

Lineamientos para la elaboración de una Agenda Regional de Gobernanza de la Planificación y la Gestión Pública para el Desarrollo Sostenible en América Latina y El Caribe

Pavel Isa Contreras, Ministro de Economía, Planificación y Desarrollo de la
República Dominicana, Presidente del Consejo Regional de Planificación del ILPES

27 de noviembre de 2024



C E P A L



XXX

Reunión de la Mesa Directiva del
Consejo Regional de Planificación
del Instituto Latinoamericano y del
Caribe de Planificación Económica
y Social (ILPES)

Santiago, 27 y 28 de noviembre de 2024

Antecedentes

XIX reunión CRP 2023

Necesidad de contar con una agenda regional establecida de manera colectiva con ejes, prioridades e indicadores comunes para fortalecer la planificación y la gestión pública.

CRP como espacio propicio para debatir y dialogar sobre la práctica, la experiencia y las perspectivas de la planificación y la gestión pública.

Propuesta acogida mediante resolución CRP/XIX/01 párrafo 4.



Contexto

- Tres trampas de desarrollo de la región:
 - Bajo crecimiento;
 - Elevada desigualdad, con expresiones territoriales diversas, y de baja movilidad social;
 - Bajas capacidades institucionales y de gobernanza poco efectiva.
- Adicionalmente... cambio climático y promoción del desarrollo ambientalmente sostenible.
- Se hace necesario poner en práctica políticas y acciones para contrarrestar las tendencias negativas y fortalecer aquellas que van en la dirección correcta de cumplimiento.
- Se necesita una nueva gobernanza de la política pública, la participación efectiva de los actores sociales y el uso de herramientas estratégicas.



Contexto

Gobernanza, capacidades institucionales y participación como elementos transversales de los desafíos y transformaciones en el modelo de desarrollo de la región

Diagrama 1

Diez brechas o desafíos estructurales en los modelos de desarrollo

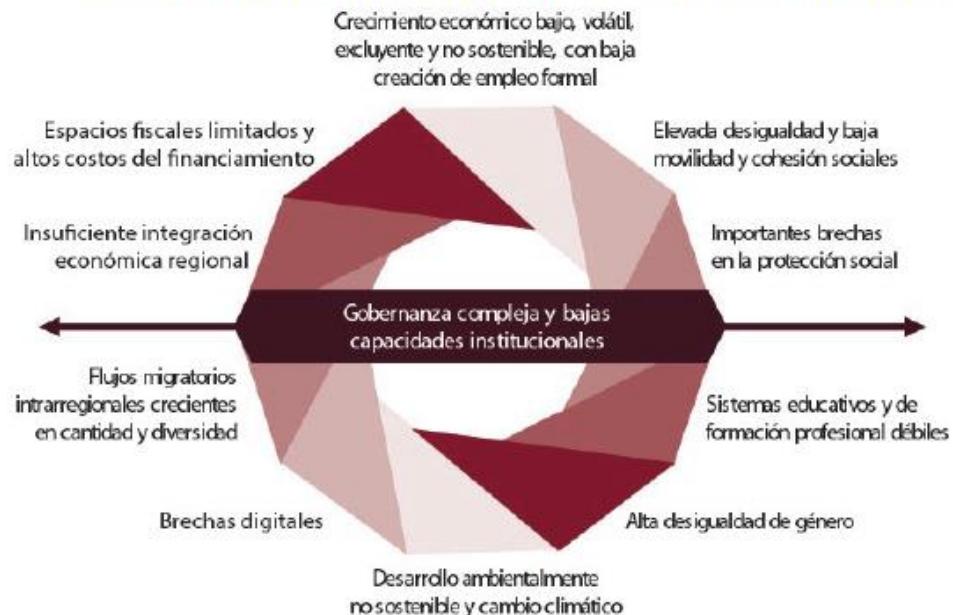
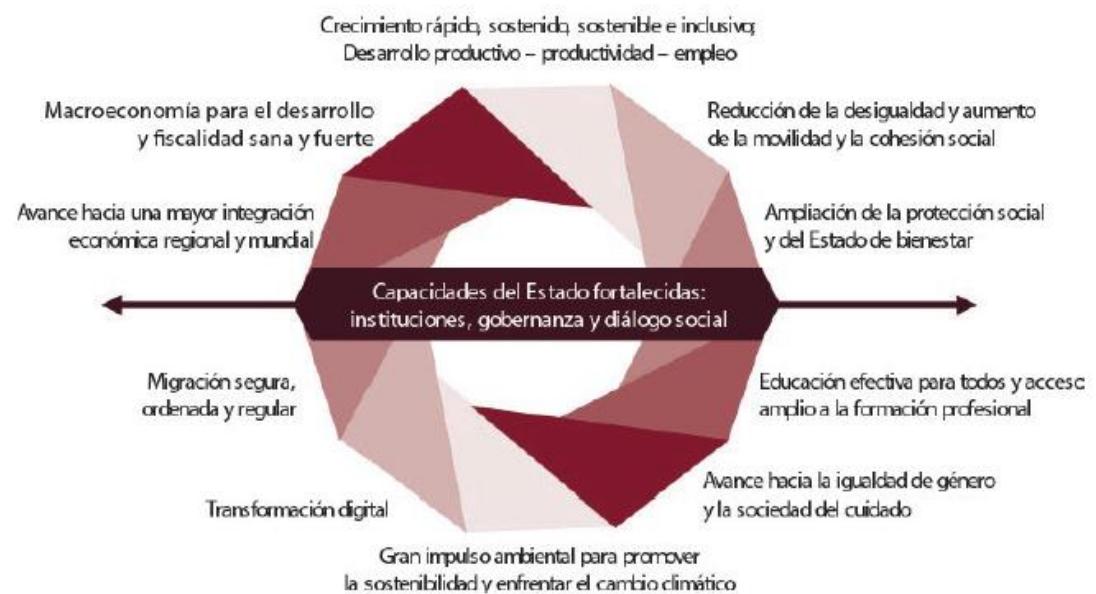


Diagrama 2

Once grandes transformaciones en el modelo de desarrollo



Fuente: J. M. Salazar-Xirinachs, "Repensar, reimaginar, transformar: los 'qué' y los 'cómo' para avanzar hacia un modelo de desarrollo más productivo, inclusivo y sostenible", *Revista CEPAL*, N° 141 (LC/PUB.2023/29-P/-*), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2023, sobre la base de J. M. Salazar-Xirinachs, "Hacia la transformación del modelo de desarrollo en América Latina y el Caribe: producción, inclusión y sostenibilidad", presentación realizada en el trigésimo noveno período de sesiones de la CEPAL, 2022 [en línea] https://periododesesiones.cepal.org/39/sites/pses39/files/presentations/ppt_se_espanol_-periodo_de_sesiones_cepal.pdf.

Contexto

Tres rutas propuestas por la CEPAL para avanzar hacia un modelo de desarrollo más productivo, inclusivo y sostenible

Fortalecer los procesos de gobernanza anticipatoria

Fortalecer las capacidades técnicas, operacionales, políticas y prospectivas (TOPP) en todos los niveles del Estado

Impulsar y fortalecer los mecanismos de diálogo social en todos los procesos de interés público

Elementos clave para el diseño de una Agenda regional sobre planificación para el desarrollo y la gestión pública



Ejes propuestos para la Agenda regional



Gobernanza, institucionalidad y diálogo social.



Dimensión del futuro y la gobernanza anticipatoria en el paradigma del desarrollo sostenible.



Coordinación para lograr coherencia e integralidad en las políticas públicas.



Evaluación, valor público y el establecimiento de una cultura de aprendizaje continuo.

Ejes propuestos para la Agenda Regional

Eje 1: Gobernanza, institucionalidad y diálogo social

- Enfoques tradicionales de participación no funcionan, a pesar de la existencia de marcos legales.
- Se requiere avanzar hacia nuevas formas del Estado que establezcan una renovada arquitectura organizativa y de gestión.
- Se busca construir una nueva gobernanza que permita la participación de todos quienes forman parte del ecosistema social.
- Se requiere mejorar la institucionalización de mecanismos de respuesta apropiados para abordar las relaciones de poder y las desigualdades.
- Experiencias como la Alianza por el Gobierno Abierto, los mecanismos de implementación de la Agenda 2030 y el Acuerdo de Escazú son ejemplos de mecanismos de participación para avanzar.
- Se hace necesario potenciar los mecanismos de gobernanza y fortalecimiento institucional mediante diálogos sociales multiactor, multisectoriales y multinivel.



Ejes propuestos para la Agenda Regional

Eje 1: Gobernanza, institucionalidad y diálogo social

Objetivo:

Promover nuevos estilos de gobernanza del desarrollo utilizando como mecanismos de entendimiento los diálogos sociales.

Líneas estratégicas:

- Fomentar la discusión y el análisis para que la participación aborde las asimetrías de poder, canalice la resolución pacífica de conflictos y la construcción de visiones de futuro consensuadas.
- Compartir lecciones aprendidas y buenas prácticas de la participación multiactor en las estructuras nacionales de la Agenda 2030 y las iniciativas de gobierno abierto, que permitan avanzar hacia nuevos modelos de gobernanza adaptables al contexto y necesidad.
- Impulsar la reflexión y el intercambio de experiencias respecto de la utilización de las herramientas digitales como mecanismo de participación, atendiendo las desigualdades persistentes en la región.
- Organizar diálogos sociales multiactor con el fin de establecer sinergias, compromisos y mínimos comunes para avanzar en las metas de desarrollo.



Ejes propuestos para la Agenda Regional

Eje 2: Dimensión del futuro y la gobernanza anticipatoria en el paradigma del desarrollo sostenible

- La planificación a largo plazo no es suficiente para enfrentar las múltiples crisis que enfrenta la región.
- Se hace necesario potencializar los procesos de planificación mediante políticas públicas enfocadas en inversión pública y privada en sectores estratégicos que promuevan el crecimiento sostenible, el conocimiento, la innovación, el empleo de calidad y la igualdad de género, y que reduzcan la huella de carbono.
- Se requiere ejercer gobernanza anticipatoria. Adelantar a los paradigmas sociales y a las posibles transformaciones del entorno, exploren el futuro de forma continua e implementar medidas mejores y más preparadas.
- La prospectiva para el desarrollo facilita la gobernanza anticipatoria en su construcción colectiva y apropiación ciudadana.
- Se hace necesario impulsar la articulación entre la prospectiva y la planificación para atender aspectos del desarrollo sobre donde estamos y hacia dónde queremos llegar.



Ejes propuestos para la Agenda Regional

Eje 2: Dimensión del futuro y la gobernanza anticipatoria en el paradigma del desarrollo sostenible

Objetivo:

Impulsar la institucionalización de la prospectiva y fomentar la gobernanza anticipatoria y la cultura de futuro.

Líneas estratégicas:

- Desarrollar herramientas para articular acciones y estrategias de largo plazo con los planes y políticas de desarrollo de corto y mediano plazo.
- Fortalecer la incorporación de la dimensión territorial en la construcción de escenarios de futuro para avanzar hacia sociedades espacialmente más equilibradas.
- Promover la construcción participativa de escenarios de futuro y su apropiación por parte de los agentes del desarrollo.
- Fortalecer las capacidades de los países de la región para integrar la gobernanza anticipatoria y la dimensión de futuro en todo el ciclo de la planificación.



Ejes propuestos para la Agenda Regional

Eje 3: Coordinación para lograr coherencia e integralidad en las políticas públicas

- La complejidad y multicausalidad de los desafíos del desarrollo exige que las políticas públicas tengan en cuenta cuatro criterios fundamentales:
 - La intersectorialidad, que se refiere a las interacciones y la importancia de promover la coordinación y articulación entre los diferentes sectores del gobierno;
 - La participación de múltiples actores en los procesos de toma de decisiones por medio de procesos de diálogo social y colaboración;
 - La articulación multinivel, es decir, el proceso de coordinación, interacción e interdependencia entre niveles de gobierno (nacional, intermedio, local) para promover políticas coherentes y adecuadas tanto a las realidades nacionales como a las especificidades de los territorios;
 - La intertemporalidad, que permite pensar en soluciones de corto, mediano y largo plazo sostenibles en el tiempo.

Ejes propuestos para la Agenda Regional

Eje 3: Coordinación para lograr coherencia e integralidad en las políticas públicas

Objetivo:

Fortalecer las capacidades institucionales en todos los niveles de gobierno con la finalidad de dar coherencia e integralidad al diseño y la implementación de políticas públicas.

Líneas estratégicas:

- Fortalecer las capacidades técnicas, operativas, políticas y prospectivas (TOPP) en todos los niveles del gobierno.
- Fortalecer los sistemas de planificación vinculados a los presupuestos, la cooperación internacional, otras fuentes alternativas de financiamiento y los sistemas de inversión pública anclados en el territorio.
- Fortalecer las capacidades de los países de elaborar los marcos integrados de financiamiento para el desarrollo sostenible.
- Fortalecer políticas de desarrollo territorial y promover el intercambio de experiencias entre instituciones y actores de diferentes países.



Ejes propuestos para la Agenda Regional

Eje 4: Evaluación, valor público y el establecimiento de una cultura de aprendizaje continuo

- Desafíos comunes: instalar una cultura de evaluación, generar capacidades en las instituciones, robustecer los sistemas de información, vincular la información producida con la toma de decisiones y que la solución de los problemas públicos considere los procesos de interacción entre el Estado y la ciudadanía.
- Cumplir con las aspiraciones ciudadanas exige contar con información robusta sobre la calidad de las intervenciones para el desarrollo.
- Las experiencias de innovación en el quehacer público son propias de cada institución en cada país y, en general, corresponden a esfuerzos desconcentrados y de equipos específicos, y no a prácticas institucionalizadas.
- Innovar para resolver problemas críticos de la gestión pública y proveer bienes y servicios con resultados significativos para la sociedad en su conjunto.
- Recopilar información, sistematizar buenas prácticas y desarrollar herramientas que permitan desplegar iniciativas innovadoras en el sector público resulta actualmente esencial para fortalecer una cultura de gestión por resultados y aprendizaje continuo para la generación de valor público.



Ejes propuestos para la Agenda Regional

Eje 4: Evaluación, valor público y el establecimiento de una cultura de aprendizaje continuo

Objetivo:

Impulsar una cultura de aprendizaje continuo e innovación pública a través del fortalecimiento de la gestión por resultados y de los sistemas de monitoreo y evaluación.

Líneas estratégicas:

- Fortalecer los sistemas de monitoreo y evaluación en América Latina y el Caribe y la vinculación de la información producida con la toma de decisiones públicas.
- Fomentar una mentalidad experimental en el servicio público y el establecimiento de entornos propicios para asumir riesgos, innovar y colaborar para la solución de los problemas públicos.
- Fortalecer el enfoque de valor público y la gestión por resultados en todo el ciclo de gestión pública.
- Desarrollar y fortalecer los mecanismos institucionales que vinculen los ejercicios de planificación plurianual con el presupuesto nacional del Estado.
- Fortalecer las capacidades de los funcionarios públicos respecto de los conceptos y herramientas para la generación de valor público e innovación, y la aplicación e institucionalización de la gestión por resultados en todas las etapas del ciclo de la gestión pública.





Síganos en:



<https://www.cepal.org/es>



https://twitter.com/cepal_onu



<https://www.facebook.com/cepal.onu>



<https://www.youtube.com/user/CEPALONU>



<https://www.flickr.com/photos/cepal>

