



Conferencia Regional  
sobre Desarrollo Social  
de América Latina y el Caribe

2015

# Principales dimensiones para la reducción de la desigualdad.

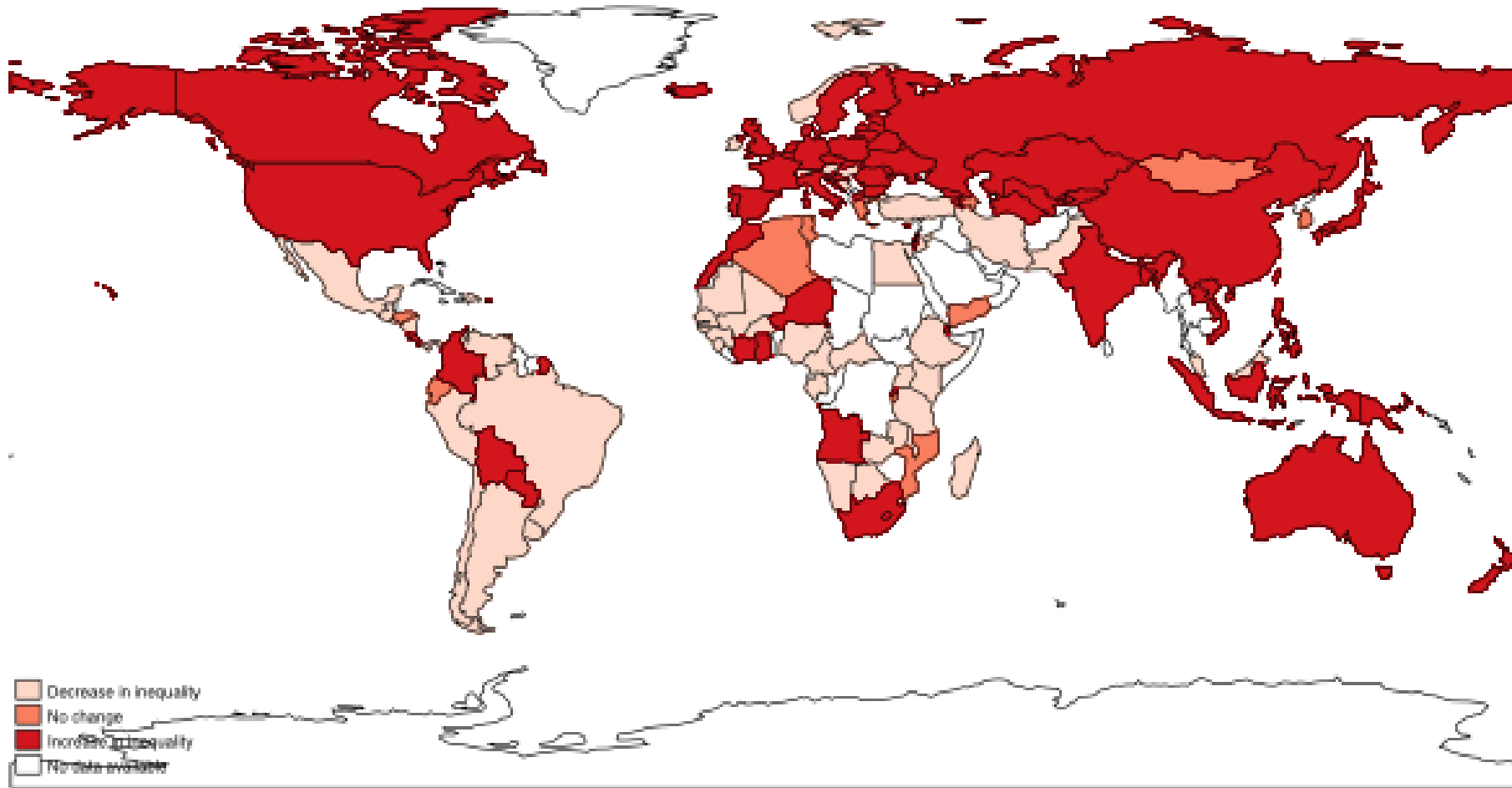
**Mesa 4: Hacia una nueva generación de políticas sociales en América  
Latina y el Caribe: ejes fundamentales y nuevas estrategias**

*Marta Novick*

Subsecretaria de Programación Técnica y Estudios Laborales  
Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social  
Argentina

*LIMA, PERU, 2 – 4 DE NOVIEMBRE DE 2015*

# La desigualdad en el mundo (1990-1995 vs 2005-2010)



Source: Janine Berg (2015).

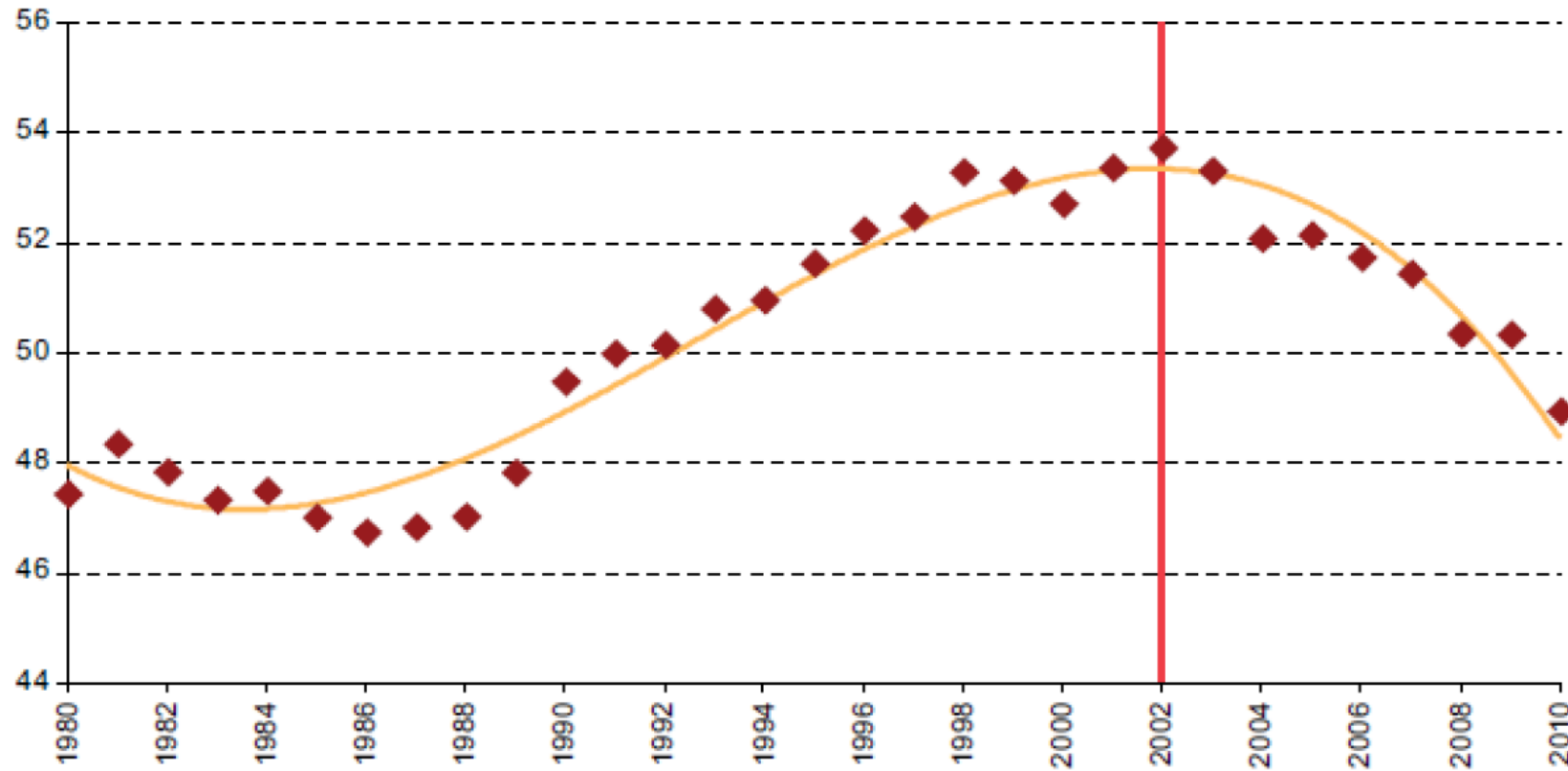
Standardized World Income Inequality Database (SWIID). Note: The measure used is the comparison of Gini coefficients for the first year between 1990 and 1995 for which data is available and the last year between 2005 and 2010 for which data is available.

Due to data constraints for African countries, we employed a less strict definition and used data for the following countries and years: Burkina Faso: 1994 and 2003, Cameroon: 1990 and 2002, Central African Republic: 1992 and 2003, Gambia: 1992 and 2003, Ivory Coast: 1990 and 2002, Mauritania: 1990 and 2000, Mozambique: 1996 and 2005, Nigeria: 1990 and 2004, United Republic of Tanzania: 1990 and 2001.

# Desigualdad en América Latina

## Coeficiente de Gini (1981–2010)

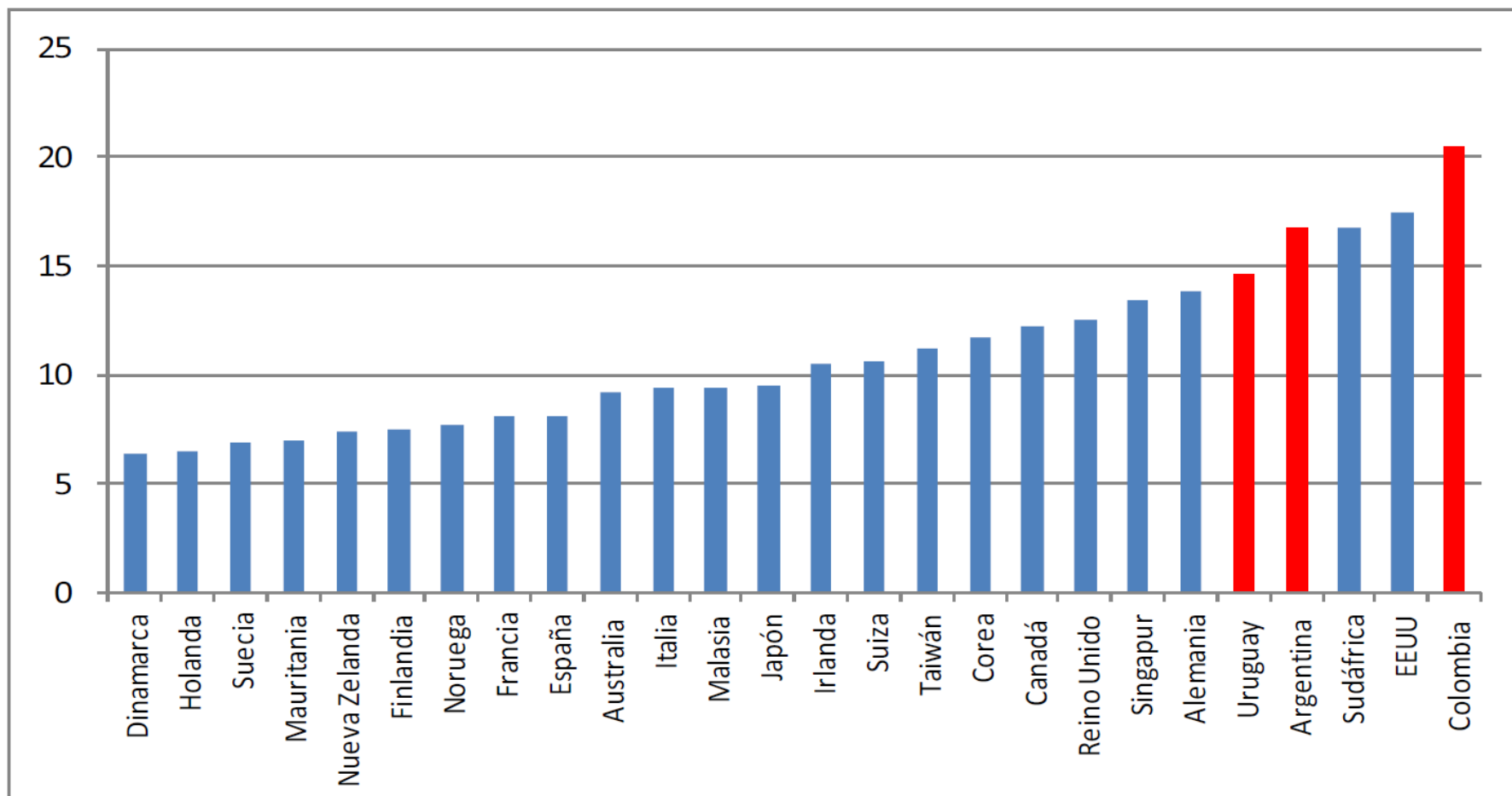
A. América Latina (18 países), 1980-2010



Fuente: Cornia y Martonano (2012)

# Desigualdad y altos ingresos en América Latina

*Participación en el ingreso total del 1% más rico (alrededor de 2010)*



Fuente: en base a The World Top Incomes Database

# Distribución funcional del ingreso: Tendencias mundiales recientes

Labour Income Share -  
Variation 1990-2010's in porcentaje points.

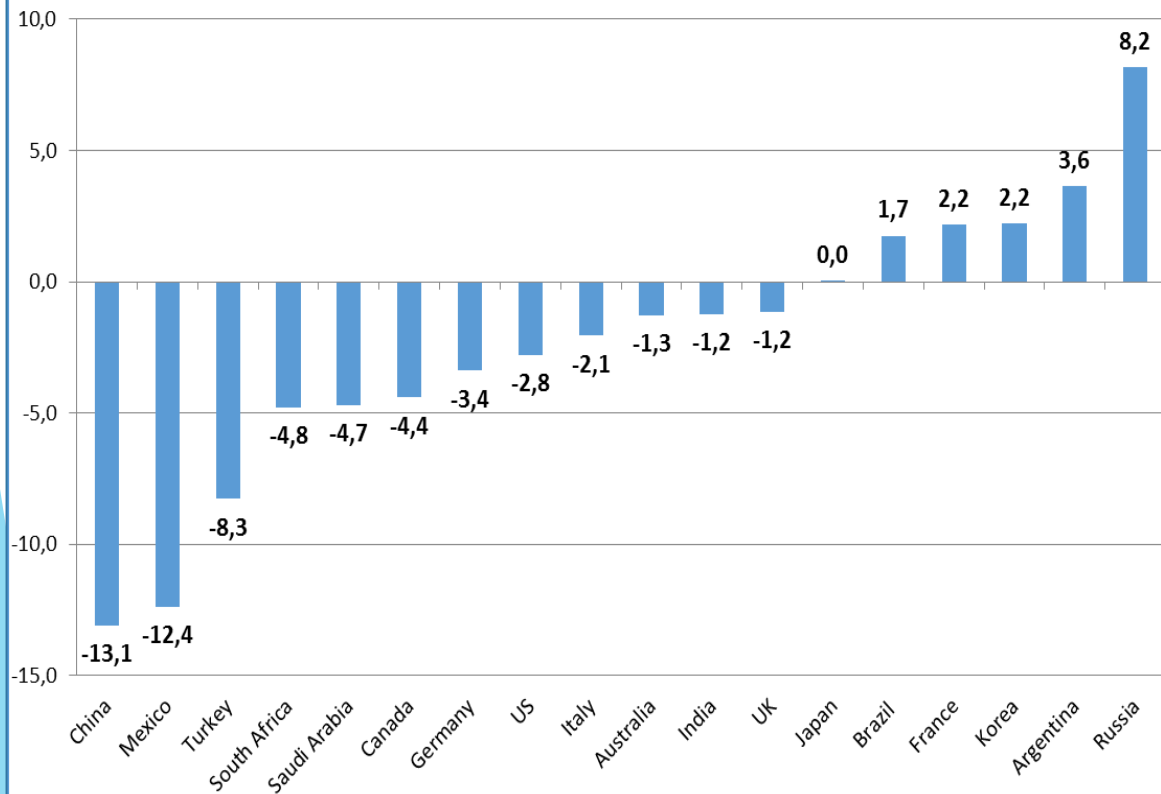
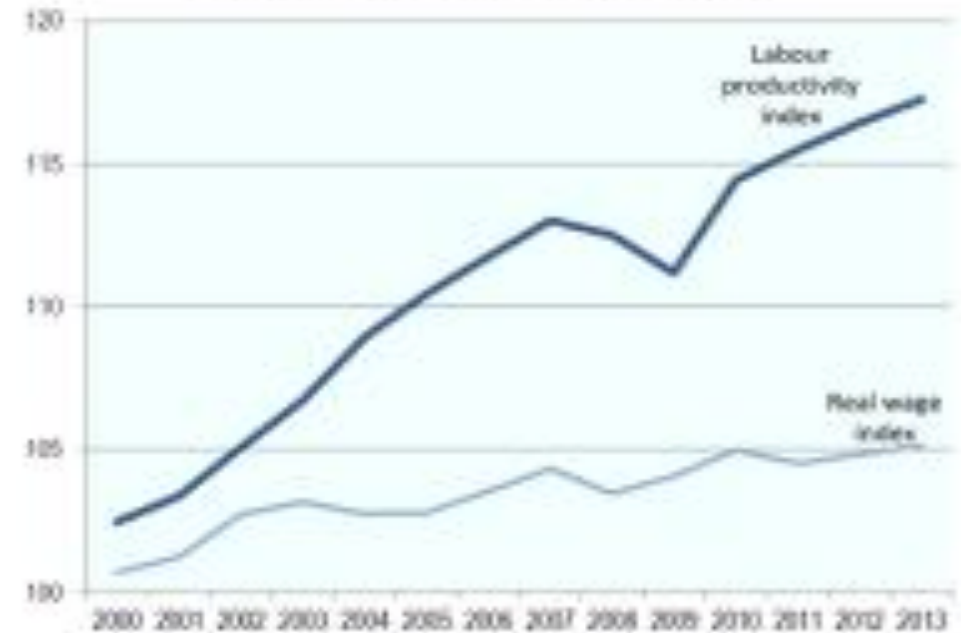


Figure 5. Evolution of average wages and labour productivity in selected advanced G20 economies, 1999-2013



Note: Data refers to Australia, Canada, France, Germany, Italy, Japan, Rep. of Korea, the United Kingdom and the United States. Real wage growth is calculated as a weighted average of real wage growth in real average monthly wages in the advanced G20 economies (for a description of the methodology, see ILO Global Wage Report 2014-15 Appendix E). Index is based on 1999 because of data availability.

Source: ILO Global Wage Database; ILO Trends Economic Models, Apr. 2014.

¿Qué puede reducir la desigualdad?

# Factores asociados a la dinámica de la desigualdad en países seleccionados de América Latina

Table 1  
Decline in income inequality in Argentina, Brazil, Chile and Mexico  
Gini decomposition for the 2000s

|                                                          | ARGENTINA        | BRAZIL          | CHILE            | MEXICO           |
|----------------------------------------------------------|------------------|-----------------|------------------|------------------|
| Income sources                                           | 2003-<br>2010    | 2001-<br>2009   | 2000-<br>2009    | 2000-<br>2008    |
| Labour income                                            | 73%              | 62%             | 44%              | 60%              |
| Registered wage earning jobs                             | 43%              | 34%             | 33%              | 18%              |
| Non- registered wage earning jobs                        | 13%              | 6%              | 12%              | 71%              |
| Non-wage earning jobs                                    | 17%              | 22%             | -2%              | -29%             |
| Pensions                                                 | 24%              | 14%             | 26%              | 1%               |
| Public cash transfers                                    | -5%              | 20%             | 28%              | 26%              |
| Other non-labour incomes                                 | 8%               | 4%              | 3%               | 13%              |
| Gini coefficient for PCFI<br>(initial year → final year) | 0.542 →<br>0.441 | 0.60 →<br>0.548 | 0.571 →<br>0.533 | 0.537 →<br>0.517 |
| % Labour Income / Total family<br>monetary income        | 71%              | 71%             | 71%              | 80%              |

Note: The surveys used are Argentina “Encuesta Permanente de Hogares (EPH)”; Brazil “Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios (PNAD)”; Chile “Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN)”; and Mexico “Encuesta de Ingresos y Gastos de los Hogares”.

Source: own estimation using monetary income, not including in kind transfers nor imputed rent.

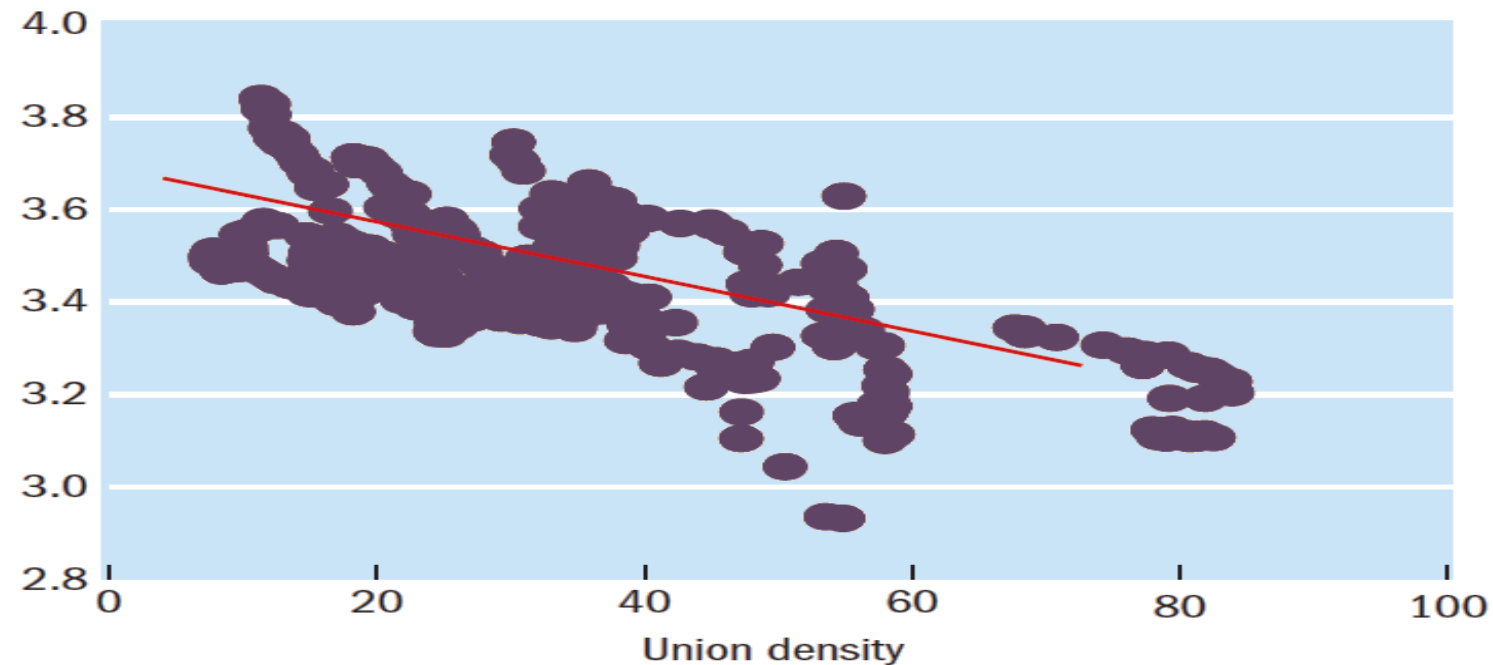
# Negociación colectiva y sindicatos

Chart 2

## In fairness

Lower unionization in advanced economies is correlated with an increase in top 10 percent income share.

(log of top 10 percent gross income share, 1980–2010)



Sources: Organisation for Economic Co-operation and Development; and Standardized World Income Inequality Database Version 4.0.

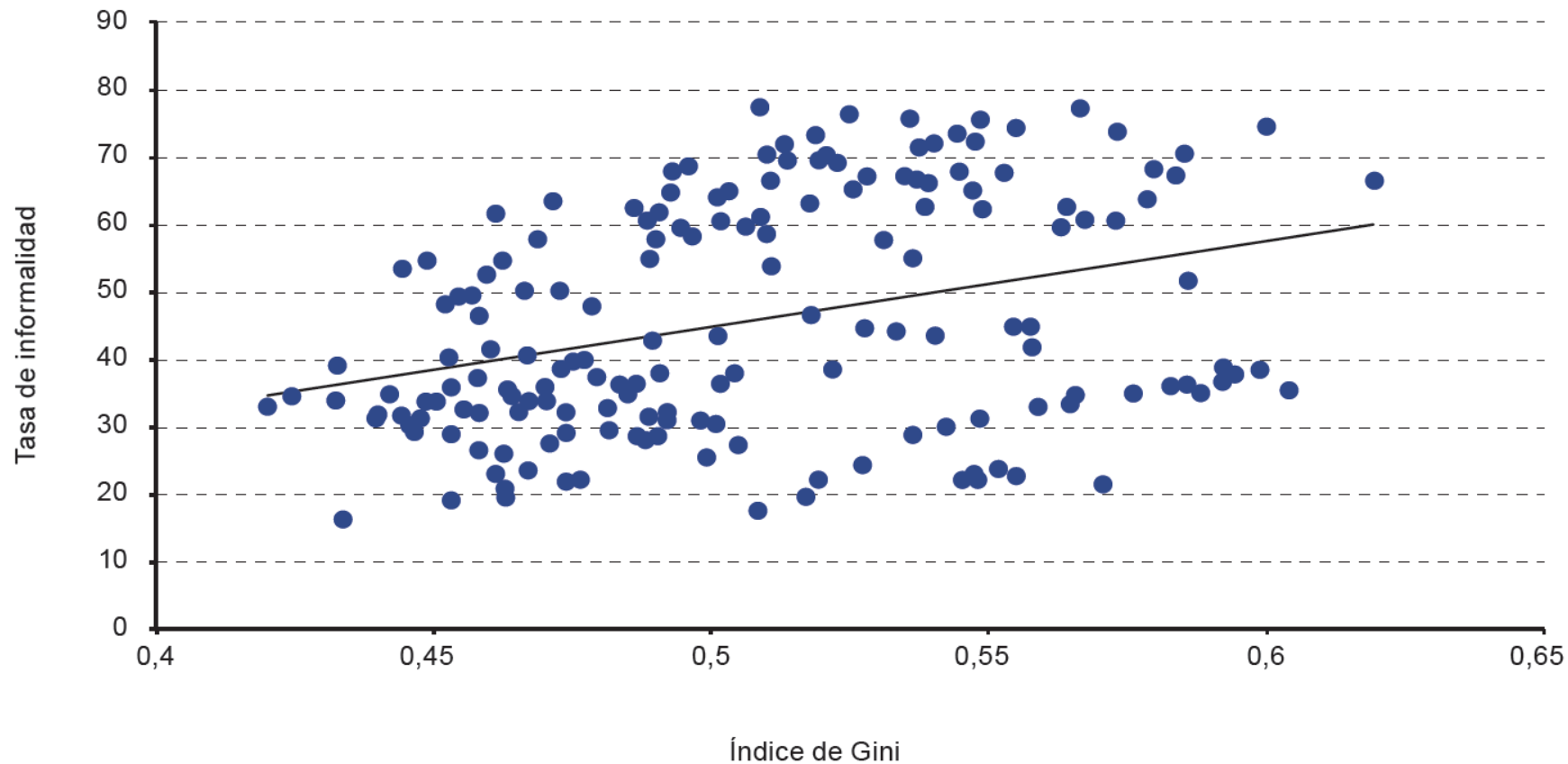
Note: Advanced economies = Australia, Canada, France, Germany, Ireland, Italy, Japan, Netherlands, Norway, Portugal, Spain, Sweden, Switzerland, and United States. Union density is the share of workers affiliated with trade unions.



# Informalidad y desigualdad

**Gráfico I.1**  
**América Latina: desigualdad e informalidad, 1990-2013**  
(Índices y porcentajes)

A. Todos los países





... El caso de Argentina en los  
últimos años.

# *Cambio de paradigma en el sistema de protección social*

- Desde el año 2003 se impulsó una transformación del sistema de protección social que pasó de ser un instrumento de “contención social” a un esquema integrado de políticas de protección social
- Universalización de la cobertura de protección social a los grupos vulnerables y se extienden los beneficios del sistema a través del acceso progresivo de la población en edad de trabajar al empleo formal
- Este cambio de paradigma se centro, entre otros, en las siguientes políticas y acciones:
  - ▶ Creación de trabajo registrado y de calidad como elemento central par acceder a derechos y beneficios del sistema de seguridad social.
  - ▶ Universalización de derechos para niños y mayores.
  - ▶ Salud a la población vulnerable.
  - ▶ Seguridad social: extendiendo la ampliación de la cobertura del sistema jubilatorio, nacionalización y actualización automática de los haberes jubilatorio según la evolución de la economía y los salarios de los trabajadores.
  - ▶ Educación: Extensión de la cobertura del sistema de obligatoriedad de los ciclos (inicial, primario y secundario). Programas destinados a la retención y finalización de los ciclos. Fuerte inversión en infraestructura.

*Estrategia de política:*

# *Empleo Decente como el eje central de estrategia de crecimiento inclusivo (coordinación)*

**Entorno macroeconómico orientado al crecimiento con generación de empleo y ingresos**

## ***Políticas Laborales y de Ingresos***

- Negociación Colectiva
- Política tripartita de SMVM
- Dialogo Social y subsidios salariales para firmas afectadas por la crisis (REPRO)
- Incrementos de Otros Ingresos (movilidad jubilatoria y de asignaciones familiares; programas sociales)
- Políticas de equidad y antidiscriminación en el trabajo

## ***Políticas Activas de Empleo y de Protección Social***

- Más y mejor Trabajo
- PROGRESAR - PROEMPLEAR
- Formación Continua
- Programas activos de empleo
- Moratoria Previsional
- Creación de la Asignación Universal por Hijo (AUH)
- Programas de Salud (Plan Nacer y Sumar)
- Conectar Igualdad

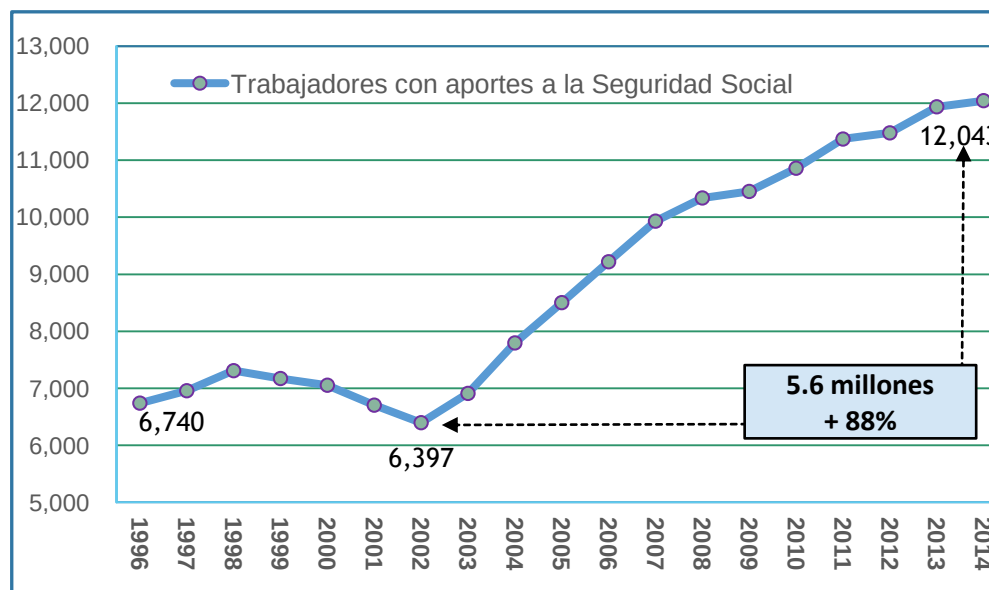
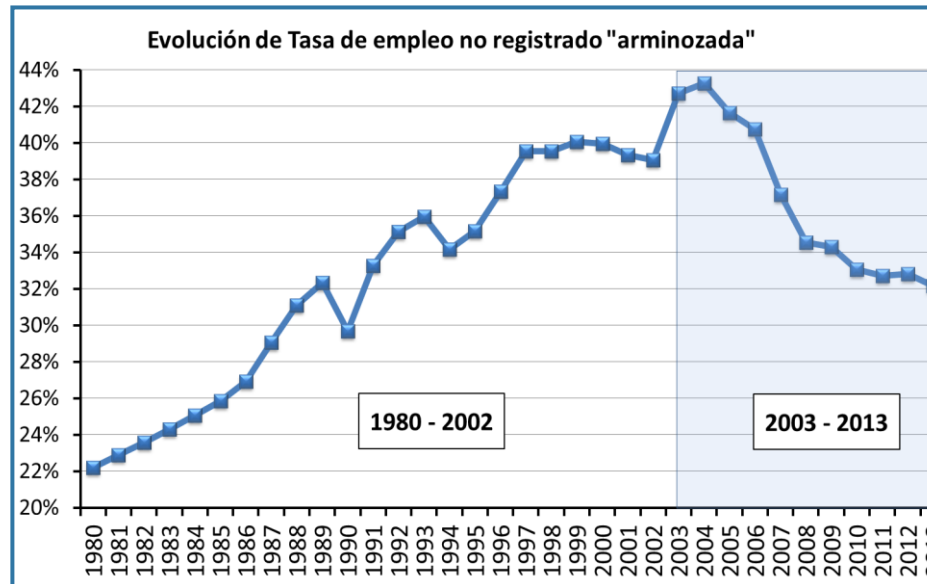
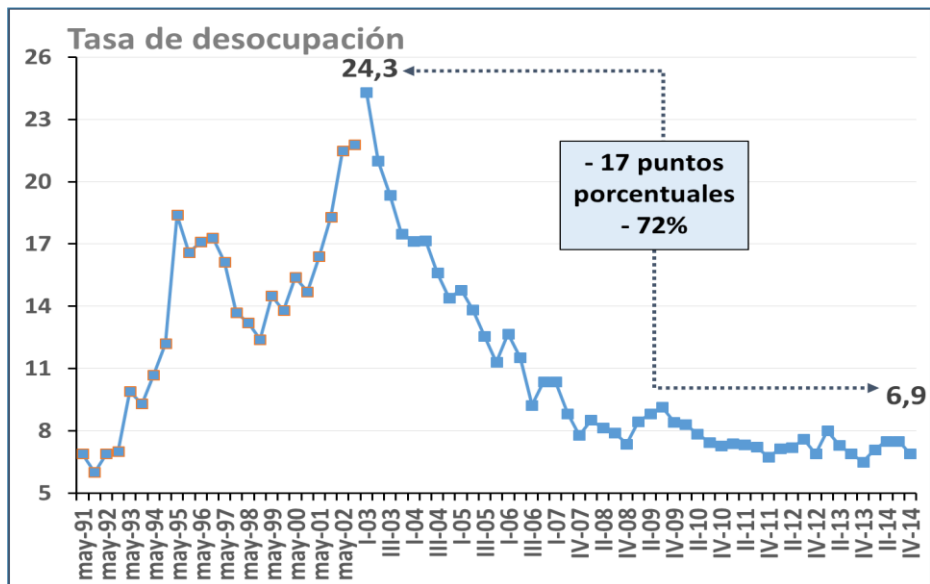
## ***Cambios Regulatorios***

- Ordenamiento del régimen laboral
- Recuperación de derechos individuales
- Aprobación de convenios OIT y otros internacionales.
- Lucha contra el trabajo no registrado y convenios de corresponsabilidad gremial
- Ley de Promoción del trabajo registrado y Prevención del fraude laboral,
- Normativa laboral para grupos de mayor vulnerabilidad (rurales y casas particulares),
- Prohibición y penalización del trabajo infantil y protección del trabajo adolescente

# *Principales políticas de protección social y extensión de derechos*

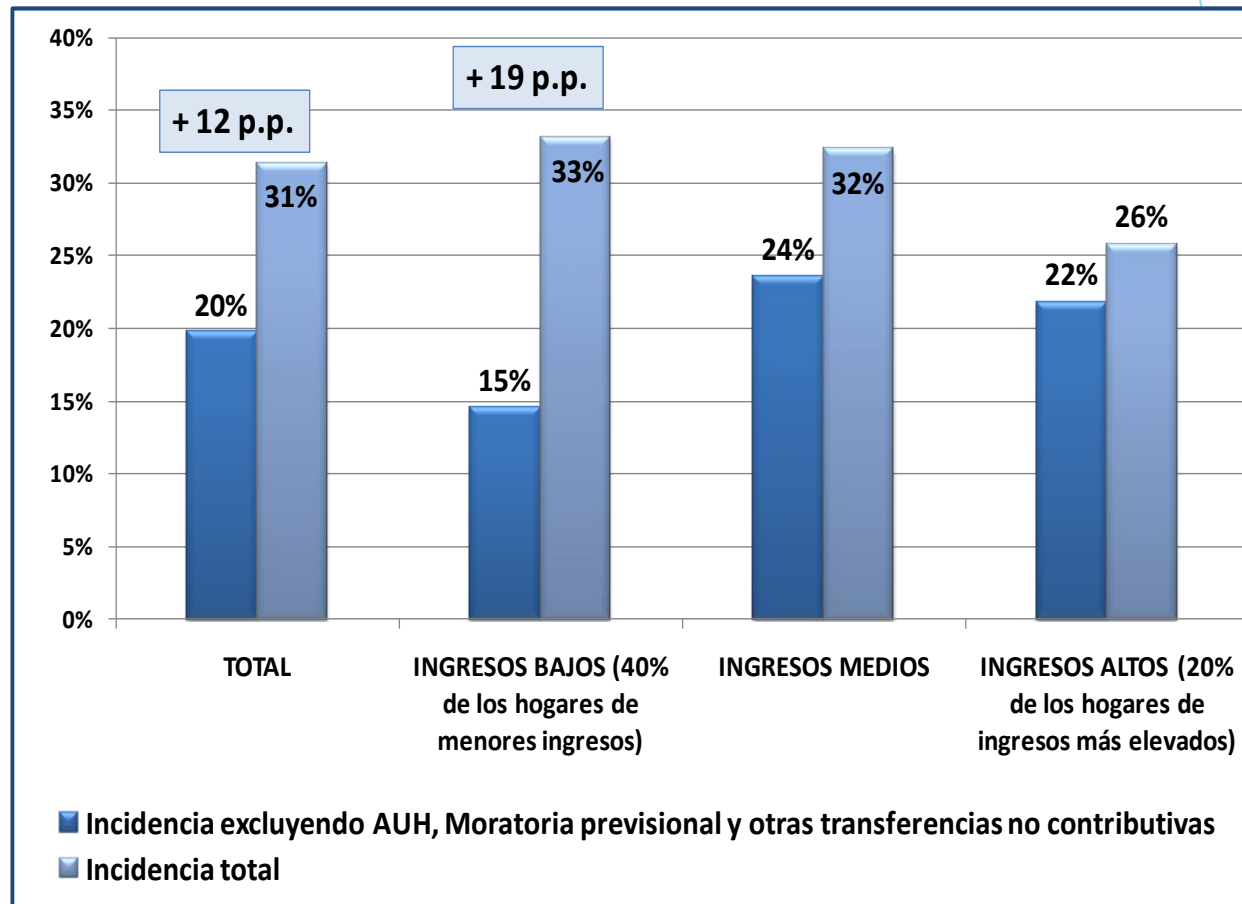
- Moratoria Previsional
- Creación de la Asignación Universal por Hijo (AUH)
- Programas de Salud (Plan Nacer y Sumar)
- Conectar Igualdad

# Resultados generales en el mercado de trabajo

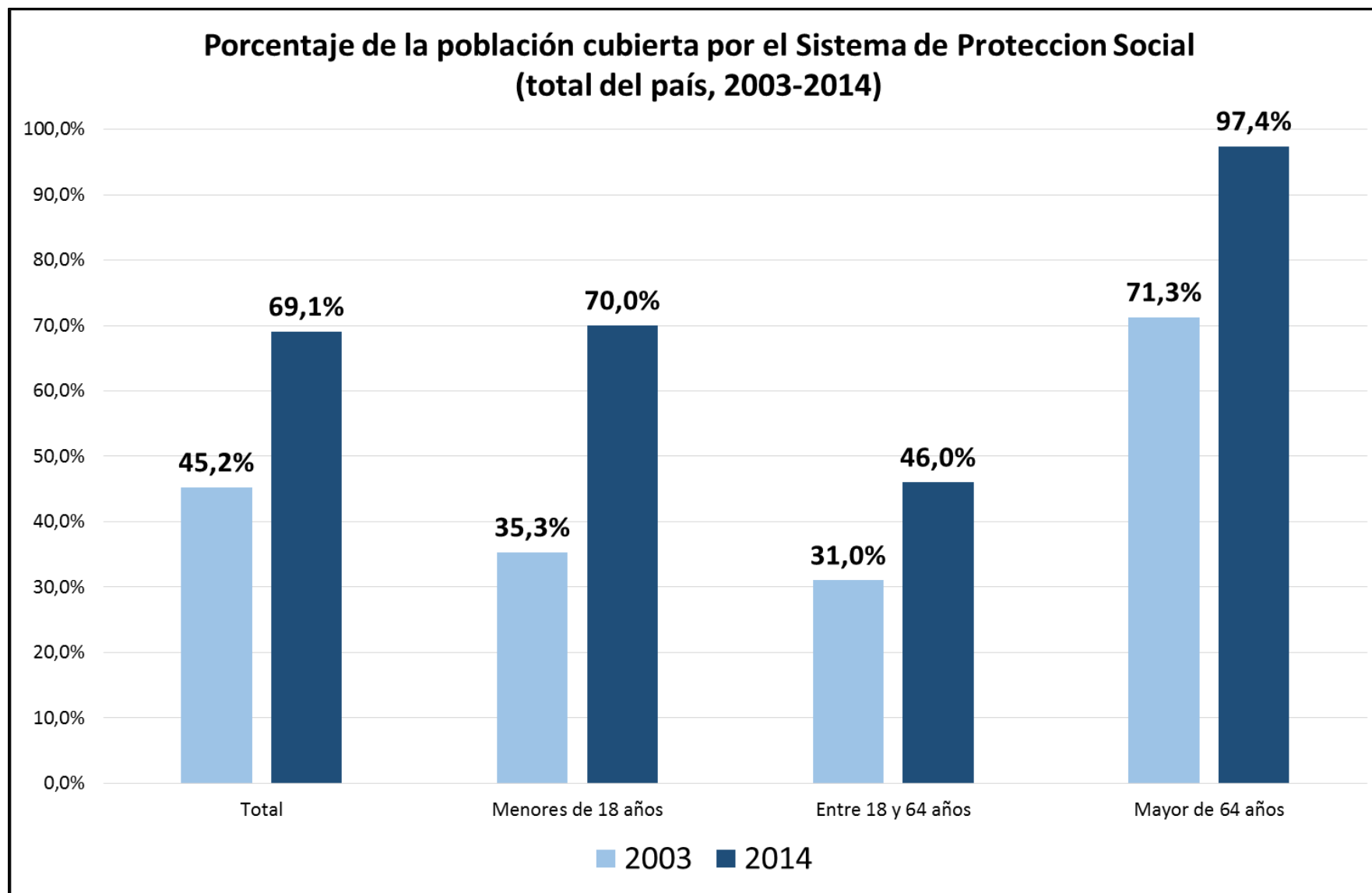


# Participación de las transferencias monetarias en los ingresos de los hogares como resultado de las políticas implementadas durante la última década

- La ampliación de las políticas de transferencias monetarias incrementó los ingresos de los hogares, en particular de aquellos que se encuentran en el estrato de ingresos más bajos.
- Se incluyen las pensiones no contributivas, a pesar que existían antes de 2003, porque presentan un crecimiento relevante en los últimos 10 años.
- La participación de las transferencias monetarias del sistema de protección social en los ingresos de los hogares pasó del 20% al 31%.
- En los hogares de ingresos bajos, se duplicó la participación de las políticas de protección social (de 15% a 33%).

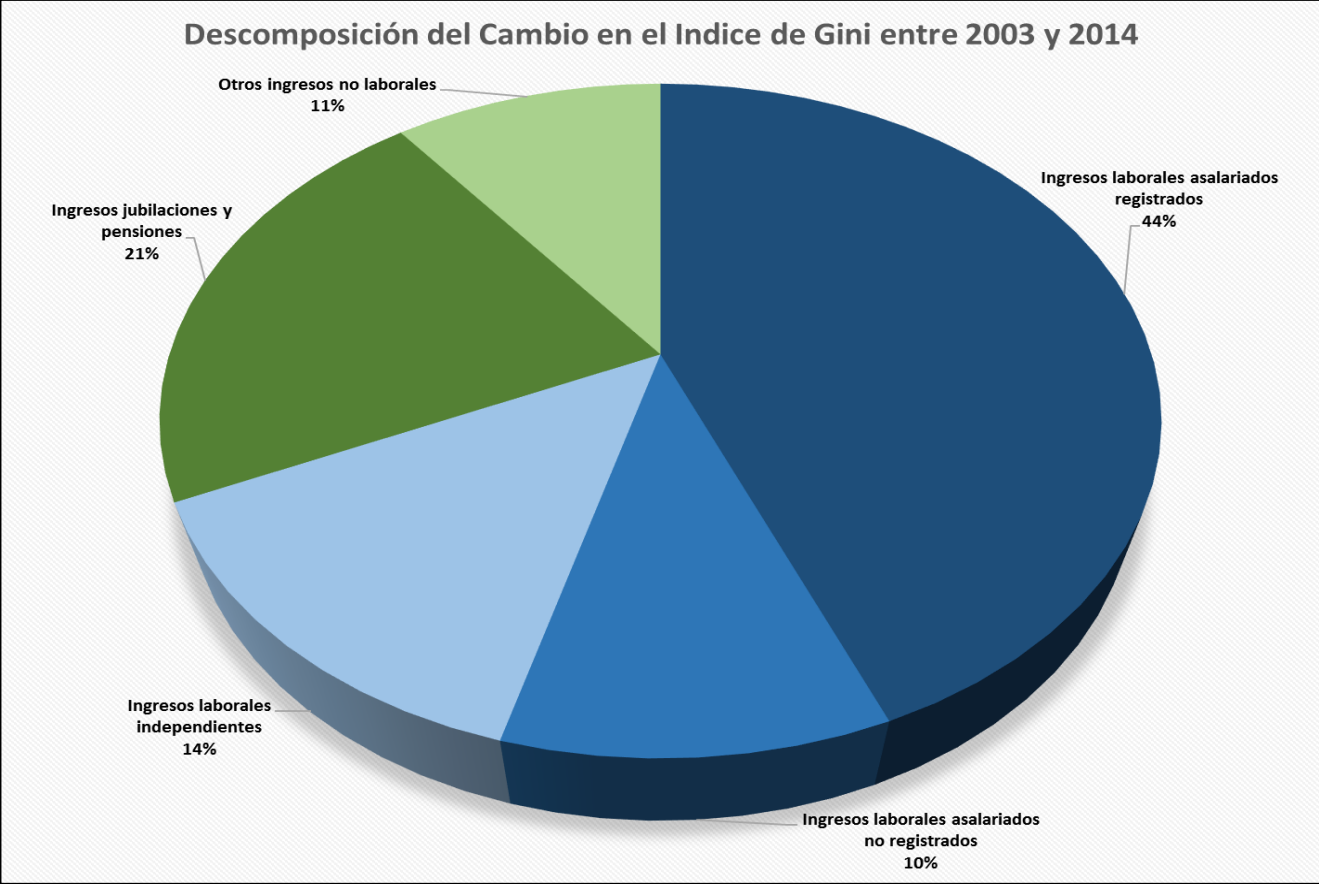
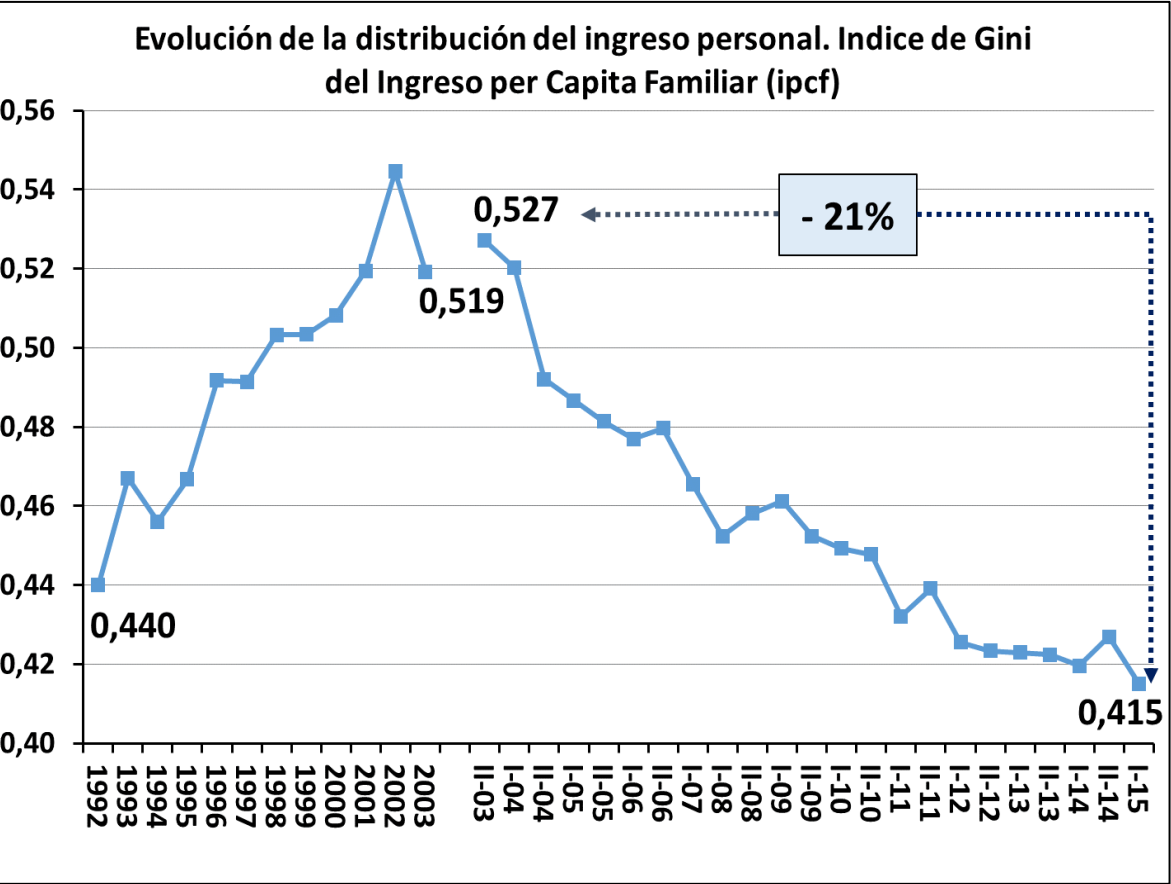


# Cobertura de la protección social





# Evolución del índice de Gini y su descomposición



## *Algunas conclusiones:*

- Igualar para crecer y crecer para igualar.
- Importancia fundamental de un marco macroeconómico que genere empleo y espacios fiscales para implementar y sostener políticas de protección social.  
Desafíos a futuro
- Rol significativo del trabajo decente y la protección social para la mejora de la equidad
- Importancia de la distribución funcional del ingreso en la reducción de la desigualdad en ingresos de los hogares
- Rol clave de las instituciones laborales (CCT, Salario mínimo, legislación laboral, etc.) y de la protección social universal o “ piso de protección social” (Transferencias directas, pensiones, cobertura y calidad del sistema educativo, reducción brecha digital, etc..),

# COMENTARIOS FINALES

- “La inequidad no es inevitable. Es una elección hecha a partir de las reglas que estructuran nuestra economía. Las que determinan el balance de poder entre lo público y lo privado, trabajadores y empleadores, innovación y crecimiento compartido y todos los otros intereses que hacen a una economía moderna”.( J. Stiglitz)
- “La historia de la distribución de la riqueza, ha sido siempre profundamente política y no puede reducirse solo a mecanismos económicos” (Pikkety)
- “La igualdad es el horizonte, el cambio estructural con empleo el camino y la política el instrumento”.( A Barcena)