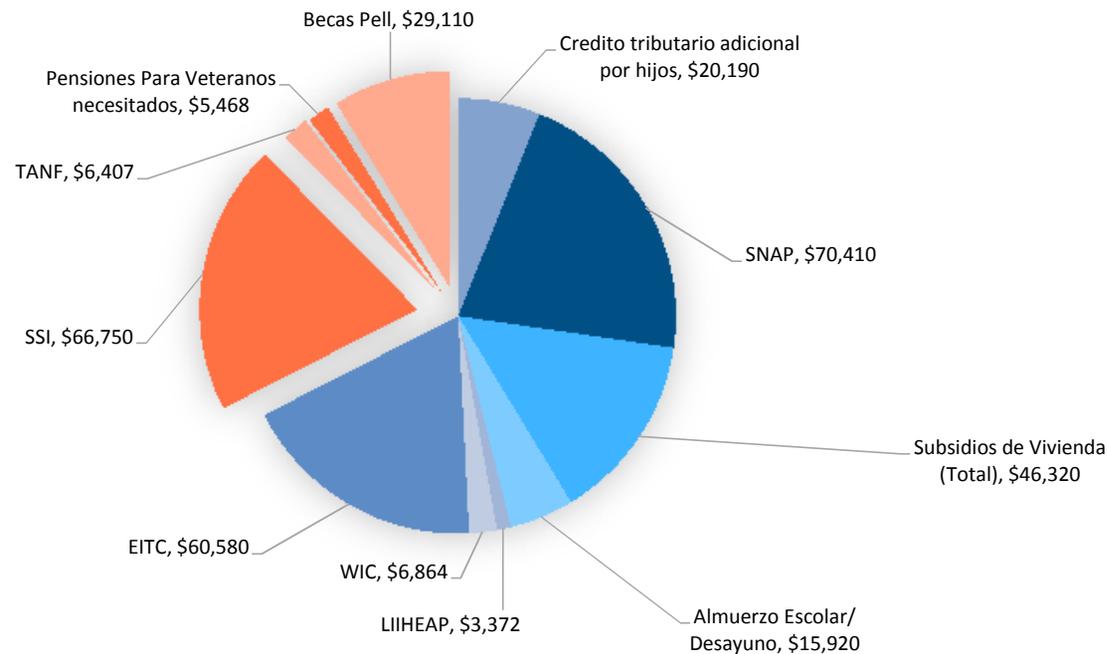


# ¿Deberían incluirse las transferencias sociales/ beneficios no monetarios en los recursos?

Internacionalmente hay opiniones en conflicto:

- Grupo Canberra: excluyó las transferencias sociales de la medida de recursos preferida "debido a cuestiones prácticas de medición"
- El Grupo de Expertos en Estadísticas de Pobreza (Grupo de Río) alentó la inclusión de transferencias no monetarias y la imputación de artículos no valorados en el mercado
- El ITWG sugirió que los beneficios no monetarios utilizados para reducir el gasto en alimentos, vivienda, vestimenta y servicios públicos se incluyan en los recursos, pero instó a la investigación para garantizar que los umbrales sean consistentes con la definición del recurso.

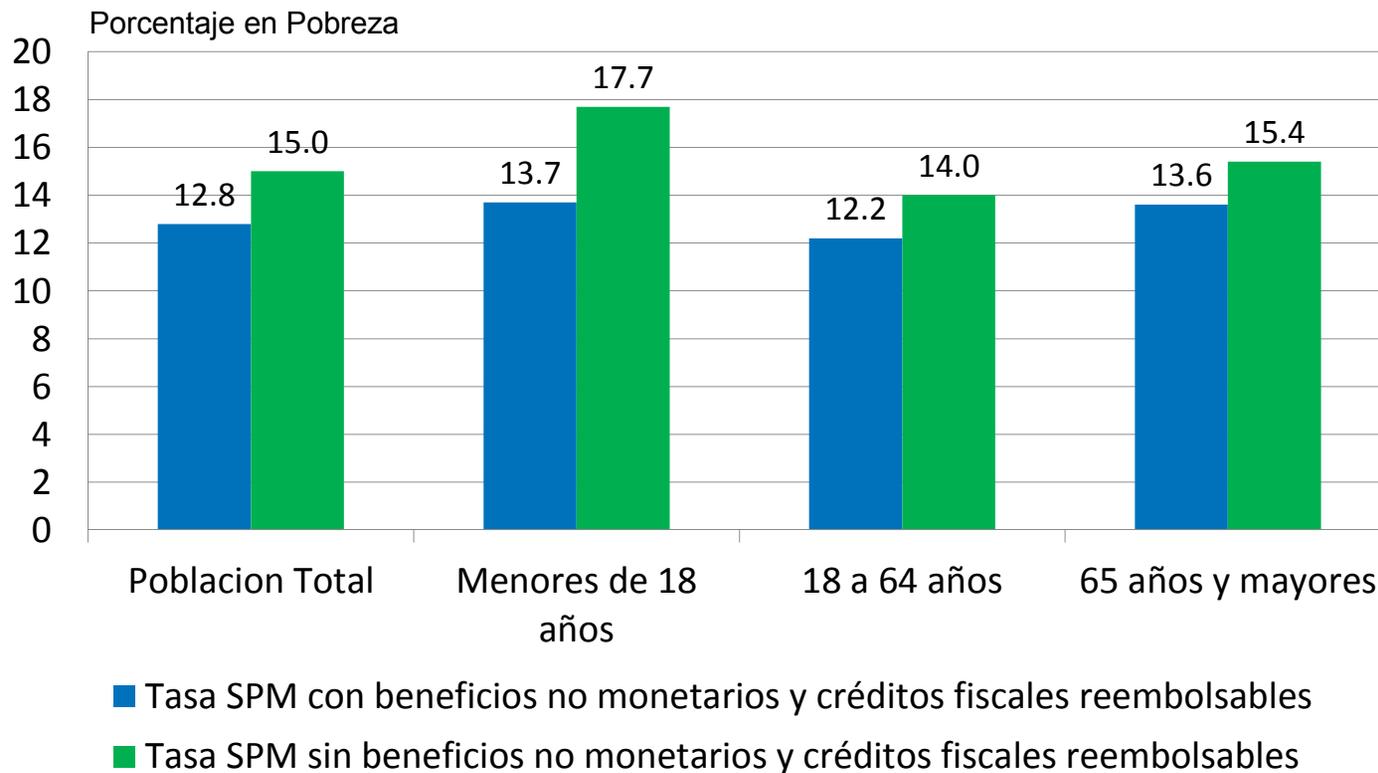
Para los Estados Unidos, hay razones importantes para incluir beneficios no monetarios en la medida de recursos.



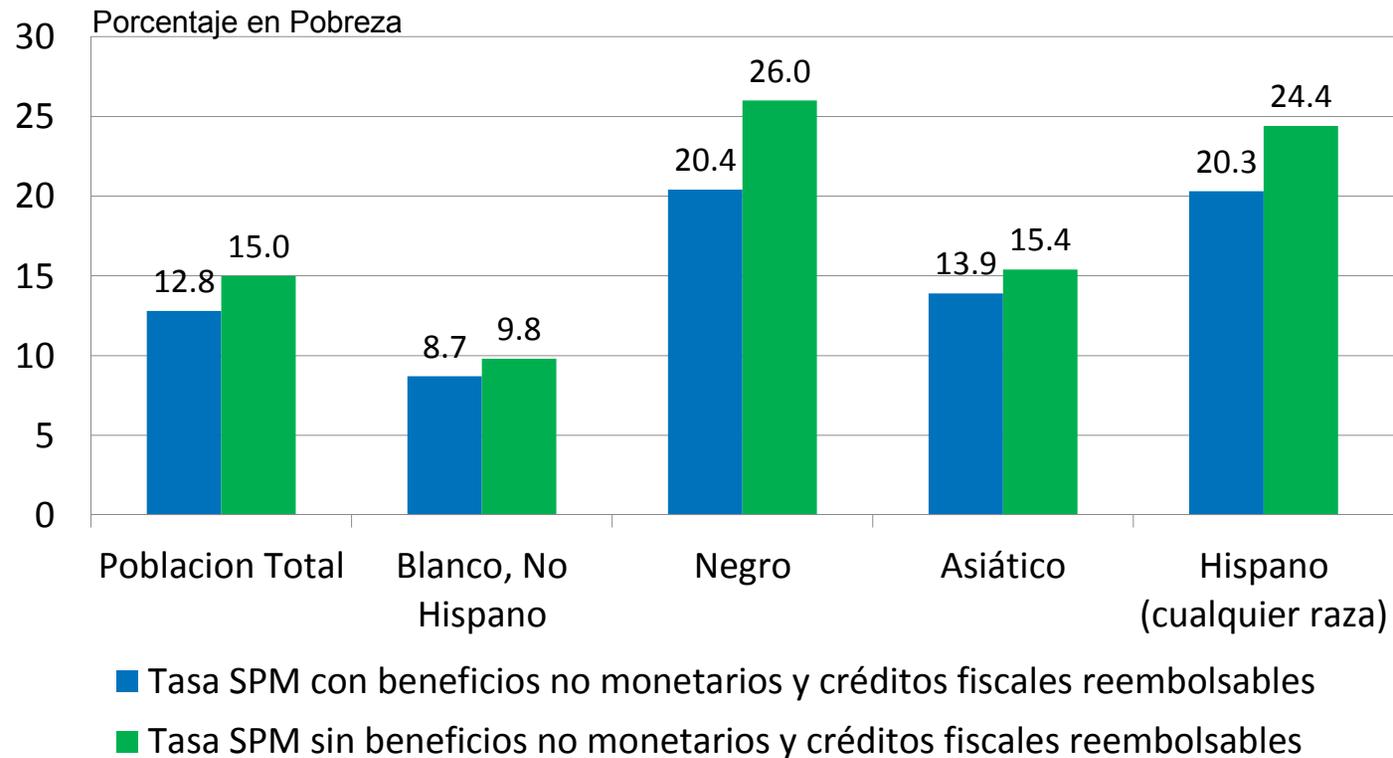
## Datos sobre beneficios no monetarios: CPS ASEC

BENEFICIO SIN EFECTIVO	CPS ASEC	
	Participación	Cantidad
SNAP – Programa de Asistencia Nutricional Suplementaria	SI	SI
WIC – Programa de nutrición para mujeres, bebés y niños	SI	NO
Almuerzo Escolar Regular	SI	NO
Almuerzo Escolar Gratuito o de Precio Reducido	SI	NO
Asistencia para la Vivienda	SI	NO
LIHEAP – Programa de Asistencia Energética para Hogares de Bajos Ingresos	SI	SI
Créditos Fiscales Reembolsables	NO	NO

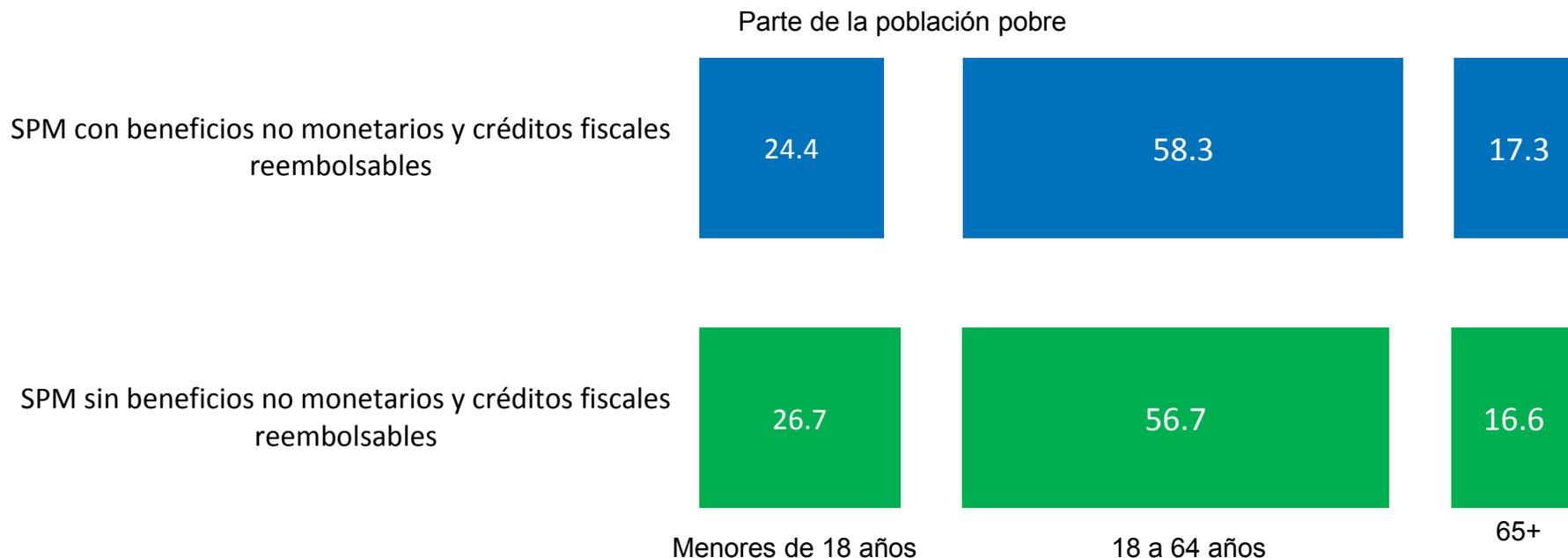
# Impacto Acumulativo de Beneficios No Monetarios y Créditos Fiscales Reembolsables: Por Edad



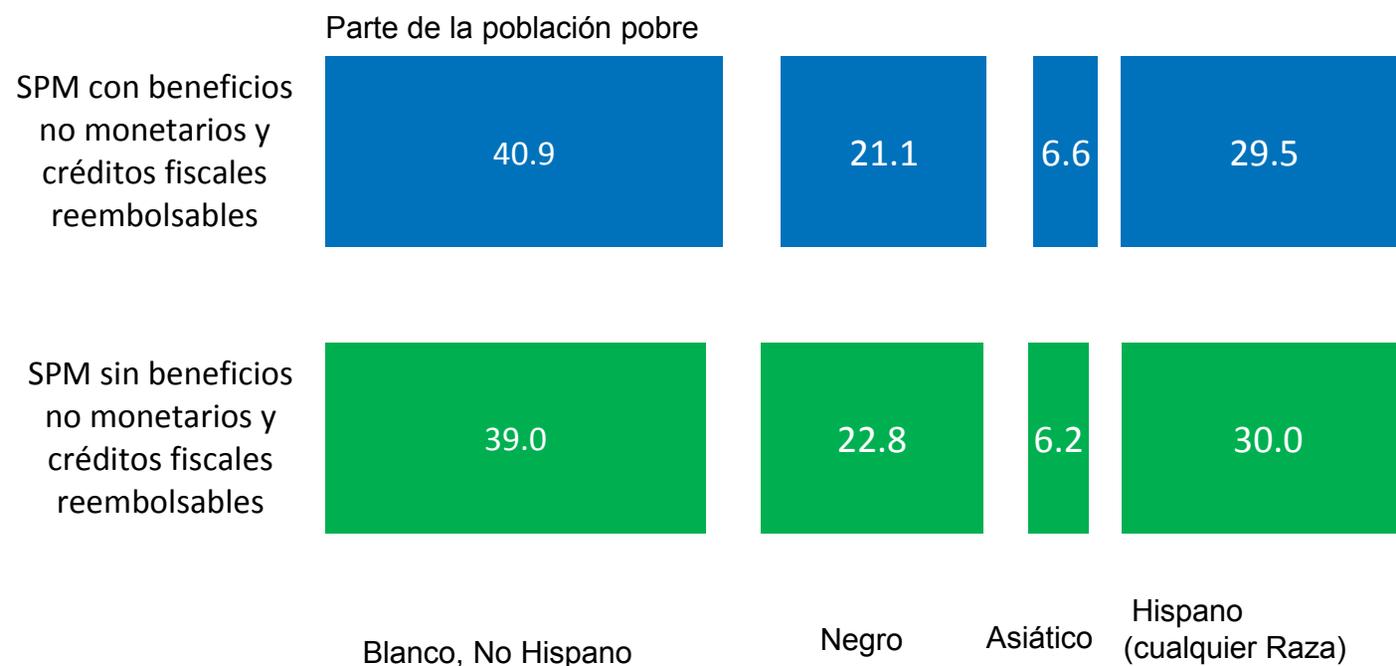
## Impacto Acumulativo de los Beneficios No Monetarios y Créditos Fiscales Reembolsables: Por Raza / Etnia



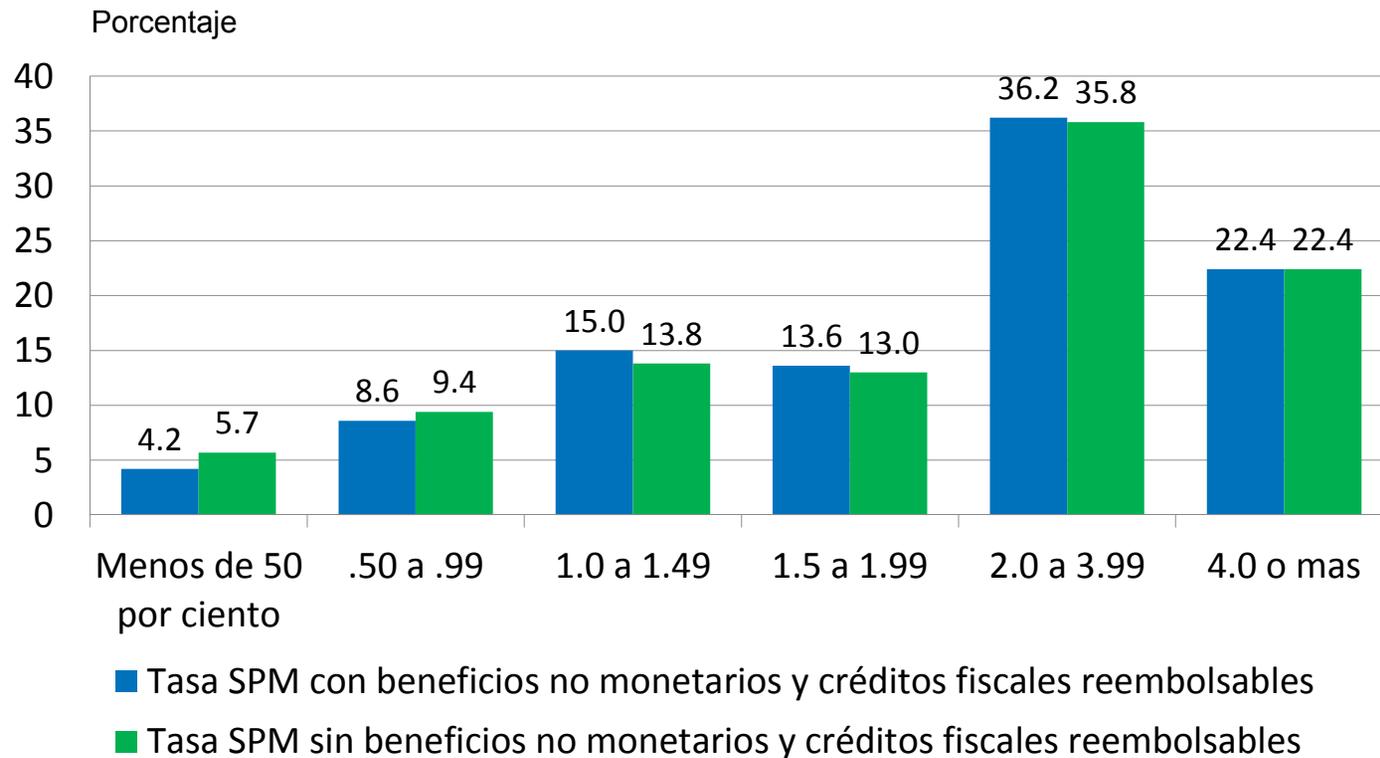
Los beneficios no monetarios y los créditos fiscales reembolsables reducen las tasas de pobreza. Para evaluar la importancia relativa de los diferentes grupos, es interesante examinar la composición de la población pobre.



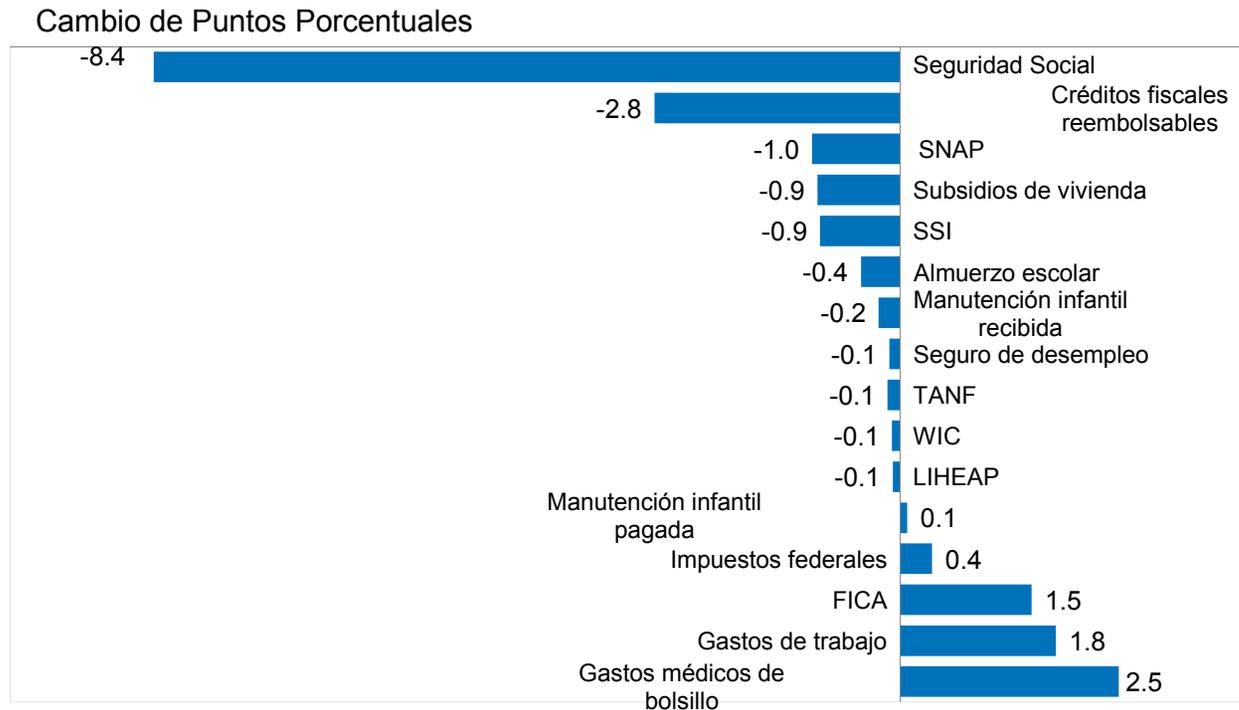
Incluyendo beneficios aumenta la parte de la población pobre que es blanca, no hispana y asiática mientras reduce la parte negra y hispana.



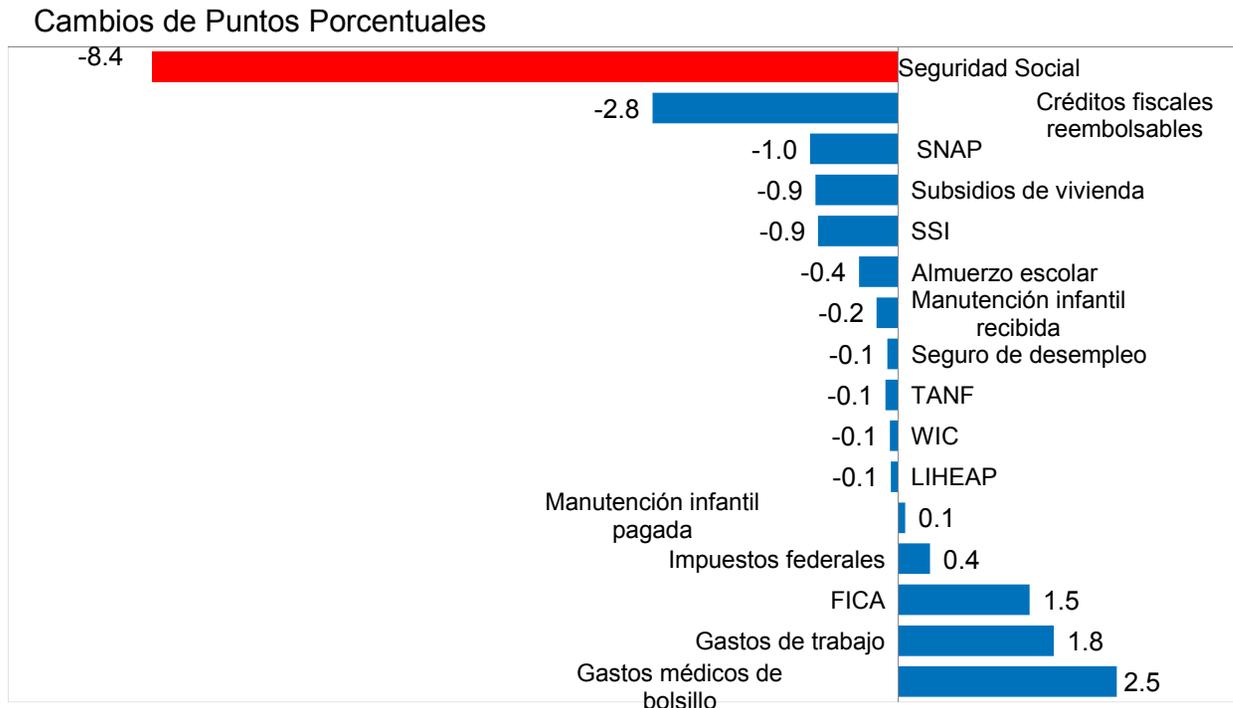
## Impacto acumulativo de los beneficios no monetarios y los créditos tributarios reembolsables a través de la distribución de ingreso.



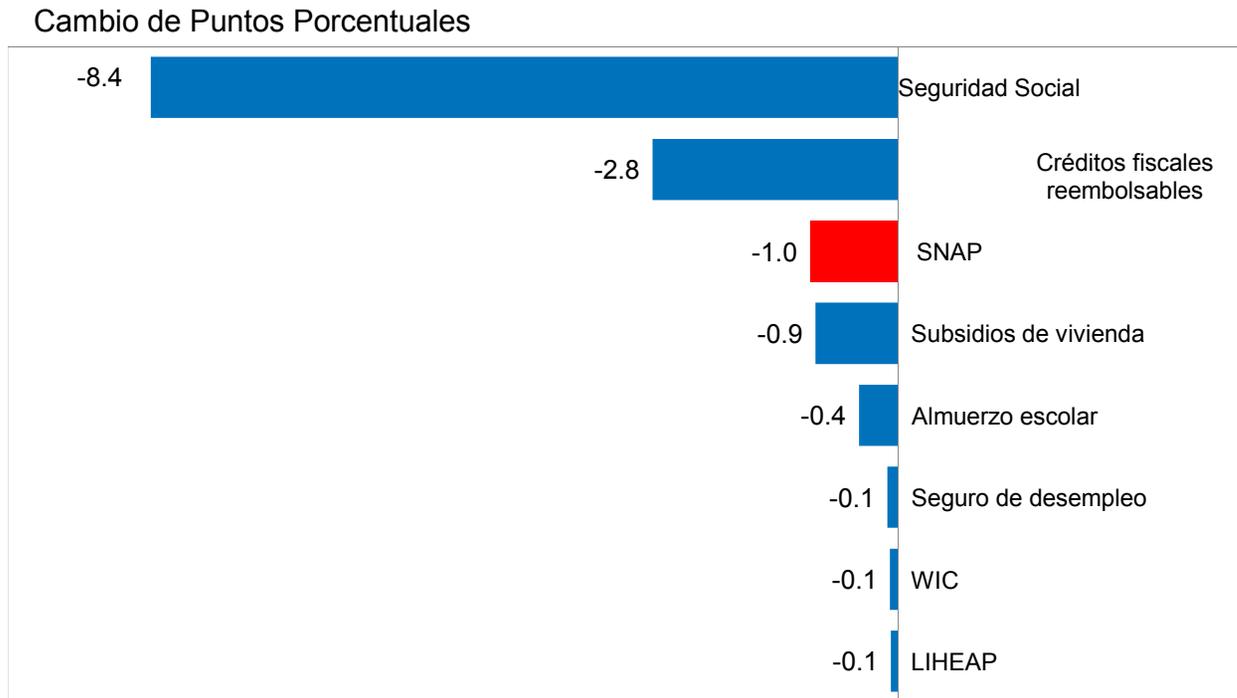
# Diferencia en la tasa de SPM después de incluir cada elemento: 2018



# Diferencia en la tasa de SPM después de incluir cada elemento: 2018

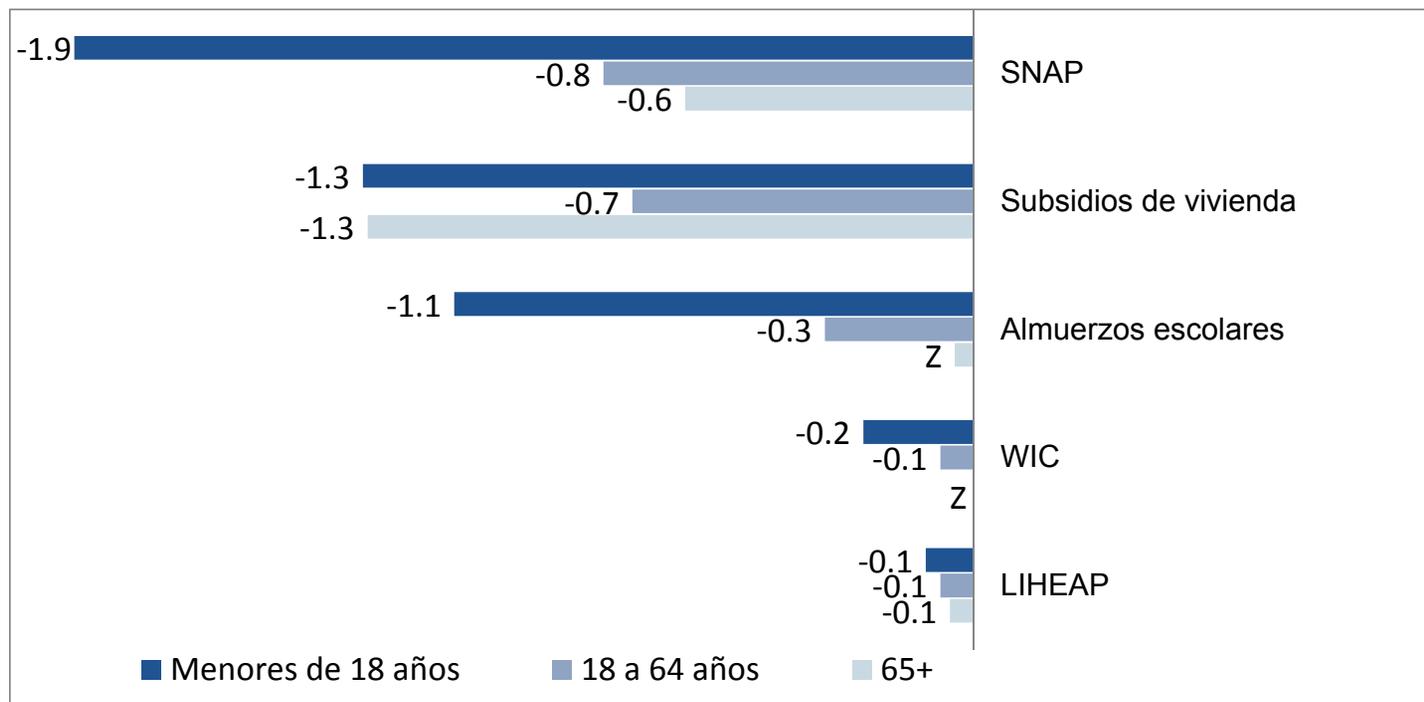


# Diferencia en la tasa de SPM después de incluir cada elemento: 2018

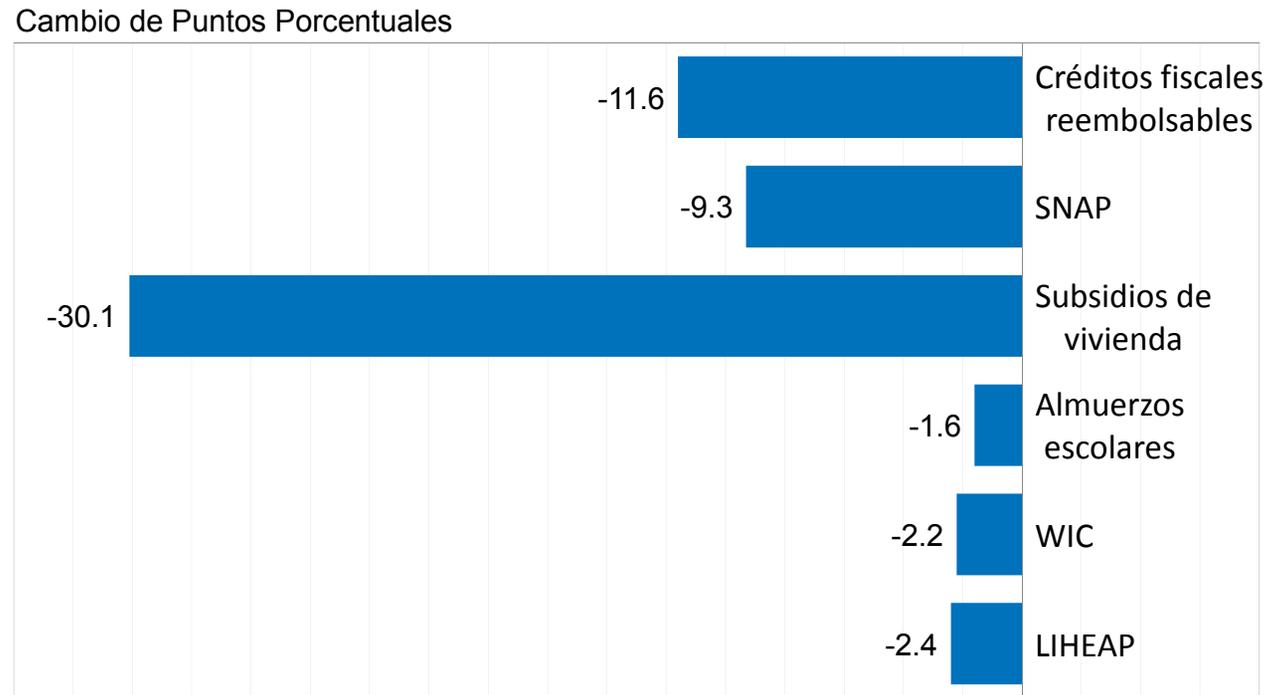


# Diferencia en la tasa de SPM después de incluir cada elemento: 2018 por edad

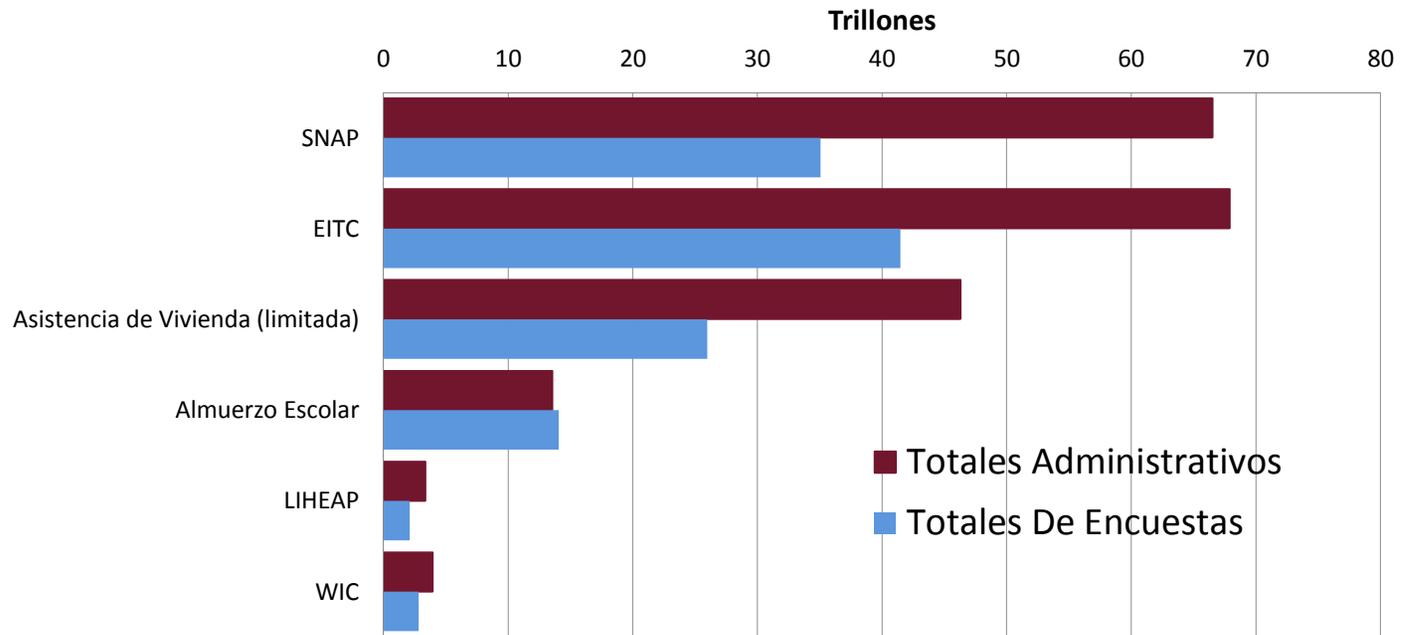
Cambio de Puntos Porcentuales



## Diferencia en la tasa de SPM después de incluir cada elemento para los recipientes: 2018



# Underreporting (infradeclarado/infraregistrado)



## Más Investigación

- Mejorar los métodos y los datos utilizados para asignar valores al modelo de impuestos / beneficios no monetarios
- Como corregir “underreporting”
- Incluyendo beneficios no monetarios para encuestas que no preguntan sobre recibo y / o cantidad – American Community Survey

# Gracias

Información del Contacto:

Trudi Renwick

[Trudi.j.Renwick@census.gov](mailto:Trudi.j.Renwick@census.gov)



U.S. Department of Commerce  
U.S. CENSUS BUREAU  
*census.gov*

Tabla 8 - Cantidades agregadas informadas en el CPS ASEC 2015 (millones)

	Fuente/Notas	
SNAP	año fiscal 2015 – Beneficios	<a href="http://www.fns.usda.gov/pd/supplemental-nutrition-assistance-program-snap">http://www.fns.usda.gov/pd/supplemental-nutrition-assistance-program-snap</a>
TANF/Asistencia General	año fiscal 2014 - Asistencia básica: incluye gastos de MOE	<a href="https://www.acf.hhs.gov/sites/default/files/ofa/2014_tanf_moe_national_data.pdf?nocache=1447434621">https://www.acf.hhs.gov/sites/default/files/ofa/2014_tanf_moe_national_data.pdf?nocache=1447434621</a>
EITC	2014 Estimaciones preliminares (EITC total)	<a href="https://www.irs.gov/uac/SOI-Tax-Stats-Individual-Income-Tax&gt;Returns#prelim">https://www.irs.gov/uac/SOI-Tax-Stats-Individual-Income-Tax&gt;Returns#prelim</a>
Crédito tributario adicional por hijos	2014 Estimaciones preliminares	<a href="https://www.irs.gov/uac/SOI-Tax-Stats-Individual-Income-Tax&gt;Returns#prelim">https://www.irs.gov/uac/SOI-Tax-Stats-Individual-Income-Tax&gt;Returns#prelim</a>
Asistencia de vivienda (sin limite)	Vivienda pública y elección de vivienda para el año fiscal 2015	<a href="https://www.huduser.gov/portal/datasets/picture/yearlydata.html">https://www.huduser.gov/portal/datasets/picture/yearlydata.html</a>
Asistencia de vivienda (limitada)		
Almuerzo Escolar	Pagos en efectivo más productos básicos año fiscal 2015	<a href="http://www.fns.usda.gov/pd/overview">http://www.fns.usda.gov/pd/overview</a>
LIHEAP	Total asignado para el año fiscal 2015	<a href="http://neada.org/wp-content/uploads/2015/09/CRS-LIHEAP-Program-and-Funding.pdf">http://neada.org/wp-content/uploads/2015/09/CRS-LIHEAP-Program-and-Funding.pdf</a> . Report from the Congressional Research Service, July 29, 2015, Libby Perl, Specialist in Housing Policy
WIC	Costo de alimentos para el año fiscal 2015	<a href="http://www.fns.usda.gov/pd/overview">http://www.fns.usda.gov/pd/overview</a>
Seguridad Social	Pagos de beneficios año fiscal 2015	<a href="https://www.fiscal.treasury.gov/fsreports/rpt/mthTreasStmt/mts0915.pdf">https://www.fiscal.treasury.gov/fsreports/rpt/mthTreasStmt/mts0915.pdf</a>
UI	Beneficios pagados en año fiscal 2015	<a href="http://workforsecurity.doleta.gov/unemploy/hb394/hndbkrpt.asp">http://workforsecurity.doleta.gov/unemploy/hb394/hndbkrpt.asp</a>
SSI	Total de desembolsos para el año fiscal 2015	<a href="https://www.fiscal.treasury.gov/fsreports/rpt/mthTreasStmt/mts0915.pdf">https://www.fiscal.treasury.gov/fsreports/rpt/mthTreasStmt/mts0915.pdf</a>