

Lineamientos para la elaboración de una Agenda Regional de Gobernanza de la Planificación y la Gestión Pública para el Desarrollo Sostenible en América Latina y El Caribe

Pavel Isa Contreras, Ministro de Economía, Planificación y Desarrollo de la República Dominicana, Presidente del Consejo Regional de Planificación del ILPES

27 de noviembre de 2024



XXX

Reunión de la Mesa Directiva del Consejo Regional de Planificación del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES)

Santiago, 27 y 28 de noviembre de 2024

Antecedentes

XIX reunión CRP 2023

Necesidad de contar con una agenda regional establecida de manera colectiva con ejes, prioridades e indicadores comunes para fortalecer la planificación y la gestión pública.

CRP como espacio propicio para debatir y dialogar sobre la práctica, la experiencia y las perspectivas de la planificación y la gestión pública.

Propuesta acogida mediante resolución CRP/XIX/01 párrafo 4.

Contexto

- Tres trampas de desarrollo de la región:
 - Bajo crecimiento;
 - Elevada desigualdad, con expresiones territoriales diversas, y de baja movilidad social;
 - Bajas capacidades institucionales y de gobernanza poco efectiva.
- Adicionalmente... cambio climático y promoción del desarrollo ambientalmente sostenible.
- Se hace necesario poner en práctica políticas y acciones para contrarrestar las tendencias negativas y fortalecer aquellas que van en la dirección correcta de cumplimiento.
- Se necesita una nueva gobernanza de la política pública, la participación efectiva de los actores sociales y el uso de herramientas estratégicas.

Contexto

Gobernanza, capacidades institucionales y participación como elementos transversales de los desafíos y transformaciones en el modelo de desarrollo de la región

Diagrama 1

Diez brechas o desafíos estructurales en los modelos de desarrollo

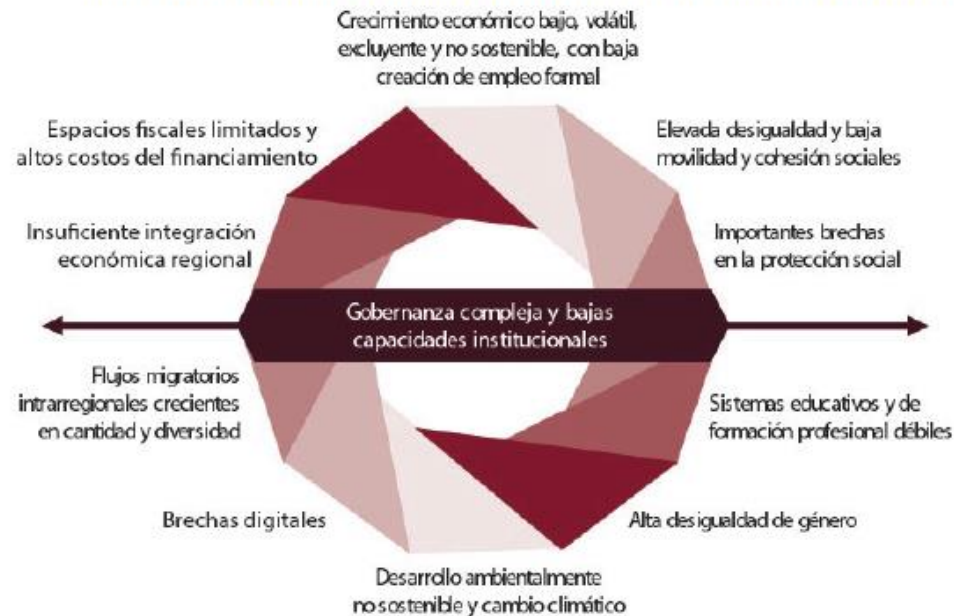
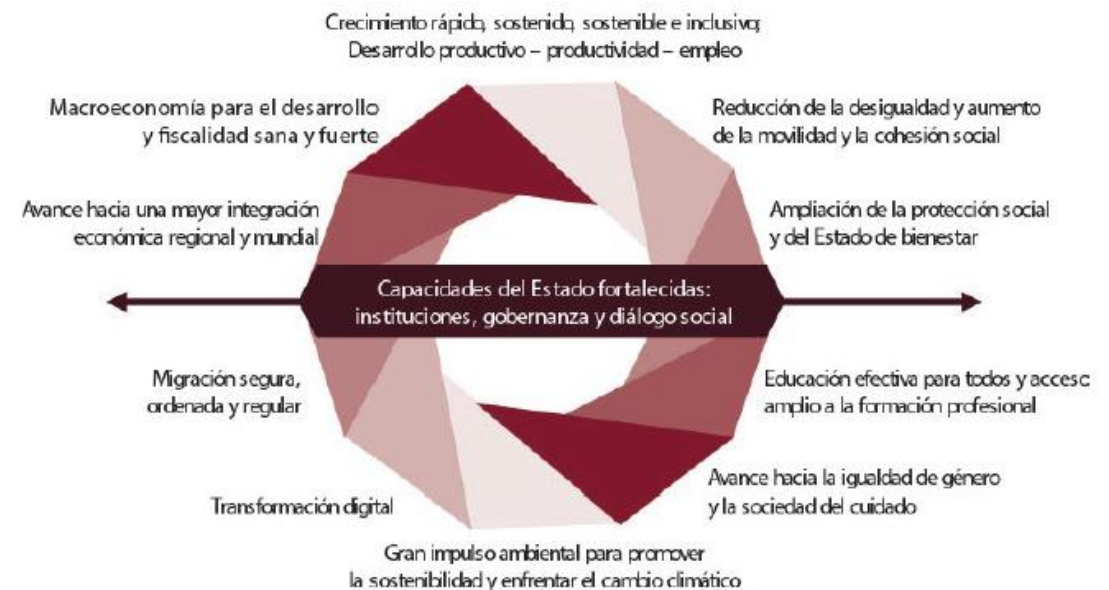


Diagrama 2

Once grandes transformaciones en el modelo de desarrollo



Fuente: J. M. Salazar-Xirinachs, "Repensar, reimaginar, transformar: los 'qué' y los 'cómo' para avanzar hacia un modelo de desarrollo más productivo, inclusivo y sostenible", *Revista CEPAL*, N° 141 (LC/PUB.2023/29-P/-*), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2023, sobre la base de J. M. Salazar-Xirinachs, "Hacia la transformación del modelo de desarrollo en América Latina y el Caribe: producción, inclusión y sostenibilidad", presentación realizada en el trigésimo noveno período de sesiones de la CEPAL, 2022 [en línea] https://periododesesiones.cepal.org/39/sites/pses39/files/presentations/ppt_se_espanol_-_periodo_de_sesiones_cepal.pdf.

Contexto

Tres rutas propuestas por la CEPAL para avanzar hacia un modelo de desarrollo más productivo, inclusivo y sostenible



Elementos clave para el diseño de una Agenda regional sobre planificación para el desarrollo y la gestión pública

Ejes propuestos para la Agenda regional

1

Gobernanza, institucionalidad y diálogo social.

2

Dimensión del futuro y la gobernanza anticipatoria en el paradigma del desarrollo sostenible.

3

Coordinación para lograr coherencia e integralidad en las políticas públicas.

4

Evaluación, valor público y el establecimiento de una cultura de aprendizaje continuo.

Ejes propuestos para la Agenda Regional

Eje 1: Gobernanza, institucionalidad y diálogo social

- Enfoques tradicionales de participación no funcionan, a pesar de la existencia de marcos legales.
- Se requiere avanzar hacia nuevas formas del Estado que establezcan una renovada arquitectura organizativa y de gestión.
- Se busca construir una nueva gobernanza que permita la participación de todos quienes forman parte del ecosistema social.
- Se requiere mejorar la institucionalización de mecanismos de respuesta apropiados para abordar las relaciones de poder y las desigualdades.
- Experiencias como la Alianza por el Gobierno Abierto, los mecanismos de implementación de la Agenda 2030 y el Acuerdo de Escazú son ejemplos de mecanismos de participación para avanzar.
- Se hace necesario potenciar los mecanismos de gobernanza y fortalecimiento institucional mediante diálogos sociales multiactor, multisectoriales y multinivel.

Ejes propuestos para la Agenda Regional

Eje 1: Gobernanza, institucionalidad y diálogo social

Objetivo:

Promover nuevos estilos de gobernanza del desarrollo utilizando como mecanismos de entendimiento los diálogos sociales.

Líneas estratégicas:

- Fomentar la discusión y el análisis para que la participación aborde las asimetrías de poder, canalice la resolución pacífica de conflictos y la construcción de visiones de futuro consensuadas.
- Compartir lecciones aprendidas y buenas prácticas de la participación multiactor en las estructuras nacionales de la Agenda 2030 y las iniciativas de gobierno abierto, que permitan avanzar hacia nuevos modelos de gobernanza adaptables al contexto y necesidad.
- Impulsar la reflexión y el intercambio de experiencias respecto de la utilización de las herramientas digitales como mecanismo de participación, atendiendo las desigualdades persistentes en la región.
- Organizar diálogos sociales multiactor con el fin de establecer sinergias, compromisos y mínimos comunes para avanzar en las metas de desarrollo.

Ejes propuestos para la Agenda Regional

Eje 2: Dimensión del futuro y la gobernanza anticipatoria en el paradigma del desarrollo sostenible

- La planificación a largo plazo no es suficiente para enfrentar las múltiples crisis que enfrenta la región.
- Se hace necesario potencializar los procesos de planificación mediante políticas públicas enfocadas en inversión pública y privada en sectores estratégicos que promuevan el crecimiento sostenible, el conocimiento, la innovación, el empleo de calidad y la igualdad de género, y que reduzcan la huella de carbono.
- Se requiere ejercer gobernanza anticipatoria. Adelantar a los paradigmas sociales y a las posibles transformaciones del entorno, exploren el futuro de forma continua e implementar medidas mejores y más preparadas.
- La prospectiva para el desarrollo facilita la gobernanza anticipatoria en su construcción colectiva y apropiación ciudadana.
- Se hace necesario impulsar la articulación entre la prospectiva y la planificación para atender aspectos del desarrollo sobre donde estamos y hacia dónde queremos llegar.

Ejes propuestos para la Agenda Regional

Eje 2: Dimensión del futuro y la gobernanza anticipatoria en el paradigma del desarrollo sostenible

Objetivo:

Impulsar la institucionalización de la prospectiva y fomentar la gobernanza anticipatoria y la cultura de futuro.

Líneas estratégicas:

- Desarrollar herramientas para articular acciones y estrategias de largo plazo con los planes y políticas de desarrollo de corto y mediano plazo.
- Fortalecer la incorporación de la dimensión territorial en la construcción de escenarios de futuro para avanzar hacia sociedades espacialmente más equilibradas.
- Promover la construcción participativa de escenarios de futuro y su apropiación por parte de los agentes del desarrollo.
- Fortalecer las capacidades de los países de la región para integrar la gobernanza anticipatoria y la dimensión de futuro en todo el ciclo de la planificación.

Ejes propuestos para la Agenda Regional

Eje 3: Coordinación para lograr coherencia e integralidad en las políticas públicas

- La complejidad y multicausalidad de los desafíos del desarrollo exige que las políticas públicas tengan en cuenta cuatro criterios fundamentales:
 - La intersectorialidad, que se refiere a las interacciones y la importancia de promover la coordinación y articulación entre los diferentes sectores del gobierno;
 - La participación de múltiples actores en los procesos de toma de decisiones por medio de procesos de diálogo social y colaboración;
 - La articulación multinivel, es decir, el proceso de coordinación, interacción e interdependencia entre niveles de gobierno (nacional, intermedio, local) para promover políticas coherentes y adecuadas tanto a las realidades nacionales como a las especificidades de los territorios;
 - La intertemporalidad, que permite pensar en soluciones de corto, mediano y largo plazo sostenibles en el tiempo.

Ejes propuestos para la Agenda Regional

Eje 3: Coordinación para lograr coherencia e integralidad en las políticas públicas

Objetivo:

Fortalecer las capacidades institucionales en todos los niveles de gobierno con la finalidad de dar coherencia e integralidad al diseño y la implementación de políticas públicas.

Líneas estratégicas:

- Fortalecer las capacidades técnicas, operativas, políticas y prospectivas (TOPP) en todos los niveles del gobierno.
- Fortalecer los sistemas de planificación vinculados a los presupuestos, la cooperación internacional, otras fuentes alternativas de financiamiento y los sistemas de inversión pública anclados en el territorio.
- Fortalecer las capacidades de los países de elaborar los marcos integrados de financiamiento para el desarrollo sostenible.
- Fortalecer políticas de desarrollo territorial y promover el intercambio de experiencias entre instituciones y actores de diferentes países.

Ejes propuestos para la Agenda Regional

Eje 4: Evaluación, valor público y el establecimiento de una cultura de aprendizaje continuo

- Desafíos comunes: instalar una cultura de evaluación, generar capacidades en las instituciones, robustecer los sistemas de información, vincular la información producida con la toma de decisiones y que la solución de los problemas públicos considere los procesos de interacción entre el Estado y la ciudadanía.
- Cumplir con las aspiraciones ciudadanas exige contar con información robusta sobre la calidad de las intervenciones para el desarrollo.
- Las experiencias de innovación en el quehacer público son propias de cada institución en cada país y, en general, corresponden a esfuerzos desconcentrados y de equipos específicos, y no a prácticas institucionalizadas.
- Innovar para resolver problemas críticos de la gestión pública y proveer bienes y servicios con resultados significativos para la sociedad en su conjunto.
- Recopilar información, sistematizar buenas prácticas y desarrollar herramientas que permitan desplegar iniciativas innovadoras en el sector público resulta actualmente esencial para fortalecer una cultura de gestión por resultados y aprendizaje continuo para la generación de valor público.

Ejes propuestos para la Agenda Regional

Eje 4: Evaluación, valor público y el establecimiento de una cultura de aprendizaje continuo

Objetivo:

Impulsar una cultura de aprendizaje continuo e innovación pública a través del fortalecimiento de la gestión por resultados y de los sistemas de monitoreo y evaluación.

Líneas estratégicas:

- Fortalecer los sistemas de monitoreo y evaluación en América Latina y el Caribe y la vinculación de la información producida con la toma de decisiones públicas.
- Fomentar una mentalidad experimental en el servicio público y el establecimiento de entornos propicios para asumir riesgos, innovar y colaborar para la solución de los problemas públicos.
- Fortalecer el enfoque de valor público y la gestión por resultados en todo el ciclo de gestión pública.
- Desarrollar y fortalecer los mecanismos institucionales que vinculen los ejercicios de planificación plurianual con el presupuesto nacional del Estado.
- Fortalecer las capacidades de los funcionarios públicos respecto de los conceptos y herramientas para la generación de valor público e innovación, y la aplicación e institucionalización de la gestión por resultados en todas las etapas del ciclo de la gestión pública.



Síguenos en:



<https://www.cepal.org/es>



https://twitter.com/cepal_onu



<https://www.facebook.com/cepal.onu>



<https://www.youtube.com/user/CEPALONU>



<https://www.flickr.com/photos/cepal>

