



Avances y desafíos en la medición del entorno y las redes sociales en un Índice de Pobreza Multidimensional

Seminario regional "Desafíos e innovaciones en la medición de la pobreza y el seguimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible 1"

**División Observatorio Social,
Subsecretaría de Evaluación Social**

Observatorio
Social

1. Antecedentes

- Consenso amplio acerca de la importancia de incorporar nuevas dimensiones e indicadores que reflejaran adecuadamente la experiencia de vida y necesidades de los hogares en situación de pobreza (“dimensiones faltantes”)
- Propuesta inicial (2014) de incluir indicadores sobre entorno y redes de apoyo en la medida de pobreza multidimensional se enfrentó a limitaciones derivadas de la falta de información adecuada en la Encuesta Casen.

Principales desafíos:

- *¿Cómo medir apropiadamente estas carencias en el contexto de una encuesta de hogares?*
- *¿Cómo validar la calidad de la información recogida?*
- *¿Cómo ampliar y hacer evolucionar la medida multidimensional manteniendo consistencia en los criterios establecidos para identificar hogares en situación de pobreza?*

2. Proceso de discusión para la ampliación de la medida de pobreza multidimensional (2015-2016)

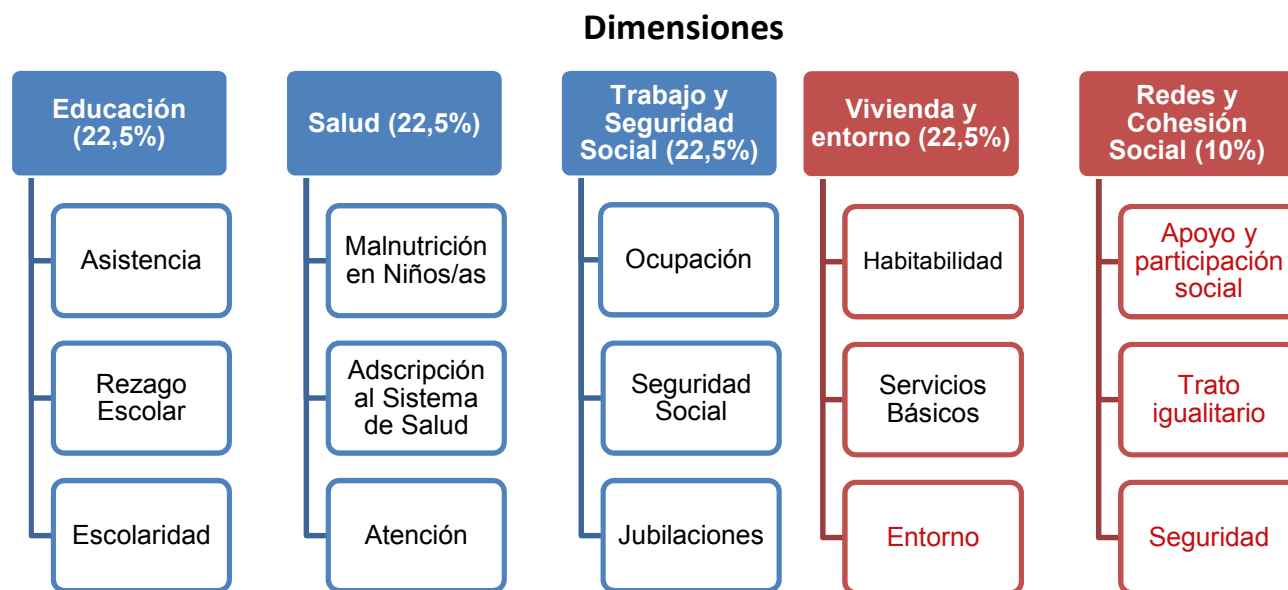
En cumplimiento del compromiso adquirido, el Ministerio convocó el año 2015 a un **Comité Asesor sobre Entorno y Redes**, conformado por académicos y representantes de la sociedad civil.

El Comité Asesor:

- *Propuso preguntas que fueron sometidas a comentarios de la sociedad civil y evaluadas cualitativa y cuantitativamente previo a su incorporación en cuestionario Casen 2015;*
- *Propuso indicadores a incluir en la medida de pobreza multidimensional;*
- *Acompañó y retroalimentó todo el proceso de evaluación de propuestas, realizado por el Ministerio con la asesoría de OPHI.*

Además, se solicitó **opinión experta a diversos actores**: Panel de Expertos Casen 2015, servicios públicos a cargo de políticas vinculadas a las carencias que se intenta captar con nuevos indicadores (MINVU, MOP, MMA, etc.), Instituto Nacional de Derechos Humanos, Instituto Nacional de Estadísticas, CEPAL.

Medida de Pobreza Multidimensional, 5 dimensiones



* Indicador de **habitabilidad**: incluye carencias de hacinamiento o en estado de la vivienda, antes medidas por separado.

Ministerio de Desarrollo Social

Medida de Pobreza Multidimensional ampliada

- ✓ Se amplía la dimensión de Vivienda a **Vivienda y Entorno**
- ✓ Se agrega la nueva dimensión de **Redes y Cohesión Social**.
- ✓ Los pesos de las **dimensiones originales** son equivalentes (**22,5%**), mientras la dimensión Redes y Cohesión Social pesa un **10%**.
- ✓ Dentro de cada dimensión, los indicadores tienen igual peso: 7,5% en el caso de las dimensiones tradicionales y 3,33% en Redes y Cohesión Social.
- ✓ Un hogar se considera en situación de pobreza multidimensional, si presenta un **22,5%** ó más de carencias, lo que es equivalente a una dimensión tradicional.



Indicador de carencia de Entorno:

- Se basa en los principios del derecho a la vivienda adecuada, establecidos en el marco de la agenda Hábitat II (1996).
- Ubicación / Localización: una vivienda no es adecuada “*si no ofrece acceso a oportunidades de empleo, servicios de salud, escuelas, guarderías y otros servicios e instalaciones sociales, o si está ubicada en zonas contaminadas o peligrosas*” (ACNUDH, 2010).
- Apunta a los desafíos de la agenda 2030 de Naciones Unidas y, en particular, al Objetivo N° 11 que persigue “*que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles*”, fijando un conjunto amplio de metas a realizar, entre las que se incorporan:
 - Acceso a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles;
 - Acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos;
 - Reducir el impacto ambiental negativo per capita de las ciudades, prestando especial atención a la calidad del aire y la gestión de los desechos municipales.
 - Urbanización inclusiva y sostenible



Entorno: Problemas de contaminación medioambiental

Son carentes aquellos hogares que presentan:

2 ó más problemas de contaminación que han vivido o presenciado, siempre (últimos 12 meses), en el área de residencia (distancia de no más de 15 minutos caminando)

CONTAMINACIÓN MEDIOAMBIENTAL (Todos los hogares)

1. Contaminación del aire y/o malos olores



2. Contaminación en ríos, canales, esteros, lagos, tranques y embalses



3. Acumulación de basura en calles, caminos, veredas o espacios públicos



4. Contaminación del agua procedente de la red pública



Entorno: Accesibilidad al trabajo y equipamiento

Son carentes aquellos hogares que presentan:

Tiempo de traslado al lugar principal de trabajo y falta de al menos 1 **equipamiento básico** en el área de residencia

TIEMPO DE TRASLADO Y DISTANCIA DE EQUIPAMIENTO BÁSICO (Hogares CON integrantes ocupados)



1 hora ó más en llegar al lugar de trabajo (*sólo usuarios de transporte público o no motorizado)



1. A 1 km u 8 cuadras o más de un servicio de **transporte público** (paradero, estación)



2. A 2,5 Km o 20 cuadras ó más de un **centro de salud** (atención primaria o superior)



3. A 2,5 Km o 20 cuadras ó más de un **centro educacional** (colegio o jardín infantil)



Indicador de carencia en Trato igualitario

- Discusión sobre dimensiones faltantes de la pobreza ha puesto de relieve la experiencia subjetiva de “vergüenza y humillación” (Zavaleta, 2007) y el rol activo de la discriminación en la reproducción del estigma de la pobreza (Alkire, 2007).
- Se vincula a proceso de reforma y cambio cultural desarrollado en Chile a instancias de la promulgación de una legislación anti-discriminación (Ley 20.609).
- El indicador propuesto busca medir la experiencia externa de humillación, en tanto se refiere a «(...) *la percepción de un trato irrespetuoso, de un trato injusto y de ser discriminado/a (...) y, a la percepción de que el origen étnico, racial o cultural de alguien perjudica sus posibilidades de conseguir empleo, servicios o educación*» (Comité Asesor, 2016).



Trato igualitario

Discriminación arbitraria (Ley 20.609):

Toda distinción, exclusión o restricción que carezca de justificación razonable, efectuada por agentes del Estado o particulares, y que cause privación, perturbación o amenaza en el ejercicio legítimo de los derechos fundamentales establecidos en la Constitución Política de la República o en los tratados internacionales sobre derechos humanos ratificados por Chile y que se encuentren vigentes.

Son carentes aquellos hogares en los que...

Durante los últimos 12 meses, algún integrante del hogar ha sido tratado injustamente o discriminado (fuera de su hogar) por uno ó más de estos motivos

NIVEL SOCIOECONÓMICO 	SER MUJER / SER HOMBRE 	SU ESTADO CIVIL 	SU ROPA 	SU COLOR DE PIEL 	SER EXTRANJERO/A
SU EDAD 	SU ORIENTACIÓN SEXUAL 	TENER TATUAJES, PIERCING, PERFORACIONES, EXPANSIONES 	SU APARIENCIA FÍSICA 	SUS CREENCIAS O RELIGIÓN 	SU IDEOLOGÍA U OPINIÓN POLÍTICA
PARTICIPAR O NO EN SINDICATOS U ORG. GREMIALES 	LUGAR DONDE VIVE 	ESTABLECIMIENTO DONDE ESTUDIÓ 	PERTENECER A UN PUEBLO INDÍGENA 	CONDICIÓN DE SALUD O DISCAPACIDAD 	



Indicador de carencia de Apoyo y Participación Social

- «Aislamiento social»: situación de desventaja en la que se encuentra una persona cuando padece de privaciones en sus relaciones sociales o una conectividad social restringida (Zavaleta, Samuel & Mills, 2014).
- Alude a deficiencias en la calidad y cantidad de relaciones sociales en diferentes niveles de la interacción humana (a nivel individual, grupal, comunitario y societal) y que limitan su capacidad de acceso a recursos y apoyo.
- De acuerdo a lo planteado por el Comité Asesor Ministerial, «(...) *la evidencia indica que en el acceso a redes sociales de personas en situación de desventaja, les resultan más útiles aquellos vínculos fuera de sus círculos sociales más inmediatos. Adicionalmente, se ha establecido que cuando hay mayor cantidad de redes diversas en una sociedad, ésta es mucho más cohesiva socialmente*».

Apoyo y participación social

Son carentes aquellos hogares que presentan:

Falta de redes de apoyo, contactos y vínculos sociales en estos 3 niveles...

ORGANIZACIONES SOCIALES



Ningún miembro de 14 ó más años ha participado en últimos 12 meses en alguna **organización social o grupo organizado...**

- Juntas de vecinos u org. territorial
- Club deportivo o recreativo
- Organización religiosa o de iglesia
- Agrupación artística o cultural
- Grupos de identidad cultural
- Agrupaciones juveniles o estudiantiles
- Agrupaciones de mujeres
- Agrupaciones de adultos mayores
- Voluntariado
- Autoayuda en salud
- Agrupación ideológica o partido político
- Agrupación corporativa
- Centro de padres y apoderados

ORGANIZACIONES DEL TRABAJO



Ningún miembro ocupado de 18 años ó más pertenece a alguna **organización relacionada con su trabajo...**

- Sindicato (de empresa, inter-empresa, trabajadores eventuales o independientes)
- Asociación de funcionarios/as
- Asociación gremial o sectorial
- Colegio profesional

REDES DE APOYO DEL HOGAR



No **conoce alguna persona fuera del hogar (redes)** que le puedan ayudar para...

- Cuidado en caso de enfermedad
- Facilitar un vehículo
- Prestar dinero
- Resolver consultas o realizar trámites legales o financieros
- Uso de tecnologías
- Reparaciones del hogar
- Conseguir un trabajo
- Aconsejar en caso de problemas personales o familiares



Indicador de Carencia en Seguridad

- La inclusión de este indicador es justificada en atención al efecto que ejerce la percepción de inseguridad y la violencia sobre el desarrollo y el ejercicio de las libertades individuales.
- Según lo planteado por el Comité Asesor, “(...) *la violencia deteriora el desarrollo alcanzado por los países en áreas como educación, salud, empleo, ingreso y provisión de infraestructura. Adicionalmente, la violencia restringe la libertad para vivir seguro y mantiene las trampas de pobreza en muchas comunidades*”.
- Si bien el indicador se enfoca en la escala local, planteando el objetivo de describir “*el nivel de inseguridad en el espacio público del área de residencia*”, se articula con efectos sobre la cohesión social, expresados en el deterioro de la confianza, la pérdida de capacidad asociativa y la irrupción de redes delictuales y de capital social negativo.



Seguridad

Son carentes aquellos hogares en los que...

Durante el último mes, alguna de estas situaciones ha sido vivida o presenciada “Siempre” por alguno de los miembros del hogar en el área de residencia...

Personas traficando drogas en la vía pública

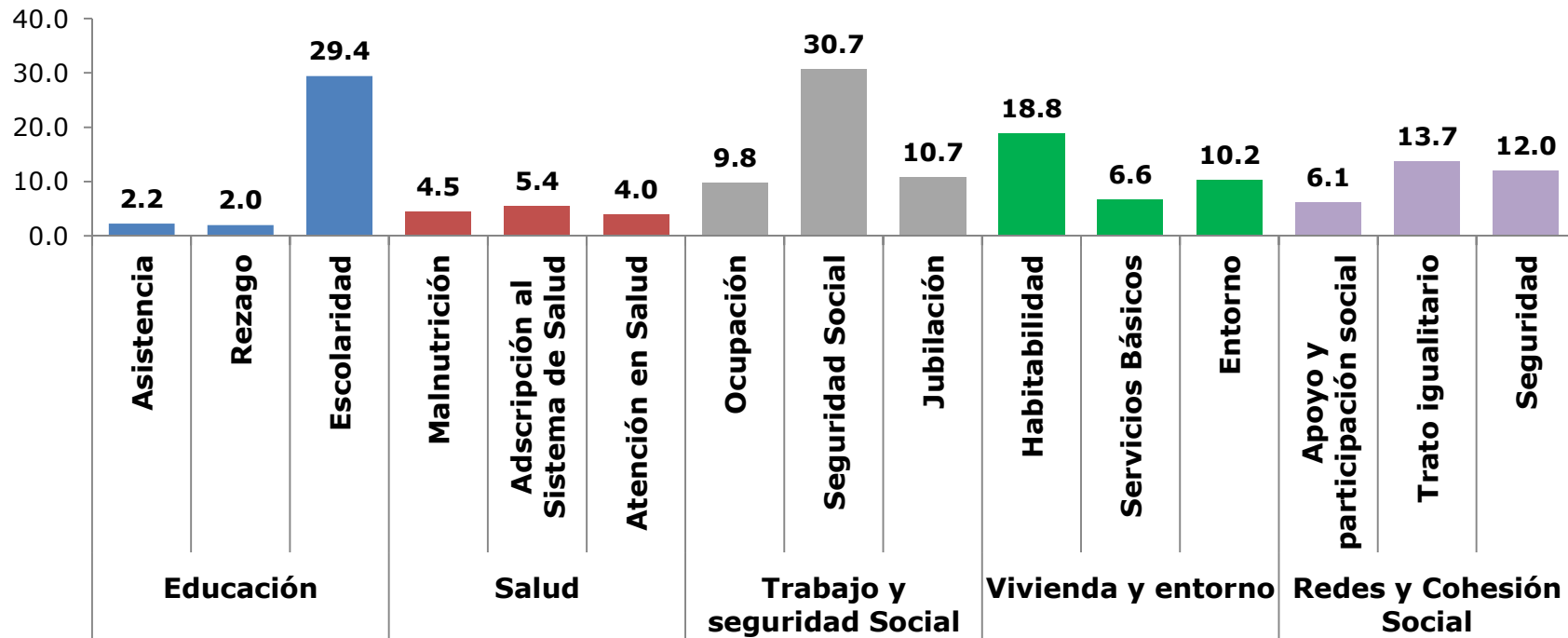
Balaceras o disparos

Siempre en el último mes, en el área de residencia (a una distancia de no más de 15 minutos caminando desde la vivienda)



Porcentaje de hogares carentes en indicadores de pobreza multidimensional, 2017

(Porcentaje, hogares)



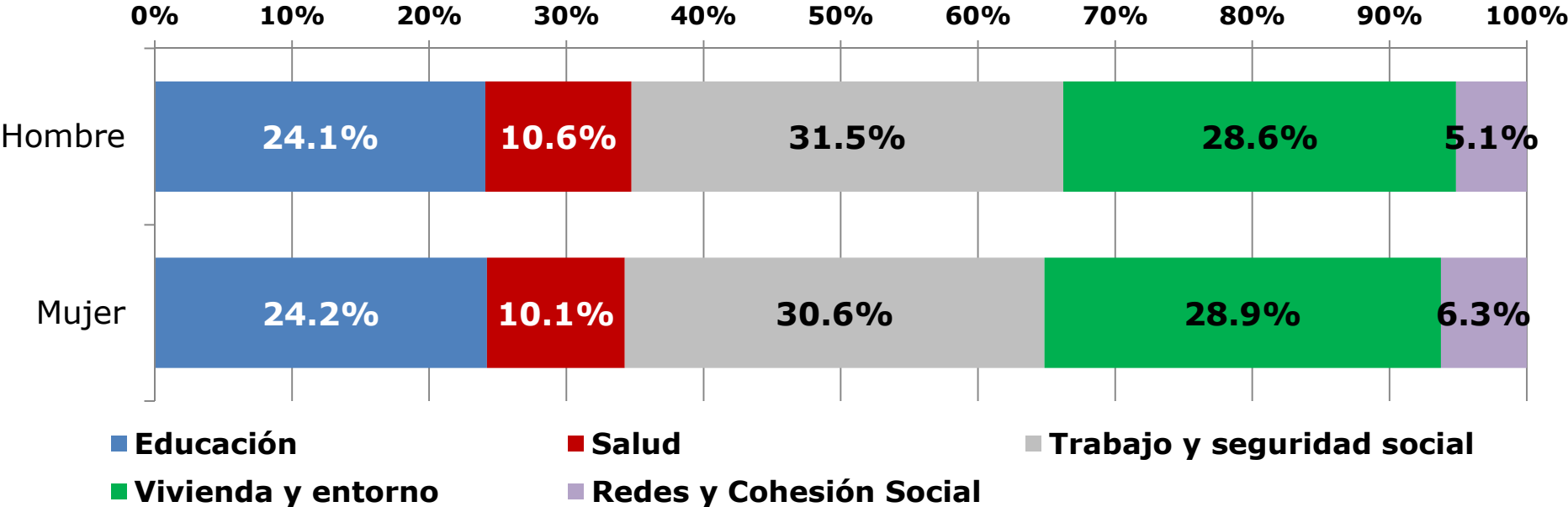
* Se excluye servicio doméstico puertas adentro y su núcleo familiar.

Fuente: Ministerio de Desarrollo Social, Encuesta Casen 2017.



Contribución relativa de dimensiones a la pobreza multidimensional por sexo de la jefatura de hogar (2017)

(Porcentaje, tasa de recuento ajustada de pobreza multidimensional, M0))

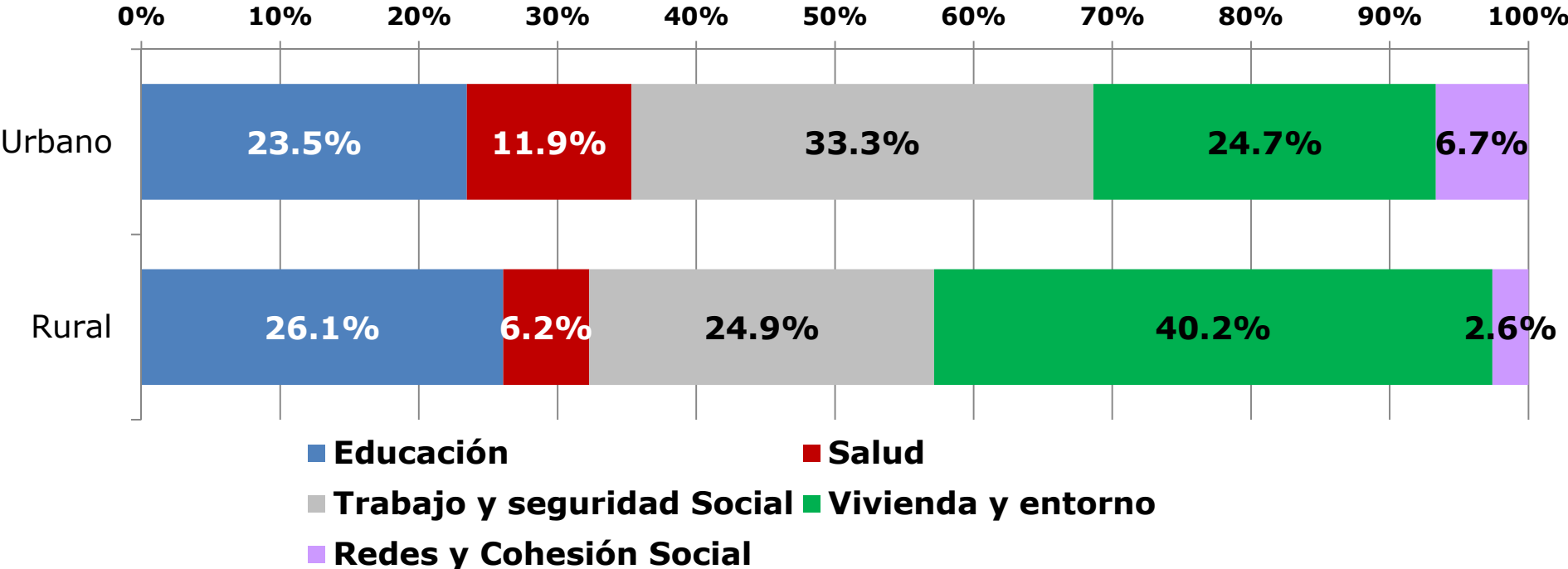


Fuente: Ministerio de Desarrollo Social, Encuesta Casen 2017.



Contribución relativa de dimensiones a la pobreza multidimensional por zona (2017)

(Porcentaje, tasa de recuento ajustada de pobreza multidimensional, M0)



* Se excluye servicio doméstico puertas adentro y su núcleo familiar.

Síntesis y desafíos

- Los esfuerzos realizados por Chile al incorporar nuevos indicadores y profundizar en dimensiones faltantes de la pobreza han permitido **ampliar el diagnóstico**, poniendo de relieve factores significativos en la experiencia de vida de las personas y que reconocen la diversidad territorial del país.
- La incorporación de los nuevos indicadores implicó un **desafío metodológico** en términos de diseñar y validar preguntas capaces de reflejar estas carencias y que pudieran funcionar adecuadamente en el contexto de una encuesta de hogares.
- Otro desafío importante se relacionó con la necesidad de asegurar que la inclusión de nuevos indicadores no afectara el **equilibrio y estabilidad** de la medida multidimensional.
- La existencia de **consenso técnico y la participación** de académicos, representantes de la sociedad civil y expertos fue clave en posibilitar un resultado satisfactorio.
- Como **desafíos a futuro**, en tanto, se identifican los siguientes:
 - Instalar un proceso de monitoreo y evaluación continua de los indicadores
 - Evaluar posibilidades de desarrollar información complementaria a la encuesta (registros administrativos e información georreferenciada) para profundizar en el análisis de carencias relacionadas a las condiciones de los territorios.

Indicadores de Pobreza Multidimensional

Dimensión	Indicadores	Umbral: El Hogar es carente si...
Educación	Asistencia Escolar	Uno de sus integrantes de 4 a 18 años de edad no está asistiendo a un establecimiento educacional y no ha egresado de cuarto medio, o al menos un integrante de 6 a 26 años tiene una condición permanente y/o de larga duración y no asiste a un establecimiento educacional.
	Escolaridad	Uno de sus integrantes mayores de 18 años ha alcanzado menos años de escolaridad que los establecidos por ley, de acuerdo a su edad.
	Rezago Escolar	Uno de sus integrantes de 21 años o menos asiste a educación básica o media y se encuentra retrasado dos años o más.
Salud	Malnutrición en niños (as)	Uno de sus integrantes de 0 a 6 años está con sobrepeso u obesidad, o está en desnutrición o riesgo de desnutrición.
	Adscripción a Sistema de Salud	Uno de sus integrantes no está afiliado a un sistema previsional de salud y no tiene otro seguro de salud.
	Atención de salud	Uno de sus integrantes no recibió atención de salud en los últimos 3 meses o no tuvo cobertura del sistema AUGE-GES, por razones ajenas a su voluntad o preferencia.
Trabajo y Seguridad Social	Ocupación	Uno de sus integrantes mayores de 18 está desocupado, es decir, actualmente no tiene trabajo y busca trabajo durante el período de referencia.
	Seguridad Social	Uno de sus integrantes de 15 años o más que se encuentra ocupado no cotiza en el sistema previsional y no es trabajador independiente con educación superior completa.
	Jubilaciones	Uno de sus integrantes en edad de jubilar no percibe una pensión contributiva o no contributiva y no recibe otros ingresos por arriendos, retiro de utilidades, dividendos e intereses.
Vivienda y Entorno	Habitabilidad	(a) Se encuentran en situación de hacinamiento (el número de personas en el hogar por dormitorio de uso exclusivo es mayor o igual a 2,5); o, (b) Reside en una vivienda precaria o en una vivienda con muros, techos y/o piso en mal estado.
	Servicios básicos	Reside en una vivienda sin servicios sanitarios básicos (WC, llave dentro de la vivienda y agua según estándar urbano o rural).
	Entorno	(a) Identifica 2 ó más problemas de contaminación medioambiental que ocurren con frecuencia siempre en el área de residencia; o, (b) no tienen miembros ocupados y carecen en su área de residencia de alguno de los tres equipamientos básicos (salud, educación y transporte); o, (c) carecen en su área de residencia de alguno de los tres equipamientos básicos (salud, educación y transporte) y tienen integrantes ocupados que usan transporte público o no motorizado y en promedio demoran 1 hora ó más en llegar desde su vivienda al lugar de su trabajo principal.
Redes y cohesión social	Apoyo y participación social	No cuentan con ninguna persona que pueda ayudar (fuera de los miembros del hogar) en 8 situaciones relevantes de apoyo o cuidado; tampoco tienen miembros de 14 ó más años que hayan participado en los últimos 12 meses en alguna organización social o grupo y tampoco tienen miembros de 18 ó más años que se encuentren ocupados y que pertenezcan a alguna organización relacionada con su trabajo / N° total de hogares.
	Trato igualitario	declara que alguno de sus miembros ha sido discriminado o tratado injustamente durante los últimos 12 meses por alguno de los motivos tipificados en la pregunta respectiva
	Seguridad	hogares que declaran que alguno de sus miembros ha vivido o presenciado "siempre", durante el último mes, a lo menos una de las