



**El futuro
es de todos**

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

La relación campo-ciudad-campo

en el PND 2018-2022 y avances
para su consolidación

Daniel Gómez

Subdirector General de Prospectiva y Desarrollo Nacional

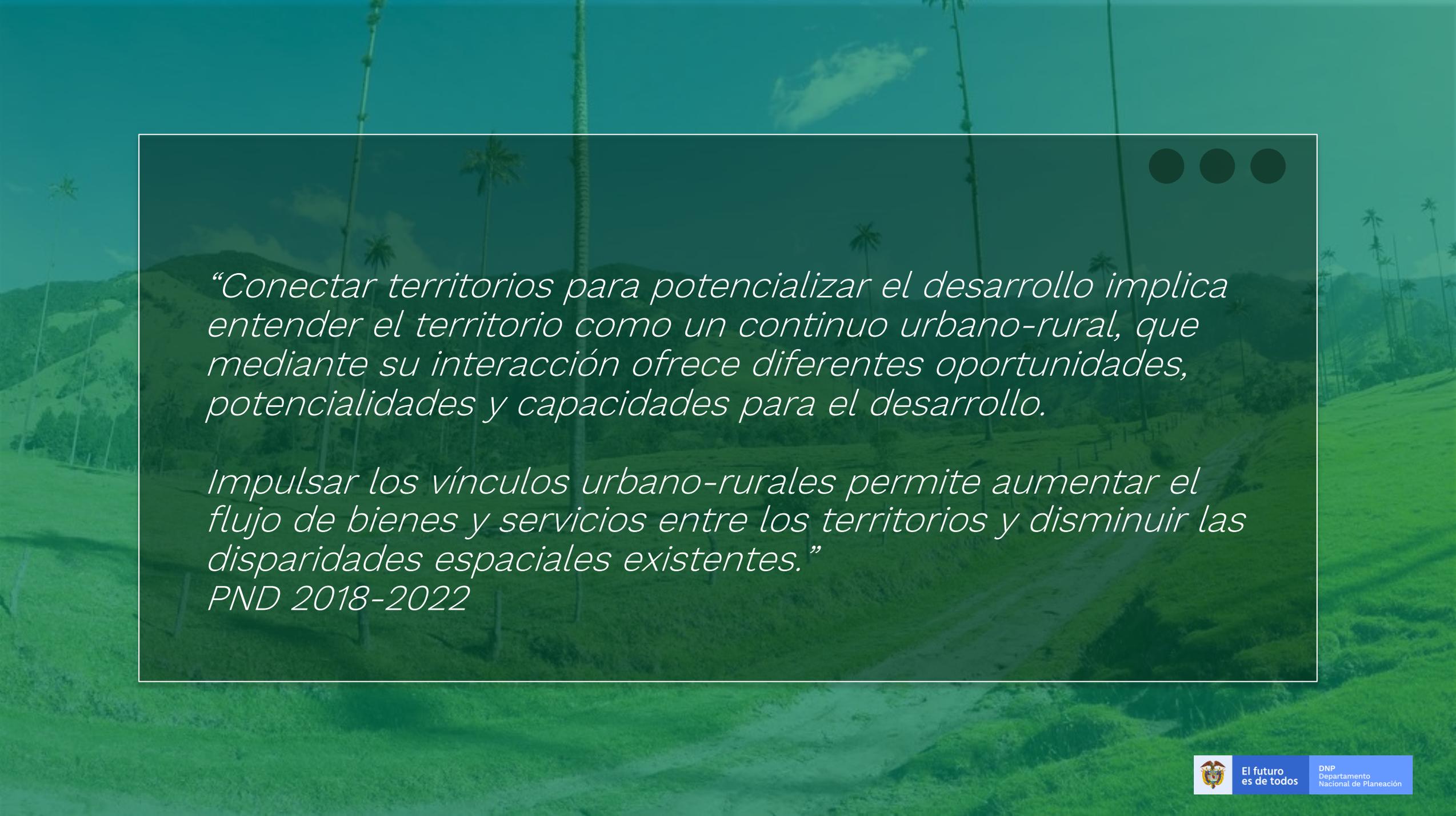
Departamento Nacional de Planeación

Enero, 2022



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación



“Conectar territorios para potencializar el desarrollo implica entender el territorio como un continuo urbano-rural, que mediante su interacción ofrece diferentes oportunidades, potencialidades y capacidades para el desarrollo.

Impulsar los vínculos urbano-rurales permite aumentar el flujo de bienes y servicios entre los territorios y disminuir las disparidades espaciales existentes.”

PND 2018-2022



AGENDA

1. Antecedentes
2. Vínculos urbanos rurales PND 2018-2022
3. Planes y políticas públicas en desarrollo
4. Mensajes finales



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

1.0

Antecedentes

La línea entre los territorios urbanos y rurales se está volviendo cada vez más difícil de establecer



La línea entre los territorios urbanos y rurales se está volviendo cada vez más difícil de establecer

Las áreas rurales acceden a factores productivos y servicios en municipios intermedios o grandes núcleos urbanos

?



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

La línea entre los territorios urbanos y rurales se está volviendo cada vez más difícil de establecer

Los espacios urbanos necesitan elementos de las zonas rurales (recursos naturales, procesos ecosistémicos, servicios, usos de la tierra y disposición de desechos)

?



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

El desarrollo territorial se genera en la interconexión de las áreas urbanas y rurales

Tipos de interacciones

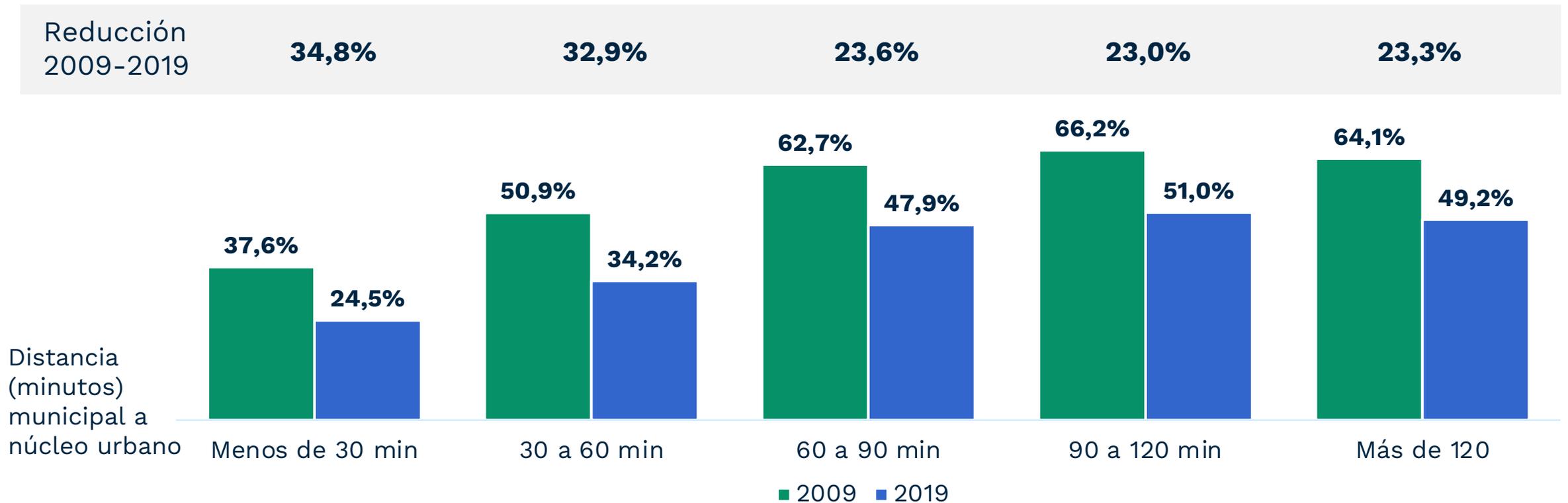
-  1. Demográficas
-  2. Económicas
-  3. Provisión de bienes y servicios
-  4. Gobernanza
-  5. Medio ambiente y sostenibilidad



Los vínculos urbanos-rurales propician la reducción de la pobreza

Entre 2009 y 2019, el índice de pobreza monetaria se redujo 34,8% para los municipios cercanos a los centros urbanos; en contraste, el ritmo fue menor para los más alejados

Evolución de pobreza monetaria según tiempos a núcleos urbanos



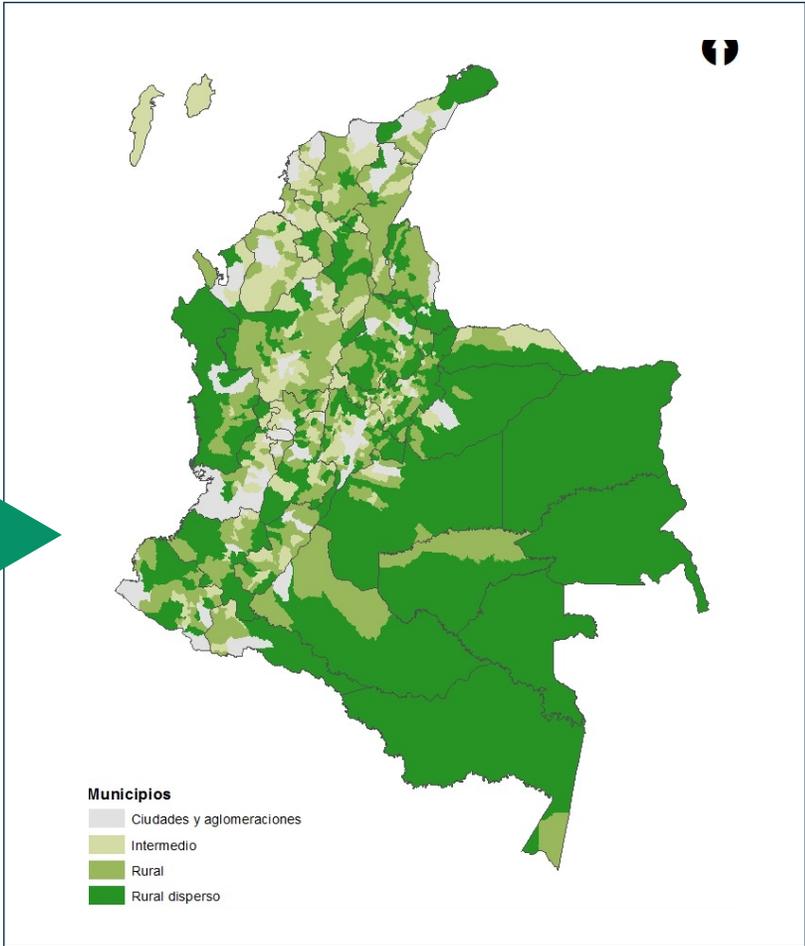
La Misión del Sistema de Ciudades y la Misión para la Transformación del Campo contribuyen al reconocimiento de diferencias territoriales

No hay una dicotomía urbano-rural, sino una jerarquía de ciudades y grados de ruralidad



SISTEMA DE CIUDADES
151 municipios
10 ejes subregionales

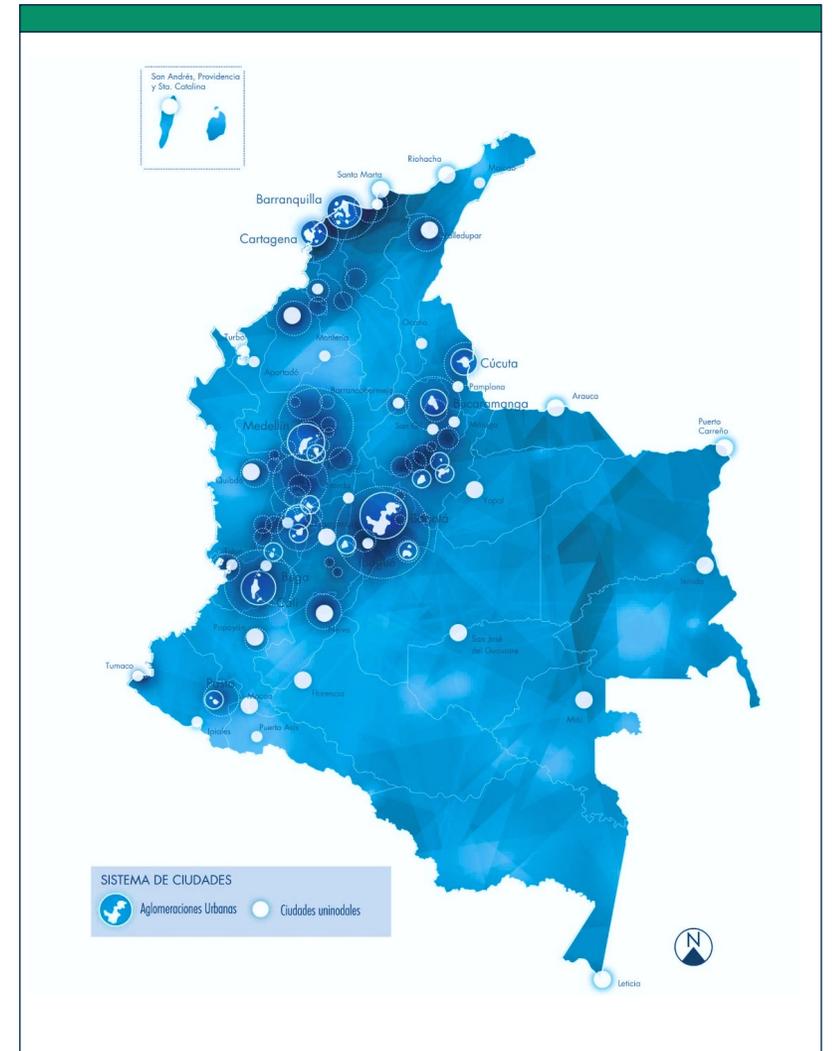
CATEGORÍAS DE RURALIDAD
Ciudades y aglomeraciones
Intermedios
Rural
Rural disperso



Misión para el Fortalecimiento del Sistema de Ciudades 2012-2014

CONPES 3819 de 2014

Política que busca fortalecer el Sistema de Ciudades como motor de crecimiento del país



Recomendaciones de la Misión del Sistema de Ciudades

1

Planificar y fomentar el buen uso de las zonas rurales en los bordes de las zonas urbanas, para enfrentar el permanente desplazamiento de la actividad agrícola y facilitar el abastecimiento

2

Continuar con la definición de la **estructura ecológica a nivel nacional** y con la generación de **estrategias para conservación de cuencas**

3

Formular **lineamientos de la UPRA para el ordenamiento rural del suelo que sean vinculantes para los POT municipales** para impulsar la planeación de la zona rural

4

Formular **instrumentos de gestión del suelo rural**, desarrollados con base en la experiencia de aplicación de los instrumentos de gestión de suelo urbano de la ley de Desarrollo Territorial

5

Estudiar el establecimiento de **impuestos prediales diferenciales** en las legislaciones municipales y distritales, que fomente el uso adecuado de la tierra agrícola



Algunos productos a partir de la Misión del Sistema de Ciudades

Lineamientos



Acuerdo COT 10 de 2016 Lineamientos y criterios para la reglamentación de los Planes de Ordenamiento Departamental



Cartillas de Lineamientos para el Ordenamiento Territorial Rural Agropecuario (UPRA) 2018



Plan Director de Agua y Saneamiento Básico - Visión Estratégica 2018-2030 (MinVivienda)



Política nacional para la gestión integral de residuos sólidos - CONPES 3874 2016 (MinAmbiente)



Plan Maestro de Transporte Intermodal 2015-2035 (MinTransporte)

Normatividad



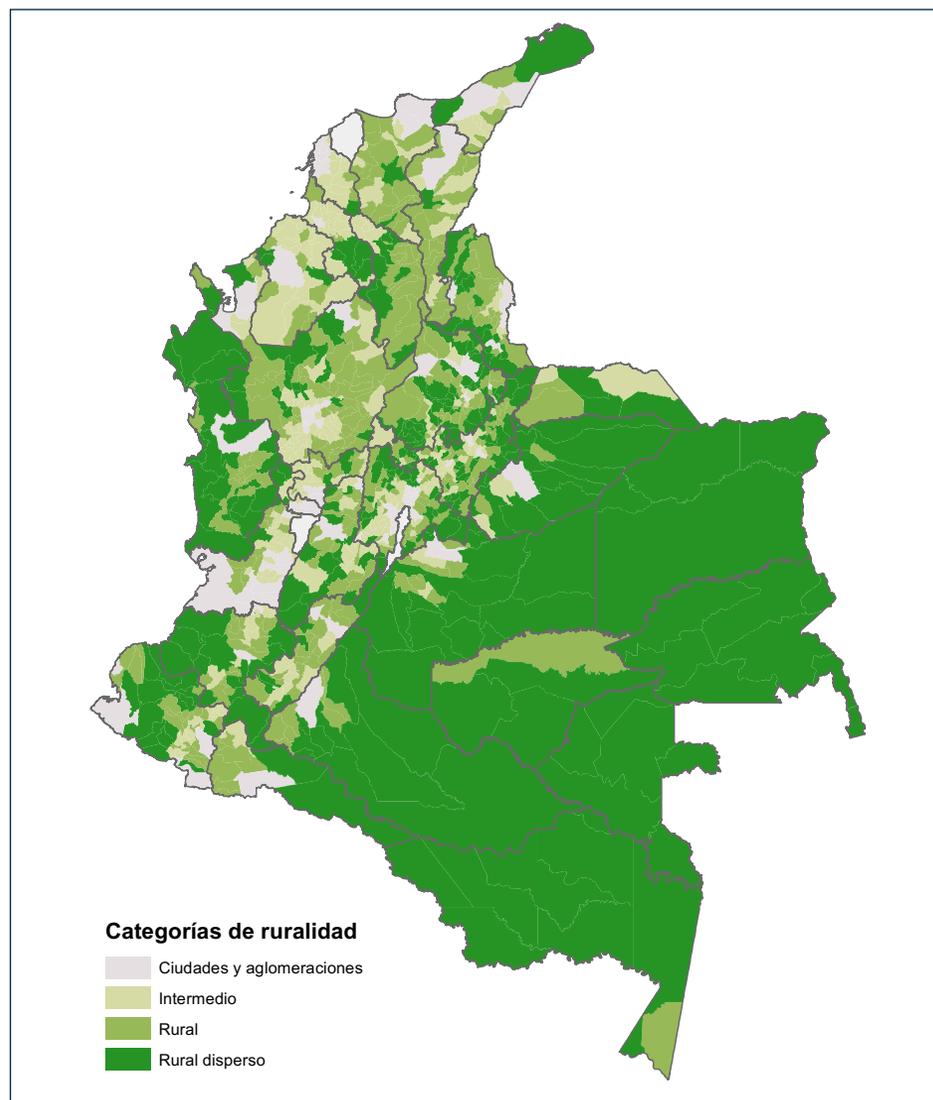
Decreto de reglamentación de las Regiones Administrativas y de Planificación (DNP) 2020



Misión para la Transformación del Campo 2014-2015

Las Categorías de Ruralidad como instrumento para reconocer la heterogeneidad de las zonas rurales

| | |
|---|--|
| 117 Ciudades y aglomeraciones | Principales centros urbanos del país cabeceras municipales de gran tamaño |
| 326 Intermedios | Nodos subregionales Cabeceras municipales de tamaño intermedio o densidad poblacional alta |
| 358 Rurales | Municipios con pequeñas cabeceras municipales o densidad poblacional intermedia |
| 321 Rurales dispersos | Municipios con pequeñas cabeceras de municipales o baja densidad poblacional |



Recomendaciones de la Misión para la Transformación del Campo



Derechos sociales para la inclusión social

1

Fomentar el cierre de brechas sociales y dotación de bienes



Inclusión productiva y agricultura familiar

2

Fomentar el acceso a recursos productivos para trabajadores agropecuarios y no agropecuarios



Ruralidad competitiva

3

Provisión adecuada de servicios y bienes públicos sectoriales



Sostenibilidad ambiental

4

Mantener y mejorar el patrimonio del país en materia de aguas, suelos, biodiversidad y riqueza forestal



Ordenamiento y desarrollo territorial

5

Ordenamiento apropiado del suelo rural para el desarrollo integral y la articulación con el sistema de ciudades



El futuro es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Algunos productos a partir de la Misión para la Transformación del Campo

Lineamientos

Conpes de Adecuación de Tierras
(Conpes 3926 de 2018)

Conpes de Catastro Multipropósito
(Conpes 3958 de 2019)

Programa Colombia Rural – Vías Terciarias (2020)

Conpes de Pago por Servicios Ambientales
(Conpes 3886 de 2017)

Plan Nacional Rural para la Garantía Progresiva al Derecho a la Alimentación
(En consulta pública)

Normatividad



Creación de la Agencia Nacional de Tierras (Ley 2363 de 2015) y de la **Agencia de Desarrollo Rural** (Ley 2364 de 2015)



Creación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (Decreto 893 de 2017)



Sistema Nacional de Innovación Agropecuaria (SNIA) – Ley 1876 de 2017



El futuro es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación



2.0

Vínculos urbanos – rurales en el PND
2018-2022

El PND 2018-2022 considera la necesidad de fortalecer los vínculos urbanos-rurales de manera transversal

Pacto por la Descentralización: Conectar territorios, Gobiernos y Poblaciones

Políticas e inversiones para el desarrollo, el **ordenamiento y el fortalecimiento de la asociatividad**

Estimular tanto la productividad como la equidad, a través de la **conectividad y los vínculos entre la ciudad y el campo**

Desarrollo urbano y Sistema de Ciudades (SC) para la sostenibilidad, la productividad y la calidad de vida

Gobiernos territoriales capaces y efectivos: fortalecimiento institucional y modernización para la descentralización efectiva y responsable

Pacto por el emprendimiento, formalización y productividad

Pacto por la equidad

Pacto por la sostenibilidad

Pacto por el transporte y logística

Campo con progreso: una alianza para dinamizar el desarrollo y la productividad de la Colombia rural

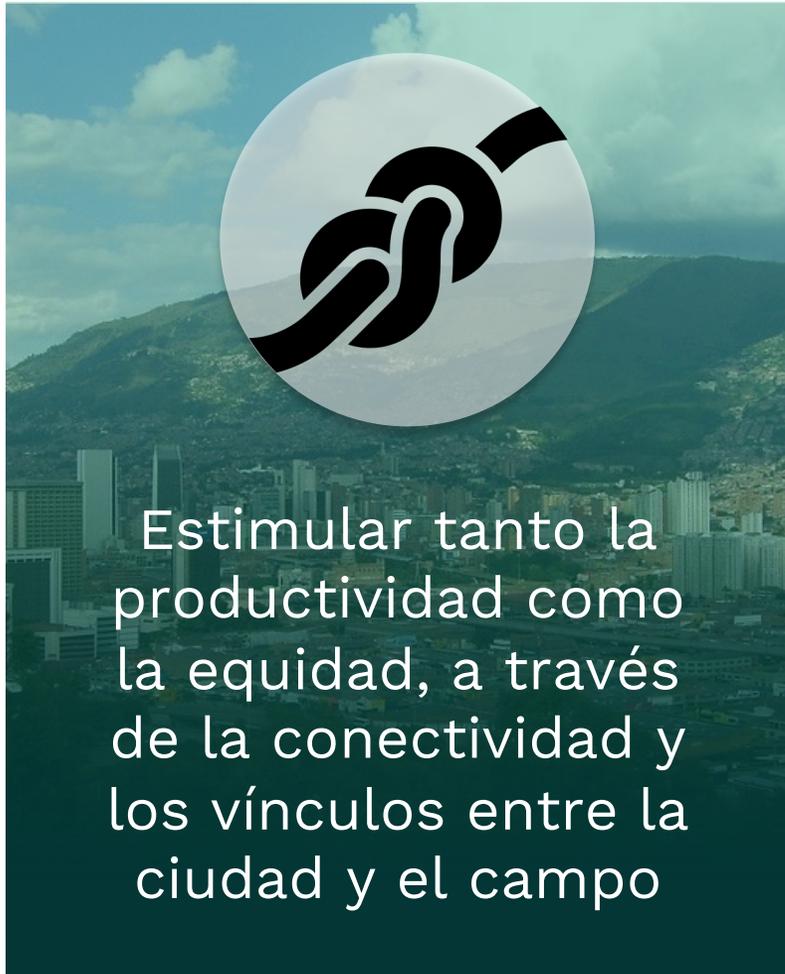
Política social moderna, centrada en la familia, eficiente, de calidad y conectada a mercados

Producir conservando y conservar produciendo

Para la competitividad y la integración regional



Busca consolidar los vínculos urbanos-rurales de manera integral



Estructura espacial:

Conectar territorios para estimular la productividad regional



Estructura económica y social:

Impulsar la potencialidad económica y la inclusión social regional a través de la especialización productiva y el acceso a bienes y servicios públicos con enfoque territorial



Estructura de coordinación:

Promover la coordinación para la productividad regional



Estableció apuestas en conectividad y vínculos campo ciudad



3.0

Planes y políticas públicas en desarrollo

Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral

¿En qué consisten?



Son documentos de política proyectados a **15 años**, con **objetivos, estrategias, indicadores y presupuesto indicativo**. Se adopta mediante acto administrativo



El objetivo central de los planes nacionales para la Reforma Rural Integral es, por una parte, la **superación de la pobreza** y la desigualdad para alcanzar el bienestar de la población rural; y por otra, la integración y el **cierre de la brecha entre el campo y la ciudad**



El compromiso de **adoptar los Planes Nacionales se traduce en 1 indicador del PMI**, pero los **planes como tal representan 160 indicadores del PMI**, más **33 creados** por solicitud de las entidades



Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral

¿Cuáles son los Planes Nacionales?





Urban Policy Review

Recomendaciones de política, estrategias y acciones para la actualización de la política de ciudades en Colombia

Identificar sinergias necesarias con las agendas internacionales

Señalar retos actuales para la sostenibilidad, la competitividad y la equidad en las ciudades

Recomendar estrategias de gestión y financiación del desarrollo urbano



Rural Policy Review

Recomendaciones de política, estrategias, planificación gobernanza y asignación de recursos para impulsar el bienestar y la productividad en las áreas rurales

Fomentar las actividades formales en el medio rural como ejes claves de apoyo al desarrollo rural

Mejorar el acceso de las comunicaciones rurales a la infraestructura y servicios públicos de calidad

Fortalecer la gobernanza de la política entre entidades de gobierno y con actores locales



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Misión de Descentralización

Evaluación del modelo actual y definición de iniciativas constitucionales y legislativas para la distribución de competencias entre la Nación y las entidades territoriales

Desarrollar actividades a partir de cinco componentes temáticos:

- Competencias entre niveles de gobierno
- Fuentes y usos de los recursos para el desarrollo
- Arquitectura institucional y modernización de la administración pública
- Estado abierto y participación ciudadana territorial
- Descentralización y Territorios Indígenas

CONPES Competitividad Agropecuaria

Estrategias para que los productores compitan en los mercados globales de manera sostenible y mejoren sus condiciones de vida

- Generar un entorno para el desarrollo y sostenimiento de negocios rurales
- Fortalecer la provisión de bienes y servicios de apoyo a la producción agropecuaria
- Aumentar la productividad total de los factores en el sector agropecuario, forestal y pesquero
- Desarrollar mercados agrícolas, forestales, pecuarios, pesqueros y acuícolas eficientes

Actualización de la política de ciudades

Revisión de la política actual de ciudades de cara a refrendar las estrategias aún vigentes e incorporar nuevos retos



4.0

Mensajes finales





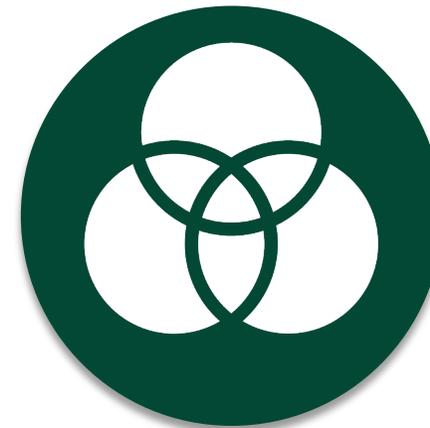
El país debe continuar avanzando en el reconocimiento de la importancia de los vínculos urbanos-rurales para **mercados laborales, sistemas agroalimentarios, presencia de bienes públicos, gobernanza y esquemas asociativos supramunicipales**



Los vínculos urbano-rurales deben partir de un enfoque territorial que superen la dicotomía rural-urbana y **se orienten hacia las relaciones, sinergias y complementariedades entre los territorios**



El desafío para la planificación es superar la brecha rural-urbana, **incorporando esta realidad en los instrumentos de planeación** e identificando medidas de política pública



La **planeación de orden supramunicipal es fundamental para potenciar los vínculos urbano-rurales** y será decisiva para el desarrollo del país



**El futuro
es de todos**

DNP
Departamento
Nacional de Planeación