

# De la planificación de género a la transformación de género:

*La política de los cambios de paradigmas urbanos*

**Caroline Moser**



**Seminario Internacional**

**¿Quién cuida en las ciudades?**

**Políticas urbanas y autonomía económica de las mujeres**

**CEPAL, 21 y 22 de noviembre 2017**

# Contexto

- ❑ Hace 50 años, los modelos de las Mujeres en el Desarrollo (MED) y de Género en el Desarrollo (GED) se formularon para desafiar los sesgos masculinos en el trabajo de desarrollo.
- ❑ Desde entonces han habido cambios drásticos en la economía política y sociocultural global
- ❑ También cambios en los tres paradigmas fundamentales en el enfoque GED:
  1. De la **planificación de género** en los años ochenta y noventa
  2. A la **transversalización de género** a finales de la década de 1990 en adelante,
  3. A la **transformación de género** como el enfoque más reciente introducido en la política.

## Contexto (2)

- ❑ Las feministas y los profesionales han respondido de manera diferente a cada enfoque
- ❑ Así que las tensiones fundamentales entre interpretaciones de la intervención de género
- ❑ Lo **político** y lo **técnico / instrumental**
- ❑ El divorcio entre **la teoría** y **la práctica**
- ❑ La **complejidad** de la crítica académica y la **simplicidad** del positivismo de los practicantes

# Objetivo

- ❑ En la realidad actual de 'soluciones rápidas' de la gestión basada en resultados, y las intervenciones basadas en evidencia,
  - ❑ No hay tiempo para la reflexión
- ❑ Sin embargo, la historia importa
  - ❑ Asegura que cada generación no "reinvente la rueda"
  - ❑ Contribuye con insumos para futuras agendas.
- ❑ Esta presentación proporciona:
  - ❑ **una revisión comparativa longitudinal de los tres enfoques GED**
  - ❑ **una reflexión sobre las relaciones entre ellos**
  - ❑ **un análisis del paradigma cambiante de política entre uno y otro.**
- ❑ Cada enfoque GED se revisa brevemente
- ❑ Concluye considerando si, con la transformación de género finalmente hay una convergencia entre teóricos y practicantes.

# Planificación de género: influencias contextuales (finales de década 1970)

## Externas

- 'Feminismo de la segunda ola'
- USA WID / Percy Amendment
- IDS / GAD Proyecto de Subordinación de Mujeres

## Internas en la Unidad de Planificación del Desarrollo (DPU)

- Enfoque urbano cuando el enfoque de desarrollo era rural
- Planificación del desarrollo urbano del Sur- no planificación del Norte
- Priorización de la capacitación de cursos cortos no académicos:
- Los profesionales evaluaron la viabilidad de los marcos analíticos

# 1. La 'invención' de la planificación de género (1980s)

## ❑ El marco analítico de planificación de género

- ❑ Desafió los estereotipos vigentes de planificación occidental
- ❑ Estructura de los hogares; división del trabajo dentro de ellos; asignaciones de recursos de poder y control dentro del hogar

## ❑ Tres herramientas metodológicas de diagnóstico vinculadas por su lógica interna

1. **Triple rol de la mujer:** productivo, reproductivo y gestión comunitaria
  2. **Necesidades de género prácticas y estratégicas** Traducción del concepto de Molyneux de "intereses" como preocupaciones, a "necesidades" de planificación
  3. **Tipología quintuple de los enfoques de política WID / GAD**
    - ❑ Bienestar, Antipobreza, Equidad, Eficiencia, Empoderamiento
- ❑ **Otras herramientas**
  - ❑ Institucionalización de la planificación de género
  - ❑ Operacionalización de políticas, programas y proyectos

# Capacitación en planificación de género

- ❑ Marco no amenazante - percibido como 'técnico'
  - ❑ En clima de intensa resistencia, profundo cinismo de tecnócratas hostiles
- ❑ La capacitación en planificación de género llenó un vacío
  - ❑ La demanda de capacitación creció más allá de la DPU hacia agencias bilaterales -DFID, SIDA, NORAD, ONGs, y practicantes del sur
- ❑ Compromiso entusiasta de especialistas en género y desarrollo social

## 2. 'Difusión': de la planificación de género al 'marco analítico de Moser' (*década de 1990*)

- ❑ 'La edad de oro' de los marcos de género y sus metodologías de capacitación
  - ❑ Resultado: cambios epistemológicos en el lenguaje
  - ❑ 'DPU' se convirtió en 'Moser';
  - ❑ 'Planificación de género' se convirtió en 'análisis de género'
- ❑ Sobre-simplificación (dumbing down)
- ❑ El marco Moser se diseminó ampliamente como uno de los seis marcos de análisis de género



### 3. 'Divergencia': entre los teóricos académicos feministas y los profesionales de la planificación *(años 90)*

#### Externalidades de los cambios globales

- Neoliberalismo, crítica del sesgo masculino;
- Crítica de la asistencia al desarrollo
- Desaparición de la planificación del Sur (desarrollo)

#### Crítica feminista de la planificación de género y su capacitación

- Político versus técnico / instrumental
- Simplificación del debate GED en la planificación de género ... se convierte en 'recetas y pastillas'
- Despolitización de las políticas de género al pasar de los intereses a las necesidades

#### **Capacitación:** de la panacea 'solución rápida' al problema 'ubicuo' 'Abogacía instrumental'

## 4. 'Convergencia': Transversalización de Género (1995+)

- ❑ Aprobación por la Plataforma de Acción de Beijing
- ❑ 1997 adoptada por la ONU muy rápidamente se convirtió en el enfoque de política dominante
- ❑ Victoria para las feministas del sur,
- ❑ Pero se convirtió de 'una idea de movimiento radical en una estrategia de gestión pública'

## 5. De la transversalización del empoderamiento a la transformación de género

### Cambiando el paradigma o convirtiéndose en instrumental?

- Dimensiones políticas del poder diluidas,
- instrumentales en la implementación
- O 'sitio alrededor del cual opera la política global'

### Qué pasó con la capacitación:

- ecléctico 'mix and match' reforzado por internet

TG No es un plan de planificación sencillo

TG incorporó elementos de los marcos de la década de 1990

# ¿Qué es la transformación de género?

- ❑ Popularidad del término ‘transformación’ en el proceso hacia Hábitat III
  - ❑ NAU identifica ‘compromisos transformativos para un desarrollo urbano sostenible’
  - ❑ Sin embargo no hay un entendimiento común del término
  - ❑ y el hecho que se vuelva popular lo puede volver un concepto sin sentido
- ❑ La transformación de género se define específicamente como
  - ❑ *Un acto político inherente asociado con los cambios estructurales en las relaciones de poder de género*

# ¿Porque la transformación de género es importante?

- ❑ Reflexionemos.....
- ❑ La transversalización de género ha sido un enfoque dominante desde la Plataforma de Acción de Beijing en 1995
  - ❑ Integrando las preocupaciones de hombres y mujeres en políticas y programas urbanos para lograr la igualdad y el empoderamiento de la mujer.
- ❑ Entonces, ¿qué hay de nuevo o diferente?



C Moser

- ❑ La transformación de género representa un cambio de paradigma en las políticas focalizadas hacia la mujer en las ciudades

# ¿Cuáles son las diferencias entre empoderamiento y transformación?

- ❑ **Empoderamiento de género**, describe cómo **mujeres individuales** por medio de su agencia individual incrementan su poder de negociación
  - ❑ **En esferas públicas y privadas para participar plenamente en la vida económica y política**
- ❑ **Transformación de género** describe un acto inherentemente político. Estrechamente asociada a **cambios estructurales en las relaciones de poder de género**
  - ❑ **Enfatiza la acción y lucha colectiva y la negociación**

# Marco para la transformación de género

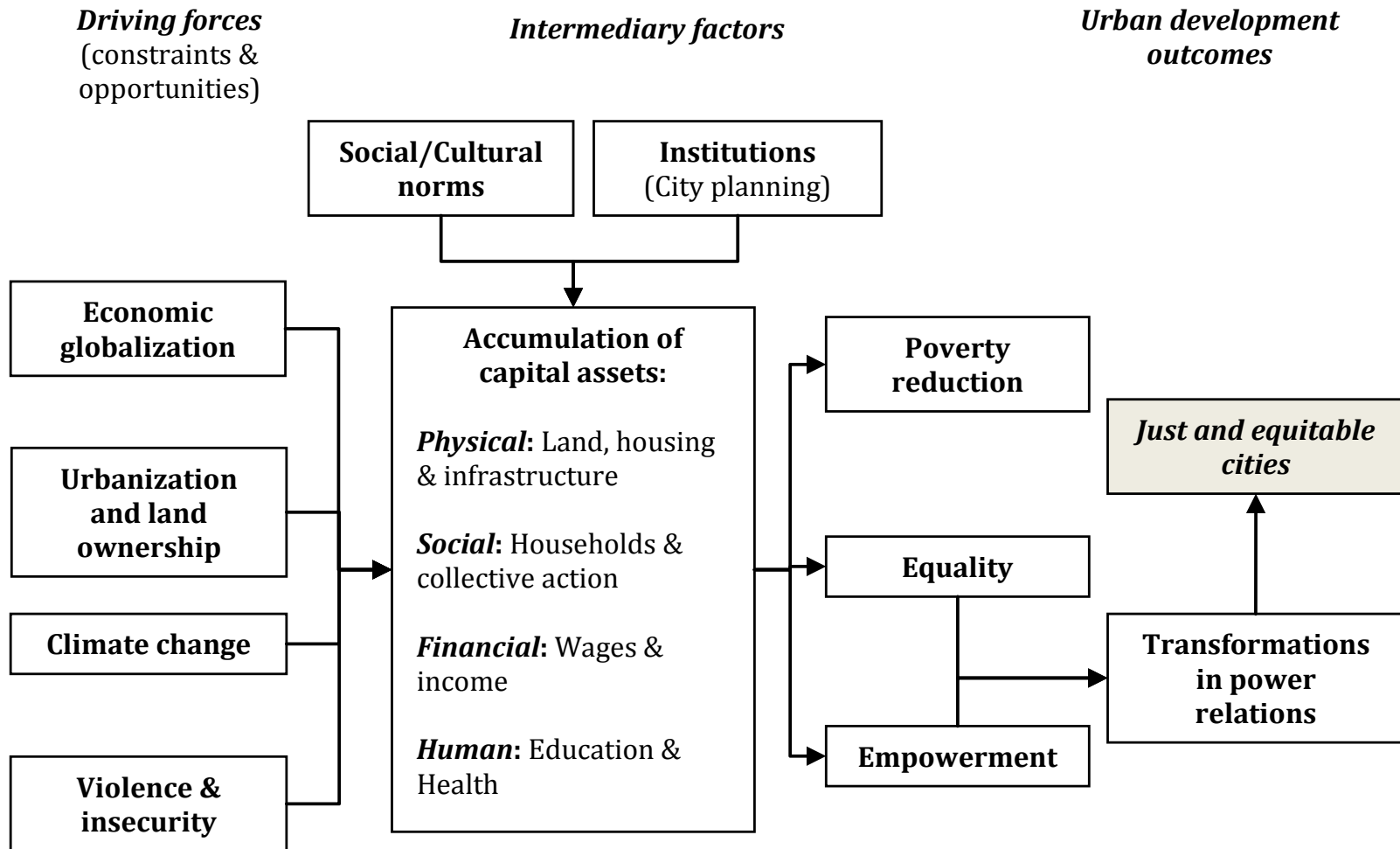
- ❑ Vincula la transformación de género a la acumulación de activos
- ❑ **Qué es un activo?**
  - ❑ *‘Recursos financieros, humanos, naturales y sociales que pueden ser adquiridos, mejorados y transferidos de generaciones.*
  - ❑ **Los activos generan agencia y se vincula al empoderamiento de individuos y sus comunidades** (Sen 1997).
  - ❑ Los activos existen dentro de procesos sociales, estructuras y relaciones de poder
- ❑ **La acumulación de activos no sólo empodera a las mujeres sino también lleva a la transformación.**

# Marco para transformación de género (MTG)

- Las estrategias urbanas de acumulación se relacionan con distintos tipos de capital
  - Físico (tierra y vivienda)
  - Financiero (actividades de generación de ingresos)
  - Humano (salud y educación)
  - Social (a nivel del hogar y comunitario)
  
- MTG muestra que la acumulación de activos puede:
  - Reducir pobreza*
    - Necesidades prácticas de género
  - Empoderar mujeres individuales*
    - Estrategias individuales de necesidades e intereses
  - Por medios de procesos transformativos, desafían exitosamente las relaciones de poder*
    - Se vincula a acciones colectivas.



# Sendas transformativas para ciudades justas y equitativas por medio de la acumulación de activos de capital



## Fuerza impulsora 1: globalización económica e informalidad urbana: intervención empoderamiento

- ❑ WIEGO (Mujeres en el empleo informal: globalización y organización)
  - ❑ Asegurar los derechos económicos para las trabajadoras informales en proyectos en Perú, Colombia y otros país de América Latina
- ❑ **El objetivo del proyecto es "Desarrollar habilidades de liderazgo y negocios"**
  - ❑ Aumentar la participación de las mujeres como miembros de cooperativas de productores y líderes
  - ❑ Fomentar una mayor realización de los derechos y el acceso a los activos productivos
  - ❑ Ayudar a las mujeres a aumentar sus ingresos a través del diseño, calidad y producción mejorados
  - ❑ Fortalecer la capacidad institucional para un acceso al mercado más efectivo **y el empoderamiento de la mujer**

# Fuerza impulsora 1: globalización económica e informalidad urbana

## Intervención transformadora

- ❑ Derechos legales en la economía informal
- ❑ Asociación de Recicladores, Bogotá Colombia Cooperativa de recicladores,
- ❑ Impulsó la voz y la visibilidad, en particular para las trabajadoras informales a través de largos y exitosos procesos de mediación con los municipios de la ciudad utilizando marchas, etc., y estrategia legal.
- ❑ Evitar que las empresas multinacionales de residuos y los políticos prohíban el reciclaje informal



# Fuerza impulsora 1: globalización económica y migración transnacional



- ❑ **Migración de Guayaquil a Barcelona, España**
- ❑ Brinda oportunidades para mujeres y hombres
  - ❑ En 2004 ingreso mensual promedio: Barcelona \$ 820; Guayaquil \$ 62
- ❑ **Cambios transformadores en las relaciones de género**
  - ❑ Los migrantes empoderados sobre leyes laborales y seguridad laboral
  - ❑ Leyes contra la violencia doméstica y el abuso infantil
  - ❑ Conocimiento cívico para reclamar y disputar derechos para resolver conflictos transnacionales sobre el divorcio, derechos de propiedad
- ❑ **Las mujeres pueden ganar tanto como los hombres:** cambios en las divisiones tradicionales del trabajo

## Fuerza impulsora 2. Urbanización y la propiedad de la tierra: Intervención transformadora

- ❑ **Derechos de titulación de tierras**
- ❑ Plan Maestro de Ponte de Maduro, Recife, Brasil
- ❑ Espaço Feminista con el apoyo de la Comisión Huairuo lideró una lucha de 10 años para garantizar los derechos de las mujeres integrados en el proceso de regularización en el Plan con el Departamento de Planeación de Recife.
- ❑ De 5,700 títulos, 90% en nombres de mujeres; 37% hogares principales
- ❑ Esto empoderó a las mujeres individuales

**Pero también resultó en una transformación estructural en los procesos de regularización de la**



## Fuerza impulsora 2. Urbanización y la propiedad de la vivienda: Intervención transformadora

- Sudáfrica después del apartheid:
- Programa Estatal de vivienda masiva Nelson Mandela**
- Esto le ha dado a las mujeres igualdad de acceso a la vivienda
  - 50% de las casas están a nombre de mujeres
- Ha empoderado a mujeres individuales**
  - PERO a veces ha llevado al resentimiento entre padres e hijas
  - Aumento de la violencia intrafamiliar entre hermanos y hermanas
- Sin embargo: La implementación de una política ha transformado las relaciones de género en torno a la propiedad de la vivienda**



## **Fuerza impulsora 3. Violencia e inseguridad: Intervención transformadora**

- ❑ Centro de Recursos para Mujeres Jagori, Delhi**
- ❑ Importante auditoría de seguridad de género llevada a cabo en toda la ciudad
- ❑ Recomendaciones:
- ❑ Enfoque desplazado de las medidas de seguridad individuales (uso de aerosoles de pimienta)
- ❑ A la acción colectiva que impugna a las autoridades**
- ❑ Las mujeres identificaron sus derechos colectivos a vivir, trabajar y moverse por la ciudad**

## Conclusiones

- ❑ Volviendo a la brecha:
  - ❑ Entre las **teorías feministas** y **los profesionales de la planificación**,
  - ❑ entre lo **político** y lo técnico o **instrumental**
- ❑ En los últimos 50 años el mundo ha cambiado de manera drástica
  - ❑ y, con ello, los diferentes enfoques de género.
- ❑ El optimismo que se observaba en los años ochenta
  - ❑ ha sido remplazado por el reconocimiento de que
- ❑ **los marcos analíticos son más fáciles de crear, criticar y rediseñar, que implementar en la práctica.**



# Conclusiones

- ❑ Todavía, pocas historias exitosas de la práctica transformativa
- ❑ Los ejemplos mostrados indican que la práctica operativa con enfoque de género **ha llegado a ser explícitamente** —más que **implícitamente**— **política en sectores urbanos**
  - ❑ como el acceso al suelo, la vivienda y la economía informal
- ❑ Implementando cambios políticos transformadores a través de mecanismos como
  - ❑ sistemas legales estatales o municipales, políticas o prácticas institucionales.
- ❑ **La transformación de género todavía tiene un largo camino por recorrer;**
  - ❑ las iniciativas para fortalecer el liderazgo o el **empoderamiento** económico de la mujer cumplen un papel importante
- ❑ **Intervenciones colectivas directas** que cuestionan, median o negocian cambios transformativos en las relaciones urbanas de poder entre géneros tienen más probabilidades de ser exitosas
- ❑ **a la vez que cierran la brecha entre la teoría y la práctica.**



Photo; T. Fossgard-Moser

# Bibliografía

- *‘Ordinary Families, Extraordinary Lives: Assets and poverty reduction in Guayaquil 1978-2004’* (2009)
- *Reducing Global Poverty: the Case for Asset Accumulation* (Ed.) (2007)
- *Livelihoods, Assets and Social Policy*, (Ed. 2008)
- *Gender, Asset Accumulation and Just Cities* (Ed.) (2016)
- *Gender transformation in a new global agenda’* (Environment and Urbanization, Vol. 29, 2017)
- 2016 blogs sobre la transformación de género vinculados a Hábitat III: *Next City; The Conversation; Citiscope*

