SISTEMA ECONÓMICO
LATINOAMERICANO
Y DEL CARIBE

Una visión prospectiva de la integración latinoamericana y caribeña

CEPAL, Ciudad de México, marzo 2018

Motivación

- Describir el estado actual del proceso de integración en América Latina y el Caribe, utilizando indicadores de comercio, variables macroeconómicas e institucionales
- Evaluar los avances las brechas en los diferentes bloques regionales, en la dimensiones de integración comercial, tecnológicas y aspectos regulatorios
- Visualizar algunas tendencias globales de mediano plazo en función de algunos escenarios, describiendo sus consecuencias sobre las estrategias de integración probables

Esquema

- ¿Dónde Estamos?
- Brechas
- Perspectivas de mediano y largo plazo

¿Dónde estamos?

Tipos de integración

- Área preferencias comerciales (APC)
- El área de libre comercio (ALC)
- La unión aduanera (UA)
- El mercado común (MC)
- La unión económica (UE)
- La integración total (IT)

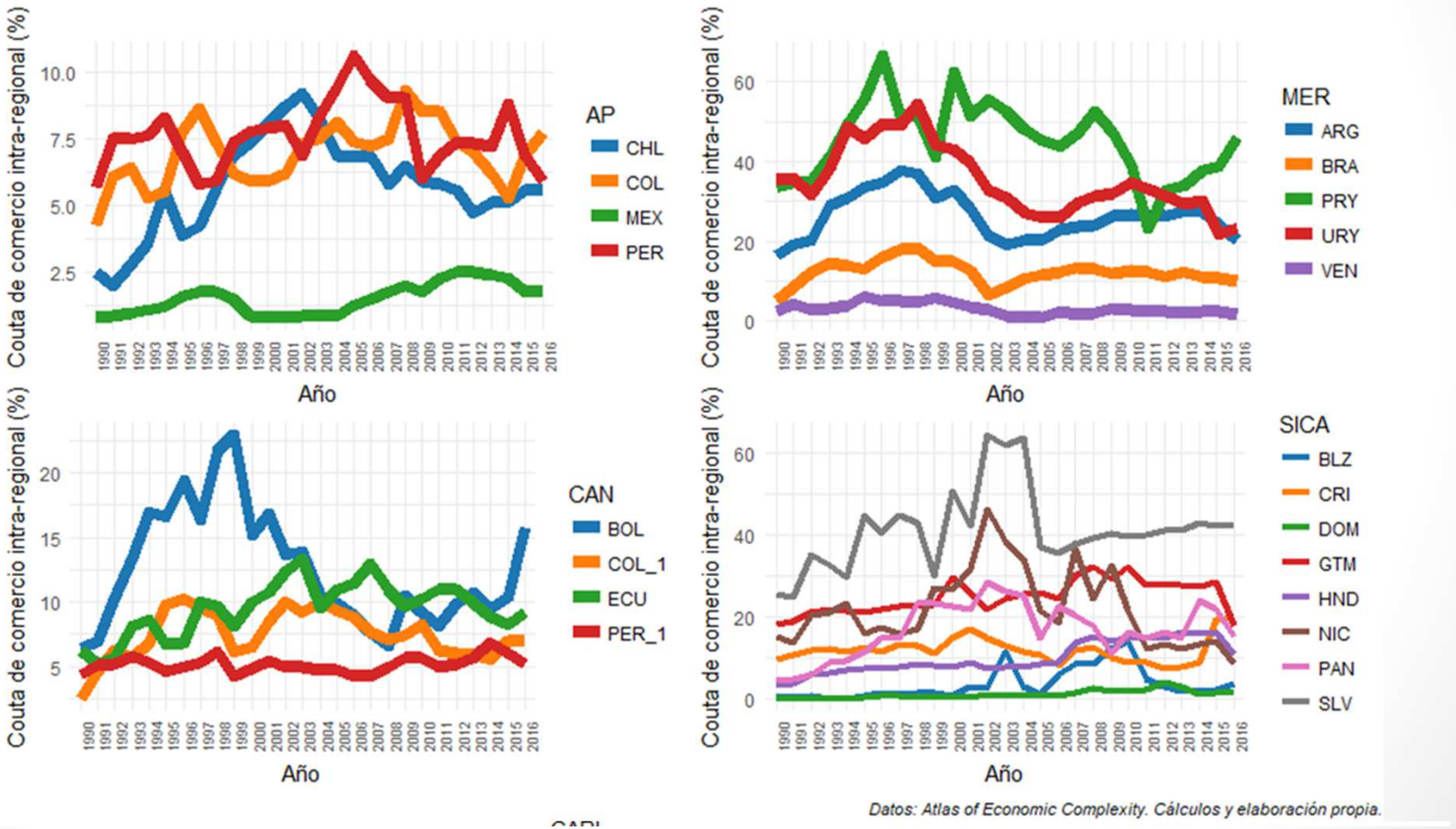
Mecanismo	Tipo de acuerdo	Países que lo integran
ALIANZA DEL PACÍFICO (AP)	**Zona de Libre Comercio**	Chile/ Colombia / México / Perú
COMUNIDAD ANDINA (CAN).	**Mercado Común**	Bolivia / Colombia / Ecuador / Perú
COMUNIDAD DEL CARIBE (CARICOM)	**Mercado y economía únicos**	Antigua y Barbuda, Bahamas / Barbados / Belice / Dominica / Granada / Guyana / Haití / Jamaica / Monserrat / Santa Lucía / San Cristóbal y Nieves / San Vicente y las Granadinas / Surinam / Trinidad y Tobago
MERCADO COMÚN DEL SUR (MERCOSUR)	**Mercado Común**	Argentina / Brasil / Paraguay / Uruguay / Venezuela
SISTEMA DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA (SICA)	**Zona de libre comercio**	Belice / Costa Rica / El Salvador / Guatemala / Honduras / Nicaragua / Panamá República Dominicana

Tratados comerciales por mecanismo dan cuentas de las diferentes estrategias en cada uno de los mecanismos considerados…

	Multilateral	Bilateral		
Mecanismo	Convenios	Cantidad de TLC	Cantidad de TLC & AIE	PSA
EEUU	1	0	5	0
Mercosur	4	0	1	1
AP	9	3	35	1
SICA	8	1	23	2
Caricom	1	0	0	0
CAN	2	0	12	0

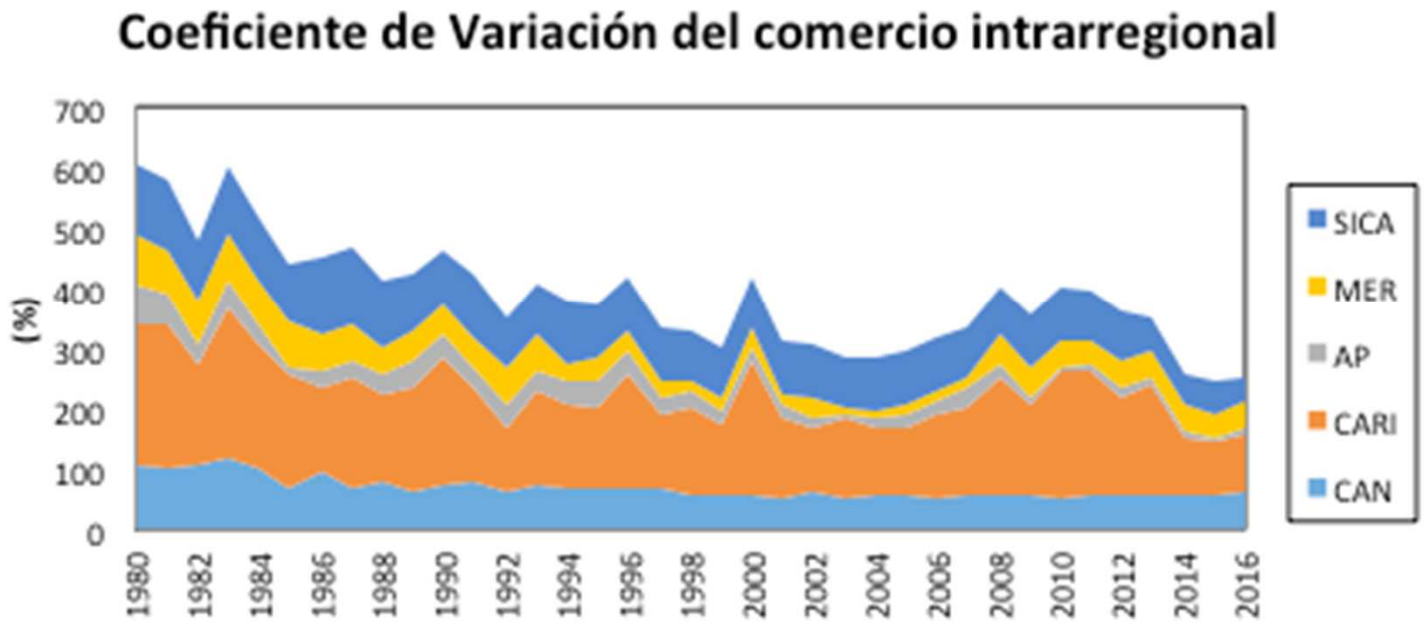
Datos: Base de datos de Acuerdos Comerciales de la OMC. Cálculos Propios.

La evolución del comercio regional es errática y determinada por factores exógenos

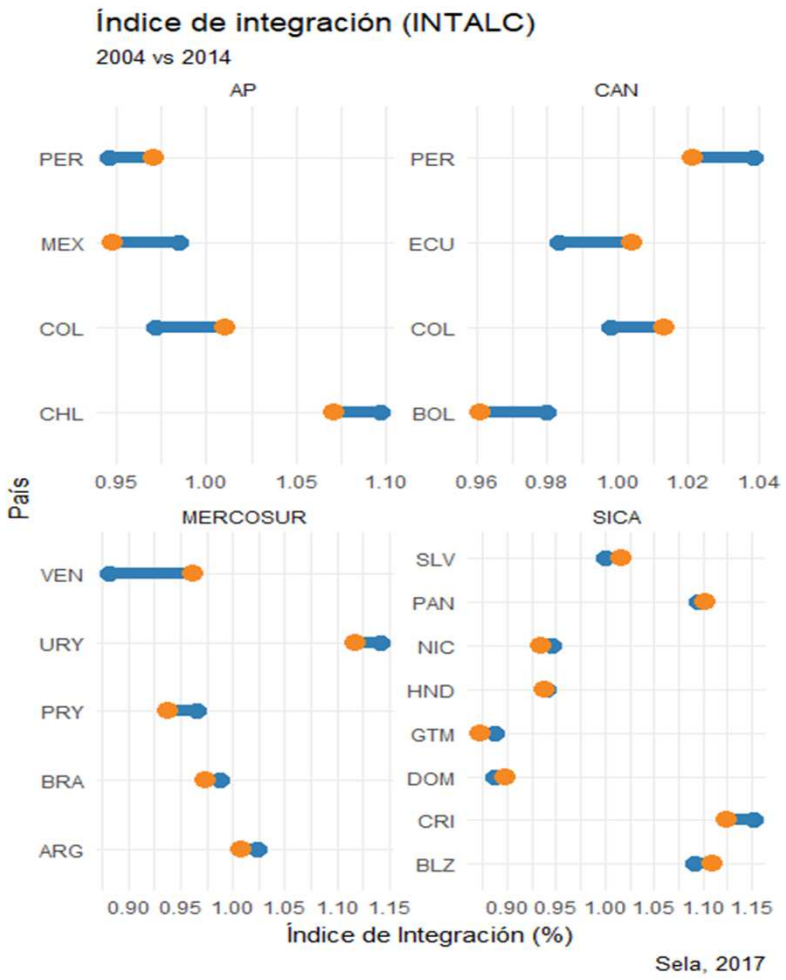


Datos: Atlas of Economic Complexity. Cálculos y elaboración propia.

La evolución del comercio regional es errática y determinada por factores exógenos



No hay patrones claros de avance en materia de convergencia económica, política, ambiental o social entre los países…



Brechas

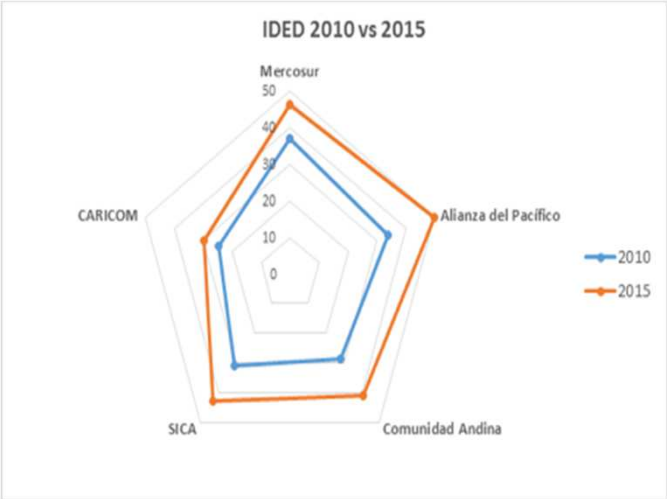
- Desempeño macroeconómico
- Institucionales
- Tecnológicas
- Marcos Regulatorio
- Nivel de Ingreso

Brecha tecnológica

El MERCOSUR y la Alianza del Pacífico (AP) mantienen los más altos indicadores digitales de la región en el 2015

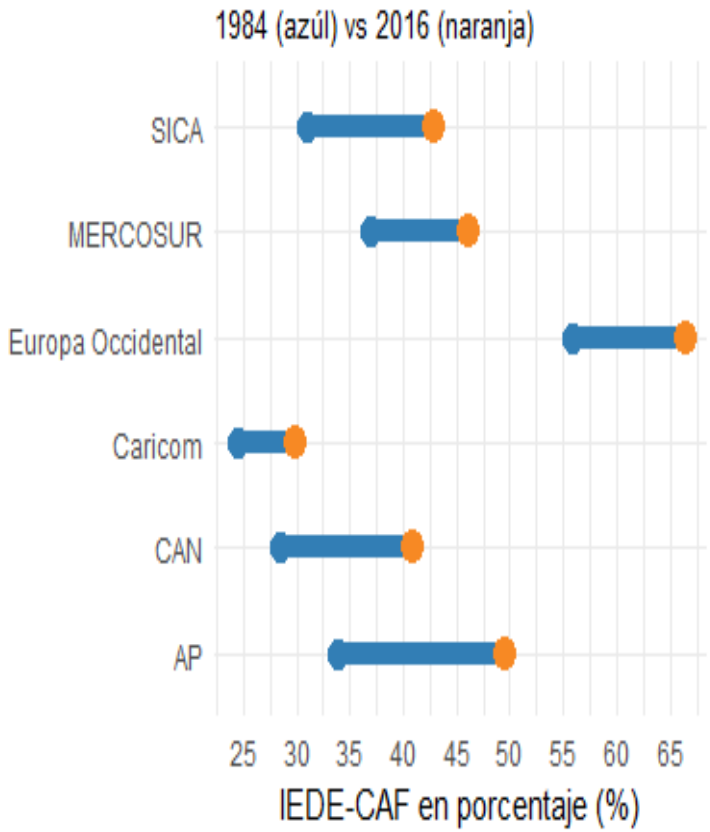
El Índice de Desarrollo del Ecosistema Digital (IDED), (fuente: CAF)

Mecanismo	2010	2015
Mercosur	36,88	46,18
Alianza del Pacífico	33,79	49,64
Comunidad Andina	28,42	40,84
SICA	31,06	42,96
CARICOM	24,49	29,91



Este indicador está formulado por ocho pilares: Infraestructura (15), Conectividad (15), Digitalización de hogares (15), Digitalización de la producción (15), Industrias digitales (10), Factores de producción del ecosistema digital (10), Marco institucional y regulatorio (10), Nivel de competencia (10); cuyo peso está expresado en los números de cada componente.

Al comparar con Europa…



Este indicador está formulado por ocho pilares: Infraestructura (15), Conectividad (15), Digitalización de hogares (15), Digitalización de la producción (15), Industrias digitales (10), Factores de producción del ecosistema digital (10), Marco institucional y regulatorio (10), Nivel de competencia (10); cuyo peso está expresado en los números de cada componente.

La armonización regulatoria y la convergencia institucional

Importancia de la armonización regulatoria

- Importancia de los costos de transacción que genera el cumplimiento de la normativa jurídica, relacionada con la producción y el comercio.

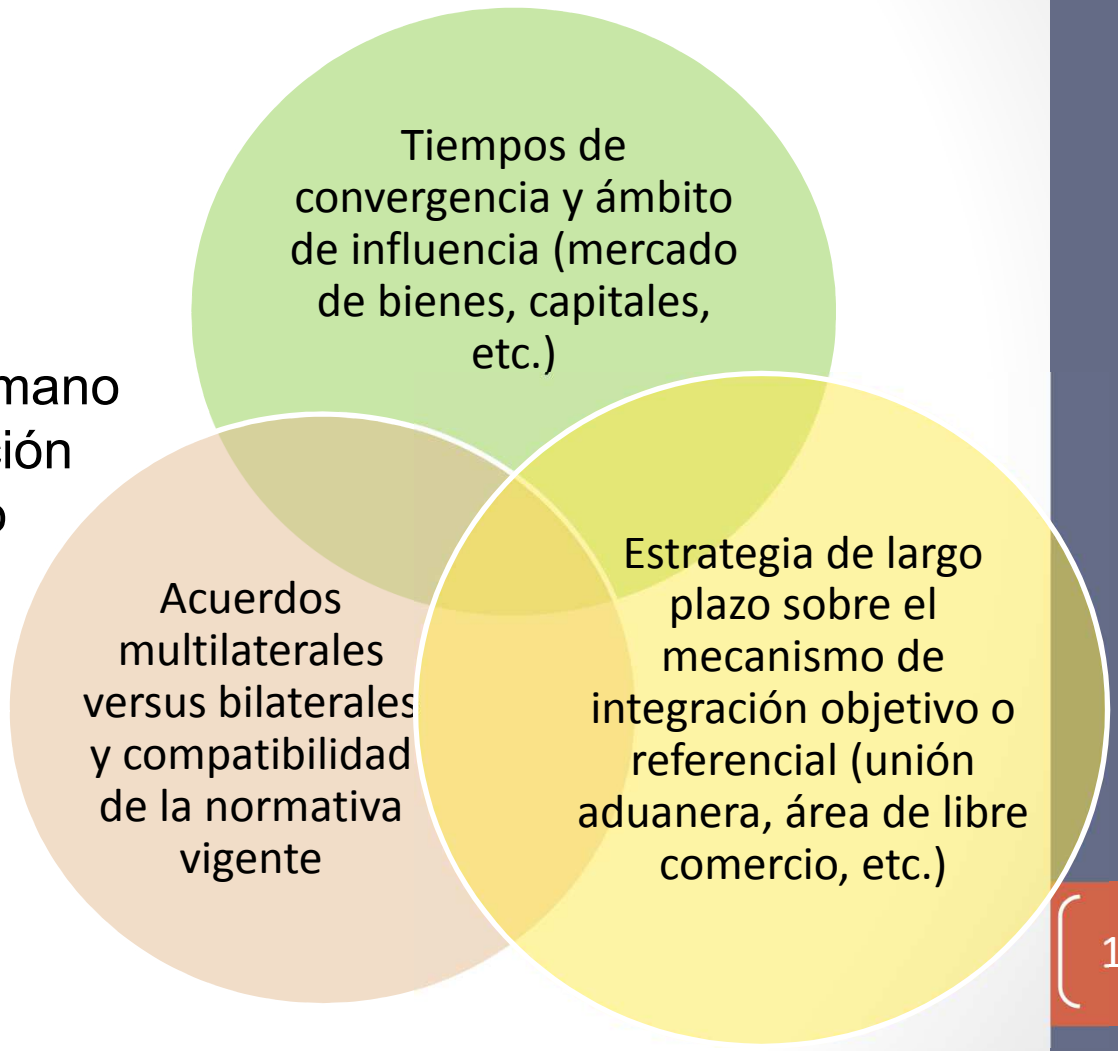
- **DEN BUTTER y MOSCH (2003)** → -Similitud de los sistemas jurídicos, incrementa 50-80% comercio transfronterizo
- **TURRINI y VAN YPERSELE (2006)** → -Semejanza de reglas jurídicas, incrementa hasta un 65% el comercio entre los países de la OCDE.
- **CLERMONT y EISENBERG (1996)** → -Demandantes extranjeros, argumentos más sólidos para ganar en los tribunales USA.

Estrategias para la armonización regulatoria: Dimensiones del análisis

Condicionantes de la armonización

Institucionales
- Técnicos o de capital humano
- Limitaciones de información
- Falta de coordinación y/o visión estratégica
- Otros

Económicos
- Diferencias estructurales
- Asimetrías



Avances hacia la armonización regulatoria

Column1	Avances	Evaluación
Comercio	Importantes logros en materias de áreas externas comunes y la eliminación de los aranceles (AP, CARICOM, SICA). Normalización de reglas antidumping y liberalización del comercio (CAN)	Profundización del comercio que sigue siendo modesto y reducción de barreras no arancelarias
Mercado de capitales	Política disímiles, en general poco cordinadas. En la AP creación del mercado integrado latinoamericano (MILA), fase I. Los países han adoptado políticas liberales y han abierto la mayor parte de los sectores de sus economías a la inversión extranjera directa.	Carencia de iniciativas para un tratamiento común de las inversiones extranjeras en la subregión (CAN y Mercosur). Cada país maneja de manera autónoma el mercado de capitales. Se han adoptado normas sujetas a compromisos con países fuera de la comunidad andina. Se requiere definir la agenda para la avanzar en la liberación de los servicios financieros. Mejorar las normativas sobre capitales ilegales
Mercados laborales y políticas migratorias	Algunas categorías de trabajadores calificados vivir y trabajar sin necesidad de permisos especiales (SICA). Se aprobó una resolución comunitaria sobre la seguridad y salud en el trabajo. Tarjeta Andina de Migración y Pasaporte andino, Reconocimiento de documentos de identidad con fines de turismo, más no trabajo (CAN) . Acuerdo de Residencia es un es un paso fundamental de proceso de integración, ya que establece la nacionalidad del MERCOSUR como principal requisito para obtener la residencia legal en los Estados parte ofreciendo trato igualitario en términos de la legislación laboral y condiciones de trabajo.	La persistencia de elevadas tasas de desempleo en la región y la falta de oportunidades competitivas para aquellos individuos con tercer nivel educativo han contribuido a la fuga de cerebros. Se espera que la legislación al interior del CARICOM armonice los marcos laborales en línea con los estándares de la Organización Internacional de Trabajo.

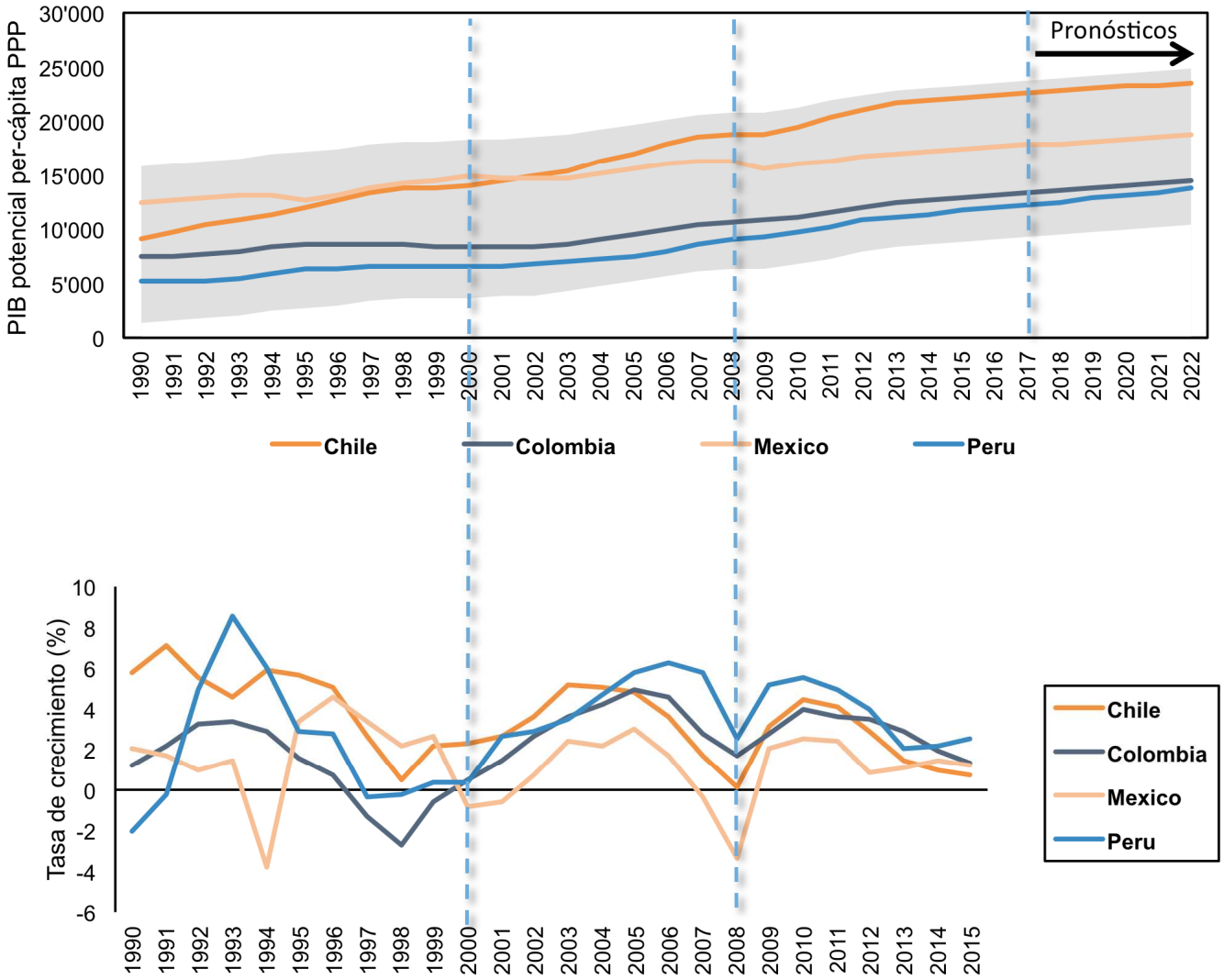
Visión prospectiva y una caracterización cualitativa de la integración regional en el mediano y largo plazo

Perspectiva de mediano plazo

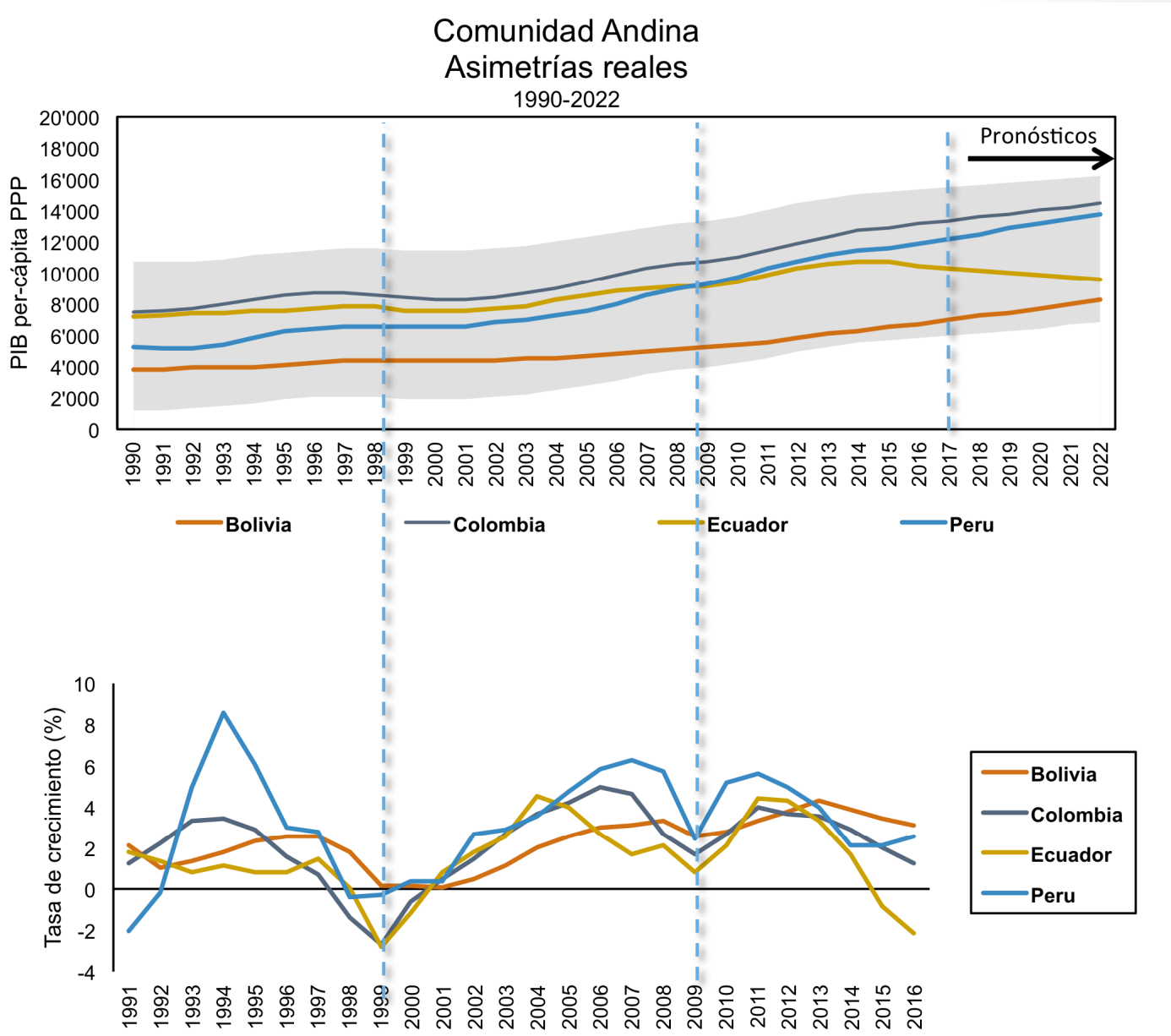
El futuro inmediato

- ¿Cómo evaluamos las asimetrías en la actividad económica?
- Estimación del Producto Potencial
- Pronósticos
- Principales resultados
    - AP
    - CAN
    - CARICOM
    - MERCOSUR
    - SICA

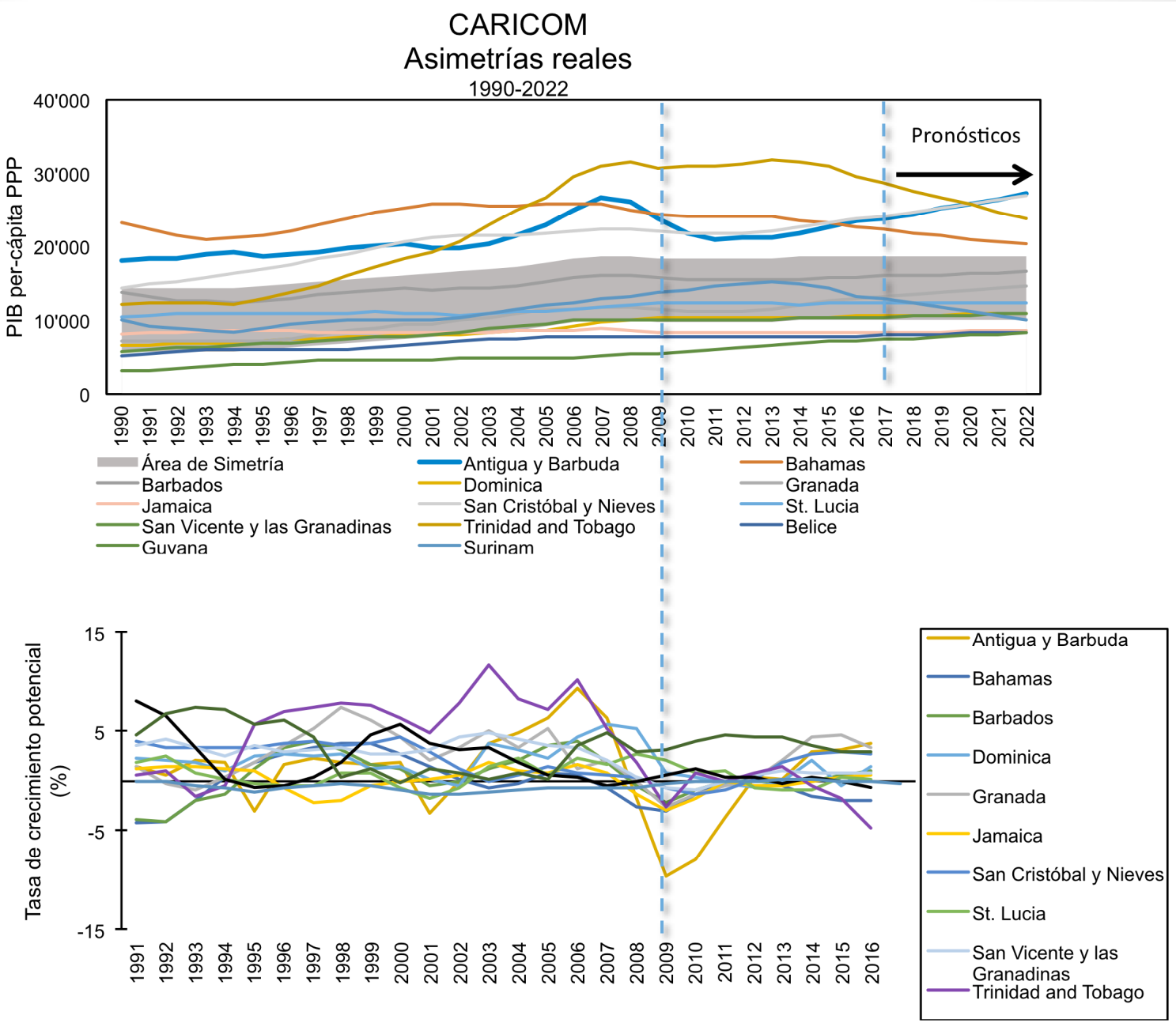
Alianza del Pacífico
Asimetrías reales.
1990-2022



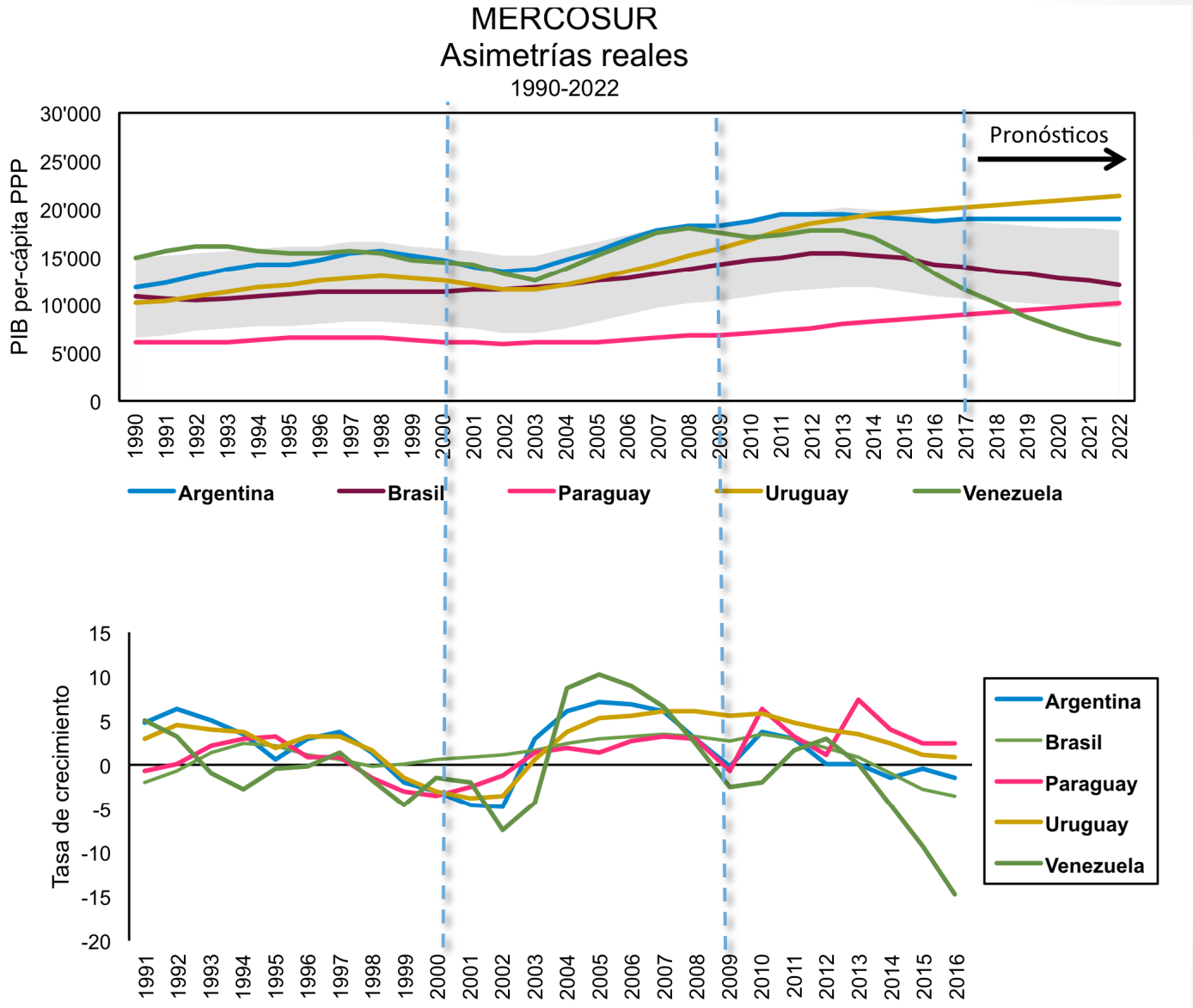
NOTA: La zona sombreada del gráfico superior representa el área de simetría (intervalo de confianza de $2.5\sigma^{2)}$



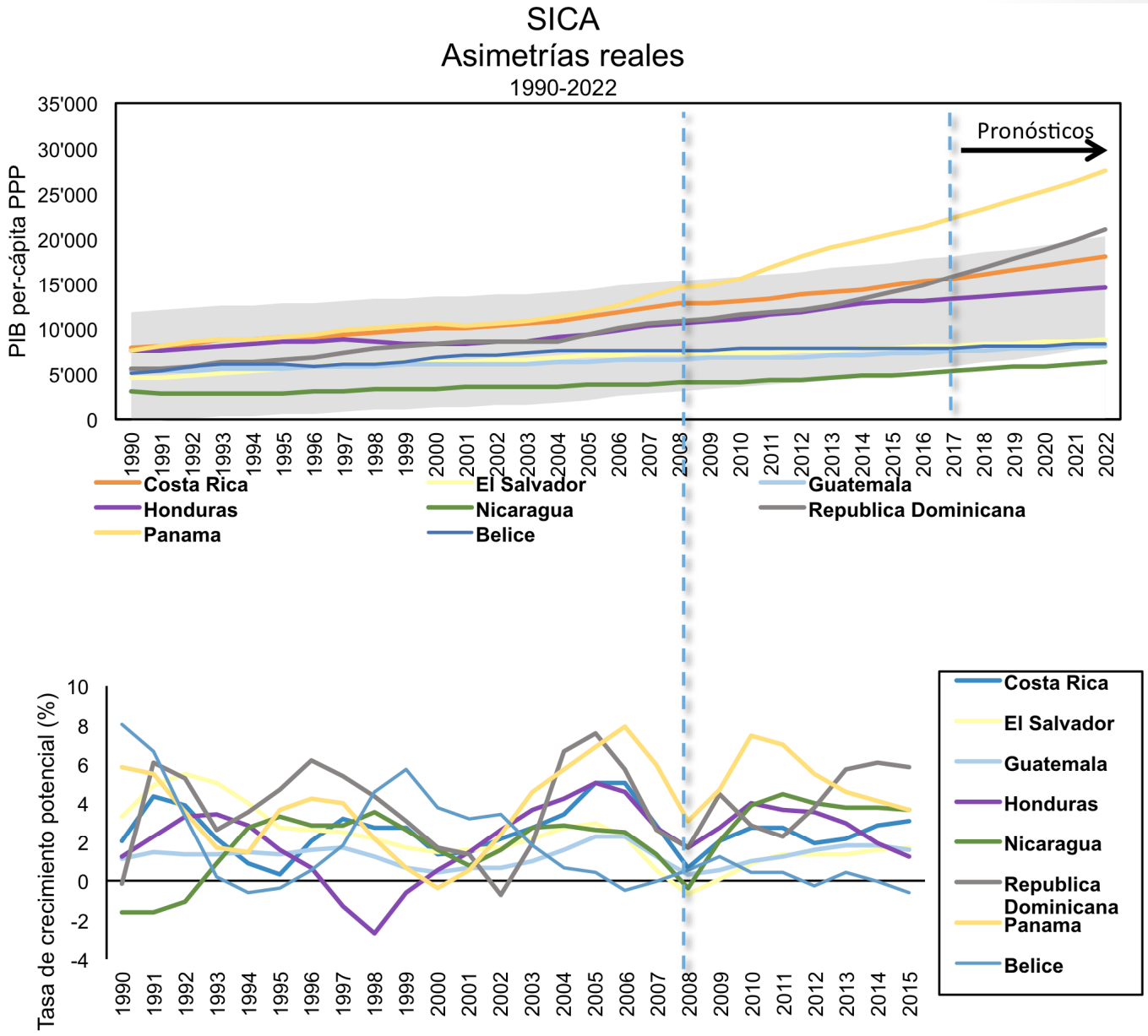
NOTA: La zona sombreada del gráfico superior representa el área de simetría (intervalo de confianza de $2.5\sigma^{2)}$



NOTA: La zona sombreada del gráfico superior representa el área de simetría (intervalo de confianza de 2.5$\sigma^{2)}$



NOTA: La zona sombreada del gráfico superior representa el área de simetría (intervalo de confianza de $2.5\sigma^{2)}$



NOTA: La zona sombreada del gráfico superior representa el área de simetría (intervalo de confianza de $2.5\sigma^{2)}$

Perspectiva de largo plazo

El Largo plazo

- Escenarios
- Matriz FODA
- Trampa del Ingreso Medio

Escenarios (largo plazo)

- Deterioro institucional (Ámbitos: APC, ALC)
  - Reducción de los niveles de comercio y estancamiento de la actividad económica
  - Tendencia a la autarquía y restricciones a los movimientos migratorios

- Guerra comercial (Ámbitos UA, MC)
  - Se mantienen algunas oportunidades para la integración regional, pero con un escaso dinamismo
  - Integración fragmentada y dificultades de convergencia institucional asociadas a diversas estrategias de inserción comercial

- Desarrollo institucional y armonización de las regulaciones (Ámbitos: UE, IT)
  - Inversión social, inversión en infraestructura, alto crecimiento económico
  - Fortalecimiento de bloques regionales y las oportunidades de integración intrarregional
  - Mayor convergencia institucional

Matriz FODA

Fortalezas

.-Bajas asimetrías regionales y mayor conciencia política sobre la importancia de aunar esfuerzos para el fortalecimiento de la integración regional

.-Mejoras en la esperanza de vida, la calidad educativa y el ingreso percápita, con importantes avances institucionales en algunos de ellos que pueden servir de referencia regional para la adopción de reformas necesarias

Oportunidades

.-Avances en materia de política comercial y oportunidades para seguir consolidando el desarrollo institucional y la armonización regulatoria

.-Fortalecimiento de las infraestructuras regionales, para incrementar el intercambio de bienes y servicios.

.-Amplios espacios de aprovechamiento para la planificación regional y las oportunidades de comercio a partir de la PYMES y la integración de las cadenas de valor

Debilidades

.-Mercados laborales poco integrados y empleo de baja calidad, aunados a una desigual distribución del ingreso y elevados índices de pobreza

.-Escasa inversión en ciencia y tecnología y rápida obsolescencia del stock de capital y /o de las capacidades productivas, sobre todo ante los rápidos cambios que se producen en la matriz energética

.-Corrupción, burocracia y baja efectividad del gasto público.

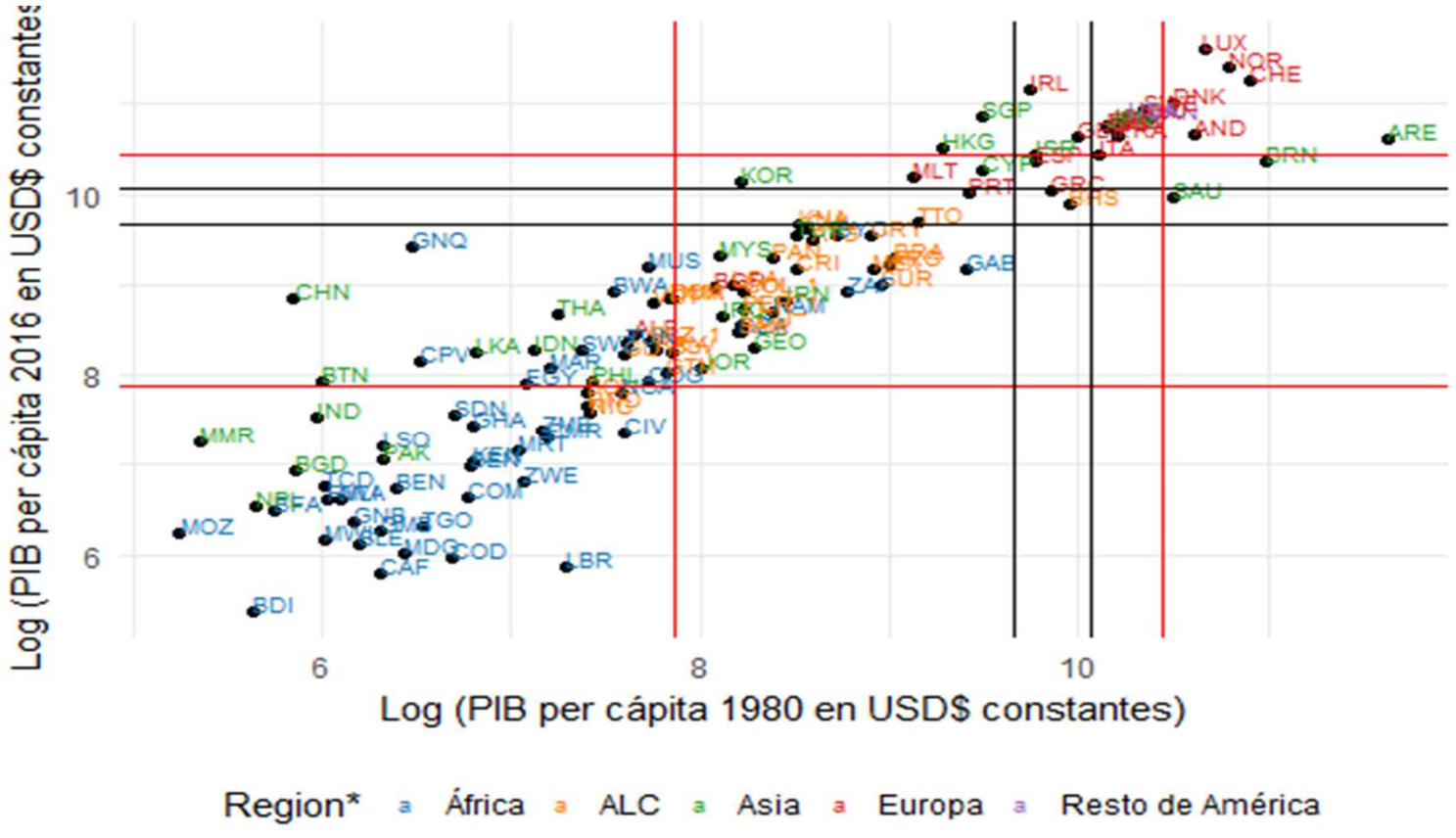
Amenazas

.-Desplazamiento de actividades locales asociadas a ventas online y dificultades para adecuarse a los cambios tecnológicos globales

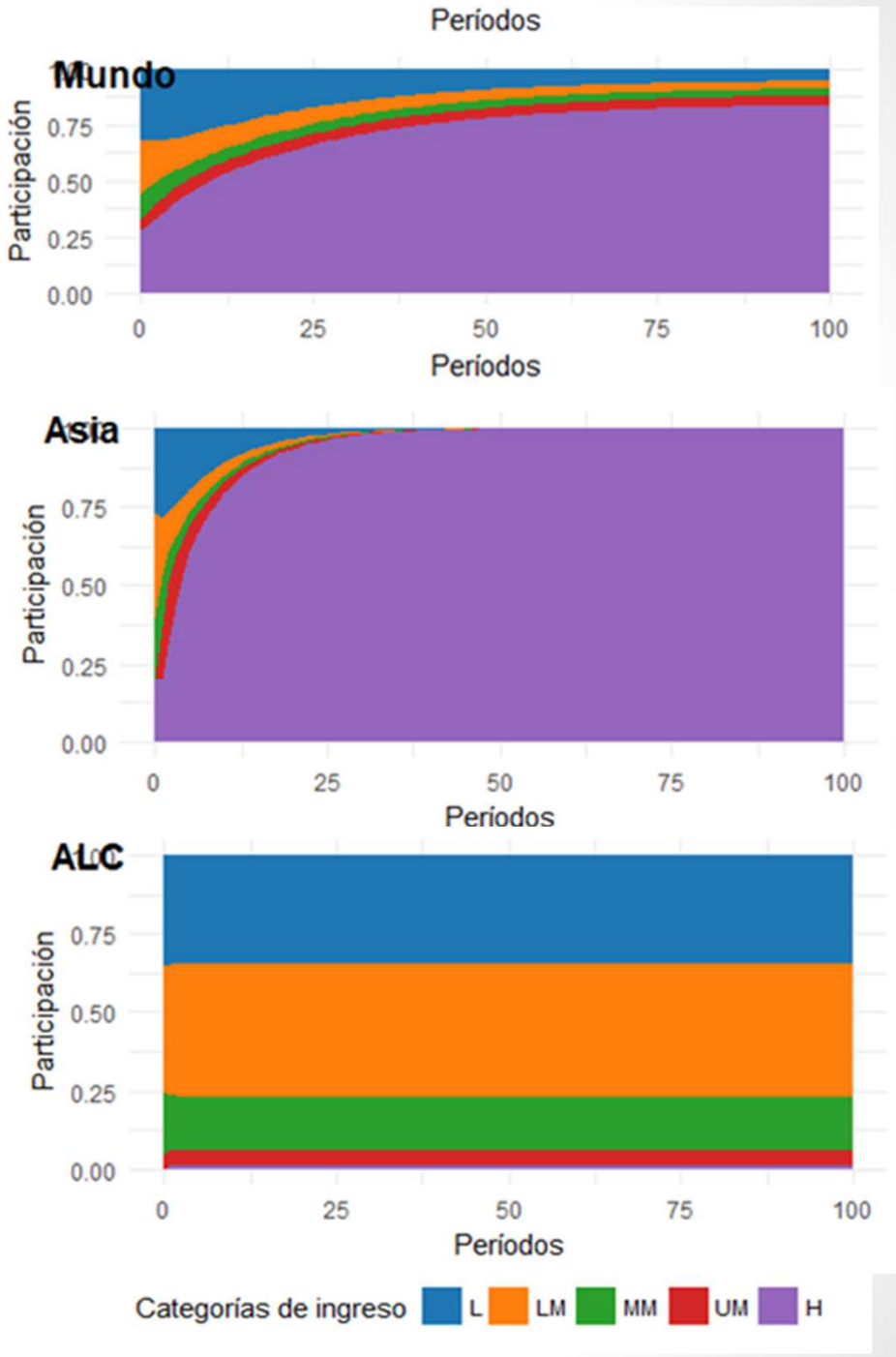
.-Pérdida de gobernabilidad, menor credibilidad o desconexión de los procesos globales, asociados a movimientos populistas o nacionalismos radicales

.-Surgimiento y/o recrudecimiento de perturbaciones del comercio internacional asociadas a guerra de monedas o prácticas proteccionistas

Trampa del ingreso medio…



Trampa del ingreso medio…



Conclusiones

- Los escenarios a mediano plazo están condicionados por la magnitud de los **riesgos sistémicos de los equilibrios comerciales, cambios climáticos o perturbaciones políticas**.
- El éxito de la integración requiere de una **visión de futuro compartida y una voluntad política comprometida** con el estrechamiento de los lazos comerciales, políticos y culturales en la región.
- La región sigue mostrando grandes **limitaciones para incorporar valor agregado** en las exportaciones de sus manufacturas.
- Se han de **fortalecer las cadenas regionales de valor y adoptar políticas públicas que favorezcan la productividad**.
- La **brecha en infraestructura** sigue siendo elevada y ello reduce la competitividad de la región.
- Es necesario **mejorar la institucionalidad**

Conclusiones

- Se requiere importantes **grados de coordinación** en el diseño de las políticas macroeconómicas y en particular de la política cambiaria, toda vez que su volatilidad inhibe los flujos comerciales
- La apreciación real conduce a crisis recurrentes de balanza de pagos y fuga de capitales y las depreciaciones reales sostenidas pudieran conducir a inestabilidad monetaria y guerra de monedas.
- A fin de reducir estos riesgos se deben evitar los sesgos proteccionistas, coordinar las políticas comerciales con una **visión estratégica de carácter regional y dar impulso a una agenda compartida que incluya**, entre otros, aspectos ambientales, energéticos y de seguridad.
- Ello exige **fortalecer las redes de información y espacios de intercambio**, donde puedan compartirse experiencias e información, evaluarse los efectos de las políticas económicas de los países y dirimir conflictos de intereses o visiones contrapuestas.

No es una cuestión de moral, el egoísmo generalizado perjudica al equipo, todos pierden, se gana más pensando en el beneficio del otro.

John Forbes Nash Jr.

¡Muchas gracias!