

*¿Quién Cuida en la Ciudad?
Oportunidades y propuestas para
Montevideo, Uruguay.*

Dra. Karina Batthyány
Facultad de Ciencias Sociales, UDELAR

Santiago, noviembre 2017

Objetivo del estudio

● Realizar un diagnóstico de la situación de Montevideo en relación a la situación de las mujeres, las políticas y servicios de cuidados en el ámbito urbano, identificando barreras y oportunidades para la igualdad de género y la autonomía económica de las mujeres.

Cantidad y porcentaje de mujeres y varones en edad de trabajar por tramos del total de ingresos personales. Montevideo, 2013

| | Mujeres | | Varones | | Total | |
|----------------------------|----------|------------|----------|------------|----------|------------|
| | Cantidad | Porcentaje | Cantidad | Porcentaje | Cantidad | Porcentaje |
| No tiene ingresos | 116768 | 19,5 | 69967 | 13,6 | 186735 | 16,8 |
| Hasta 10000 | 162287 | 27,1 | 85595 | 16,6 | 247882 | 22,2 |
| Entre 10000 y 20000 | 157698 | 26,3 | 138270 | 26,8 | 295968 | 26,6 |
| Entre 20000 y 30000 | 76477 | 12,8 | 95518 | 18,5 | 171995 | 15,4 |
| Entre 30000 y 40000 | 38990 | 6,5 | 51162 | 9,9 | 90152 | 8,1 |
| Entre 40000 y 50000 | 19635 | 3,3 | 26813 | 5,2 | 46448 | 4,2 |
| Entre 50000 y 60000 | 10708 | 1,8 | 16171 | 3,1 | 26879 | 2,4 |
| Mayor a 60000 | 15969 | 2,7 | 32313 | 6, | 48282 | 4,3 |
| Total | 598532 | 100 | 515809 | 100 | 1114341 | 100 |

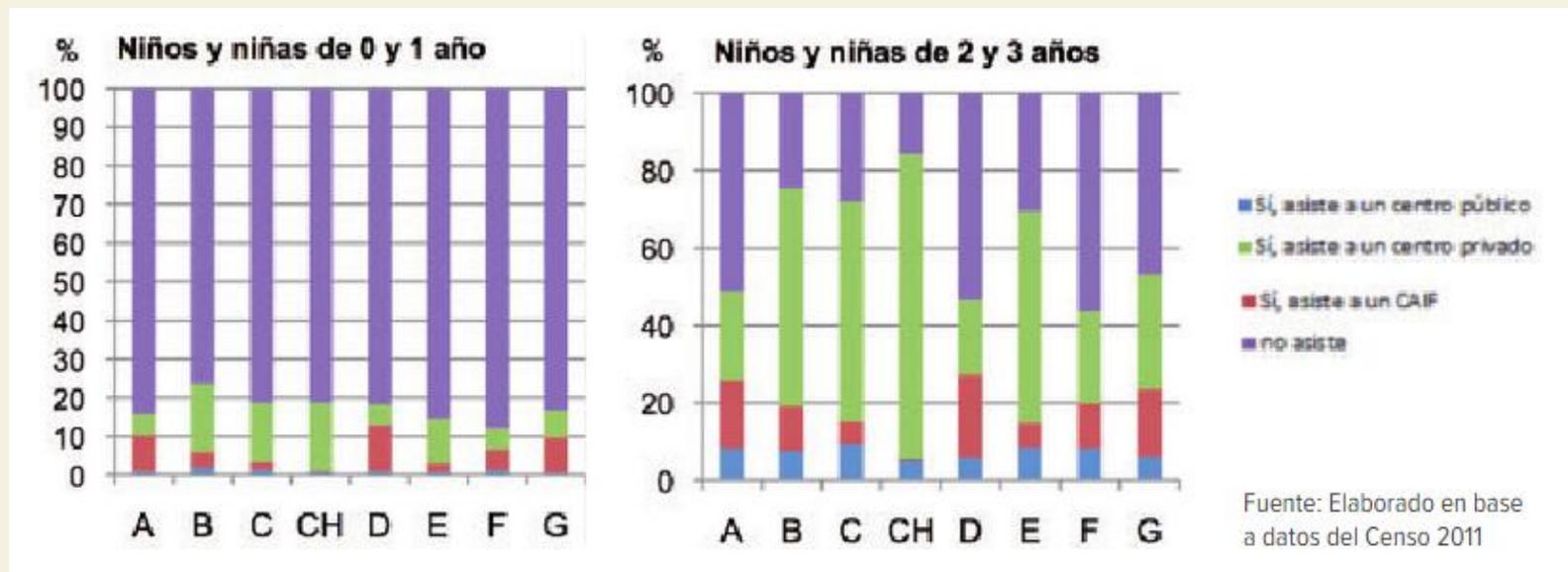
Fuente: Elaboración propia en base a los microdatos de la Encuesta Continua de Hogares, Instituto Nacional de Estadística. Uruguay, 2013.

Tasa de participación y tiempo promedio dedicado al trabajo no remunerado según sexo y región. Total país, 2013.

| | Mujeres | | Varones | | Diferencias M/V | |
|-------------------|-----------------------|-----------------|-----------------------|-----------------|-----------------------|-----------------|
| | Tasa de participación | Tiempo promedio | Tasa de participación | Tiempo promedio | Tasa de participación | Tiempo promedio |
| Montevideo | 89,9 | 36 | 76,5 | 20 | 13,5 | 16 |
| Interior | 90,2 | 39 | 75,2 | 19 | 15,0 | 19 |
| Total | 90,1 | 37 | 75,7 | 20 | 14,4 | 18 |

Fuente: elaboración propia en base a EUT 2013, INE.

Asistencia a centros educativos por parte de niñas/os de 0 a 3 años.



Fuente: Sauval, M. "Descripción territorial de la población dependiente y cuidadora de Montevideo" CIEDUR, 2014.

POLÍTICAS Y ACCIONES EN MATERIA DE CUIDADO SEGÚN NIVELES DE GOBIERNO



Elementos a destacar

- ◉ El contexto político nacional y de Montevideo es favorable para impulsar una propuesta que aborde la atención de las poblaciones dependientes y la autonomía económica de las mujeres.
- ◉ En términos de planificación de las políticas departamentales desde un enfoque de género se identifica un alto grado de avance e integración de dimensiones vinculadas a la autonomía económica y los cuidados a nivel departamental y municipal hacia.
- ◉ Del repertorio de políticas de igualdad de género y de promoción de la autonomía económica de las mujeres de la Intendencia de Montevideo se observa un alto compromiso político-institucional a nivel departamental y municipal que se expresa en los lineamientos planteados en el 3er Plan de Igualdad de Género.

◉ Las políticas de cuidado están en construcción en Uruguay, tanto a nivel nacional como a nivel local. Como toda política pública debe contemplar múltiples intereses que se manifiestan en las distintas etapas del ciclo de elaboración de acuerdo a la realidad y el contexto nacional.

◉ Este proceso de construcción representa una ventaja importante si lo comparamos con otros países de la región pero constituye también un factor de incertidumbre asociado a las definiciones, avances y retrocesos propios de esta etapa.

Propuestas a considerar

Mayor integración de la red de políticas sociales a nivel territorial: requiere que los componentes de la red de políticas sociales se integren y se refuercen recíprocamente, incorporando el nivel territorial.

◉ Lograr una **alianza virtuosa** entre los distintos niveles de gobierno, generar las condiciones necesarias mediante mecanismos de articulación específicos intersectoriales.

◉ Consolidar un espacio de planificación conjunta entre la Secretaría Nacional de Cuidados, la Secretaría para la Igualdad de Género de la Intendencia de Montevideo y los equipos de igualdad de género de los municipios

◉ El gobierno departamental y los municipios se convierten en actores claves a nivel de los territorios concretos: localización de servicios a crear, difusión de la oferta de servicios y programas para las poblaciones dependientes, atención concreta de los ciudadanos, identificación demandas locales

Ajustar recursos y procedimientos afianzando la descentralización

- ◉ Es un aspecto importante a considerar y remite a una discusión sobre el proceso de descentralización: competencias, recursos y estrategias.
- ◉ Entre las políticas más relevantes cuyas medidas tienen consecuencias y efectos sobre los cuidados pueden encontrarse: políticas de protección social; políticas educativas; políticas sanitarias; políticas de vivienda, urbanismo y transporte; políticas de infraestructuras; políticas de regulación del mercado laboral, entre otras.
- ◉ Desde la Intendencia de Montevideo y los Municipios se podrá aportar desde las políticas de urbanismo y transporte, desde los programas de trabajo protegido o impulso de la economía social y la promoción de la corresponsabilidad como cambio cultural para la igualdad de género..

Articulación y difusión de los servicios de cuidados

- ◉ Los municipios deben cumplir un papel de **articulación y difusión de los servicios y programas de cuidados** en los territorios más que un rol de ejecutores de servicios.
- ◉ Este punto fue especialmente destacado por las integrantes de los equipos de igualdad de los municipios.
- ◉ Conformación de redes de cercanía de la gestión de las políticas de cuidado basadas en una estrategia al interior de la comunidad, relación de alianzas entre individuos y grupos, actores académicos y actores políticos, funcionarios y movimientos sociales.

Adecuación de las políticas de promoción de la autonomía económica de las mujeres promovidos por la Intendencia de Montevideo

- ◉ La oferta actual de los programas de autonomía económica tiene iniciativas orientadas a la promoción de la inserción laboral femenina, formación profesional y fomento de emprendimientos productivos liderados por mujeres. Dirigido a un público diverso de mujeres según situaciones de vulnerabilidad específicas para promover la inclusión social
- ◉ Necesidad de contemplar componentes de cuidado desde estas políticas que faciliten la articulación de la vida familiar con la laboral y/o educativa de las mujeres participantes.
- ◉ Rediseñar el repertorio de las políticas y los programas de la Intendencia orientados a promover la autonomía económica de las mujeres a la luz de las políticas de cuidado que desplegará el Sistema Nacional de Cuidados para articular los programas laborales y de formación profesional a nivel departamental con los dispositivos de cuidado a personas dependientes del sistema que se proyecten implementar en Montevideo.

Estudios específicos a nivel territorial que permitan caracterizar aspectos territoriales de los barrios, los recursos, la oferta existente en materia de servicios e infraestructura urbana y las demandas y necesidades concretas de la población, para poder tener un diagnóstico preciso de las necesidades de cada municipio y sus particularidades.