

**DS2-ESP**

Documento de Sala de Conferencia  
11 de mayo de 2010

SOLO ESPAÑOL

Comité Especial de la CEPAL sobre Población y Desarrollo  
Santiago, 12 a 14 de mayo de 2010

**INFORME DE ACTIVIDADES DEL FONDO DE POBLACIÓN DE LAS NACIONES  
UNIDAS (UNFPA) DURANTE EL PERÍODO 2008-2009**

## ÍNDICE

	<i>Página</i>
RESUMEN .....	1
I. EL 15 ANIVERSARIO DEL PROGRAMA DE ACCIÓN DE LA IV CONFERENCIA INTERNACIONAL SOBRE POBLACIÓN Y DESARROLLO (CIPD) .....	1
II. ACTIVIDADES REALIZADAS POR EL FONDO DE POBLACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS DURANTE EL PERÍODO 2008-2009 .....	3
A. Población y desarrollo .....	3
B. Salud sexual y reproductiva y derechos reproductivos .....	6
C. La igualdad de género: del compromiso a la acción .....	11
D. Los jóvenes como sujetos de derechos .....	14
E. Preparación y respuesta ante emergencias .....	15
III. AVANCES EN EL PROCESO DE REORGANIZACIÓN DEL UNFPA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE.....	17
A. Nuevas modalidades de asistencia técnica .....	17
B. Comunicación.....	17
C. Nuevas alianzas .....	17

## RESUMEN

En el marco de las conmemoraciones del decimoquinto aniversario de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD), y en cumplimiento de la resolución 644(XXXII) de 2008 de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), el Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) – División de Población de la CEPAL y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) realizaron un seminario regional de carácter técnico en Santiago, los días 7 y 8 de octubre de 2009, para analizar los avances de la implementación en América Latina del Programa de Acción que tuvo su origen en esta Conferencia, celebrada en El Cairo en 1994, y su relación con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), en particular la meta de acceso universal a la salud sexual y reproductiva.

Durante este período, la estrategia de UNFPA en el área de población y desarrollo se enfocó a lograr resultados a nivel nacional, promoviendo la participación de los países en el diseño e implementación del plan de trabajo, actividades y alianzas para la integración entre áreas de la agenda de la CIPD. Los países de la región cada vez más integran sus áreas de planeación, economía, finanzas y el área de desarrollo social, crean mecanismos de coordinación y estrechan lazos entre los órganos responsables por la generación de información, los tomadores de decisión y los planeadores de políticas y programas. Acompañando y promoviendo esta tendencia, UNFPA ha trabajado para fortalecer capacidades y promover que los países lleven a cabo la Ronda de Censos 2010 y para que integren los indicadores, tendencias y temas de población, salud reproductiva y género en las políticas públicas. Los temas de mayor relevancia para los países fueron la planeación y pobreza urbana, el bono demográfico y la protección social de mujeres, jóvenes, personas que viven en pobreza y grupos indígenas y afrodescendientes, el envejecimiento poblacional y el acceso de mujeres y jóvenes migrantes a los servicios de salud sexual y reproductiva y prevención de violencia de género y sexual. Las alianzas con organismos intergubernamentales, académicos, ONGs regionales, parlamentarios, periodistas y sector justicia se consolidaron y expandieron, facilitando las cadenas de transmisión junto a los gobiernos para la adopción de la estrategia y metas de la CIPD de forma integrada.

### **I. EL 15 ANIVERSARIO DEL PROGRAMA DE ACCIÓN DE LA IV CONFERENCIA INTERNACIONAL SOBRE POBLACIÓN Y DESARROLLO**

En el marco de las conmemoraciones del decimoquinto aniversario de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD), y en cumplimiento de la resolución 644(XXXII) de 2008 de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), el Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) – División de Población de la CEPAL y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) realizaron un seminario regional de carácter técnico en Santiago, los días 7 y 8 de octubre de 2009, para analizar los avances de la implementación en América Latina del Programa de Acción que tuvo su origen en esta Conferencia, celebrada en El Cairo en 1994, y su relación con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), en particular la meta de acceso universal a la salud sexual y reproductiva.

El Seminario Regional Avances y Acciones clave para la implementación del Programa de Acción del Cairo a 15 años de su aprobación convocó a personas expertas de los Gobiernos, la sociedad civil, los parlamentos y las universidades de todos los países de América Latina. También se contó con la participación de especialistas y autoridades de la subregión del Caribe, quienes compartieron las conclusiones de su reunión subregional, realizada en Antigua y Barbuda. En el seminario se examinaron los progresos realizados por los países de la región en el cumplimiento del Programa de Acción de la

CIPD, se reafirmó su vigencia, se analizaron las propuestas para acelerar su implementación durante el próximo quinquenio y se definió el camino a seguir hasta 2014.

En los últimos cinco años, América Latina y el Caribe ha dado pasos significativos en la mejora de las condiciones de vida de su población. En 2008, la región cerró el ciclo de expansión económica más importante desde 1970. Se redujeron la pobreza, la indigencia y, en muchos casos, la desigualdad. Sin embargo, la región continúa presentando valores inaceptables en materia de desigualdades y de informalidad y precariedad del empleo. América Latina, con más de 180 millones de pobres y más de 70 millones de indigentes, sigue siendo la región más desigual del mundo. Asimismo, América Latina y el Caribe avanzó en el proceso de transición demográfica y en los cambios en la estructura por edades de la población, lo que abrió una ventana temporal de oportunidades: el bono demográfico. El alto grado de urbanización regional y la consolidación de un sistema de ciudades más robusto facilitan la aplicación de políticas públicas para la protección social y la reducción de la pobreza, cuando la planificación urbana y el ordenamiento territorial se articulan con dichas políticas. La migración internacional se ha extendido desde casi todos los países de la región hacia múltiples destinos, a pesar de las mayores restricciones legales y regulatorias que ocasionan situaciones de riesgo, vulnerabilidad y discriminación de los migrantes.

A pesar de estos avances, en los próximos cinco años la mayor parte de los países no va a cumplir todas las metas de la CIPD, a pesar de que muchos han logrado importantes avances en materia de población y desarrollo. Lo mismo sucede con las metas establecidas en los ODM. Por eso, se realizó un Llamado Urgente a la Acción de los gobiernos, las organizaciones de la sociedad civil y los organismos internacionales, reforzando las acciones ya puestas en práctica y respondiendo a los temas emergentes. Los ODM no se alcanzarán si no se logra la meta de acceso universal a la salud reproductiva para 2015, en particular por medio de la superación de las brechas que reflejan grandes desventajas para los grupos pobres, indígenas, afro-descendientes y de menor nivel educativo.

En la CIPD se estimaron y acordaron los flujos financieros que, en su momento se consideraban necesarios para la implementación de su Programa de Acción, estimaciones que resultaron insuficientes con el correr del tiempo, y los acuerdos financieros se cumplieron parcialmente. Las necesidades fueron muy superiores a las calculadas en 1994 y la falta de fondos sigue siendo un grave obstáculo para la plena consecución de los objetivos de Cairo y de la Cumbre del Milenio.

América Latina enfrenta en los próximos cinco años el reto de reforzar las acciones para alcanzar los objetivos todavía no cumplidos de la CIPD, superar la desigualdad persistente en la región y, al mismo tiempo, responder a los desafíos emergentes. En este contexto es imperativa la definición de una estrategia para el próximo quinquenio, liderada por los países y con mecanismos de coordinación entre ellos que permitan un mayor impacto de las acciones que implementen. Una fuerte alianza de los gobiernos, parlamentos, organizaciones de la sociedad civil, medio académico y organismo de desarrollo es el procedimiento apropiado para alcanzar mayores progresos en el periodo que se abre por delante, priorizando los desafíos clave identificados en este examen quinquenal, aplicando las lecciones aprendidas y las buenas prácticas identificadas, compartiendo el conocimiento y reforzando las capacidades, el empoderamiento y la participación de múltiples actores en los temas de la CIPD, incluyéndose la cooperación sur-sur como forma de institucionalización de alianzas.

Con el objetivo de reafirmar el compromiso de los países con la agenda de la CIPD en los próximos cinco años, la secretaría técnica del Comité Especial de Población y Desarrollo, con apoyo de UNFPA, ha elaborado una propuesta de agenda para el futuro con base en los temas pendientes identificados en 2009. Los temas a ser incluidos en esta agenda son la desigualdad, la fecundidad adolescente, la mortalidad materna, el bono demográfico y el envejecimiento poblacional, la existencia de

sociedades con relaciones de género e intergeneracionales más complejas, los efectos de la segunda transición demográfica, el cambio climático, las crisis humanitarias, la atención a poblaciones desplazadas y afectadas por conflictos y desastres, la crisis económica y alimentaria, la expansión de la “nueva epidemia” del VIH-SIDA, la articulación entre la función productiva y la reproductiva, la segregación urbana y el creciente peso de la migración internacional y la interculturalidad.

En suma, de cara a las próximas décadas se deberán negociar nuevos acuerdos, fijar nuevas metas y poner en práctica nuevas medidas. Junto con esa agenda, es preciso identificar y establecer, en el momento oportuno, los instrumentos y mecanismos necesarios para continuar avanzando en el proceso iniciado por el Programa de Acción de la CIPD.

## **II. ACTIVIDADES REALIZADAS POR EL FONDO DE POBLACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS DURANTE EL PERÍODO 2008-2009**

Durante este período, la estrategia de UNFPA en el área de población y desarrollo se enfocó a lograr resultados a nivel nacional, promoviendo la participación de los países en el diseño e implementación del plan de trabajo, actividades y alianzas para la integración entre áreas de la agenda de la CIPD. Los países de la región cada vez más integran sus áreas de planeación, economía, finanzas y el área de desarrollo social, crean mecanismos de coordinación y estrechan lazos entre los órganos responsables por la generación de información, los tomadores de decisión y los planeadores de políticas y programas. Acompañando y promoviendo esta tendencia, UNFPA ha trabajado para fortalecer capacidades y promover que los países lleven a cabo la Ronda de Censos 2010 y para que integren los indicadores, tendencias y temas de población, salud reproductiva y género en las políticas públicas. Los temas de mayor relevancia para los países fueron la planeación y pobreza urbana, el bono demográfico y la protección social de mujeres, jóvenes, personas que viven en pobreza y grupos indígenas y afrodescendientes, el envejecimiento poblacional y el acceso de mujeres y jóvenes migrantes a los servicios de salud sexual y reproductiva y prevención de violencia de género y sexual. Las alianzas con organismos intergubernamentales, académicos, ONGs regionales, parlamentarios, periodistas y sector justicia se consolidaron y expandieron, facilitando las cadenas de transmisión junto a los gobiernos para la adopción de la estrategia y metas de la CIPD de forma integrada.

En el Caribe, UNFPA ha intensificado el trabajo con la prensa para dar mayor visibilidad a los temas de la CIPD, a través de una serie de talleres con periodistas y practicantes de prensa, promoviendo una mejor comprensión de la población y de los tomadores de decisión sobre los temas clave de la agenda de la CIPD y sus vínculos con los ODM en cada país, y sobre cómo estos temas impactan la calidad de vida de las personas, apoyando su toma de decisiones y elecciones informadas y en un marco de derechos.

### **A. Población y desarrollo**

#### *Sistemas integrados de información socio-demográfica*

UNFPA ha participado activamente en el Grupo Interagencial para el Registro Civil Universal de Nacimiento en América Latina y Caribe, con UNICEF, BID, OEA y Acción Internacional. En seguimiento a la reunión regional de Paraguay, el grupo interagencial llevó a cabo la aplicación de un cuestionario de monitoreo de las acciones desarrolladas entre 2007 y 2009, en el cual se incluyeron por primera vez los temas de registro de muerte materna y de migrantes. En esta actividad las Oficinas nacionales de UNFPA

trabajaron en conjunto con las de UNICEF y OEA. Con base en el diagnóstico que resultó de este seguimiento UNFPA basó la planeación para apoyo a esta iniciativa en 2010, particularmente a la reunión subregional del Caribe para facilitar el registro de migrantes indocumentados.

Asimismo, diversas actividades fueron llevadas a cabo por el acuerdo de colaboración con CEPAL, incluyendo el apoyo a la elaboración de las proyecciones nacionales ampliamente utilizadas por los países de la región, así como el apoyo al desarrollo de instrumentos para procesamiento y análisis de información en población (REDATAM), el apoyo a publicaciones técnicas y el fortalecimiento de capacidades en el área de población y desarrollo en la región.

### ***Ronda de censos 2010***

Durante el bienio 2008-2009, UNFPA se enfocó en el fortalecimiento de capacidades estadísticas a nivel regional y nacional, basándose en la coordinación y estandarización de procedimientos, códigos y normas estadísticas nacionales, con el fin de hacer posible una comparabilidad de las estadísticas censales a nivel regional. En el marco de la 5ª Reunión de la Conferencia Estadística de las Américas (CEA) de la CEPAL, se presentó la Estrategia Regional de Censos de UNFPA que establece una división de trabajo entre UNFPA y CELADE-CEPAL para la provisión de asistencia técnica en la región al Grupo de Censos de la Conferencia de Estadística de las Américas de la CEPAL y de los Institutos Nacionales de Estadística (INEs) de la región. Mientras que UNFPA se comprometió a asegurar un apoyo técnico en las áreas de financiamiento, cartografía, censo piloto y de procesamiento de datos, CEPAL es responsable de brindar apoyo técnico en las áreas de metodología, diseño de cuestionario, análisis y difusión de datos.

UNFPA ofreció asistencia técnica estratégica en 23 países, en las áreas de captura de datos y técnicas de procesamiento de información a varios países de la región para asegurar la generación de información adecuada y oportunamente. En 2008 tres talleres regionales de sobre edición de datos fueron organizados en República Dominicana, Colombia y Jamaica, y en 2009 dos talleres nacionales fueron organizados en Granada y en Haití. En el marco del fortalecimiento del Grupo de Censos de la CEA, destacan los talleres y las recomendaciones desarrolladas con CELADE-CEPAL sobre la inclusión del enfoque étnico-racial, migraciones, cartografía, cobertura censal, y salud y temas emergentes en la Ronda de Censos de 2010.

En el ámbito de cooperación sur-sur, UNFPA firmó un acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) de México para la cooperación sur-sur en el ámbito de la Ronda de Censos de 2010, el cual se espera operacionalizar en 2010. A su vez, UNFPA brindó apoyo a la asistencia técnica en la cooperación sur-sur entre departamentos de cartografía para el desarrollo del Sistema de Información Geo-espacial y Estadístico (SIGE).

Finalmente, una de las características que distingue la región es el uso de técnicas y metodologías modernas en la planeación e implementación de los censos. En este sentido y como resultado de los huracanes que azotaron en 2008 a Haití, éste fue el primer país en utilizar dispositivos móviles PDA para hacer un censo post-desastre logrando excelentes resultados. También cabe destacar que en 2009 UNFPA compró dispositivos móviles PDA para países del Caribe.

### ***Planeación urbana: respuestas a la pobreza durante y post crisis***

En 2009, un importante evento fue apoyado por UNFPA, junto con los Ministerios de Planeación y de Desarrollo e Inclusión Social de Ecuador, UNDP, Banco Mundial y UN-Hábitat, en el que se discutió cómo los Gobiernos se enfrentan al aumento de la pobreza urbana en un contexto de crisis, así como los retos y

ventajas de continuar invirtiendo en las personas y en las políticas públicas, particularmente en las mujeres y jóvenes en un contexto de crisis y recuperación. La planeación es una pieza clave para reducción de la pobreza urbana y mitigación del impacto de la crisis en las ciudades, permitiendo posicionar los temas de población como el bono demográfico y el acceso a servicios e infraestructura y la migración, sobre los que se generaron recomendaciones por continuar este esfuerzo de colaboración a través de la cooperación sur-sur.

UNFPA llevó a cabo una serie de estudios en cuatro países Andinos sobre las relaciones entre pobreza y embarazo adolescente. Más allá de la relevancia de la pobreza y bajo nivel educativo para determinar el embarazo adolescente, se destaca el mayor riesgo de embarazo para las adolescentes que viven en áreas urbanas y la estrecha relación del embarazo adolescente con la violencia doméstica y sexual.

### ***Bono demográfico: la inclusión social de jóvenes, mujeres, migrantes y personas pobres***

UNFPA llevó a cabo, conjuntamente con la Conferencia Interamericana de Seguridad Social (CISS), y el Ministerio de Inclusión Social de El Salvador, así como autoridades de alto nivel de Ministerios de Desarrollo Social y de Seguridad Social y Secretarías Técnicas de Presidencia, una reunión regional de intercambio de buenas prácticas que toman en cuenta el bono demográfico para mitigar las desigualdades sociales y para la inclusión de grupos desprotegidos de la población, como son los pobres, mujeres, jóvenes, migrantes, indígenas y afro-descendientes, y para promover el acceso y los derechos de las mujeres y jóvenes migrantes a los servicios de salud sexual y reproductiva y para la prevención de la violencia de género. Las recomendaciones incluyeron también generar una base de datos de buenas prácticas y la promoción de la cooperación sur-sur. Las conclusiones pusieron énfasis en que la inclusión social es una estrategia clave para enfrentarse a la gran desigualdad de la región, y eliminar los obstáculos que estas desigualdades generan para el alcance de las metas de la CIPD y de los ODM.

### ***Migración, salud sexual y reproductiva y prevención de la violencia de género***

UNFPA ha desarrollado desde 2008 una iniciativa de promoción del acceso a los servicios de calidad en salud sexual y reproductiva, incluido el VIH-SIDA y la violencia de género para mujeres y jóvenes migrantes involucra a 10 países y 5 fronteras (Argentina-Bolivia, Colombia-Ecuador, Haití-República Dominicana, Nicaragua-Costa Rica y Guatemala-México). Se han realizado diagnósticos de situación, inventarios de buenas prácticas y bases de datos en relación con iniciativas e instituciones que trabajan en la frontera en el ámbito de la salud de los migrantes y las poblaciones móviles. Se han consolidado los mecanismos bi-nacionales de coordinación en que participan las Secretarías nacionales y locales de Relaciones Exteriores, Migración y Salud, además de otros actores clave de gobierno como Institutos de Juventud y de las Mujeres, Ministerios de Desarrollo Social y organismos de derechos humanos, además de otras agencias del sistema de Naciones Unidas y organismos internacionales, como AECID, PAHO, OIM, BID, BM, PADF. El Instituto Nacional de Salud Pública de México (INSP) está prestando asistencia técnica en la formulación de la estrategia de salud que incluye un sistema de información y un modelo de atención para poblaciones móviles.

### ***Envejecimiento poblacional***

UNFPA apoyó dos eventos de seguimiento a la Declaración de Brasilia, organizados por CEPAL, PAHO y UNFPA, en los cuales se discutieron los contenidos de la Convención de Derechos de los Adultos Mayores y se firmó un compromiso con la OEA para llevar a cabo dicha Convención en la región. UNFPA y SEGIB organizaron un evento de alto nivel sobre envejecimiento con participación de CEPAL, OISS y PAHO, con participación de catorce países de la región y que sacó conclusiones sustantivas sobre buenas

prácticas y lineamientos para la inclusión de adultos mayores y las políticas de atención a su salud, cuidados, seguridad social, trabajo en condiciones dignas, entre otros temas relevantes. Una capacitación en micro-simulación del envejecimiento y los costos de esta tendencia poblacional para las políticas que plantean los derechos universales a salud y pensiones se llevó a cabo junto Help Age International.

#### **ALGUNOS LOGROS IMPORTANTES EN POBLACIÓN Y DESARROLLO EN LA REGIÓN**

- 19 países recibieron apoyo del Proyecto de Fondo Común para Censos CARICOM/IDB/UNFPA para acelerar la preparación de la Ronda de Censos 2010
- Perú: Apoyo y asistencia técnica para el análisis preliminar de los resultados del censo 2007 y apoyo para el análisis de la migración interna. Apoyo a Encuesta sobre empleo juvenil.
- Jamaica y otros países del Caribe, El Salvador, Nicaragua y más de 20 países de la región: Apoyo técnico en la Ronda de Censos, capacitación para personal de estadística en recolección y análisis de información, talleres.
- Honduras, Belice, Argentina: Publicación del Análisis de Situación de Población y distribución como un instrumento para inclusión de temas de población en las políticas públicas
- Panamá: Primera DHS desde 1984 concluida con apoyo de UNFPA y a través de la cooperación sur-sur.
- Bolivia: Actividades preparatorias para el Censo 2010, encuesta DHS y de Juventudes.
- Bolivia: Participación activa en los procesos de transferencias condicionadas, especialmente en la difusión y control social del Bono Juana Azurduy (bono madre-niño/a) y en el análisis del Bono Dignidad (adultos mayores).
- Brasil: Apoyo al proyecto piloto para el Censo 2010 y a la armonización con el Mercosur.
- Colombia: Asistencia para evaluación del Censo 2010 con expertos internacionales y grupos de trabajo para innovaciones y buenas prácticas en la enumeración censal.
- Ecuador: Apoyo al Ministerio de Planeación para talleres participativos con sectores económico y social para revisión del Plan Nacional de Desarrollo.
- Jamaica y Nicaragua: Apoyo técnico sobre modelos demográficos para estimar la pobreza y para la formulación, implementación, monitoreo y evaluación de políticas públicas.

### **B. Salud sexual y reproductiva y derechos reproductivos**

#### ***Salud materna***

En 2009, UNFPA asumió la Secretaría Técnica del Grupo de Trabajo Regional (GTR) para la Reducción de la Mortalidad Materna, un mecanismo regional que combina los esfuerzos de varias Agencias del Sistema de las Naciones Unidas, organismos de cooperación bilaterales y multilaterales, las redes profesionales y organizaciones no gubernamentales para promover políticas y programas para reducir la morbilidad y mortalidad maternas y la creación de sinergias para lograr los objetivos del ODM 5. En este marco se promovió la creación en los países de grupos interagenciales con participación de los actores centrales de los ministerios, la academia, asociaciones científicas, prestadores de servicios de salud, organizaciones privadas y de la sociedad civil, los cuales movilizan estrategias para la reducción de la mortalidad materna. De esta dinámica se han generado acciones de intervención como el Modelo de Vigilancia de la Morbilidad Materna Extrema, liderado por un grupo de investigadores de la Federación Latinoamericana de Sociedades de Obstetricia y Ginecología (FLASOG), aplicado con resultados exitosos en varios países con el apoyo de los Ministerios de Salud y UNFPA.

### ***Embarazo adolescente y educación de la sexualidad***

UNFPA ha apoyado el Plan Andino para la Prevención de Embarazo Adolescente, en respuesta a la solicitud que hicieron los Ministros y Ministras de Salud del Área Andina que reconocieron el embarazo en adolescentes como un problema de salud pública prioritario en la subregión. UNFPA ofreció asistencia técnica y facilitó los intercambios técnicos con el apoyo de socios implementadores. Se ha trabajado con la Secretaría Técnica del ORAS-CONHU, los Ministerios de Salud de la región, Family Care International, redes de jóvenes de la Organización Iberoamericana de la Juventud (OIJ) y la CEPAL. Se realizaron diagnósticos sobre la situación del embarazo en adolescentes, un sistema estandarizado de indicadores, con una línea basal de los seis países y el diseño de un sistema de monitoreo andino. UNFPA, con la colaboración de FCI, desarrolló el diseño metodológico de instrumentos y el apoyo técnico para la realización de un banco de materiales educativos, de comunicación y abogacía, y de buenas prácticas en materia de prevención de embarazo adolescente. También se realizó un mapeo de redes y organizaciones de adolescentes en los países involucrados.

### ***Estrategia para frenar la expansión del VIH/SIDA Prevención del VIH/SIDA entre mujeres, jóvenes y otros grupos***

En el marco de la XVII Conferencia Internacional sobre SIDA, UNFPA apoyó al Gobierno de México en la planificación y ejecución de la Primera Reunión de Ministros de Salud y Educación para detener la propagación del VIH y las ITS en América Latina y el Caribe. UNFPA trabajó en estrecha colaboración con expertos técnicos de ambos ministerios para elaborar el texto y treinta Estados firmaron la Declaración. En este documento histórico, los gobiernos se comprometieron a proporcionar una educación integral en sexualidad y salud sexual y reproductiva en las escuelas con base en los siguientes objetivos: a) reducir en un 75% la proporción de los ministerios de educación, sin un plan de estudios de educación sexual integral, y b) reducir en un 50% la proporción de adolescentes y jóvenes que carecen de acceso adecuado y servicios de salud de calidad en respuesta a sus necesidades de salud sexual y reproductiva.

Con el apoyo de DEMYSEX, UNFPA apoyó la consulta sobre el marco legal relacionado con la educación de la sexualidad y seguimiento a la Declaración “Prevenir con Educación.”, con el fin de presentar investigaciones de diversos expertos, consultores en la materia y lineamientos precisos para elaborar planes de acción y seguimiento ante los compromisos adquiridos con la niñez y la juventud latinoamericana. Participaron cuarenta y un representantes de organismos internacionales, de instancias gubernamentales (legisladores, Ministerios de Educación y Salud, entre otros) y organizaciones de la sociedad civil de distintos países latinoamericanos. La reunión se desarrolló en el marco de la “Declaración de México: Prevenir con Educación”; en torno al compromiso Interagencial derivado expresado a través del apoyo a la Declaración de México expresado por el Grupo de Directores Regionales en relación al VIH y Sida (RDG) a través de la creación de un grupo de trabajo que formuló un plan de acción con recursos asignados.

### ***El trabajo con las fuerzas armadas para promoción de la CIPD***

UNFPA ha trabajado con las Fuerzas Armadas y de Policía de 15 países de Latinoamérica y el Caribe; en ese sentido a través de FLACSO-PRIGEPP y COPRECOS, en el año 2008 se inicia la recolección de datos e información base para definir los temas y contenidos, para la elaboración de un Plan de Capacitación a ejecutarse en el año 2009. Identificadas las necesidades de capacitación se preparó y se ejecutó el Módulo introductorio identificado como el Seminario Taller de Formación de Formadores Estrategias Innovadoras para la prevención y atención integral del VIH/sida en las Fuerzas Armadas y Policías Nacionales de América Latina y El Caribe. Asimismo, se apoyó a la presidencia de instituciones de uniformados de 15 países de la

región en la formulación de una propuesta de programación ampliada de condones en el contexto de un proyecto del fondo global de lucha contra la malaria, la tuberculosis y el SIDA.

### ***Derecho a la salud y derechos reproductivos***

Como parte de los esfuerzos para promover la investigación sobre la violencia sexual y salud sexual y reproductiva en América Latina y el Caribe, se promovió una serie de reuniones en el Foro Global de Investigación para la Salud, con la Iniciativa de Investigación sobre la Violencia Sexual con IPAS.

UNFPA ha apoyado una iniciativa mundial liderada por la FIGO en más de 50 países, para identificar los efectos negativos del aborto inseguro en la salud de la mujer y para desarrollar intervenciones para disminuir estos efectos. En colaboración con FIGO, se ha trabajado con los Ministerios de Salud y evaluó la situación del aborto inseguro y su impacto, con apoyo de las partes interesadas y desarrolló planes de acción para su prevención. También se apoyó una reunión regional para elaborar un plan de acción de FLASOG en las áreas del aborto inseguro, la salud materna, la violencia sexual, salud sexual y reproductiva de las adolescentes.

### ***Aseguramiento de Insumos para la Salud Sexual y Reproductiva (AISSR)***

UNFPA contribuyó al desarrollo de capacidades en AISSR de varios países en la región apoyando entre otros a la implementación de estrategias nacionales de SSR que ha posibilitado avanzar en el fortalecimiento de mecanismos de coordinación, formulación de Políticas Nacionales de Medicamentos, Planes Nacionales de Aseguramiento y distribución de Insumos, Planes Nacionales de Financiamiento, Fortalecimiento de los Sistemas de Gerencia logística con Sistemas de Información Logística, la Determinación de costos en salud reproductiva, el Fortalecimiento de Servicios de Consejería en SR, entre otros. Asimismo se ha brindado apoyo a los gobiernos a la generación y análisis de información como base para la implementación de acciones que mejorarán el acceso y uso de insumos para la salud reproductiva.

Desde el nivel regional, se apoyó el diseño de un mecanismo regional para la armonización de adquisiciones nacionales con la formulación de una propuesta de un mecanismo de fondo rotatorio. Asimismo, UNFPA lanzó una iniciativa para apoyar la introducción del condón femenino en apoyo a las estrategias de prevención del VIH e insertada en el contexto amplio de la programación ampliada de condones. UNFPA ha respondido con financiamiento adicional ante situaciones de emergencia derivadas de desabastecimientos y desastres nacionales. UNFPA enfatizó el fortalecimiento de capacidades con socios regionales y subregionales como instituciones académicas y organizaciones no gubernamentales con la transferencia de conocimientos y herramientas en el tema de AISSR para que brinden asistencia técnica a los países. Asimismo promovió la cooperación Sur – Sur entre instituciones públicas.

Lo anterior ha sido posible también gracias a la asociación y alianza con importantes socios para el desarrollo como Health Policy, JSI/DELIVER, USAID, Fundación para la Salud, El Consorcio Latinoamericano para la Anticoncepción de Emergencia, PRISMA, CIES, entre otros. En México, UNFPA apoyó el lanzamiento de una campaña para la prevención de las muertes maternas en los Estados de Chiapas, Oaxaca y Guerrero. Con la empresa privada, específicamente con la compañía Organon y Schering-Bayer fue posible apoyar la campaña Nacional de Uruguay sobre la mayor utilización del dispositivo intrauterino en el marco del día internacional de salud de la mujer, la capacitación de proveedores de salud en Ecuador y el apoyo al registro sanitario de productos de bajo costo dedicados para el sector público de salud.

### ***Promoción y creación de alianzas estratégicas***

UNFPA promovió con OPS/OMS, los Ministerios de Salud e instituciones académicas de América Latina una reunión regional para desarrollar intervenciones conjuntas y preparar el terreno para la introducción exitosa de la vacuna contra el VPH y entender mejor los aspectos normativos y programáticos relacionadas con la entrega de estas vacunas, como parte de los servicios integral de salud de los adolescentes y la prevención del cáncer cervical.

UNFPA, junto con FCI, prestó asistencia técnica para fortalecer la capacidad de las instituciones utilizando los enfoques de género e interculturales para promover la demanda y disponibilidad de servicios de SSR, de las mujeres indígenas y grupos de jóvenes.

UNFPA organizó un seminario- taller sobre interculturalidad y derechos en la Subregión Andina. Este evento contó con más de 250 participantes entre representantes de los Ministerios de Salud de los países andinos, el Defensor del Pueblo del Ecuador, la Secretaría de los Pueblos y el Coordinador del Ministerio de Patrimonio del Ecuador, CODENPE; Agencias de NNUU, el Organismo Andino de Salud (ORASCONHU), invitados internacionales, representantes de organizaciones de la sociedad civil, colegios profesionales (médicos, enfermeras, obstétricas y psicólogos) y las universidades.

En colaboración con la Organización Iberoamericana de Juventud (OIJ) y los Mecanismos de la Juventud, UNFPA ha apoyado el fortalecimiento de instituciones nacionales y regionales y redes de jóvenes. Con la OIJ y en estrecha coordinación con el Ministerio de Salud de Chile, ORAS-CONHU y la FCI se ha desarrollado un modelo de participación de adolescentes y jóvenes en derechos y salud reproductiva en los países andinos.

UNFPA ha apoyado al IPPF en el desarrollo de estrategias sobre: (a) la utilización y aplicación de las lecciones aprendidas en la promoción y compartir esta información con las organizaciones de la Federación en los países, así como con los socios regionales, (b) el desarrollo de herramientas para la creación y actualización de los mapas políticos y de análisis de los componentes; c) el fortalecimiento de organizaciones de la sociedad civil a través de la formación, desarrollo y/o fortalecimiento de redes nacionales y subregionales, la transferencia de tecnología y promoción metodológicas y d) la participación activa de los jóvenes sobre temas por los que se ven afectadas. La iniciativa incluye acciones regionales y nacionales. Una alianza promovida en el marco de esta iniciativa es la Coalición Mesoamericana de Educación Sexual, para supervisar la aplicación de la Declaración de México sobre Educación Sexual en América Latina y el Caribe, y reforzar las estrategias multi-sectoriales de la educación integral en sexualidad y promoción de la salud sexual como medio fundamental para prevenir la propagación del VIH y otras ITS.

### **ALGUNOS LOGROS IMPORTANTES EN SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA Y DERECHOS REPRODUCTIVOS EN LA REGIÓN**

- Cuba, Surinam: Apoyo a Ministerios de Educación para promover educación sexual y prevención del embarazo adolescente, con capacitación, promoción de materiales audio-visuales y musicales en las escuelas.
- Argentina: Activa participación en el lanzamiento de Programa Nacional de Educación Sexual Integral y en la Primera Reunión Federal.
- Perú: apoyo técnico en la aprobación de los Lineamientos de Educación Sexual del Ministerio de Educación.
- República Dominicana y México: Apoyo al desarrollo de nuevas políticas y protocolos sobre Cuidado Obstétrico de Emergencia, capacitación al personal de salud y creación de Observatorio para seguimiento de la Mortalidad Materna.
- Perú y Venezuela: Apoyo a las actividades del plan nacional para la reducción de la mortalidad materna.
- Bolivia: Apoyo a procesos políticos y técnicos para fortalecer los derechos reproductivos de mujeres de organizaciones indígenas y reducción de la mortalidad materna.
- Panamá: Trabajo en la comarca Ngobe Bugle con multiplicadores comunitarios para reducción de la mortalidad materna.
- Jamaica y el Caribe 2008: Introducción de la segunda generación de condones (FC2) con aumento del acceso por parte de las poblaciones más vulnerables, incluidos los métodos anticonceptivos y capacitación al personal de salud, además de fortalecimiento de CHANNEL y de una red de organizaciones que apoyan esta área de la CIPD.
- Jamaica y el Caribe: Promoción de los derechos reproductivos de las personas con discapacidades, así como atención en la recuperación en situaciones de emergencia con el kit de dignidad.
- Caribe: taller con 28 capacitadores en el uso de CHANNEL para toma de decisión y capacitación de 50 usuarios del programa CHANNEL en Trinidad y Guyana.
- Costa Rica: Capacitación en temas de la CIPD para jóvenes, personal de salud, líderes comunitarios.
- Guatemala: Apoyo a la aprobación de la Regulación de Ley Acceso Universal e Igual para el Servicios de Planificación Familiar.
- Bolivia: Incorporación en la Nueva Constitución Política del Estado de temas inherentes al mandato del UNFPA.
- El Salvador: Apoyo al fortalecimiento de leyes, políticas y normas del sector salud para incorporar temas de la CIPD.
- El Salvador: Apoyo para la inclusión de un paquete mínimo de salud sexual y reproductiva en la estrategia para reducción de la pobreza
- Colombia: Desarrollo guías para apoyar técnicamente a 166 municipalidades en el desarrollo de planes locales con inclusión de temas de salud sexual y reproductiva.
- Ecuador: Apoyo a un paquete de normas y protocolos de SSR que incluye embarazo adolescente y cuidados obstétricos de emergencia para trabajadoras sexuales, así como protocolos interculturales con provisión de asistencia técnica y aplicación de pruebas piloto.
- Colombia y Venezuela: Creación de comités y acuerdos inter-sectoriales para la prevención del embarazo adolescente coordinando los sectores salud y educación.
- Paraguay: Inclusión de la Unidad Operativa de Salud Sexual y Reproductiva en el Ministerio de Educación a través de una Resolución
- Paraguay: Con la presencia del Presidente de la República se formó el COPRECOS, como parte del esfuerzo por modernizar las fuerzas armadas y policía, al incorporar temas de la CIPD en sus programas.

### **C. La igualdad de género: del compromiso a la acción**

#### ***Derechos reproductivos: alianzas con Cortes de Justicia y Parlamentos***

UNFPA se ha enfocado en fortalecer las capacidades de instituciones relevantes en áreas que han sido identificadas como clave para avanzar en la agenda del Cairo. Los principales resultados para este año fueron los siguientes: (a) UNFPA ha llevado a cabo un análisis de profundidad sobre las resoluciones legales sobre Anticoncepción de Emergencia en las Supremas Cortes de Justicia de la región. Una versión simplificada del documento será publicado e intercambiado con los administradores de Justicia y especialmente con los Jueces de la Suprema Corte, así como con otros actores legales; (b) hacer de los Magistrados actores clave para los sistemas judiciales de ALC, para eso UNFPA ha trabajado para incorporar los derechos reproductivos en la agenda de la reunión regional de la Red de Magistradas de América Latina y Caribe. Esta reunión fue organizada con la participación de 120 personas entre 80 mujeres Juezas y miembros del poder judicial, lo que brinda un alto nivel del sector Justicia en 16 países; (c) a través del proyecto con el Grupo Parlamentario Interamericano (IAPG), UNFPA apoyó la participación de parlamentarios de ALC en la reunión de Addis Ababa sobre CIPD+15; y (d) UNFPA también ha apoyado la capacitación regional en UNCTs por el derecho a la alimentación en un contexto del grupo interagencial de Derechos Humanos.

#### ***Observatorio para la Igualdad de Género***

UNFPA ha apoyado, bajo la coordinación de CEPAL, el Observatorio como un instrumento desarrollado para dar un apoyo efectivo a los gobiernos de la región, con el apoyo de: UNFPA, UNIFEM, PAHO, UNDP, INSTRAW, AECID, y SEGIB.

#### ***Alianzas con la sociedad civil para impulsar la Agenda de Cairo***

UNFPA ha apoyado activamente la participación y los esfuerzos de abogacía de las redes de mujeres líderes de pueblos indígenas, afro-descendientes y feministas en eventos internacionales y foros relevantes, como la Comisión de Población de Naciones Unidas, la Conferencia de Seguimiento de Durban, y el Foro Global de ONGs de Cairo+15. En este sentido, como resultado de la reunión regional de mujeres líderes apoyado por UNFPA, las ONGs acordaron la Declaración de Panamá, un documento clave con una posición común de las ONGs mirando hacia Cairo +15 y que fue endosado por 29 redes. UNFPA también ha sido un actor clave en el intercambio de conocimientos y abogacía a través del liderazgo y participación en reuniones para lograr avances en la equidad de género en un gran número de países de la región.

#### ***Equidad de género en situaciones de emergencia***

Una atención especial se dio a la integración de la equidad de género y derechos humanos de la mujer en respuestas a emergencias en situaciones de crisis. En este tema UNFPA también co-coordinó y financió la organización del taller sobre género y emergencias, organizado por IASC SWG enGender, con la participación de 29 personas, 12 de las cuales eran representantes de mecanismos de la Defensa Civil Nacional o de Institutos de Mujeres de países de América Central, y los demás representantes eran de agencias de Naciones Unidas, OIM, CARE y MSF.

### ***Interculturalidad y derechos humanos: apoyo a mujeres indígenas y afro-descendientes***

UNFPA ha trabajado con las poblaciones indígenas y afro-descendientes en los siguientes temas: (a) fortalecimiento de capacidades y abogacía para la Red de Mujeres Afro descendientes de ALC; (b) desarrollo de un Plan de Derechos Reproductivos para la Red de Mujeres Afro descendientes de ALC; (c) organización de seminarios con organizaciones indígenas e instituciones gubernamentales; (d) UNFPA contribuyó a fortalecer las capacidades de las organizaciones indígenas (Enlace Sur de Mujeres Indígenas: Bartolina Sisa, CIDOB, CNAMIB and Taller Permanente de Mujeres Indígenas) en los países Andinos (Ecuador, Perú, Bolivia) para abogacía de los modelos de salud materna; (e) intercambio de conocimientos sobre SSR cultural en un seminario regional acordado por el Ministerio de Salud Pública de Ecuador, con el apoyo de UNFPA; (f) avances en los modelos nacionales de salud maternal intercultural y acercamiento de derechos humanos; (g) conformación de un Grupo Consultivo Regional Interagencial de Pueblos Indígenas, que se ha establecido en un marco del Grupo Interagencial de Pueblos Indígenas, co-dirigido por el Alto Comisionado de Derechos Humanos y UNFPA.

En colaboración con CEPAL/CELADE, UNFPA ha generado datos e indicadores de salud reproductiva y de mortalidad materna que permitan medir el avance en la implementación de las políticas públicas y programas en materia de salud intercultural para la reducción de muertes maternas. Asimismo, se trabajó con CEPAL/CELADE en la realización de una encuesta dirigida a los Institutos de Estadística sobre la inclusión de la perspectiva étnica en la Ronda de Censos 2010 y se elaboró un documento técnico para la inclusión de la perspectiva étnica en los registros de salud.

UNFPA apoyó la elaboración del Plan Estratégico 2008-2015 del Enlace Continental de Mujeres Indígenas, Región Sudamérica. Se realizaron talleres nacionales de diagnóstico participativo y un taller subregional con la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE), además de capacitar a líderes mujeres. Se ha apoyado la elaboración de Protocolos de SSR intercultural a las Normas Nacionales y talleres con autoridades comunitarias para fortalecer los temas de SSR participativamente.

En Ecuador se han desarrollado estudios de casos e iniciativas que demuestran claramente aspectos de discriminación étnica que afectan la calidad de la atención obstétrica a mujeres indígenas, estableciendo barreras dentro de los servicios de salud para lograr avances en la reducción de la mortalidad materna. Los resultados apuntan a la necesidad de transformar la estructura de atención con una perspectiva y mecanismos efectivos para la inclusión de grupos étnicos.

### ***Eliminar todas las formas de violencia contra la mujer, en particular la violencia sexual***

UNFPA, junto con sus socios regionales, ha contribuido a fortalecer las capacidades de instituciones gubernamentales en sectores justicia y salud para luchar en contra de la violencia sexual. Varios avances se lograron en modelos y protocolos nacionales sobre violencia sexual. También se han elaborado diagnósticos sobre violencia sexual en cuatro países de América Central y se sistematizaron buenas prácticas sobre prevención de violencia sexual con IPAS, además de un escaneo político y mapas para fines de abogacía.

UNFPA apoyó varias reuniones y seminarios sobre género y VIH, el desarrollo de un plan operativo para la "estrategia nacional sobre VBG y VIH 2009 - 2015", que busca disminuir la prevalencia de VIH entre mujeres, además de iniciativas para la Protección a Grupos Vulnerables en la elaboración de una estrategia de abogacía y las ONGs de Coalición de SIDA, dos talleres para diseñar una estrategia de impacto sobre las políticas públicas.

Se realizaron los Diagnósticos sobre prevalencia de la violencia sexual y acceso a la justicia y atención médica y psicosocial en cuatro países. Asimismo, se realizaron Mapeos políticos en cada país con el objetivo de identificar cuáles son las instituciones, cuál es la estructura política, los puntos de entradas de las instituciones y actores claves, para identificar oportunidades de incidencia política. Un logro muy importante ha sido el involucramiento de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), la cual elaborará en 2010 un Informe sobre violencia sexual en la región.

***Campaña del Secretario General contra de la Violencia a las Mujeres:  
lanzamiento para América Latina***

En el marco de la Campaña del Secretario General en contra de la Violencia a la Mujer, el Equipo de Directores Regionales, apoyado por el Grupo Técnico Interagencial (liderado por UNIFEM y UNFPA) organizaron y lanzaron en noviembre del 2009 una campaña para AL, con el objetivo de llamar a la responsabilidad a los Estados en relación a: a. cumplimiento e implementación de la ley; aumento de recursos financieros en cumplimiento de la ley y provisión de servicios comprehensivos, al poder judicial para acabar con la impunidad y para llevar a cabo las reformas administrativas; acompañamiento y respuesta para mujeres; así como generar una preocupación pública para construir sociedades igualitarias.

Varias actividades fueron llevadas a cabo: una feria de conocimiento, un concierto de música popular, una marcha, varias reuniones y otros. UNFPA apoyó la presentación de "El laberinto de las mariposas", una obra de teatro producida por un grupo de mujeres, que reúne vidas de mujeres de varios periodos históricos y varias regiones del mundo, que dieron sus testimonios de cómo lucharon por sus derechos. El evento tuvo un apoyo político del gobierno de Guatemala y otros países de la región. También un amplio apoyo de la sociedad civil, incluidas varias ONGs y actividades mixtas, así como apoyo del sector privado.

**ALGUNOS LOGROS IMPORTANTES EN IGUALDAD DE GÉNERO  
Y EMPODERAMIENTO DE LA MUJER EN LA REGIÓN**

- En Bolivia se ha difundido la Ley de Desarrollo Social y la implementación de Campañas para incrementar la demanda y utilización de servicios de SSR culturalmente apropiados entre mujeres indígenas. En Honduras, se desarrolló la metodología para realizar ocho talleres de capacitación y sensibilización en derechos reproductivos y SR, con énfasis en la salud materna, en la Mancomunidad Puca. En Perú, se están desarrollando talleres de incorporación y fortalecimiento en género, interculturalidad, derechos y SR con instituciones estatales.
- Diagnósticos sobre la atención de la violencia sexual en cuatro países centroamericanos (Guatemala, Honduras, El Salvador y Nicaragua).
- Mapeos políticos sobre el estado de la cuestión en materia de políticas y legislación sobre violencia sexual en cuatro países centroamericanos (Guatemala, Honduras, El Salvador y Nicaragua).
- Sistematización de lecciones aprendidas sobre la atención de la violencia sexual en algunos países de América Latina (Bolivia, Brasil, Costa Rica y México).
- Creación e implementación de modelos, guías y protocolos para la atención de la salud materna con perspectiva intercultural y de derechos en varios países de América Latina (Bolivia, Ecuador, Guatemala y Perú).
- Fortalecimiento de capacidades de organizaciones indígenas nacionales (Bartolina Sisa, CONAIE, Taller Permanente CIDOB, CNAMIB) y subregionales (Enlace Sur de Mujeres Indígenas) para su incidencia en políticas y programas de salud reproductiva y salud materna en particular.

## **D. Los jóvenes como sujetos de derechos**

### ***La Conferencia Mundial de la Juventud: la agenda de los adolescentes y jóvenes transversalizada con la CIPD***

UNFPA y UNDP, con el apoyo del sistema de Naciones Unidas (UNDP, UNFPA, UNICEF, ILO, UNEP, UNOPS, UNAIDS, UNESCO, ECLAC, OCHA, WFP, OHCHR, UNHCR y UNIFEM), ha coordinado el apoyo técnico a la Conferencia Mundial de la Juventud del 2010, una iniciativa del Gobierno de México que se llevará a cabo en la ciudad de México en agosto del 2010.

En asociación con OIJ, UNFPA ha contribuido con el apoyo de la Estrategia de la Implementación del Plan de la Juventud para la Integración y Cooperación Iberoamericana, adoptado durante la Décima Séptima Cumbre de las Jefes de Estados y Gobierno en El Salvador en 2008, de acuerdo con las prioridades definidas en el Plan, tales como el Marco Institucional para Mecanismos de la Juventud, Participación de la Juventud, Educación, Salud, Empleo y Cultura. Adicionalmente, las actividades implementadas por la OIJ han contribuido a la divulgación y aplicación de la Convención Iberoamericana de los Derechos de la Juventud (instrumento internacional utilizado dentro la fuerza el 1 de marzo de 2008) facultado y fortaleciendo las instituciones nacionales y regionales como también las redes regionales de la juventud en el contexto de los MDG y la Agenda ICPD, especialmente los asuntos relacionados con la promoción de las políticas y programas basadas en los derechos de los jóvenes, incluyendo los derechos reproductivos, genero, y acercamiento sensibles culturales en el marco de las políticas públicas, planes de reducción de la pobreza y gastos.

UNFPA, junto con UNESCO y otros organismos internacionales, ha apoyado la iniciativa de Buenas Prácticas en las políticas y programas de la juventud en Latinoamérica el Caribe, particularmente fortaleciendo técnicamente los grupos de trabajos en los programas de Reducción de la Pobreza y la Juventud, Salud Reproductiva y Género. El resultado principal de esta iniciativa incluyó la selección de las buenas prácticas en las ocho áreas definidas por el proyecto (Derechos de Salud Reproductiva, Género, Participación de la Juventud, Educación, Empleo, entre otros), los cuales serán publicados en el 2010 junto con la guía de implementación técnica para apoyar la reproducción en áreas por orden.

Junto con la Radio Mundial Holandesa, UNFPA aplicó una capacitación para la juventud de los países Centroamericanos para desarrollar los mensajes acerca de los temas de la ICPD realizadas por la juventud hacia el público joven, quienes están recibiendo los mensajes recibidos por una red de casi 400 radios en la región.

### ***Salud sexual y reproductiva de adolescentes y jóvenes***

UNFPA ha promovido la ratificación de la Convención Ibero-Americana para los Derechos de los Jóvenes (CIADJ), ratificada por siete Estados y en proceso de ratificación por otros cinco Estados. La CIADJ es el único instrumento de acuerdo internacional legal que reconoce a los jóvenes como ciudadanos sujetos de derecho. En la XVIII Cumbre Ibero-Americana de Jefes de Estado sobre el Desarrollo de los Jóvenes, UNFPA apoyó las actividades para posicionar a los derechos de los jóvenes en las agendas y políticas y consolidó una alianza estratégica con la Organización Ibero Americana para los Jóvenes (OIJ) y participó activamente en la coordinación del grupo interagencial que incluye miembros de la OIJ, OIM, la Secretaría General Ibero-Americana (SEGIB), CEPAL, FLACSO y UNESCO. Las actividades apoyadas incluyeron conferencias con tomadores de decisiones en el área de juventud y la preparación de documentos para distribución, como el Manual de apoyo a la formulación de políticas públicas para jóvenes.

Se ha apoyado la adopción de la Declaración de San Salvador por los Gobiernos comprometidos con la promoción de la participación de jóvenes en la formulación de las políticas públicas, así como el Compromiso para el Desarrollo de los Jóvenes y el Programa de Acción de San Salvador, para el seguimiento de las resoluciones adoptadas en la Cumbre.

#### **ALGUNOS LOGROS IMPORTANTES EN LA AGENDA DE ADOLESCENTES Y JÓVENES EN LA REGIÓN**

- México: organización de foros locales en 32 estados para discusión de la Ley Nacional de Juventud y consolidación del proyecto Dance4Life y exposición de fotos Mirada Joven.
- Belice: Colaboración con el Ministerio de Salud para desarrollar servicios amigables para jóvenes.
- Guyana: Trabajo con jóvenes con discapacidades para su acceso a servicios de salud sexual y reproductiva y promoción del acceso a servicios amigables para jóvenes y trabajo con Salones de Belleza para prevención de VIH-SIDA y promoción del condón femenino, programa premiado como Mejores Prácticas por las Publicaciones Globales de UNFPA.
- Surinam: Apoyo al programa de madres adolescentes MOE que vincula educación, apoyo y empoderamiento de las madres adolescentes, además de promover servicios amigables para jóvenes.
- Panamá: Producción de la iniciativa "Agenda Joven" que reúne las aspiraciones y necesidades, incluida la participación política de jóvenes y creación de un Observatorio de la Juventud para seguimiento de la Convención Iberoamericana de la Juventud.
- Bolivia: Incidencia política del UNFPA para la suscripción de la Convención Iberoamericana de la Juventud, con el Viceministro de Género y Asuntos Generacionales.
- Chile: Trabajo conjunto con el Instituto Nacional de la Juventud para promover la iniciativa de prevención del embarazo adolescente en la región andina y trabajo con la prensa para promover temas clave de la CIPD.

#### **E. Preparación y respuesta ante emergencias**

El número total de desastres naturales se ha cuadruplicado en las últimas dos décadas<sup>1</sup>. Sólo en América Latina, aproximadamente 10 millones de personas se vieron afectadas en el 2008 por desastres naturales – un aumento del 25% en comparación a los casi 8 millones afectados en el 2007<sup>2</sup>. UNFPA ha reforzado significativamente su participación y apoyo a nivel nacional, subregional y nacional para responder a las necesidades de las poblaciones afectadas. UNFPA ha promovido y apoyado la institucionalización de la salud sexual y reproductiva, la prevención y tratamiento de la violencia basada en el género, incluyendo la violencia sexual, y la transversalización del enfoque de género en la preparación para emergencias, la respuesta humanitaria y durante la transición y recuperación, lo cual incluye el fortalecimiento de la capacidad de las entidades que prestan asistencia humanitaria en sus programas y la promoción de una mayor inversión en los marcos de financiación de la asistencia humanitaria.

Se aprobó la Estrategia Regional de Ayuda Humanitaria del UNFPA para América Latina y el Caribe, que establece las prioridades y estrategias que guiarán la acción humanitaria del UNFPA hasta el

<sup>1</sup> En línea, <[http://www.oxfam.org.uk/resources/policy/climate\\_change/bp108\\_weather\\_alert.html](http://www.oxfam.org.uk/resources/policy/climate_change/bp108_weather_alert.html)>.

<sup>2</sup> Durante el 2007 el número de emergencias causadas por desastres naturales en América Latina y el Caribe fue más alto que nunca.

año 2013 en materia de preparación para desastres, respuesta a emergencias y procesos de reconstrucción, tomando en consideración las capacidades, recursos y desafíos existentes en la región.

UNFPA pasó a formar parte del Grupo Regional de Riesgo, Emergencia y Desastre de América Latina y el Caribe, REDLAC, un grupo interagencial cuyo objetivo es fortalecer la cooperación en la preparación, reducción y respuesta a desastres, para el intercambio de información, reflexión y organización de los esfuerzos conjuntos para optimizar la preparación y las acciones de respuesta para prevenir y mitigar el sufrimiento de las poblaciones vulnerables a los desastres, posicionando la Agenda humanitaria de Cairo.

Durante el año 2009 el UNFPA sostuvo, a nivel global, la Co-presidencia del Subgrupo de Trabajo de Género del Comité Interagencial Permanente<sup>3</sup>. En tal sentido, a través de la organización de un taller sobre Programación para la igualdad de género y violencia de género en la acción humanitaria en América Central, UNFPA tuvo un rol clave en el fortalecimiento de las capacidades institucionales de las defensas y protecciones civiles, y de los mecanismos de la mujer, así como de los actores humanitarios en la región, para mejorar sus habilidades en la programación de género, y para la prevención y abordaje de la VBG, promoviendo su inclusión en programas humanitarios, planes de contingencia, planes de trabajo y evaluaciones de necesidades.

En respuesta a una demanda creciente de datos demográficos desglosados sobre las poblaciones en la preparación ante emergencias, elaboración de planes de contingencia, y durante las situaciones de crisis y de transición, el UNFPA ha comenzado a desarrollar una serie de herramientas que permitan la adecuada generación y análisis de datos poblacionales desagregados por edad y sexo, así como la incorporación de la salud sexual y reproductiva en los análisis de necesidades y evaluaciones rápidas.

Cabe señalar también que durante el periodo 2008–2009, UNFPA ha respondido a todas las emergencias de envergadura que afectaron a la región: Los huracanes Ike, Gustavo, Hanna, Omar e Ida con un efecto devastador en Haití Cuba y El Salvador, causando daños significativos en República Dominicana y el Caribe Oriental; inundaciones en Bolivia, Costa Rica, Guatemala, Honduras, Panamá, Colombia y Nicaragua; sequías en Paraguay, Bolivia y Ecuador; crisis alimentaria en Guatemala; ola de frío en el altiplano peruano; así como el terremoto que afectó Costa Rica en 2008.

#### **ALGUNOS LOGROS IMPORTANTES EN LA AGENDA DE EMERGENCIAS**

- Perú: Preparación frente a desastres con adultos mayores y mujeres embarazadas residentes en montañas andinas del Ayacucho para prevención del H1N1 y apoyo para acceso a servicios en lluvias por El Niño.
- Cuba: UNFPA apoyó la recuperación de hospitales y centros de salud afectados por los huracanes y distribuyó kits de emergencia y equipo médico.
- Haití: Avances en la Plataforma Nacional sobre Violencia Basada en Género, reporte de casos involucrando a las parteras en regiones afectadas por emergencias; también se desarrollaron acciones de protección y salud en campamentos temporales.
- Costa Rica: Respuesta humanitaria después del huracán, con organización de tiendas para mujeres embarazadas con gobierno y ONGs.

<sup>3</sup> Inter Agency Standing Committee (IASC).

### **III. AVANCES EN EL PROCESO DE REORGANIZACIÓN DEL UNFPA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

En los últimos dos años, UNFPA ha consolidado su proceso de regionalización, fortaleciendo sus capacidades y efectividad en las áreas técnica, programática y operacional, así como la eficiencia a través de nuevas estructuras y arreglos organizacionales. El desarrollo de capacidades en la oficina regional y subregional, así como de los socios implementadores ha sido una prioridad que ha asegurado la aplicación de los lineamientos y procedimientos institucionales, de acuerdo con el marco de gerencia basada en resultados que orienta su Programa Regional.

#### **A. Las nuevas modalidades de asistencia técnica**

En 2009 UNFPA trabajó intensamente para definir una propuesta de cooperación y asistencia técnica con el objetivo de ofrecer una diversidad de opciones en términos de apoyo y capacitación técnica a los gobiernos, socios regionales y sociedad civil. La propuesta abarca desde la asistencia técnica directa de personal de UNFPA hasta el roster de consultores internacionales, la red de instituciones académicas de excelencia y la cooperación sur-sur entre gobiernos, a través del intercambio de conocimientos y buenas prácticas.

#### **B. Comunicación**

El Equipo de Comunicación de UNFPA se ha enfocado en los temas relacionados con el 15° aniversario de la CIDP, incluidos mensajes relevantes como parte integral de los esfuerzos realizados en el año, culminando en la reunión realizada en la CEPAL, así como en los eventos más relevantes organizados por UNFPA y por los socios, así como en eventos globales. Los temas relacionados con jóvenes han sido un área prioritaria en este periodo. UNFPA Guatemala apoyó a establecer relaciones con la banda de rock Kudai, un socio que apoya la campaña en contra de la violencia de las parejas jóvenes. La relación se ha extendido a MTV e incluyó la disseminación de mensajes de UNFPA en MTV Awards de Bogotá. También se apoyó el Informe Mundial de Población 2009.

#### **C. Nuevas alianzas y mecanismos regionales y subregionales de integración**

UNFPA ha trabajado activamente con el Equipo de Directores Regionales con quienes se han apoyado iniciativas interagenciales y grupos de trabajo.

La política de alianzas de UNFPA se ha profundizado y consolidado a través de una amplia red de socios implementadores y cooperantes. Esta red incluye a organismos intergubernamentales como la Organización Iberoamericana para la Juventud (OIJ), CARICOM, Red de Ministros de Salud de la Región Andina (REMMSA) y el Acuerdo Hipólito Unanue (ORAS-CONHU), Conferencia Interamericana de Seguridad Social (CISS), la Conferencia Regional de Migración (CRM), la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), y recientemente se ha sumado el Sistema de Integración de América Central (SICA).

El fortalecimiento de organizaciones no gubernamentales y su capacidad de abogacía por la agenda de la CIPD se ha multiplicado, incluyendo a International Planned Parenthood Federation (IPPF), Family Care International (FCI), Centro de Defensa y Promoción de los Derechos Sexuales (PROMSEX), Red de Trabajadoras Sexuales de ALC (REDTRASEX), Desarrollo Institucional e Incidencia Política (ICWLatina), Asociación Benéfica Prisma, la Asociación Latinoamericana de Ciencias Sociales (ALAP), la Radio Netherlands Mundial (RNW), Help Age International, Religiones por la Paz, Consejo

Latinoamericano de Iglesias (CLAI), CCJ, IPAS, Centro para las Culturas Indígenas (Chirapac) y Grupo Parlamentario Interamericano en Población y Desarrollo (IAPG, por su sigla en inglés).

UNFPA asume actualmente la Secretaría del Grupo de Trabajo Regional Interagencial sobre Reducción de la Mortalidad Materna para América Latina y el Caribe, en el cual participan también el IADB, WB, USAID, FCI, y la Confederación Internacional de Parteras (ICM en su sigla en inglés).

Los miembros de la Red de Parlamentarios del Caribe promueven la agenda de la CIPD y han participado en las principales actividades de UNFPA. El Senador Malaka Parker fue elegido para liderar el Secretariado establecido en Antigua y Barbuda y estuvo integralmente involucrado en el proceso de monitoreo de la CIPD+15.

UNFPA ha participado y promovido una serie de redes, grupos e iniciativas, como son la Fundación de Salud de las Mujeres para incorporar el condón femenino, el Consorcio Latino Americano para la Anticoncepción de Emergencia (LACEC), la Iniciativa para la Política de Salud con USAID, el Grupo de Trabajo sobre Riesgos de Desastres y Emergencias (REDLAC), el Grupo Interagencial para el Registro Universal en América Latina y el Caribe, el Grupo Interagencial para la Nutrición y el Desarrollo.

Cabe destacar la construcción y consolidación de alianzas estratégicas con las Organizaciones Basadas en la Fe (FBOs) y el apoyo creciente a sus actividades a nivel nacional para que faciliten la inclusión de los temas de la agenda de la CIPD para promover los derechos humanos y los enfoques de respecto a la diversidad cultural.

También con las redes de mujeres indígenas y afro-descendientes UNFPA ha consolidado alianzas estratégicas para romper las desigualdades sociales y étnico-raciales a través del desarrollo de capacidades.