

Hacia un Índice de Pobreza Multidimensional Rural (IPM-R)

Piero Conforti – FAO
Ana Paula de la O Campos – FAO
Adriana Conconi – OPHI
Frank Vollmer – OPHI



Seminario regional “Desafíos e innovaciones en la medición de la pobreza
y el seguimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible 1”
Santiago de Chile, 15 al 17 de octubre, 2019



La *pobreza rural* es fundamental para lograr los ODS 1 y 2

- La pobreza, especialmente la pobreza extrema, es un fenómeno **predominantemente rural**, joven y agrícola (cultivo agrícola, ganadería, pesca, sector forestal).
- Para ‘**No Dejar Nadie Atrás**’ es importante que los programas y políticas públicas se **basen en la evidencia**, y que cuenten con evaluaciones para medir el impacto y mejorar su diseño
- Existen distintas mediciones de pobreza, diferentes estimaciones, pero coinciden:
 - **Monetaria, \$1.9/día:** 81.3% *rural* (Castañeda et al, 2018; WB, 2018)
 - **IPM Global:** 85 % *rural* (OPHI, 2018)
 - **Multidimensional, Banco Mundial** (monetaria y no-monetaria): 83.5% *rural* (WB, 2018)

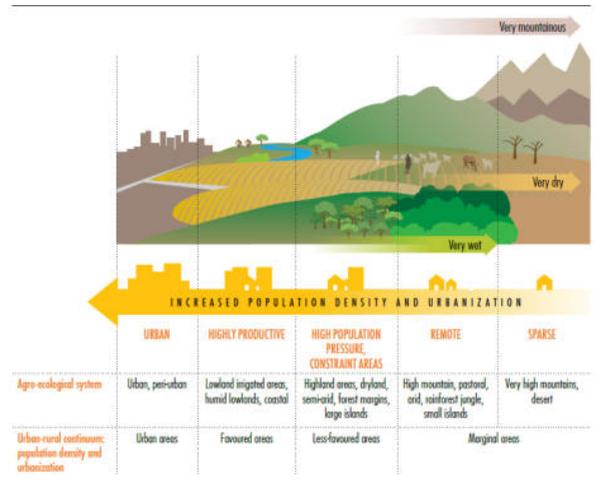




Food and Agriculture Organization
of the United Nations

Las mediciones de pobreza no consideran el entorno rural, ni su diversidad

- Medios de sustento distintos a aquellos de los residentes urbanos:
 - Viven en áreas remotas y con baja densidad demográfica
 - Dependen más de la agricultura y del manejo de recursos naturales
 - Enfrentan distintas formas de riesgo y posiblemente en mayor medida
- Coinciden los conceptos urbanos y rurales de bienestar? Es válido utilizar los mismos criterios?
- IPM: pocos son los países que incluyen indicadores específicos para comprender las disparidades urbano-rurales



Food and Agriculture Organization
of the United Nations

No existe una definición universal de las áreas rurales

- Diferentes criterios para identificar áreas rurales
- Diversidad entre los países: densidad demográfica, lejanía de centros urbanos, actividad agrícola, PIB
- Las definiciones no evolucionan con el tiempo
- Diversidad de características agro-ecológicas; organizaciones institucionales; sistemas agrarios; disponibilidad de infraestructuras

La mayoría de las mediciones de pobreza no toman en cuenta esa diversidad





Food and Agriculture Organization
of the United Nations

Zonas rurales y transformación estructural

- El fenómeno de urbanización es prominente en muchos países, en particular hacia **pequeñas ciudades**
- Muchas “zonas rurales” se parecen hoy a núcleos urbanos o peri-urbanos
- La transformación rural se da en base a la interacción de lo urbano y lo rural
- Las vías de transformación y superación de la pobreza para los hogares rurales son más diversos



La mayoría de las mediciones de pobreza considera las áreas urbanas y rurales como zonas estáticas y dicotómicas, desconsiderando medios de sustento y vulnerabilidad a los choques



Food and Agriculture Organization
of the United Nations

Dos dimensiones adicionales para el IPM: medios de vida rurales y riesgos

- Reconocer la **contribución** de estos medios de vida a la reducción de la pobreza, la economía y al medio ambiente – y cómo deben desarrollarse
- Reconocer la **vulnerabilidad** de los medios de vida rurales a cambios relacionados con el clima (sequías, inundaciones, sensibilidad de las cosechas a temperaturas extremas, ozono, propagación de plagas)

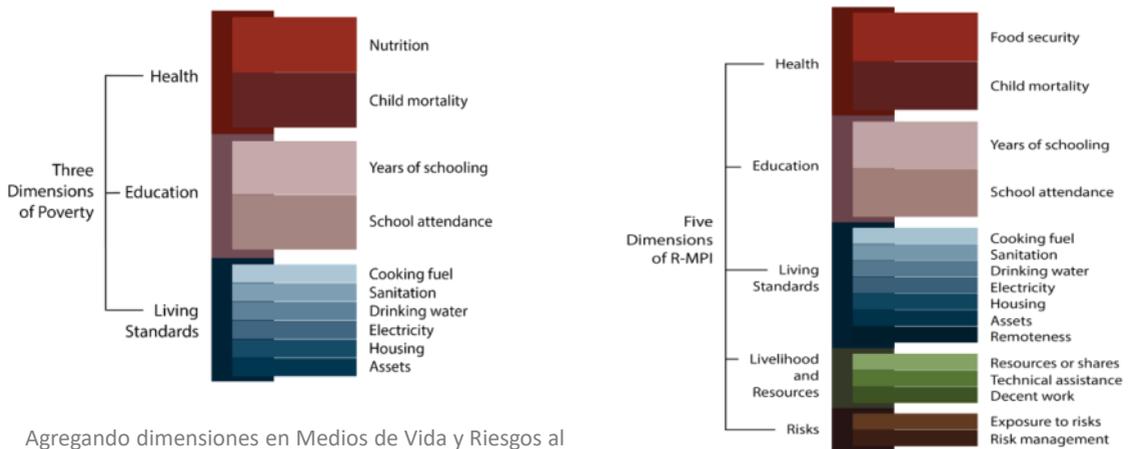


Cobertura ampliada de **servicios pluralísticos** y de la **protección social** es clave: los servicios de extensión/conocimiento en decadencia; la asistencia social y los seguros sociales son generalmente menos accesibles para los hogares rurales

Presentando el IPM – Rural

trabajo en equipo, de FAO y OPHI:
 Leopoldo Tornarolli
 Marcel Mucha
 Stella Wambugu
 Xi Tian
 Esteban Cabrera Cevallos
 el equipo EPIC

El IPM Global y el IPM Rural (FAO-OPHI)



Agregando dimensiones en Medios de Vida y Riesgos al MPI global y ajustando los indicadores para capturar las especificidades de las zonas rurales

Dimensión	Indicador	El hogar se encuentra privado si...
Educación	Años de educación	Ningún miembro del hogar con 10 o más años de edad ha completado seis años de educación. Alternativa (al umbral del IPM global): ningún miembro del hogar puede leer o escribir.
	Asistencia escolar	Al menos un niño en edad escolar en el hogar no asiste a la escuela hasta el grado ocho.
Salud	Mortalidad infantil	Ha muerto al menos un niño (menor a 18 años) en el hogar en los cinco años anteriores a la encuesta.
	Adicional: Seguridad alimentaria, a través de la escala FIES O Nutrición (Retraso en el crecimiento, bajo peso, sobrepeso)	Alguno de los miembros se encuentra en los dos últimos grados de la FIES.
	Adicional: Proximidad al centro de salud	El viaje desde el domicilio hacia el centro de salud más cercano toma más de 30-minutos a pie (ida O vuelta).

Dimensión	Indicador	El hogar se encuentra privado si...
Calidad de vida	Acceso a electricidad	La vivienda no tiene electricidad
	Acceso a saneamiento adecuado	El baño de la vivienda no es mejorado, o es mejorado pero compartido con otros hogares Alternativa (al IPM global): eliminar "pero compartido con otros hogares"
	Acceso a agua potable	El hogar no tiene acceso a agua potable o la misma se encuentra a más de 30 minutos caminando (ida y vuelta)
	Materiales de la vivienda adecuados	El hogar habita en una vivienda inadecuada de acuerdo con las definiciones de la ONU. Alternativa (al IPM global): las viviendas tradicionales son adecuadas en cuanto provean un espacio adecuado, protección contra el frío, humedad, calor, lluvia, viento u otras amenazas a la salud, riesgos estructurales y vectores de enfermedades
	Tipo de combustible para cocinar	El hogar cocina con estiércol, cultivos agrícolas, arbustos, madera o carbón. Alternativa: eliminar todo en conjunto (por ejemplo, el estiércol puede ayudar a los hogares a ahorrar dinero en efectivo para combustible / es más ecológico, siempre y cuando no haya un riesgo para la salud al usarlo).
	Tenencia de activos	El hogar no posee más de uno de los siguientes artículos: radio, TV, teléfono, bicicleta, computadora, motocicleta, carreta de animales o refrigerador (con la condición de no ser dueño de un automóvil o camión).
	Vivienda remota	Distancia de los proveedores de servicios (si se mantiene, se pueden descartar otros indicadores relacionados con la distancia).

Indicadores adicionales en el IPM-Rural

Indicador	Dimension	Definición	Criterio de privacion
Severidad de la inseguridad alimentaria severa	Salud	Inseguridad alimentaria severa basado en la escala FIES.	Se considera a un hogar con privación, si su probabilidad de experimentar inseguridad alimentaria moderada excede el 50%.
Activos para la producción agrícola	Medios de vida y acceso a recursos	La privación se define en base a la proporción de los ingresos provenientes de la agricultura en combinación con la tenencia de la tierra y la propiedad del ganado.	El hogar se considera con privación si la participación de los ingresos agrícolas es superior al X% y la cantidad de tierra o ganado explotado recae también bajo el X% de la distribución acumulada del tamaño de la tierra (ha) / ganado (TLU). Se probarán diferentes puntos de corte.
Baja tasa de pago	Medios de vida y acceso a recursos	Se define a los empleados con baja tasa de pago, si un empleado percibe un salario que es menor a dos tercios (66%) de la mediana anual de los salarios de todos los empleados por cada sector.	Se considera a un hogar con privación, si al menos uno de sus miembros califica como empleado con baja tasa de pago. Los sectores considerados son: agrícola (1), minería, manufactura y construcción(2), servicios (3) y otros (4).
Protección social	Medios de vida y acceso a recursos	Al menos uno de los miembros de hogar tiene un acceso adecuado a protección social (como una pensión o otro programa de asistencia social)	Se considera a un hogar con privación si ninguno de sus miembros tiene acceso a alguna forma de protección social
Remesas	Medios de vida y acceso a recursos	Al menos uno de los miembros de hogar recibe transferencias monetarias de individuos en el exterior (amigos o familia)	No aplica

Indicador	Dimension	Definición	Criterio de privacion
Trabajo infantil	Medios de vida y acceso a recursos	trabajo infantil (5-11 años) para Malawi 2016/17	Se considera a un hogar con privación si alguno de sus miembros entre 5 y 11 años de edad se encuentra empleado.
Servicios de extensión	Medios de vida y acceso a recursos	Se define la privación si ningún miembro del hogar adulto recibe asistencia técnica/ servicios de consulta rural in los últimos 12 meses.	Se considera a un hogar con privación si ningún miembro del hogar adulto recibe asistencia técnica/ servicios de consulta rural.
Acceso a crédito/ Negación de crédito	Riesgo	El hogar solicitó crédito y fue denegado o no lo solicitó por razones "no adecuadas"	Se considera a un hogar con privación si alguno de sus miembros intentó pedir prestado y fue rechazado, o no intento porque : creía que sería rechazado (i), era demasiado costoso (ii), poseía garantías inadecuadas (iii) o no conoce a ningún prestamista (iv).
Exposición al riesgo	Riesgo	Probabilidad de estar expuesto a riesgos (utilizando datos GPS)	El hogar se considera con privación en función de la probabilidad de estar expuesto a sequías, inundaciones y temperaturas extremas. Se probarán diferentes umbrales.
Exposición y respuesta al riesgo	Riesgo	Evalúa la forma de afrontar un shock en función de la estrategia utilizada (la venta de activos y la diversificación se utilizan para definir la privación y la falta de ella).	El hogar se considera con privación si experimenta un shock covariable (como sequías, inundaciones, niveles inusualmente altos de plagas de cultivos, niveles inusualmente altos de enfermedades del ganado, lluvias irregulares, altos costos inusuales para insumos agrícolas, precios inusualmente bajos para la agricultura, precios altos inusuales para la producción de alimentos.) y hacen frente a estos usando estrategias "no adecuadas", como por ejemplo vender bienes del hogar, cambiar los patrones de alimentación, trabajar más, etc.



Food and Agriculture Organization
of the United Nations

Desafíos (I)

Medios de vida:

- Acceso a activos clave: como capturarlos? Indicadores pueden o no comunicar privaciones en un hogar donde activos específicos son (ir)relevantes
- Asistencia técnica, desarrollo de capacidades clave (e.g. aumentar productividad, tecnologías para afrontar al CC, obtener información)
 - La forma también cuenta: e.g. organizaciones
- Empleo decente y protección social: más informales en zonas rurales
 - Trabajo infantil
 - Acceso a la protección social adecuados



Food and Agriculture Organization
of the United Nations

Desafíos (II)

Riesgos:

- Capturar estrategias de respuesta sostenibles (protección social, seguros, pero también resiliencia del hogar y su capacidad de recuperación)
- Desglose en base a la vulnerabilidad de choques, pero no considerados dentro del índice

Ruralidad:

- Capturar las variaciones *dentro* de las zonas rurales (y, potencialmente, también *fuera*, con respecto a las zonas urbanas)
 - Datos geo-referenciados
 - Técnicas de estimación para zonas pequeñas (utilizando censos con encuestas de hogar)
 - Machine learning: luces diurnas y nocturnas



Food and Agriculture Organization
of the United Nations

Avances

- Objetivo: aplicación global (Base de datos Rural Livelihoods Information System RuLIS – casi 60 países)
- Marco conceptual finalizado después de una consulta de expertos (Mayo 2019)
- Finalizando la aplicación empírica con datos disponibles para cinco países: LSMS-ISA como Malawi (2016), Etiopia (2014), Guatemala (2014), Perú (2015), y Vietnam (2010)
- Validación en el terreno en dos países: funciona de forma practica?
 - Trabajo cuantitativo (datos adicionales/indicadores) y cualitativo (voices of the poor)
 - Otros ejercicios (estimación de areas pequeñas, machine learning)
- Influir en la recopilación de datos: integración de datos clave an la iniciativa 50x2030



Food and Agriculture Organization
of the United Nations

Muchas gracias

piero.conforti@fao.org