

Breve panorama de los censos de población y vivienda de la ronda 2020 en América Latina y el Caribe y principales desafíos hacia la ronda 2030

Seminario regional sobre innovaciones y desafíos en encuestas de hogares, DE-CEPAL, 19-21 de noviembre 2024



CEPAL

Fabiana Del Popolo
Jefa Área de Demografía e
información sobre Población
CELADE-División de Población
Fabiana.delpopolo@cepal.org

Contexto regional finalizando la ronda 2020

La región, América Latina y el Caribe, logró realizar la ronda 2020, a pesar del fuerte impacto de la pandemia y las crisis socioeconómicas (postergaciones y recortes).

- Ronda caracterizada por el empuje del **uso intensivo de la tecnología** en todas las etapas y áreas del trabajo censal: Actualización cartográfica; reclutamiento; capacitación virtual; gestiones administrativas; pagos; coordinación y comunicación interna; almacenamiento; procesamiento; visualización; monitoreo; (sistemas de seguimiento de control de cobertura y calidad en tiempo real)
- Avances en el **uso de los registros administrativos** para el apoyo censal; pocos países implementaron encuestas de post empadronamiento.



Contexto regional finalizando la ronda 2020

En particular se destaca:

- Fuerte integración de información geoespacial
- Pasaje de cuestionarios en papel al uso masivo de **dispositivos móviles de captura** (con cambios de modalidad de Hecho a Derecho). Solo 3 países usaron papel (Bolivia, Paraguay, Guatemala).
- Estrategias de **captura multimodal** de datos (CAPI, CAWI y CATI). El 80% de los países utilizaron DMC inteligentes para la recopilación de datos, y casi el 50% adoptaron cuestionarios en línea.
- Experiencias alentadoras sobre el uso de **autocenso web**.
- Se han reforzado **tópicos censales** (movilidad cotidiana, discapacidad, etnia y uso personal de las TIC, entre otros) y se han incluido **nuevos temas** (identidad de género, cuidados, mascotas)
- Desarrollo de **capacitación híbrida**: aprendizaje presencial y virtual
- Implementación de sistemas de **monitoreo de control de cobertura y calidad** durante el operativo: gestión más eficiente del operativo (performance por censista, muestreos automáticos, etc.).
- **Comunicaciones internas** en la cadena de trabajo (dirección, jefes de área, supervisores, censistas)
- **Comunicaciones externas** (redes sociales, etc.)



Contexto regional finalizando la ronda 2020

América Latina

	Fecha realización	Tipo de Censo	Método de Captura Principal	Método de Captura Secundario	Tiempo de trabajo de terreno planificado
Argentina	2022	Derecho	E-censo - Papel (escáner)		eCenso: 2 meses Terreno: 1 día
Bolivia	2024	Hecho	Papel (escáner)	na	1 día urbano y 3 días rural
Brasil	2022	Derecho	DMC	eCenso y CATI	3 meses
Chile	2024	Derecho	DMC	eCenso y Papel	16 semanas
Colombia	2018	Derecho	DMC	eCenso y Papel	eCenso: 3 meses Terreno: 4 meses
Costa Rica	2022	Derecho	DMC	eCenso y Papel	18 días
Ecuador	2022	Derecho	DMC	eCenso y Papel	eCenso: 1 mes Terreno: 6 semanas
El Salvador	2024	Derecho	DMC		2 meses
Guatemala	2018	Derecho	Papel digitación	eCenso	25 días
México	2020	Derecho	DMC	Papel, eCenso y CATI	2 al 27 de marzo
Nicaragua	2024	Derecho	DMC	Papel	2 meses
Panamá	2023	Derecho	DMC	eCenso y Papel	8 semanas
Paraguay	2022	Hecho	Papel (digitación)	na	1 día urbano y 3 días rural
Perú	2017	Hecho	Papel (escáner)	na	1 día urbano y 15 días rural
Rep. Dominicana	2022	Derecho	DMC	Papel	2 semanas
Uruguay	2023	Derecho	E-censo - DMC		eCenso: 1 mes Terreno: 4 semanas

Fuente: sistematización CELADE-CEPAL.



Contexto regional finalizando la ronda 2020: Caribe

País	Fecha realización	Tipo de Censo	Método de captura principal	Método de captura secundario	Tiempo de trabajo de terreno
Anguilla	2022	Derecho	DMC		18 meses
Antigua and Barbuda	2024	Derecho	DMC	Papel	s/i
Aruba	2020	Derecho	DMC		s/i
Bahamas	2022	Derecho	DMC	eCenso/CATI	8 meses
Barbados	2021-22	Derecho	DMC	Papel	14 meses
Belice	2022	Derecho	DMC	Papel	8 meses
British Virgin Islands	2023-24	Derecho	s/i		13 meses
Cayman Islands	2021	Derecho	s/i		4 meses
Curacao	2023	Derecho	DMC	eCenso	6 meses
Dominica	2022	Derecho	DMC		25 meses
Grenada	2021-23	Derecho	DMC	Papel	18 meses
Guyana	2022	Derecho	DMC		16 meses
Jamaica	2022	Derecho	DMC	eCenso	17 meses
Montserrat	2023	Derecho	DMC		4 meses
Saint Lucia	2022	Derecho	DMC		19 meses
Saint Maarten	2022	Derecho	DMC		9 meses
ST. KITTS AND NEVIS	2022	Derecho	DMC		1 año
St. Vincent and the Grenadines	2023	Derecho	DMC	Papel	11 meses
Suriname	2024	Derecho	DMC		s/i
Trinidad and tobago	2024	Derecho	DMC		s/i
Turks and Caicos	2023	Derecho	DMC		16 meses

Fuente: Summary report of the Second special meeting of the regional census coordinating committee, 12-13 July 2023, Port of Spain, Trinidad and Tobago, actualizado con información suministrada por CARICOM “UPDATE- 2020 ROUND OF POPULATION AND HOUSING CENSUS IN CARICOM”.

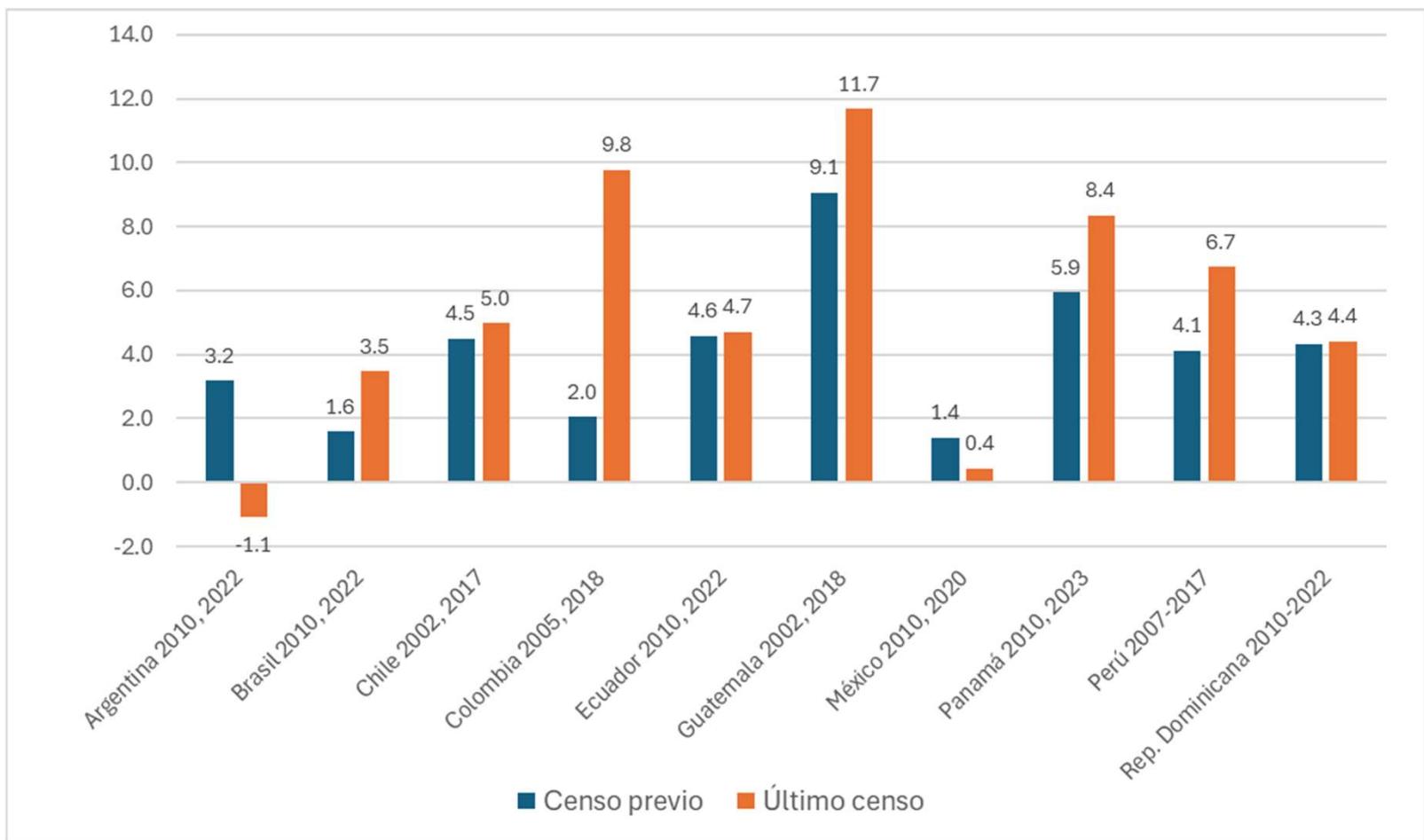


Algunas dificultades constatadas al finalizar la ronda 2020

- Problemas en el reclutamiento, retención del personal (masivo y técnico) y pago oportuno.
- Períodos insuficientes de planificación y pruebas precensales.
- Dificultades en la gestión para disponibilidad oportuna de bienes y servicios (préstamos, compras y contratos de prestación de servicios complejos).
- Deficiencias en las herramientas tecnológicas por pruebas insuficientes o inexistentes en las diferentes fases del proceso censal.
- Períodos sobre extendidos de trabajo de terreno, que se agravan en ausencia de una fecha fija censal (simultaneidad)
- Desinterés de la sociedad y campañas comunicacionales poco efectivas.
- En algunos casos cuestionamientos a la transparencia en los procesos censales y la presentación de resultados.
- Calendarios censales inoportunos por períodos eleccionarios o presiones políticas indebidas para acelerar procesos.
- Dificultades para la integración de la información provenientes de estrategias de relevamiento multimodal.
- Recuperación de cobertura sin una adecuada planificación en tiempo y forma.
- Sobre-utilización de la imputación de población en viviendas sin entrevista.
- Aumento de las tasas de omisión censal (población censada).



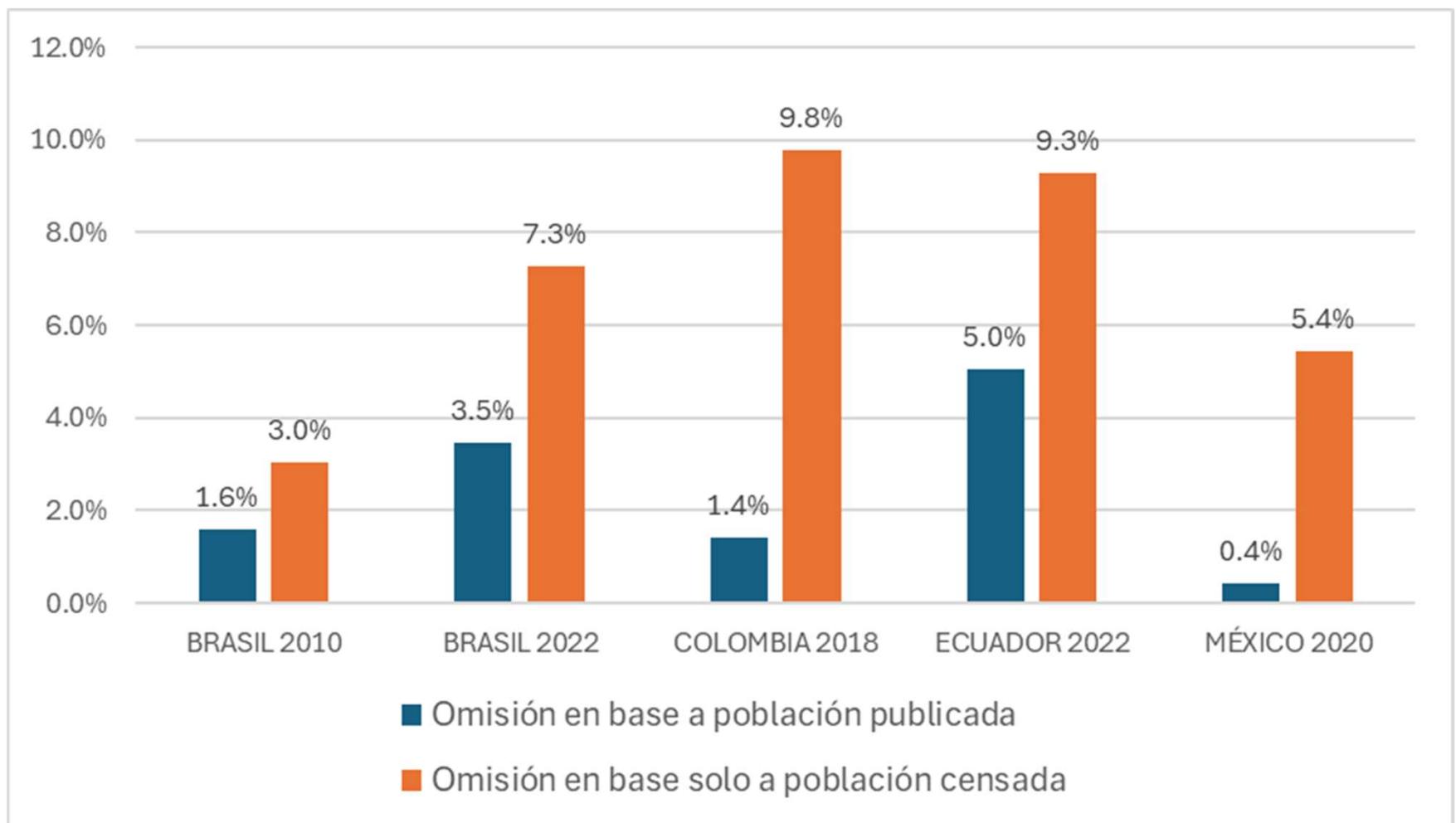
América Latina (10 países) omisión censal de la población implícita en las estimaciones de Naciones Unidas, últimos dos censos



Nota: en algunos países corresponde a población censada y en otros a población censada más imputación de personas en viviendas sin entrevista.

Fuente: CELADE-CEPAL sobre la base de cifras oficiales y estimaciones del CELADE, WPP2024
<https://www.cepal.org/es/subtemas/proyecciones-demograficas/america-latina-caribe-estimaciones-proyecciones-poblacion/estimaciones-proyecciones-excel>

América Latina (4 países): omisión censal implícita en las estimaciones de Naciones Unidas, según población publicada (censada más imputación de personas en viviendas sin entrevista) y solo población censada



Fuente: CELADE-CEPAL sobre la base de cifras oficiales y estimaciones del CELADE, WPP2024 <https://www.cepal.org/es/subtemas/proyecciones-demograficas/america-latina-caribe-estimaciones-proyecciones-poblacion/estimaciones-proyecciones-excel>

América Latina: uso de los Registros Administrativos en los proyectos censales

En una consulta a contrapartes técnicas realizada por el CELADE a los países de la región y del conocimiento derivado de las AT, se tiene que:

- **14 países** de la ronda 2020 han usado RRAA en alguna fase del censo de población y vivienda
- Sin embargo, 4 países han hecho un uso importante en la fase precensal y 5 durante el operativo de campo.
- La gran mayoría utiliza los RRAA en la fase postcensal.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Tendencias anticipadas para la Ronda de Censos 2030

Mayor digitalización:

- Se espera una mayor adopción de enfoques "digital-first" en las operaciones censales, con métodos de recopilación multimodo, como CAWI, CAPI y CATI, que se convertirán en estándar. Desafío adicional: **aprovechar la Inteligencia Artificial**.

Mayor uso de herramientas geoespaciales:

- La información geoespacial desempeñará un papel más relevante en la planificación, operaciones de campo, análisis y difusión del censo, incluyendo la georreferenciación de viviendas y la distribución de resultados geocodificados.

Mayor utilización de datos administrativos:

- Habrá un mayor aprovechamiento de fuentes de datos administrativos para la ACE y para complementar los datos censales y respaldar las operaciones de campo, mejorando la eficiencia y precisión.

Integración más sólida de los sistemas de datos:

- Se espera una integración más profunda de los sistemas de datos poblacionales, con el censo posicionado como un pilar central dentro de ecosistemas de datos más amplios.

Principales desafíos para la Ronda 2030

Tiempos

- Adecuación de los períodos para la planificación del censo y las pruebas previas de todos los sistemas (en particular si se realizan innovaciones, como por ejemplo el empleo de métodos múltiples de captura).

Estructura

- Asegurar la estructura institucional y organizacional acorde a un proyecto de alta complejidad, que requiere alta capacidad de gestión. Fortalecimiento institucional del censo, como estructura orgánica permanente: “Cuidar el capital humano formado para no volver a empezar de cero”-

Memoria

- Mantener en todo momento una exhaustiva documentación del proceso censal (discusiones y alternativas manejadas, fundamento de decisiones, riesgos, etc.).



Principales desafíos para la Ronda 2030

Innovación

- Desafíos para la adecuación a nuevas realidades sociales y tecnológicas al 2030. **Inteligencia artificial**

Eficiencia

- Optimizar la relación entre recursos, tiempos y calidad (cantidad de censistas/dispositivos; inversión en infraestructura tecnológica, tiempos capacitación/calidad, período de levantamiento/monitoreo cobertura-calidad, etc.).

Comunicación

- El fortalecimiento de las estrategias comunicacionales a todo nivel es crucial y para ello la dotación de recursos oportunos y adecuados es clave.



Principales desafíos para la Ronda 2030

Uso de registros

- Fortalecimiento del SEN y **el rol rector del INE para potenciar el uso de los registros administrativos**, como insumo en censos “convencionales” y para avanzar hacia los anhelados censos por registro en las rondas censales de más largo plazo.
- Planificar tempranamente el uso de los registros administrativos (de calidad) como insumos para el proceso censal y avanzar hacia la construcción de **registros estadísticos de población**.
- **Adecuación legal y tecnológica** para la generación de registros estadísticos de población, el uso estadístico de registros administrativos y la garantía de la seguridad de la información (conectividad y seguridad) y privacidad.

Aprendizajes e Intercambio

- Capitalizar los conocimientos y experiencias con apoyo de la cooperación internacional: sistematización de las lecciones aprendidas y el desarrollo de innovaciones.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

MUCHAS GRACIAS!



NACIONES UNIDAS

CEPAL