

Políticas fiscales, acción climática y desarrollo

Joseluis Samaniego, Director División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, CEPAL



NACIONES UNIDAS

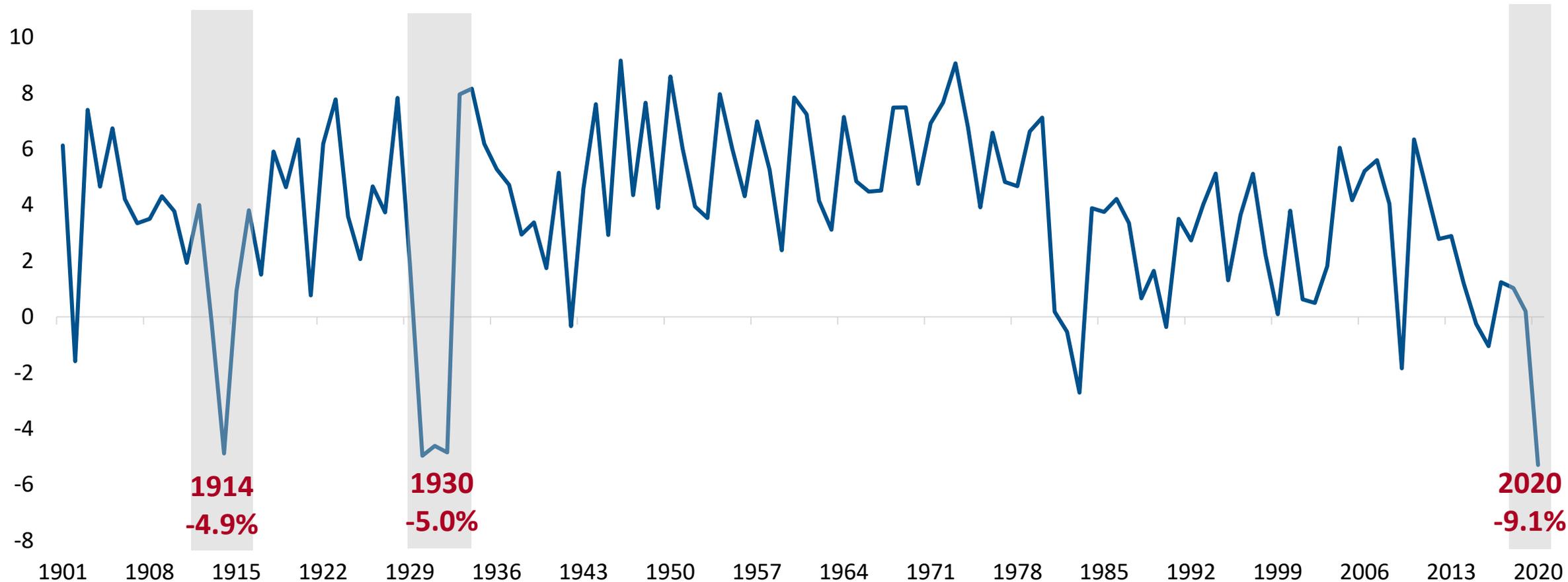
CEPAL

Taller Técnico para América Latina y El Caribe



Para encontrar una contracción de magnitud comparable, hace falta retroceder hasta la Gran Depresión de 1930 (-5,0%) o más aún hasta 1914 (-4,9%)

AMÉRICA LATINA: TASA DE VARIACIÓN DEL PIB, 1901 A 2020
(Porcentajes)

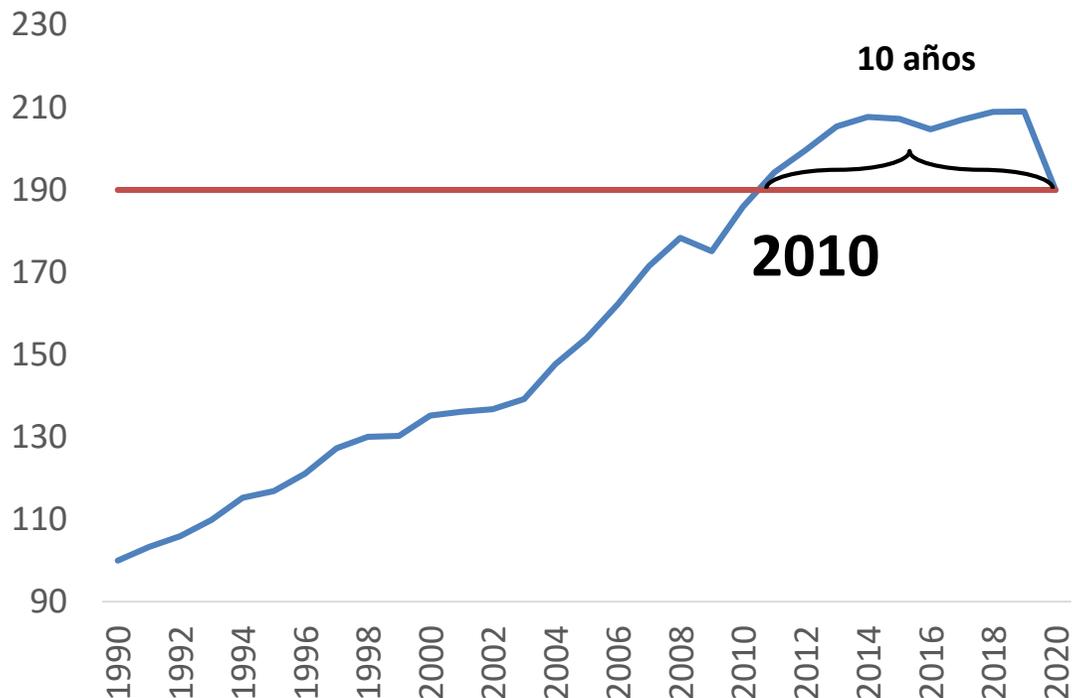


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) sobre la base de datos de Maddison (2018)2

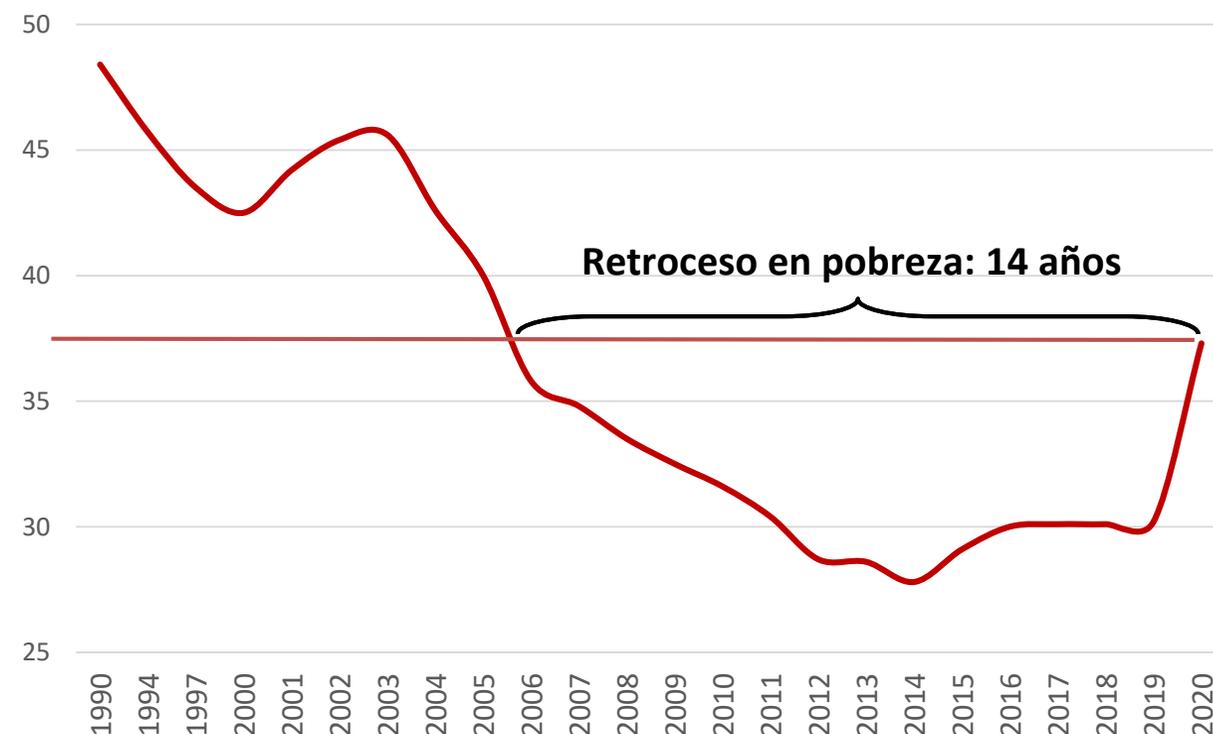


Más de una década perdida: al cierre de 2020, el nivel del PIB per cápita retrocede 10 años y los niveles de pobreza 14 años

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCIÓN DEL PIB PER CÁPITA
(Índice 1990=100)



AMÉRICA LATINA : EVOLUCIÓN DE LA POBREZA
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

Hacia un gran impulso para la sostenibilidad

- **Gran impulso para la sostenibilidad:** acción coordinada de las políticas tecnológicas e industriales, fiscales, financieras, sociales y regulatorias
- Busca generar una **nueva estructura de incentivos:** inversión, empleos productivos y desarrollo de cadenas productivas, al tiempo que disminuye la huella ambiental e impulsar sectores como
 - Energías renovables
 - Cobertura digital y su economía
 - Transporte limpio, edificios eficientes y ciudades inteligentes
 - Economía circular
 - Soluciones basadas en naturaleza (restauración de ecosistemas)
 - Economía del cuidado

Política fiscal: la rentabilidad es una gran decisión política y su vehículo son las políticas públicas.

- Cambio estructural: para diversificar y fortalecer los ingresos fiscales → Reducir la dependencia de la explotación y comercio internacional de recursos naturales.
- Bajar la evasión y cerrar las posibilidades de elusión fiscal.
- Ajustar o introducir Impuesto ambientales que cambien conductas y amplíen el espacio fiscal. → Precio al carbono
- Cambio de valores de referencia en las evaluaciones de inversión que reconozcan las ventajas ambientales.
- Aplicación de una menor tasa de descuento para proyectos sostenibles.
- Eliminación gradual de subsidios perversos y compensación a los estratos bajos de ingreso.
- Buscar la coherencia entre los instrumentos

Una mirada a la recuperación verde

Comparación entre economía tradicional y alternativa verde.
(% verde respecto a tradicional)

Sectores	Producto	Empleo	Emisiones	Costos
Energías Renovables	74% (Ch)	140% (EUA)	-99% (ALC)	-50% (Mx)
Agrosilvopastoreo (Br)	257%	0%	-69%	0%
Transporte público eléctrico (ciclo de vida).	ND	0%	-70% (mundo)	-20% (EUA, Mx, Chn, Ch)
Reciclaje	1% (ALC si llegáramos a tasa alemana)	ND	ND	

Fuente: Elaboración propia sobre la base de Barcena y otros, 2020, La emergencia del cambio climático en América Latina y el Caribe. CEPAL.

El corto plazo: empresas y/o ciudadanos

- Sin informalidad son canales alternativos. Con informalidad hay dilema. **Evasión y elusión fiscal=6.1 PIB regional. SDS a fósiles**
- **Empresas /apoyos**
 - Condiciones fiscales, laborales y de género.
 - Temporalidad y régimen de sanciones.
 - Subsidio/cofinanciamiento de la nómina a micro y créditos blando y amplios a pymes, particularmente las agrícolas.
- Conectividad universal a 4G con un costo de 1% del PIB/ampliar el sistema digital
- Retirar gradualmente los subsidios a las gasolinas en tiempos de bajos precios del petróleo.
- Creación de un fondo de resiliencia por adaptación en tres países del Caribe: St. Lucia, San Vicente y las Granadinas y Antigua y Barbuda.
- Sostener la inversión en energía renovables (mil millones por año).
- **Ciudadanos**
 - ingreso básico de emergencia equivalente a una línea de pobreza y 2.1% del PIB.=pobreza extrema cero en la postpandemia.
 - Empleo temporal
 - Inversión en infraestructura de saneamiento básico
 - Adecuación de infraestructura para transporte publico y movilidad activa
 - Restauración de ecosistemas.
 - Restauración de vivienda con materiales bajos en carbono.
- **Uso y aceptación de**
 - Gasto deficitario
 - Rol activo del banco central.
 - Políticas expansivas.
 - Impuestos a herencias, a operaciones accionarias y a otro tipo de operaciones (impuesto Tobin y otros semejantes), impuesto a super ricos.

El mediano plazo.

- **Inversiones en seguridad y sostenibilidad.**
 - Cadenas productivas más cortas.
 - Insumos sanitarios nacionales
 - Servicios básicos de calidad
 - Agua y saneamiento
 - Operación del transporte público y activo. Transporte público con financiamiento de usuarios directos e indirectos.
 - Transportes interurbanos y de carga de mayor eficiencia.
 - Protección social universal
 - Sectores en ascenso: renovables e hidrógeno, transporte limpio, economía circular, economía del cuidado, bioeconomía y servicios ambientales, cobertura digital (G5) y su ecosistema (telemedicina, inteligencia artificial, grandes datos, teletrabajo).
- **Regulaciones para facilitar las inversiones en el nuevo patrón de producción y consumo**
 - **Productos alternativos (vehículos de agua, tierra y aire, materiales y técnicas de construcción, hidrógeno, clubes de renovables, generadores de calor, motores eléctricos, reciclaje y uso de material reciclado, etiquetados de eficiencia energética e inocuidad alimentaria y para la salud)**
 - **Presupuestos de carbono alineados con las CDN de México.**
 - Capturas de valor de la obra pública
 - **Pago por servicios ambientales y por corredores biológicos y zonas verdes.**
 - Usos del suelo en zonas de intercambio modal y recaudación de aprovechamientos.
 - Requisitos de eficiencia crecientes a las flotas de combustión interna y zonas de bajas emisiones o libres de tráfico.
 - Innovación para el financiamiento nación-gobiernos subnacionales (concursos de proyectos)
 - **Compras públicas verdes, incluyendo energía.**
 - Coaliciones de compradores programados (infraestructura para confinamientos, para flotas de vehículos limpios)
 - Coaliciones de productores (con vehículos legales y opciones de coinversión para los generadores de demanda).
 - Metas de electrificación del transporte.
 - Cambio en metodologías de evaluación de la inversión pública. Td y Precio Social del Carbono.
 - **Eliminación de subsidios perjudiciales y política fiscal verde.**
 - **Definiciones comunes.**

Política fiscal verde para una nueva rentabilidad

Políticas de ingreso

- Precio a las externalidades en rampa → Señal de largo plazo
- Emisiones, ruido, congestión...

Política de gasto

- Apoyo a sectores estratégicos
- Compensación a hogares
- Precio social al carbono
- Tasa de descuento
- Pago por servicios ambientales
- Enfoque de ciclo de vida
- Contabilidad neta de gasto verde y café
- Condicionalidad ambiental

Algunos ejemplos de medidas para la recuperación verde

Costa Rica

- La recuperación se visualiza **verde y azul**.
- Invertir en naturaleza: servicios ecosistémicos, **Soluciones Basadas en la Naturaleza-empleos-turismo**.
- Proceso de recuperación multiactor, multiinstitucional. **El NDC como engranaje en la recuperación**.
- Estudio de costo-beneficio Plan Descarbonización (ELP).
- **Oportunidades:** colaboraciones regionales para ampliar perspectivas, acciones directas a grupos vulnerables, (ej.: restauración de manglares).

Chile

- El gobierno lanzó el Plan **“Paso a paso. Chile se recupera”**.
- **30% de los proyectos** del Plan (inversión pública, con **fondos adicionales**) van a contribuir a acelerar la transición hacia un **desarrollo sustentable**, bajo en emisiones y adaptado al cambio climático. Deben aportar al NDC y deben cumplir con el marco de clasificación verde CBI (Climate Bond Initiative).
- **Comité Interministerial del Plan, liderado por el Ministerio de Hacienda**.
- **Programa “Crédito Verde”** de CORFO, desarrollo de proyectos de mitigación al cc para pequeñas y medianas empresas (energía, economía circular).
- Elaboración de Estrategia de Largo Plazo en curso (Carbono neutralidad 2050).
- NDC actualizadas y ambiciosas son clave para potenciar la recuperación verde – Se requiere definir instrumentos financieros específicos para movilizar los recursos que se necesitan.

Algunos ejemplos de medidas para la recuperación verde

Panamá

- **Plan de reactivación económica** busca promover tecnologías bajas en carbono, **retirar paulatinamente el subsidio a combustibles fósiles** e insumos agrícolas de origen fósil, **incentivar energías renovables, integrar la gestión del riesgo climático.**
- **Varios programas:** Agro Solidario (agricultura familiar y cooperativa), **Recuperando mi barrio** (rehabilitación barrios vulnerables), Construcción Línea 3 del metro, Mejorando mi Negocio, Reduce tu Huella Corporativa y Proyecto de Ley para el Desarrollo de Agroparques.
- **Integración del cambio climático en el sistema bancario panameño**, pensando en el Plan de reactivación en curso.
- Con el Ministerio de Economía y Finanzas están trabajando en la Guía Técnica de Cambio Climático, para **integrar el riesgo climático y el clasificador de financiamiento climático en los proyectos públicos.** Para 2022, todo proyecto de inversión pública deberá enmarcarse en el clasificador climático.
- Se espera contar con una **cartera de proyectos verdes** y la emisión de **Bonos Verdes Soberanos.**

Colombia

- **Estrategia por el futuro de Colombia 2020-2022** para impulsar la reactivación económica y social. Cuatro pilares: generación de empleo, crecimiento limpio y sostenible, apoyo a grupos vulnerables y reactivación del campo. Como elemento transversal, se incluye el fortalecimiento del sector de la salud.
- Para el pilar de crecimiento limpio y sostenible se incluye la **transición energética**, a través de proyectos seleccionados. En cuanto a **reforestación**, se busca sembrar 180 millones de árboles.
- Cuatro áreas fundamentales para la inclusión de la biodiversidad: en los negocios, en las transformaciones territoriales, en la recuperación de la salud de los ecosistemas y en las cuentas de desarrollo.
- Portafolio Nacional de **365 proyectos** identificados centrados en **Soluciones Basadas en Ecosistemas del sector agrícola y forestal, entre otros.**

Planes de recuperación económica con mención al medio ambiente: Ejemplos en países de ALC

PAÍS	NATURALEZA DE LA INTERVENCIÓN	SECTOR	NOMBRE DEL PLAN DE RECUPERACIÓN	FECHA	MENCIÓN AL MEDIO AMBIENTE	DESCRIPCIÓN / CONTEXTO
Antigua y Barbuda	Apoyo	Genérico	Fortalecimiento de las capacidades nacionales de salud y reducción de los impactos socioeconómicos negativos de la crisis del COVID-19 en Antigua y Barbuda.	5 de Agosto 2020	✓	El proyecto apoyará los esfuerzos del Gobierno de Antigua y Barbuda en la recuperación de los impactos del COVID-19 con el objetivo de mitigar los efectos negativos del virus en la población mediante el fortalecimiento de las capacidades nacionales de salud y la reducción del impacto adverso en el desarrollo socio-económico y humano.
Argentina	Crédito y Apoyo	Económico	Programa Crédito Argentino del Bicentenario para la Vivienda Única Familiar (Pro.Cre.Ar)	4 de Agosto 2020	✓	Este Programa busca recuperar el Programa Crédito Argentino del Bicentenario para la vivienda única familiar (Pro.Cre.Ar), con sus mejores prácticas, dentro de una política de desarrollo que tiene como pilares fundamentales la creación de empleo así como mejorar las condiciones de vida de la población. Con este programa se modifica el Decreto Nº 146/17 ya que el mismo, en la actualidad, no permite a los tomadores de crédito sostener condiciones que mantengan a lo largo del tiempo una correspondencia entre el valor de las cuotas y los ingresos familiares.
Bahamas	General	Genérico	Bahamas resilientes: un plan de restauración. De la crisis a la oportunidad, un presupuesto sin precedentes para tiempos sin precedentes	27 de Mayo 2020	✓	El gobierno anunció varias medidas de apoyo fiscal por un total de B \$ 121,7 millones (1 por ciento del PIB) para apoyar la atención médica, los programas de alimentación, brindar apoyo a los ingresos de empleados independientes, respaldar préstamos comerciales y otorgar aplazamientos de impuestos, entre otras medidas.

Planes de recuperación económica con mención al medio ambiente: Ejemplos en países de ALC

PAÍS	NATURALEZA DE LA INTERVENCIÓN	SECTOR	NOMBRE DEL PLAN DE RECUPERACIÓN	FECHA	MENCIÓN AL MEDIO AMBIENTE	DESCRIPCIÓN / CONTEXTO
Barbados	Crédito	Asistencia social; Turismo; Construcción; Agricultura	Plan de recuperación y transformación económica de Barbados (BERT)	Junio 2020	✓	El plan BERT tiene como objetivo restaurar la estabilidad macroeconómica y colocar a la economía en una senda de crecimiento fuerte, sostenible e inclusivo, al tiempo que salvaguarda los sectores financiero y social. El plan BERT es un acuerdo extendido de cuatro años bajo el Extended Fund Facility (EFF) aprobado el 1 de octubre de 2018 por el Fondo Monetario Internacional (FMI). El acceso en virtud del acuerdo ampliado se ha incrementado en unos 91 millones de dólares (el 70 por ciento de la cuota de Barbados en el FMI) para ayudar a adaptarse al impacto causado por la pandemia mundial de coronavirus.
Bolivia	Credit	Turismo y servicios; negocios; pequeñas y medianas empresas; asistencia social	Decreto Supremo 4272: Programa Nacional de Reactivación del Empleo	24 de Junio 2020	✓	5 herramientas financieras para inyectar recursos a la economía: (1) fondo para financiar parcialmente la reprogramación de créditos; (2) fondo para garantizar nuevos préstamos a empresas legalmente constituidas; (3) fondo para garantizar operaciones crediticias a micro, pequeñas y medianas empresas; (4) fondo para financiar el programa de vivienda social; y (5) un proceso de titulación de la cartera de préstamos.
Chile	Apoyo	Genérico	Plan de reactivación económica	31 de Julio 2020	✓	El Plan de Recuperación Económica considera un plan de inversión pública, principalmente a través de los Ministerios de Obras Públicas y Vivienda y Urbanismo, en infraestructura hídrica, en logística y en viviendas. Inversión con énfasis “verde” y mitigación de cambio climático acelerando cartera de inversión pública ligados a construcción embalses, obras de regadío y agua potable rural, plantas desalinizadoras, inversión en Energías Renovables No Convencionales

Planes de recuperación económica con mención al medio ambiente: Ejemplos en países de ALC

PAÍS	NATURALEZA DE LA INTERVENCIÓN	SECTOR	NOMBRE DEL PLAN DE RECUPERACIÓN	FECHA	MENCIÓN AL MEDIO AMBIENTE	DESCRIPCIÓN / CONTEXTO
Colombia	General	Genérico	Plan de reactivación económica 'Nuevo Compromiso por el Futuro de Colombia'	30 de Julio 2020	✓	Hoja de ruta para la reactivación económica y social que se ejecutará entre 2020 y 2022, prevé inversiones por 100 billones de pesos y la generación de un millón de empleos directos e indirectos. El Plan de reactivación económica en medio de la coyuntura causada por el coronavirus (covid-19) está enfocado en la generación de empleo, el crecimiento limpio, atención a la población más pobres y vulnerables de la sociedad y el campo y la paz con legalidad.
Costa Rica	General	Genérico	Planificación de la Ruta Económica Post Covid-19	8 de Mayo 2020	✓	El plan apunta a guiar al país a la senda de la recuperación intensiva en empleos y dinamismo económico. El plan se enfoca en seis áreas: (i) Inyección de recursos para capital de trabajo, (ii) Inversión pública, (iii) Reapertura gradual, (iv) Apoyo al sector productivo, (v) Atracción de inversiones y nuevos negocios y (vi) Impulso a la productividad.
	Crédito	Genérico	Préstamo para Políticas de Desarrollo para la Gestión Fiscal y Descarbonización	26 de Junio 2020	✓	Préstamo del Banco Mundial por US\$ 300 millones para estimular la recuperación económica y la descarbonización de la economía. El préstamo apunta a tres ejes fundamentales: (i) Apoyar el financiamiento de la respuesta a la crisis generada por el COVID-19, para atender a la población vulnerable, (ii) Apoyar la implementación de una reforma fiscal y (iii) Estimular la recuperación económica baja en carbono, a través de medidas como el despliegue de tecnologías bajas en carbono y el aumento de la resiliencia del sistema energético nacional.
Cuba	General	Genérico	Propuesta para la recuperación Post COVID-19	16 de Julio 2020	✓	Es una estrategia amplia, abarca 16 áreas claves de la economía. Es una estrategia, además, que tiene otros capítulos vinculados con el desarrollo de otras formas de gestión y, por lo tanto, no se limita a un conjunto de actividades en específico, sino que tiene un abordaje muy integral de todas aquellas actividades que implican e impactan en la economía y en la vida social del país.

Políticas fiscales, acción climática y desarrollo

Joseluis Samaniego, Director División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, CEPAL



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Taller Técnico para América Latina y El Caribe

