Indicadores ODM en América Latina y el Caribe:

Una comparación entre datos nacionales e internacionales





Simone Cecchini

División de Desarrollo Social CEPAL

Cuarta reunión de la Conferencia Estadística de las Américas Santiago de Chile, 25-27 de julio de 2007

Impulsos para el estudio CEPAL sobre indicadores ODM (nivel mundial)

- Informe de los Amigos del Presidente de la Comisión de Estadística de Naciones Unidas sobre los indicadores ODM (diciembre 2005):
 - Grandes vacíos de información para algunos indicadores, subregiones y países
 - Países disponen de más datos de los que figuran en la base de datos de los ODM de Naciones Unidas
 - Metadatos insuficientes
 - Preocupación por el uso de cifras imputadas o considerablemente ajustadas
 - Invitación a las Comisiones Regionales a estudiar la capacidad de los países para suministrar datos fidedignos sobre los indicadores ODM

Disponibilidad de datos sobre indicadores ODM según región en desarrollo

Regiones	en de	esarrollo

% países con datos sobre indicadores ODM disponibles por números de observaciones

	1 y más	2 y más
Comunidad de Estados Independientes (CEI)	84%	60%
Asia sudoriental	82%	65%
Asia meridional	81%	65%
África subsahariana	80%	61%
Asia occidental	73%	58%
América Latina y el Caribe (34 países)	71%	63%
Total países en desarrollo	71%	55%
África septentrional	71%	58%
Asia oriental	70%	54%
América Latina y el Caribe (46 países)	67%	52%
Oceanía	47%	33%

Nota: Excluye indicadores 33-44.

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de información de la División de Estadística de Naciones Unidas.

Impulsos para el estudio CEPAL sobre indicadores ODM (nivel regional)

- Taller regional Santo Domingo (mayo 2005) recomienda realizar:
 - verificación de los datos publicados en las fuentes internacionales
 - revisión de la disponibilidad de indicadores ODM en los países
 - análisis sobre las discrepancias entre las fuentes nacionales e internacionales
- Comité Ejecutivo de la CEA (septiembre 2006) determina que:
 - en la cuarta Conferencia de la CEA se examine el tema del seguimiento del cumplimiento de los ODM como uno de los principales aspectos sustantivos

"El seguimiento de los ODM: Oportunidades y retos para los Sistemas Nacionales de Estadística" (CEPAL, 2005)

- Metodología estudio:
 - Cuestionario a las Oficinas Nacionales de Estadística (ONE) de la región
 - Revisión documentos y bases de datos

Oportunidades:

- Promoción de la actividad estadística
- Apoyo financiero a los sistemas estadísticos nacionales
- Mejora de la calidad técnica, comparabilidad internacional y difusión de estadísticas

Retos:

- Aumentar la disponibilidad de datos
- Reducir el desfase temporal (entre fecha referencia y disponibilidad)
- Asegurar la continuidad de las fuentes de recolección de datos
- Mejorar la comparabilidad internacional
- Aumentar la relevancia para las políticas nacionales
- Asegurar recursos humanos y financieros para el seguimiento de los ODM

Objetivos del nuevo estudio CEPAL (2007)

- Identificar discrepancias entre datos e indicadores divulgados por organismos internacionales (datos "internacionales") y los países de América Latina y el Caribe (datos "nacionales")
- Validar o refutar hipótesis de trabajo sobre las causas de las discrepancias
- Sugerir medidas para mejorar el seguimiento de los ODM en la región
- Fomentar una mejor coordinación entre países y organismos internacionales
- Orientar la asistencia técnica

Alcances y limitaciones del nuevo estudio CEPAL (2007)

- Considera indicadores oficiales ODM de carácter social y, en menor medida, medio ambientales
 - Excluye indicadores 33-44 y no compara indicadores 25-28
- Estudio realizado en la oficina (desk study), sin visitar los países
- No apunta a evaluar la capacidad de los países de producir indicadores ODM, ni la calidad de los datos, solamente compara las series de datos de los informes nacionales con las series de datos de la base ODM
 - La mayoría de los informes nacionales contienen una auto-evaluación de la capacidad de seguimiento
- La fase de recolección y sistematización de datos se cerró el 15 de octubre de 2006
- Metodología en cuatro etapas

Primera etapa: Creación de una base de datos de los informes nacionales ODM (34 países)

- Argentina (2003, 2005)
- ✓ Belice (2005)
- √ Bolivia (2001, 2002, 2005)
- ✓ Brasil (2004, 2005)
- √ Chile (2005)
- √ Colombia (2005)
- √ Costa Rica (2004)
- ✓ Cuba (2004, 2005)
- √ Ecuador (2004)
- ✓ El Salvador (2004)
- Guatemala (2002, 2006)
- √ Guyana (2003)
- ✓ Haití (2003)

- √ Honduras (2003)
- ✓ Jamaica (2004)
- ✓ México (2005)
- ✓ Nicaragua (2003)
- ✓ Panamá (2003, 2005)
- ✓ Paraguay (2003)
- ✓ Perú (2004)
- ✓ República Bolivariana de Venezuela (2004)
- ✓ República Dominicana (2004)
- √ Suriname (2005)
- ✓ Uruguay (2003)
- ✓ Caribe Oriental (10 países, 2003)



Primera etapa: Análisis de la disponibilidad de datos (1, 2 y 3+ observaciones)														
							Indicado	res ODM						
País	1	1a	2	2a	3	4	5	6	7	8	9.1	9.2	9.3	10
Anguila	-	-	2	-	1	-	-	-	-	-	2	2	-	1
Antigua y Barbuda	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	2	2	-	1
Argentina	3+	3+	-	3+	2	1	-	2	1	2	3+	3+	3+	-
Barbados	-	-	1	-	-	-	-	-	-	2	2	2	2	-
Belice	-	1	-	2	-	2	2	3+	3+	3+	3+	3+	2	3+
Bolivia	-	3+	-	-	2	-	-	3+	-	-	1	1	-	-
Brasil	3+	3+	-	-	3+	1	-	2	1	3++	2	2	2	2
Chile	2	3+	2	-	2	2	2	2	1	2	2	2	2	2
Colombia	3+	3+	3+	-	3+	3+	3+	3+	-	3+	-	-	-	3+
Costa Rica	3+	3+		-	3+	1	-	3+	-	2	3+	3+	-	2
Cuba	-	-	-	-	-	1	-	3+	3+	1	3+	3+	3+	-
Dominica	-	-	1	-	1	-	-	-	-	-	2	2	2	-
Ecuador	2	3+	-	-	-	1	-	3+	2	-	3+	3+	3+	1
El Salvador	2	3+	-	2	3+	3+	-	2	2	2	2	2	-	2
Granada	1	-	1	-	1	•	-	•	•	-	2	2	2	1
Guatemala	3+	2	1	-	2	3+	-	3+	3+	3+	3+	3+	-	3+
Guyana	-	2	-	-	-	•	-	1	1	1	2	2	2	-
Haití	3+	-	-	-	-	1	1	2	2	1	1	1	1	-
Honduras	2	2	-	-	-	2	-	3+	-	3+	3+	3+	-	3+
Islas Vírgenes Británicas	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1	2	2	-	1

Primera etapa: Disponibilidad de información por indicador en los Informes Nacionales ODM (objetivo 1)

 En el objetivo 1 (Pobreza y hambre), es posible evaluar tendencias (2+ observaciones) para la mitad (indicador 1) o menos (indicadores 2-5) de los países

Indicador	% países con datos disponibles por números de observaciones							
	1 y más 2 y más 3 y más							
1	59%	50%	32%					
1a	59%	56%	38%					
2	38%	18%	6%					
2a	21%	21%	9%					
3	59%	38%	18%					
4	62%	44%	21%					
5	26%	21%	15%					

Menos de 25%
Entre 25% y 49%
Entre 50% y 74%
75% o más

Nota: Sobre un total de 34 países de América I atina y el Caribe

Primera etapa: Disponibilidad de información por indicador en los Informes Nacionales ODM (objetivos 2-5)

 Los objetivos 2 (Educación), 3 (Igualdad de género), 4 (Mortalidad infantil) y 5 (Salud materna) son los que cuentan con información en la mayor cantidad de países

Objetivo	Indicador	% países con datos disponibles por números de observaciones						
		1 y más	2 y más	3 y más				
2	6	71%	65%	44%				
	7	47%	32%	21%				
	8	71%	47%	26%				
3	9.1	94%	85%	44%				
	9.2	91%	85%	44%				
	9.3	59%	53%	24%				
	10	68%	41%	24%				
	11	71%	56%	29%				
	12	82%	76%	47%				
4	13	94%	94%	79%				
	14	100%	91%	79%				
	15	91%	88%	82%				
5	16	71%	71%	53%				
	17	88%	76%	56%				

Menos de 25%
Entre 25% y 49%
Entre 50% y 74%
75% o más

Nota: Sobre un total de 34 países de América Latina y el Caribe.

Primera etapa: Disponibilidad de información por indicador en los Informes Nacionales ODM (objetivos 6-8)

 Las mayores carencias de información se observan en los objetivos 6 (VIH/SIDA y otras enfermedades), 7 (Medio ambiente) y 8 (Asociación mundial para el desarrollo)

Objetivo	Indicador	% países con datos					
		disponibles por números de					
		observaciones					
		1 y más	2 y más	3 y más			
6	18	38%	29%	15%			
	19	6%	3%	3%			
	19a	0%	0%	0%			
	19b	3%	0%	0%			
	19c	15%	9%	6%			
	20	3%	3%	3%			
	21	50%	38%	26%			
	21a	21%	18%	12%			
	22	6%	3%	3%			
	23	76%	74%	50%			
	23a	38%	26%	21%			
	24	56%	47%	32%			
	24a	29%	24%	18%			
7	25	85%	71%	15%			
	26	91%	41%	21%			
	27	71%	47%	26%			
	28a	85%	68%	21%			

Objetivo	Indicador	% países con datos					
		disponibles por números de					
		ol	servacion	es			
		1 y más	2 y más	3 y más			
7	28b	26%	24%	12%			
	29	3%	3%	0%			
	30	59%	59%	38%			
	30i	41%	21%				
	30ii	41%	21%				
	31	56%	53%	35%			
	31i	35%	32%	24%			
	31ii	29%	29%	24%			
	32	29%	21%	9%			
8	45a	29%	29%	26%			
	45b	15%	12%	9%			
	45c	15%	12%	9%			
	46	9%	3%	0%			
	47	65%	59%	35%			
	48	47%	29%	18%			
	48a	32%	26%	15%			

Menos de 25%
Entre 25% y 49%
Entre 50% y 74%
75% o más

Nota: Sobre un total de 34 países de América Latina y el Caribe.

Primera etapa: Disponibilidad de información por país en los Informes Nacionales ODM

- En los Informes Nacionales ODM de los países de América Latina y el Caribe se reporta sobre menos de la mitad de los indicadores
- Panamá (1+ y 2+ observaciones) y Jamaica (3+) son los países que cuentan con información para la mayor cantidad de indicadores ODM
- Los más pequeños países caribeños reportan menos del 40% de los indicadores, además de haber algunos países sin Informe ODM

América Latina	% indicadores disponibles por número de observaciones					
País	1 y más	•				
Argentina	65%	59%	48%			
Bolivia	44%	33%	28%			
Brasil	67%	52%	33%			
Chile	67%	61%	7%			
Colombia	50%	46%	37%			
Costa Rica	54%	52%	46%			
Cuba	63%	54%	37%			
Ecuador	54%	35%	19%			
El Salvador	59%	56%	26%			
Guatemala	59%	48%	35%			
Haití	41%	19%	2%			
Honduras	46%	41%	22%			
México	59%	59%	56%			
Nicaragua	31%	20%	9%			
Panamá	83%	76%	46%			
Paraguay	61%	56%	56%			
Perú	57%	52%	20%			
República Dominicana	61%	57%	30%			
Uruguay	57%	39%	37%			
Venezuela (Rep. Bolivariana de)	48%	46%	41%			

Caribe		adores dis ro de obse			
País	1 y más	2 y más	3 y más		
Anguila	20%	13%	6%		
Antigua y Barbuda	31%	22%	11%		
Barbados	35%	28%	9%		
Belice	76%	72%	46%		
Dominica	35%	26%	11%		
Granada	39%	24%	11%		
Guyana	26%	19%	6%		
Islas Vírgenes Británicas	20%	15%	7%		
Jamaica	74%	72%	65%		
Montserrat	22%	13%	4%		
San Vicente y las Granadinas	39%	24%	11%		
Santa Lucía	39%	26%	9%		
Saint Kitts y Nevis	39%	24%	9%		
Suriname	30%	26%	13%		
A (E00/	400/	000/		
América Latina	56%	48%	32%		
Caribe	38%	29%	16%		
América Latina y el Caribe	49%	40%	25%		

Primera etapa: Identificación de los desafíos para los Informes Nacionales ODM

- Ausencia metadatos
 - Falta información sobre metodologías de cálculo y a veces sobre años de referencia y fuentes
- Ausencia anexos estadísticos
- Problemas de presentación de datos en algunos informes
 - Datos en texto más que en tablas o gráficos
 - Faltan series de datos



Incrementar la participación de las ONE en la preparación de los informes

Segunda etapa: Extracción de información sobre series contenidas en la Base de datos ODM de Naciones Unidas (1)

- Información seleccionada: datos y metadatos
- Siete tipos de datos:
 - 1. Datos nacionales
 - Producidos y divulgados por los países (incluyen datos recalculados por los países para respetar estándares internacionales)
 - 2. Datos nacionales recalculados
 - Proporcionados por los países, pero recalculados por una agencia internacional con fines de comparabilidad y para respetar estándares, definiciones y clasificaciones internacionales
 - 3. Datos estimados
 - Cifras estimadas por una agencia internacional cuando los datos correspondientes a un año específico o número de años no están disponibles, o cuando existen fuentes múltiples o la calidad de los datos es cuestionable. Las estimaciones se hacen de acuerdo a datos nacionales, tales como encuestas o registros administrativos, u otras fuentes

Segunda etapa: Extracción de información sobre
series contenidas en la Base de datos ODM de
Naciones Unidas (2)
4. Datos modelados
 Las cifras son modeladas por la agencia cuando hay una carencia completa de datos de la variable que se está estimando. El modelo se basa en otras variables para las cuales hay datos disponibles que se pueden utilizar para explicar el fenómeno
5. Datos de supervisión global
 Las cifras son producidas regularmente por la agencia responsable del monitoreo global, utilizando datos de los países. Sin embargo, no hay cifras equivalentes a nivel país ya que los indicadores se definen solamente en base al monitoreo internacional
6. Datos no relevantes para el país
 Las cifras no están disponibles porque los indicadores -definidos para el monitoreo a nivel global- no se aplican a las circunstancias del país específico y por lo tanto no se divulgan
7. Datos no disponibles

Segunda etapa: La base de datos ODM proporciona más información que los informes nacionales

Base datos ODM

- Información para 46 países y territorios de América Latina y el Caribe
- Porcentaje de series de datos ODM por número de observaciones disponibles (34 países):
 - 71% (1+ observaciones)
 - 63% (2+ observaciones)
 - **50%** (3+ observaciones)

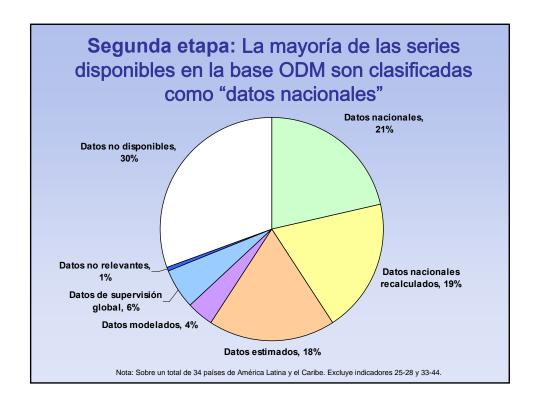
Informes nacionales

- Información para 34 países y territorios de América Latina y el Caribe
- Porcentaje de series de datos ODM por número de observaciones disponibles (34 países):
 - **49**% (1+ observaciones)
 - 40% (2+ observaciones)
 - 25% (3+ observaciones)

Es posible que los países cuenten con más información estadística sobre los ODM que la presentada en los informes nacionales

MÉXICO: INDICADORES ODM EN BASE DE DATOS DE NACIONES UNIDAS, INFORME NACIONAL Y SISTEMA DE INFORMACIÓN ODM, POR NÚMERO DE OBSERVACIONES EN EL PERÍODO 1986-2006

Indicador	Naciones Unidas	Informe nacional ODM	Sistema información ODM México	Indicador	Naciones Unidas	Informe nacional ODM	Sistema información ODM México
1	7	7	9	21	0	4	15
1a	7	0	0	21a	0	0	0
2	7	7	9	22	0	3	3
2a	5	0	0	23	6	14	15
3	4	7	9	23a	6	14	15
4	3	2	2	24	8	0	0
5	6	4	8	24a	8	0	0
6	7	4	16	25	3	2	2
7	0	0	16	26	16	4	16
8	2	4	16	27	14	4	15
9.1	7	4	16	28a	14	3	7
9.2	7	4	16	28b	14	0	0
9.3	7	4	16	29	0	0	4
10	2	4	16	30	2	4	16
11	15	4	14	30i	2	0	0
12	11	12	21	30ii	2	0	0
13	4	4	15	31	2	4	4
14	4	4	15	31i	2	0	0
15	15	11	14	31ii	2	0	0
16	3	4	15	32	2	0	0
17	1	8	14	45a	14	4	12
18	0	0	2	45b	14	0	0
19	2	0	14	45c	14	0	0
19a	0	0	0	46	0	0	0
19b	0	0	0	47	15	4	17
19c	2	0	0	48	15	3	7
20	0	0	15	48a	15	3	11
Indicadores	disponibles p	or número de		1 y más	44	32	37
observacion	ies:			%	81%	59%	69%
				2 y más	43	32	37
				%	80%	59%	69%
				3 y más	32	30	34
				%	59%	56%	63%
Promedio d	observacion	es en el perío	do 1986-2006:	•	5.9	3.1	8.2

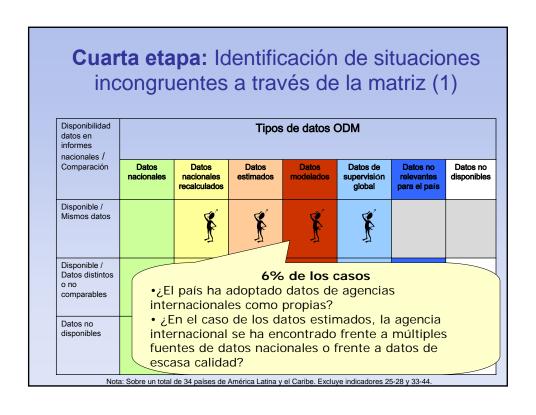


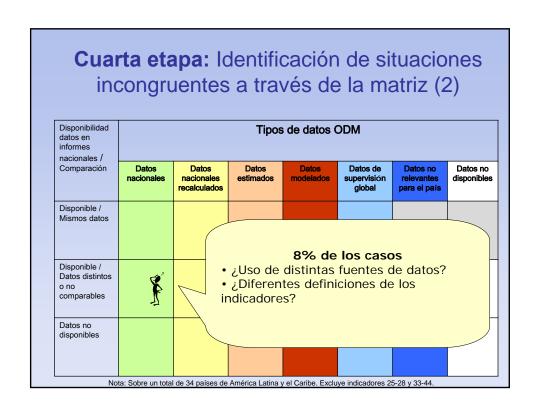
Tercera etapa: Comparación de la series de datos nacionales con las series internacionales

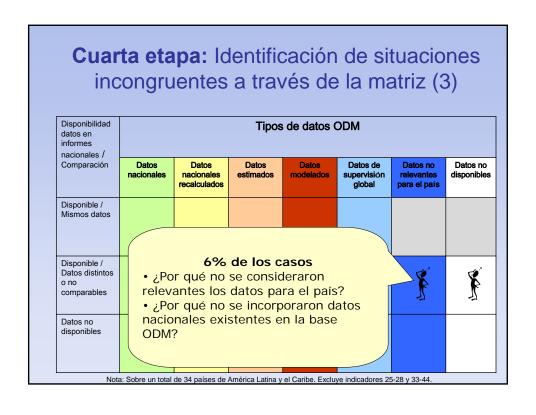
- Cuando las observaciones coinciden en indicador, país y año, se calcula la diferencia absoluta entre el dato nacional y el internacional como:
 Diferencia Absoluta = (Observación Nacional –
 - Diferencia Absoluta = (Observación Nacional Observación Internacional)
- Se calcula la diferencia porcentual entre las dos cifras para poder evaluar la magnitud de esta discrepancia:
 Diferencia Porcentual = [(Diferencia Absoluta) / (Observación Internacional)] x 100
- Si Diferencia Porcentual > 5%,
 Observación Nacional ≠ Observación Internacional
- Es suficiente que exista una discrepancia para una observación para considerar toda la serie como no comparable

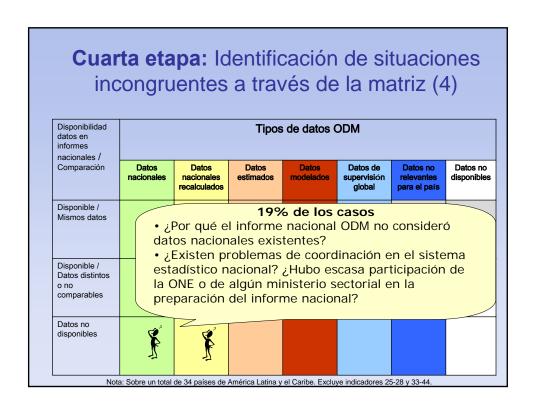
de datos nacionales con las series internacionales												
						or cada 1.00						
Informe Naciona	ıl	Valo	or NU	Difer	encia	Diferen	cia %					
	Región	Período										
Mortalidad infantil	CEPAL	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Anguila	С											
Antigua y Barbuda	С					20.6					18 / Es	
Antillas Neerlandesas	С											
	C											
Argentina	AL					25.6	24.7	23.9	22.9	22	22.2	20.9
Argenuna	AL					26 / Es	24.7	23.9	22.9	22	23 / Es	20.9
						-0.4					-0.8	
Bahamas	С					1.5%					3.5%	
Danamas	C					24 / Es					20 / Es	
Barbados	С					14.5						
						14 / Es					14 / Es	
						0.5						
Police	С					3.6% 10.6						
Belice												

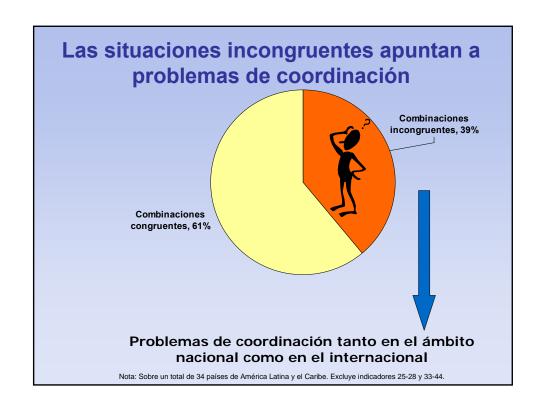
la com	npara			ries de acion		s nac	ionale	es e
Disponibilidad datos en informes nacionales / Comparación	Datos nacionales	Datos nacionales recalculados	Datos estimados	Datos modelados	Datos de supervisión global	Datos no relevantes para el país	Datos no disponibles	Tota
Disponibles / Mismos datos	4,0%	0,6%	4,1%	0,9%	0,4%	0,0%	0,0%	10%
Disponibles / Datos distintos o no comparables	8,0%	9,3%	8,1%	2,2%	2,5%	0,3%	6,1%	37%
Datos no disponibles	9,3%	9,6%	6,1%	0,9%	2,9%	0,3%	24,4%	53%
Total	21%	19%	18%	4%	6%	1%	31%	N=159 (34 países 47 indicadore











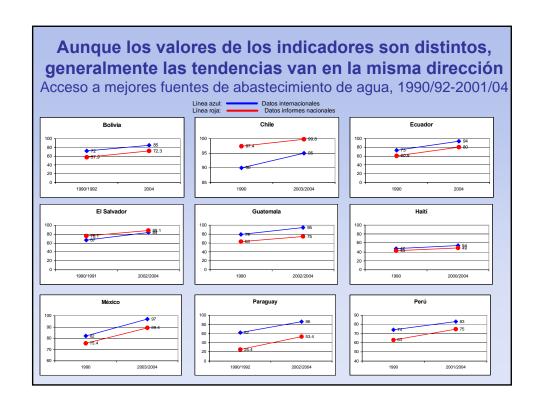


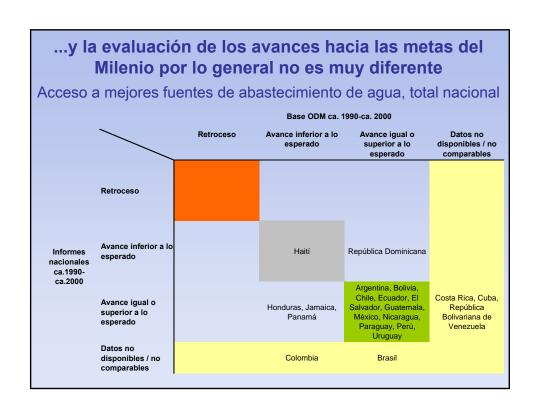
¿A qué se deben las diferencias entre las series de datos nacionales e internacionales?

- Datos nacionales recalculados, datos estimados, modelados y de supervisión global
- Distintas definiciones de los indicadores
- Uso de distintas fuentes de información
- Distintos años de observación
- ¿Distintos denominadores de población?
- ¿Otros motivos?

Diferencias entre series de datos: Salvedades

- El problema se presenta cuando hay diferencias entre datos para el indicador oficial
- Cuando se usan indicadores proxy o complementarios las diferencias son justificadas
- No obstante las diferencias (en términos absolutos), los datos nacionales e internacionales generalmente dan resultados parecidos en términos de tendencias (es decir, en la misma dirección)





¿Cómo mejorar la coordinación entre países y organismos internacionales?

- Los organismos internacionales tienen que evitar la duplicación de esfuerzos en la recolección de datos nacionales
 - Ejemplos de buenas prácticas: informe ODM interinstitucional coordinado por CEPAL; acuerdo CEPAL-UNESCO sobre indicadores de educación para el Anuario Estadístico
- Los países podrían dar mayor importancia a la provisión oportuna y consistente de datos a los organismos internacionales
 - A menudo, distintos ministerios proveen diferentes datos.
 Por ejemplo, el Ministerio de Educación puede suministrar datos diferentes a los que proporciona la ONE

Consideraciones finales

- Estandarización total de las mediciones es difícil, pero hay espacio para mejorar la homogeneidad
 - Ejemplo: Compendio sobre buenas prácticas para medir la pobreza (Grupo de Río)
- Es fundamental mejorar la transparencia y el detalle metodológico, tanto a nivel nacional como internacional
 - Base de datos de Naciones Unidas ahora proporciona una sección sobre metadatos. Sin embargo, se necesita información más detallada sobre las fuentes de información utilizadas en cada país
- Hay que seguir apoyando el fortalecimiento de los censos, los registros administrativos y los programas continuos de encuestas de hogares en los países
- Investigaciones futuras deberían analizar en mayor profundidad las causas de las discrepancias por cada uno de los 48 indicadores ODM

Indicadores ODM en América Latina y el Caribe:

Una comparación entre datos nacionales e internacionales





Simone Cecchini

División de Desarrollo Social CEPAL

Cuarta reunión de la Conferencia Estadística de las Américas Santiago de Chile, 25-27 de julio de 2007