

Vigesimoprimer Reunión del Comité Ejecutivo de la
Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL
24 y 25 de agosto de 2022



Grupo de Trabajo

 **Estadísticas de los Sistemas penitenciarios**

Working Group

 **Statistics on prison systems**

Coordinator: Mexico

Grupo de trabajo

Producto

Documento: “Capacidades institucionales para generar estadísticas de los Sistemas Penitenciarios en América Latina y el Caribe”

País que realiza la propuesta

Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) (Coordinador)

Secretaría Técnica: Centro de Excelencia INEGI-UNODC

Países que participan



México



Perú



Colombia



Bolivia



República Dominicana

Contexto

De acuerdo con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC),
11.2 millones de personas se encuentran encarceladas en todo el mundo.

En la región de ALC, casi 1.8 millones de personas se encuentran encarceladas (16% del total global).

Cerca de un tercio de esas personas NO tienen sentencia.

Los centros penitenciarios están sobre poblados en la mitad de los países.

La tasa de mujeres privadas de libertad ha crecido a un ritmo más acelerado que el de los hombres



Contexto

Estadísticas escasas

Son pocos los países que cuentan con **recolecciones comprehensivas y sistemáticas** sobre prisiones y personas privadas de la libertad.

Generación de información

La generación de datos completos, precisos y accesibles sobre el sistema penitenciario es un requisito previo para la planificación y gestión eficaz de las prisiones.

También **es una herramienta esencial para garantizar el respeto y la defensa de los derechos humanos de las personas privadas de libertad.**

Uso de información

Si los sistemas penitenciarios carecen de esos datos, **no es posible visibilizar la garantía de derechos mínimos y la atención de estándares internacionales** en la materia.

Objetivo general

Identificar las experiencias existentes en América Latina y el Caribe relativas a la generación de estadísticas sobre sistemas penitenciarios que permitan:

- *Fortalecer la producción y uso de información estadística en la materia.*
- *Fortalecer el diseño, el monitoreo y la evaluación de políticas públicas basadas en datos.*

Conocer el nivel de observancia de:

- *Las Reglas Mínimas de las Naciones Unidas para el Tratamiento de los Reclusos (Reglas Nelson Mandela).*
- *Las Reglas de las Naciones Unidas para el Tratamiento de las Reclusas y Medidas No Privativas de la Libertad para las Mujeres Delincuentes (Reglas de Bangkok).*
- *Las Reglas Mínimas de las Naciones Unidas sobre las Medidas No Privativas de la libertad (Reglas de Tokio).*

Objetivos específicos

- a) *Comprender* las **capacidades institucionales** de los países para generar estadísticas sobre sistemas penitenciarios de ALC y su pertinencia para informar el diseño de políticas públicas.
- b) *Delinear* los retos para la **recolección, análisis y uso** de este tipo de estadísticas, así como las **estrategias** que los países han desarrollado para hacerles frente.
- c) *Retroalimentar* los esfuerzos internacionales y regionales para la **generación de estándares** respecto de las estadísticas sobre sistemas penitenciarios.

Impacto esperado (*visión conjunta del GT*)



Corto plazo

Los países de la región **contarán con un referente para ampliar su conocimiento sobre el adecuado desarrollo de proyectos estadísticos** relacionados con los sistemas penitenciarios.



Mediano plazo

Este producto **facilitará la consulta de metodologías para el diseño y fortalecimiento de estos proyectos estadísticos y ayudará a identificar posibilidades de cooperación internacional** para el intercambio de información y experiencias.

Plan de trabajo (*informe actividades -jul2022*)

Actividad	Inicio	Término
Reunión del Grupo de Trabajo para la delimitación del contenido	Diciembre 2021	Diciembre 2021
Desarrollo del índice anotado	Diciembre 2021	Enero 2022
Retroalimentación del índice anotado	Febrero 2022	Marzo 2022
Primera entrega parcial (índice anotado)	Marzo 2022	Marzo 2022
Recolección de información	Abril 2022	Junio 2022
Primera entrega del índice anotado	20 junio 2022	
Análisis de la información	Junio 2022	Octubre 2022
Reunión de presentación de hallazgos preliminares	Octubre 2022	Octubre 2022
Redacción de borrador del documento	Octubre 2022	Enero 2023
Retroalimentación del borrador del documento	Febrero 2023	Marzo 2023
Segunda entrega parcial (borrador)	Marzo 2023	Marzo 2023
Reunión de seguimiento del grupo	Abril 2023	Abril 2023
Redacción de versión final del documento	Abril 2023	Junio 2023
Retroalimentación de versión final del documento	Junio 2023	Agosto 2023
Entrega final (versión final)	Agosto 2023	Agosto 2023

Contenido

Contenido del documento

1. Presentación
2. Justificación
3. Introducción
4. Marco Metodológico
5. Contexto Internacional
6. Modelos de justicia penal
7. Marco regulatorio estadístico
8. Gobernanza de las estadísticas de los sistemas penitenciarios
9. Instrumentos de información estadística
10. Programas para la captación de información y recursos tecnológicos
11. Capacidades institucionales
12. Buenas prácticas regionales e internacionales
13. Retos que se enfrenta la región en la generación de información estadística sobre los sistemas penitenciarios
14. Recomendaciones finales
15. Glosario
16. Anexos

 Secciones con avance

(informe actividades -jul2022)

Avances

Análisis de los **modelos de justicia penal** de: Bolivia, Colombia, Perú República Dominicana y México, con el fin de conocer el eje rector del sistema penitenciario.
(5/12 países ok)

Recopilación de **buenas prácticas regionales e internacionales** en la materia.

Se identifican dos ejemplos para cada instrumento

Análisis del **marco regulatorio estadístico** de: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, México, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Venezuela, para identificar qué países cuentan con marco regulatorio que mandate la generación de información estadística en la materia. **(11/12 países ok)**

Definición de **capacidades institucionales**, su importancia en la generación de estadísticas de calidad, los actores que intervienen y sus elementos.

Se identificaron los **alcances y limitaciones de los instrumentos** de información estadística (Encuestas, Censos y Registros Administrativos).

Se desarrolló un **instrumento de recolección** para identificar las capacidades institucionales en ALC.

(informe actividades -jul2022)

Instrumento de recolección



CENTRO DE EXCELENCIA UNODC-INEGI
para Información Estadística de Gobierno,
Seguridad Pública, Victimización y Justicia

Instrumento. Capacidades institucionales para generar estadísticas de los Sistemas Penitenciarios en América Latina y el Caribe

Objetivo: Identificar capacidades institucionales y experiencias en América Latina y el Caribe para generar estadísticas de los sistemas penitenciarios que permitan fortalecer las políticas públicas basadas en evidencia.

El presente cuestionario está conformado por 32 preguntas a lo largo de 8 secciones:

- I. Datos del informante
- II. Marco legal
- III. Propósitos y funciones de la organización
- IV. Recursos humanos
- V. Recursos financieros
- VI. Coordinación y cooperación
- VII. Comunicación y difusión.
- VIII. Indicadores

Con el propósito de conocer las capacidades institucionales, se requiere la respuesta de los países del instrumento, para su posterior análisis.

(informe actividades -jul2022)

Prioridades estratégicas y programáticas 2022-2023

1

Implementación de **talleres y/o foros** sobre el tema enfocados a conocer, analizar y mejorar sistemas estadísticos nacionales en la materia.

2

Estrechar la **interacción entre países** participantes. Foco: análisis de capacidades y de instrumentos estadísticos en la materia; incorporar análisis geoespacial en el documento. Mayor **trabajo *in situ*** en los países.

3

Buscar la participación de **organismos regionales** para promover y facilitar la implementación de recomendaciones en países.

Estrategia de participación a futuro (Presidencia del GT)

Reestructurar para cada país que integra el GT roles, tiempos y responsabilidades específicos durante todo el proceso.

Intercambio de buenas prácticas sobre capacidades institucionales y sistemas para generar estadísticas del sistema penitenciario en seminarios/ talleres.

Trabajo *in situ* en los países a efecto de analizar capacidades y sistemas.

Realización periódica (trimestral) de reuniones de seguimiento con el Grupo de Trabajo. Extender retroalimentación fuera de estas reuniones caso por caso.

Actualización y envío al GT de los avances realizados al entregable, junto con notas (trabajo iterativo).

Vigesimoprimer Reunión del Comité Ejecutivo de la
Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL
24 y 25 de agosto de 2022



Working Group

Statistics on prison systems

Coordinator: Mexico

Working Group

Product

Document: Institutional Capacities for generating Statistics on Prison Systems

Institution making the proposal:

National Institute of Statistics and Geography (INEGI) (Coordinator)

INEGI-UNODC Centre of Excellence (Technical Secretariat)

Participating Countries:



Mexico



Peru



Colombia



Bolivia



Dominican Republic

Context

**According to the United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC),
11.2 millions of people are incarcerated around the world.**

In the LAC Region, almost 1.8 million
people are incarcerated (16% of the total
global).

About a third of those people do not have
a sentence

Prisons are overcrowded in half of the
countries

The rate of women deprived
of Liberty has grown at a
faster rate than that of men



Context

Lack of Statistics

Few countries have **comprehensive and systematic data collections** on prisons and people deprived of liberty.

Generation of information

The generation of **comprehensive, accurate and accessible data** on prison systems is fundamental for effective prison planning and management.

It is also **an essential tool to guarantee respect for and defense of the human rights of persons deprived of liberty.**

Use of information

If penitentiary systems lack these data, **it is not possible to make visible the guarantee of minimum rights and the attention of international standards in the matter.**

General Objective

Identify existing experiences in Latin America and the Caribbean related to the generation of statistics on prison systems that allow:

- *Strengthen the production and use of statistical information on the matter.*
- *Strengthen the design, monitoring and evaluation of public policies based on data.*

To learn about the observance of:

- *The United Nations Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (Nelson Mandela Rules).*
- *The United Nations Rules for the Treatment of Women Prisoners and Non-custodial Measures for Women Offenders (Bangkok Rules).*
- *The United Nations Standard Minimum Rules on Non-custodial Measures (Tokyo Rules).*

Specific Objectives

- a)** *To understand institutional capacities for generating statistics on prison systems in LAC and its relevance for informing the design of public policies.*
- b)** *To outline challenges for the collection, analysis and use of this type of statistics, as well as the strategies that countries have developed to address them.*
- c)** *To provide feedback on international and regional efforts to generate standards for prison system statistics.*

Expected impact



Short Term

Countries in the region **will have a reference to expand their knowledge on the proper development of statistical projects related to prison systems.**



Medium Term

This product **will facilitate methodological consultation for the design and strengthening such statistical projects and, at the same time, it will help to identify possibilities for international cooperation** for the exchange of information and experiences.

Work Plan

Activity	Start	End
Meeting of the Work Group for the delimitation of contents	December 2021	December 2021
Making of the annotated index	December 2021	January 2022
Feedback of the annotated index	February 2022	March 2022
First partial delivery (annotated index)	March 2022	March 2022
Data collection	April 2022	June 2022
First delivery of the annotated index	20 June 2022	
Data analysis	June 2022	October 2022
Meeting presentation of the preliminary findings	October 2022	October 2022
Drafting of the document	October 2022	January 2023
Feedback of the document draft	February 2023	March 2023
Second partial delivery (draft)	March 2023	March 2023
Group follow-up meeting	April 2023	April 2023
Writing of the final version of the document	April 2023	June 2023
Feedback of the final version of the document	June 2023	August 2023
Final delivery (final version)	August 2023	August 2023

Content

Content of the document:

1. Presentation
2. Justification
3. Introduction
4. Methodological Framework
5. International Context
6. Criminal Justice Models
7. Statistical Regulatory Framework
8. Governance of prison system statistics
9. Statistical information tools
10. Data collection programs and technological resources
11. Institutional capacities
12. Regional and international best practices
13. Challenges faced by the region in the generation of statistical information on prison systems
14. Final recommendations
15. Glossary
16. Annexes

 Sections with some progress

(Activities report-jul2022)

Progress

Analysis of **criminal justice models** in: Bolivia, Colombia, Peru, Dominican Republic and Mexico, in order to know guiding axis of penitentiary system.
(5/12 countries ok)

Compilation of **good regional and international practices** in the matter.

Two examples are identified for each instrument

Analysis of **statistical regulatory frameworks** in: Argentina, Bolivia, Brazil, Chile, Colombia, Mexico, Panama, Paraguay, Peru, the Dominican Republic and Venezuela, to identify which countries have a regulatory framework that mandates the generation of statistical information on the matter. **(11/12 countries ok)**

Definition of **institutional capacities**, their importance in the generation of quality statistics, actors involved and their elements.

The **scope and limitations of identified statistical information instruments** (Surveys, Censuses and Administrative Records).

A **collection instrument** was developed to identify institutional capacities in LAC.

(Activities report-jul2022)

Questionnaire



CENTRO DE EXCELENCIA UNODC-INEGI
para Información Estadística de Gobierno,
Seguridad Pública, Victimización y Justicia

Instrumento. Capacidades institucionales para generar estadísticas de los Sistemas Penitenciarios en América Latina y el Caribe

Objetivo: Identificar capacidades institucionales y experiencias en América Latina y el Caribe para generar estadísticas de los sistemas penitenciarios que permitan fortalecer las políticas públicas basadas en evidencia.

El presente cuestionario está conformado por 32 preguntas a lo largo de 8 secciones:

- I. Datos del informante
- II. Marco legal
- III. Propósitos y funciones de la organización
- IV. Recursos humanos
- V. Recursos financieros
- VI. Coordinación y cooperación
- VII. Comunicación y difusión.
- VIII. Indicadores

In order to explore institutional capacities, it is required the response and information from countries (questionnaire), for its subsequent analysis.

(Activities report-jul2022)

Strategic and programmatic priorities 2022-2023

1

To develop workshops and/or forums on the subject focused on knowing, analyzing and improving national statistical systems on the subject

2

To strengthen interactions among participating countries. Focus: analysis of capacities and statistical instruments in the matter. Also incorporate geospatial analysis into the document. Greater work in situ in the countries.

3

To seek the participation of regional organizations to promote and facilitate the implementation of recommendations in countries.

Future participation strategy (WG Chair)

Restructure, for each country that integrates the WG, specific roles, times and responsibilities throughout the process.

Exchange of good practices on institutional capacities and systems to generate statistics of the penitentiary system in seminars/workshops.

On-site work in the countries in order to analyze capacities and systems.

Regular (quarterly) follow-up meetings with the Working Group. Extend feedback outside of these meetings on a case-by-case basis.

Updating and sending the progress to the WG, along with notes (iterative work).

Working Group

Statistics on prison systems

Coordinator: Mexico