



MINISTERIO DEL
TRABAJO

NUEVAS Y ANTIGUAS FORMAS DE INFORMALIDAD LABORAL Y EMPLEO PRECARIO

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS
COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Ramiro Montalvo Hidalgo
Viceministro del Servicio Público

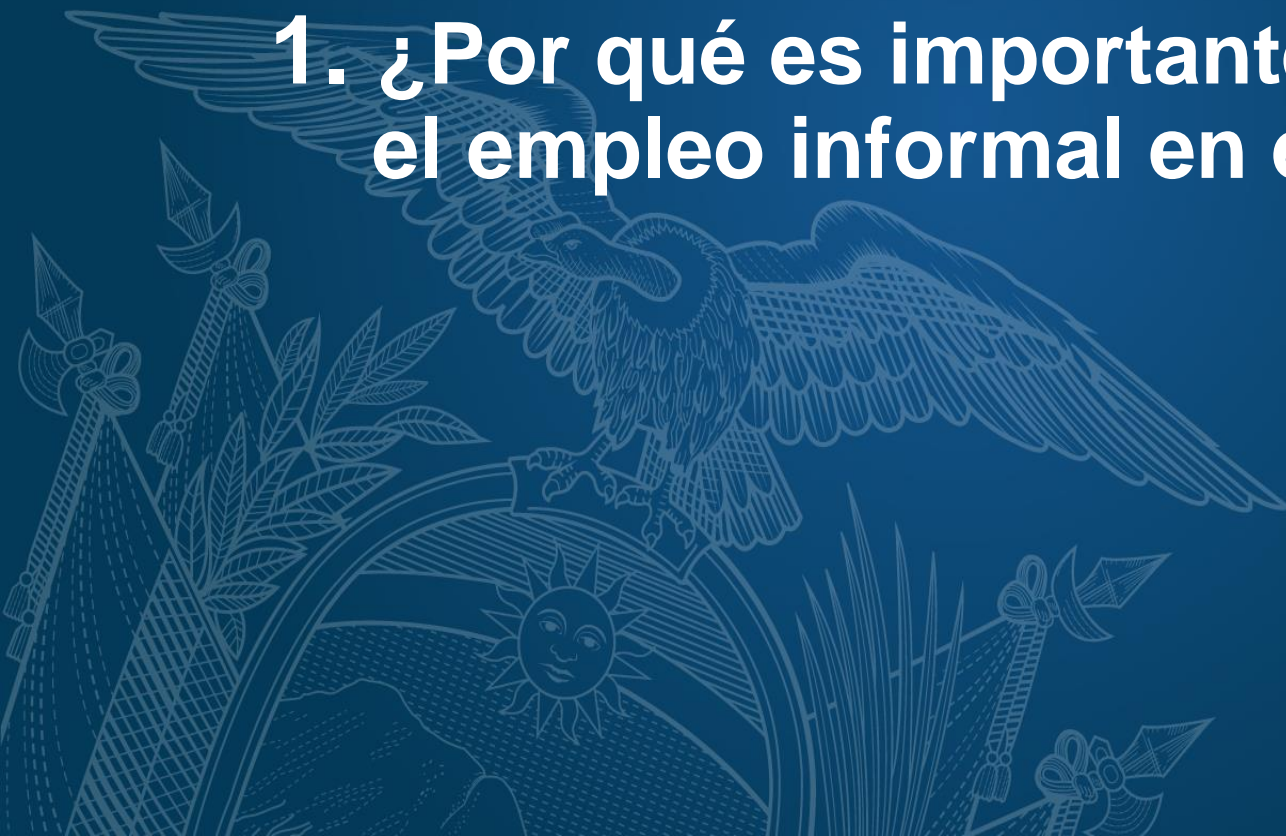
Santiago de Chile, 3 y 4 de abril de 2019



EL
GOBIERNO
DE TODOS



1. ¿Por qué es importante formalizar el empleo informal en el Ecuador?



Empleo informal en el Ecuador

Es importante formalizar el empleo informal en el Ecuador, para brindar protección al trabajador de condiciones inadecuadas, inexistencia de seguridad social y niveles bajos de productividad. A nivel macroeconómico, reduce el déficit actuarial de la seguridad social ya que incrementaría el número de aportantes. En temas tributarios se obtendría mayor recaudación impositiva, que a su vez ayudan al crecimiento y desarrollo de la nación, dinamizando la economía.



PROMEDIO DE INFORMALIDAD

- De acuerdo al INEC, a diciembre de 2018, aproximadamente 46 de cada 100 personas que trabajaban, lo hacían en la informalidad
- Es decir 3'569.148 personas informales de un total de 7'731.032 ocupados



MAYOR INFORMALIDAD

- Concentración en actividades económicas del sector agropecuario (46.58%), en comercio al por menor (16.13%), construcción (9.24%) e industrias manufactureras (7.80%)



INFORMALIDAD POR GÉNERO

- Del total de personas en la informalidad, el 58% son hombres y el 42% restante son mujeres.



INFORMALIDAD POR ÁREA

- El 50% de la población que trabaja en la informalidad lo hace en zonas urbanas (1'788.418 personas) y el 50% en las zonas rurales (1'780.731 personas).



Trabajo informal por rama de actividad



FUENTE: ENEMDU; DIC-2018

Nota técnica: el 2,94% restante se concentran en actividades como: administración pública, defensa y seguridad social, actividades de organizaciones extraterritoriales, actividades en hogares privados con servicio doméstico, actividades inmobiliarias, actividades financieras y de seguros, distribución de agua, alcantarillado, suministros de electricidad, gas, aire acondicionado, explotación de minas y canteras, información y comunicación, artes, entretenimiento y recreación, enseñanza, actividades, servicios sociales y de salud, y, actividades profesionales, científicas y técnicas.

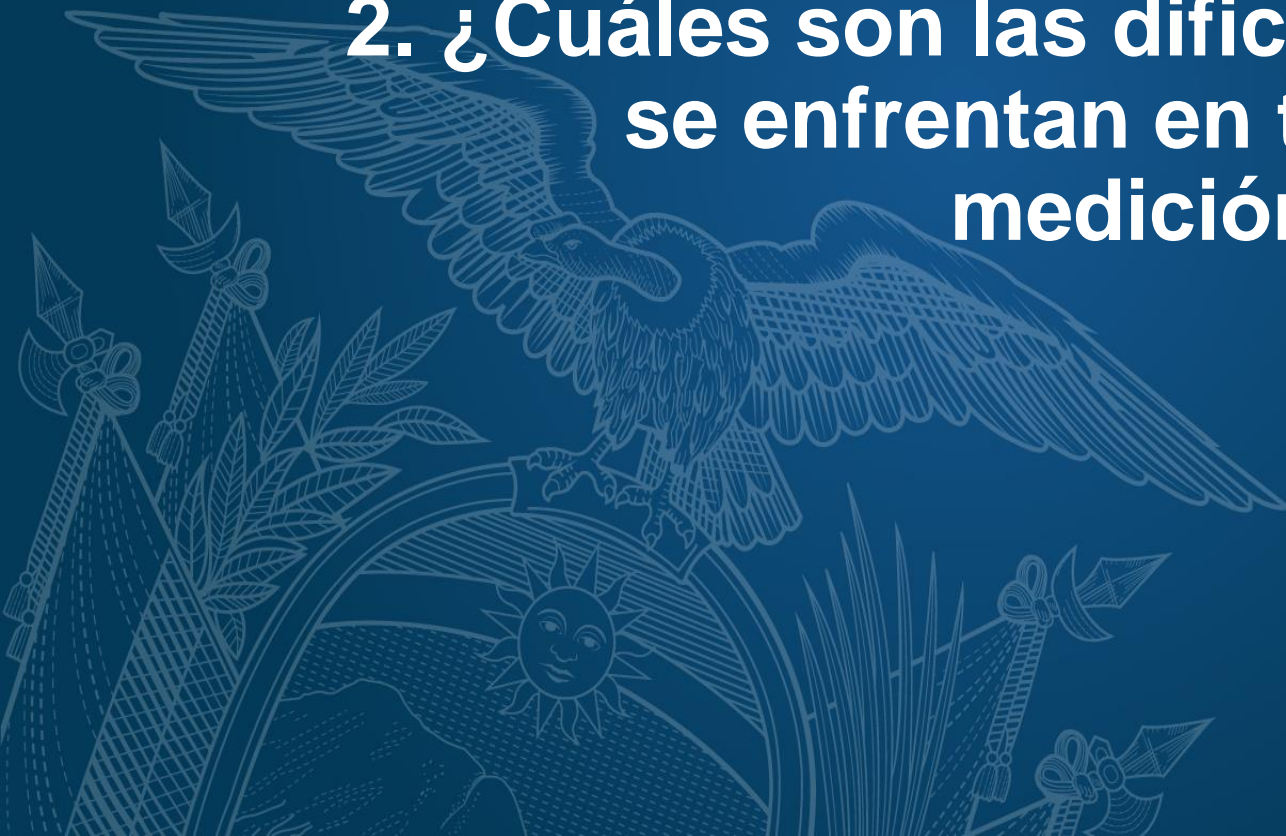




EL
GOBIERNO
DE TODOS



2. ¿Cuáles son las dificultades que se enfrentan en términos de medición y control?



Medición y control

Existen problemas de control debido a que el fenómeno del trabajo informal está directamente relacionado con la dinámica económica y circunstancias exógenas (decrecimiento, apreciación del dólar, estancamiento de los precios de petróleo, inmigración).

En el año 2015, se realizó una actualización metodológica de la medición del empleo en el sector informal conforme a las recomendaciones internacionales dictadas por la OIT.

Un problema de medición puede surgir si se modifica el concepto de trabajo informal y si se actualiza la metodología de cálculo, por ende alterará la serie histórica y su comparabilidad.

De acuerdo al Manual Estadístico sobre el Sector Informal y el Empleo Informal (2013) y el Sistema de Cuentas Nacionales (2008) el Trabajo Informal incluye personas que están ocupadas bajo 5 modalidades:

- Trabajadores auxiliares familiares
- Trabajadores por cuenta propia y patronos que se encuentran en el sector informal
- Miembros de cooperativas de productores del sector informal
- Asalariados sin protección social o beneficios de ley
- Trabajadores por cuenta propia dedicados exclusivamente al uso final propio

En principio, el INEC contemplaba las primeras cuatro modalidades para medir el trabajo informal, sin embargo a partir del 2018 se suman la quinta modalidad.





EL
GOBIERNO
DE TODOS



3. ¿Qué Políticas se han tomado al respecto?





Políticas Públicas

- **Generación de Nuevas Modalidades Contractuales:** Se propuso la creación de nuevas modalidades contractuales para los siguientes sectores productivos: bananero, turístico, florícola, agrícola, ganadero, manufacturero y de servicio de software.

- **Artesanos Titulados:** Esta cartera de estado en coordinación con la Junta Nacional de Defensa del Artesano en el año 2018 tituló a escala nacional a un total de: 13.810 personas tituladas en calidad de Maestros/as de Taller en las diferentes ramas de trabajo artesanal.

- **Mi Primer Empleo:** Consiste en pasantías en el Sector Privado y prácticas pre profesionales en el Sector Público. Desde 2007 a 2018 se han beneficiado más de 16.000 jóvenes y para el periodo 2018 – 2021, el proyecto tiene como objetivo ubicar a 29.473 jóvenes estudiantes.

- **Empleo Joven:** Promueve la inserción laboral de jóvenes sin experiencia mediante incentivos al sector privado para contribuir a la reducción del desempleo. Para el año 2018 se han obtenido los siguientes resultados: 2.226 socializaciones del programa, 1.979 cartas de intención firmadas con empresas privadas, 277 convenios firmados y 383 jóvenes colocados.



EL
GOBIERNO
DE TODOS



Políticas Públicas

• **Red Socio Empleo:** El principal servicio ofrecido es la vinculación de la oferta y la demanda laboral (pública y privada). Constituyéndose en una bolsa de empleo pública. Desde el año 2010 se observa que el número de colocaciones ha crecido sustancialmente pasando de 6.289 a 41.615 en el año 2018. Adicionalmente, se han capacitado a 24.953 ciudadanos a través de la alianza público privada en temas Administrativos, Construcción y Servicios.

• **Inspecciones y Cobertura de la Seguridad Social:** El objetivo es incrementar el porcentaje de personas cubiertas por alguno de los regímenes de seguridad social pública contributiva. En el 2018, el Ministerio del Trabajo ha realizado un total de 15.605 inspecciones con un total de 6.300 sanciones.

• **Atención a Personas con Discapacidad:** La aplicación de la normativa ecuatoriana ha permitido que en la actualidad existan aproximadamente 67.000 personas con discapacidad insertadas laboralmente bajo relación de dependencia y de 4.500 sustitutos (IESS, 2018).

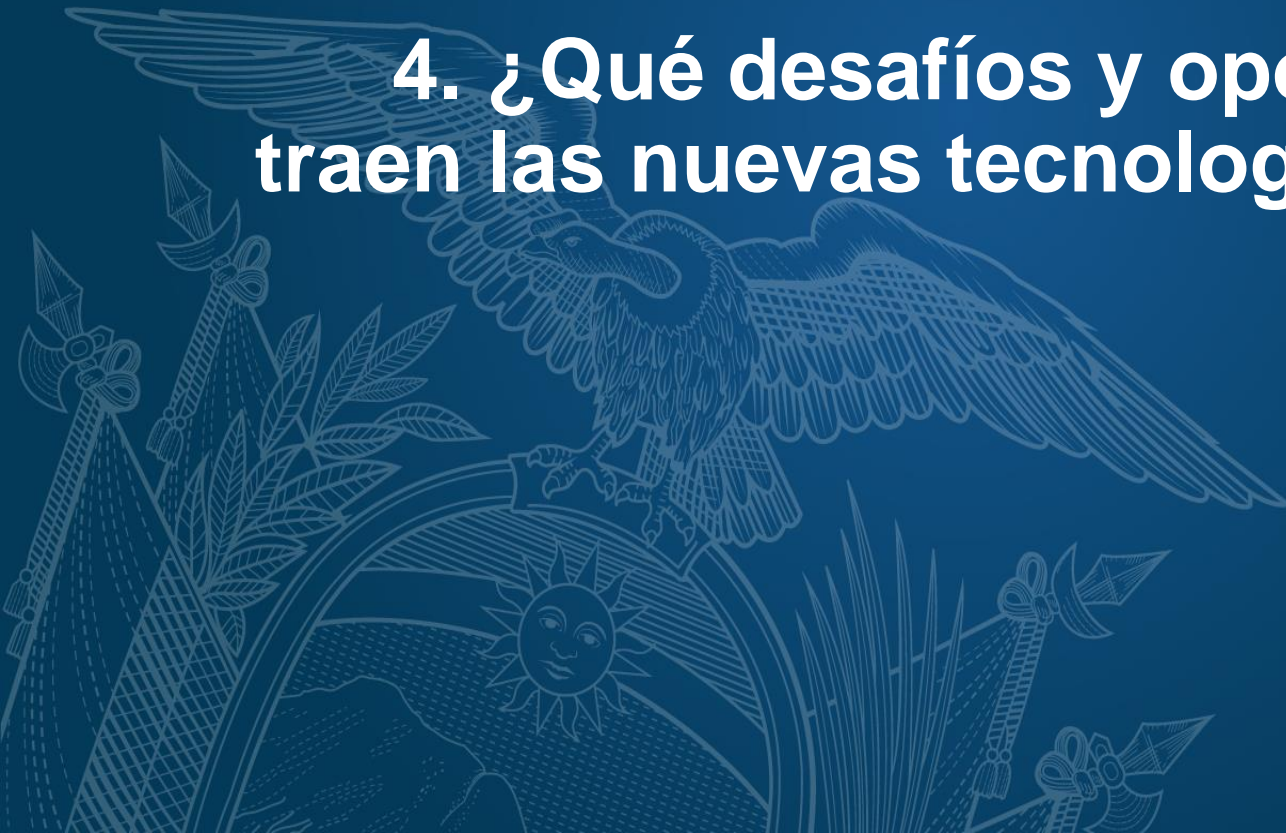




EL
GOBIERNO
DE TODOS

The logo consists of three stylized, overlapping wavy lines that resemble a stylized 'M' or a series of hills.

4. ¿Qué desafíos y oportunidades traen las nuevas tecnologías al país?



Desafíos y oportunidades de las nuevas tecnologías

Actualmente el mercado laboral se enfrenta a una transformación hacia la era digital, mediante el paso de las herramientas tradicionales hacia la adopción de nuevas tecnologías.

Gracias a internet se generan nuevas formas de trabajar para las empresas, los empleados y los negocios, generando economías colaborativas mediante el uso de herramientas digitales, teletrabajo, Big Data y las nuevas interacciones con el medio ambiente.

La dinámica laboral en la actualidad se encuentra directamente ligada a los servicios tecnológicos, la comunicación y el constante análisis de la información, así como a la agricultura y ganadería.

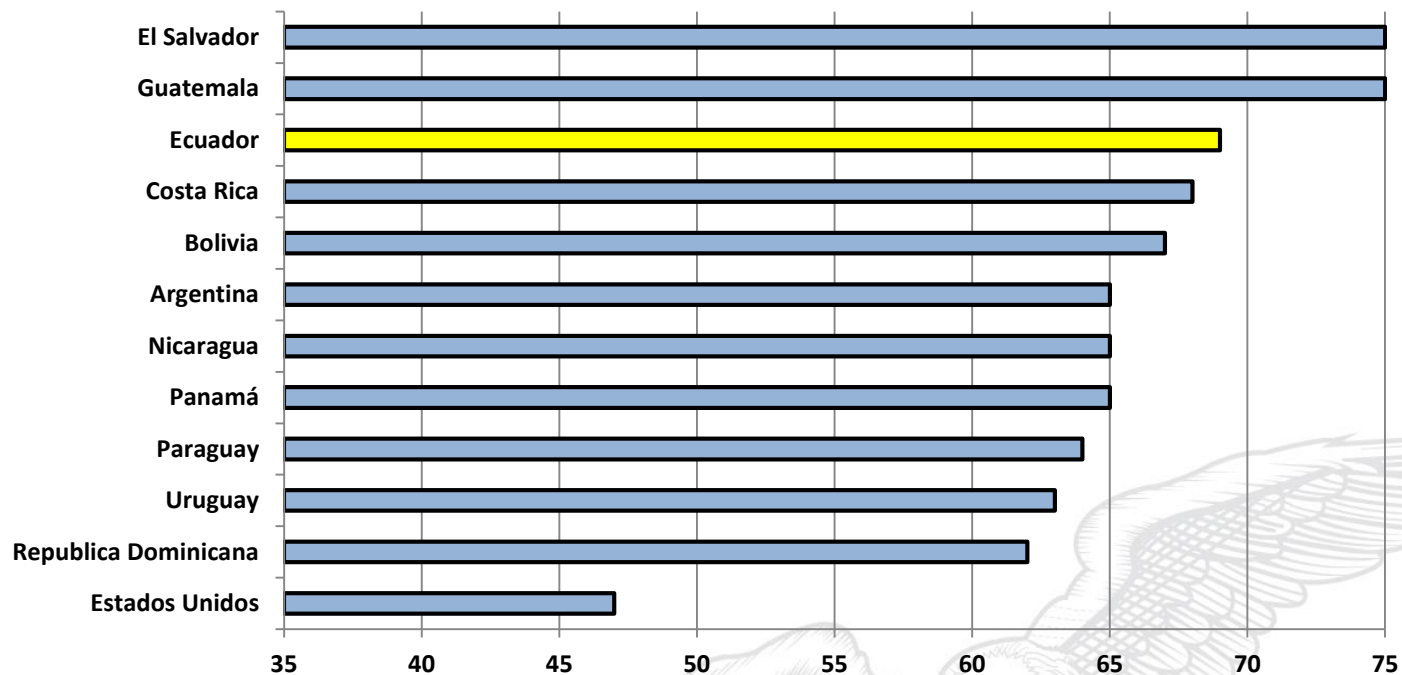
El cambio climático también incentiva la creación de nuevos empleos tales como, “los empleos verdes” que generan procesos de producción amigables con el medio ambiente.

La inserción de nuevas tecnologías ha logrado minimizar costos y contribuir a la formalización de actividades que se realizaban de forma marginal, a través de dispositivos móviles y tecnologías como los sistemas de repositorios digitales, y una gran variedad de aplicaciones para gestión empresarial que generan data y servicios.

El fuerte crecimiento tecnológico también se traduce en desafíos, como riesgos en la seguridad informática, costos asociados a cambios de infraestructura y capacitación del personal y la pérdida de empleos por la automatización.



Porcentaje de trabajadores que se encuentran en ocupaciones con alto riesgo de automatización



El futuro del trabajo será determinado por varias tendencias económicas y sociales y por un amplio rango de normas, y es allí donde se presenta otro desafío, ya que estas normativas deberán articularse entre instituciones internacionales y los gobiernos en múltiples niveles de toma de decisiones, que se alinean a la idea de gobernanza global, ya que trascienden a la legislación de una nación.



CONCLUSIONES



El ámbito de acción del MDT recae sobre el sector formal del mercado laboral, no obstante los programas y proyectos que la institución mantiene vigentes incentivan el acceso a la formalidad y al empleo digno, por lo tanto contribuyen a la disminución de la informalidad en el Ecuador.



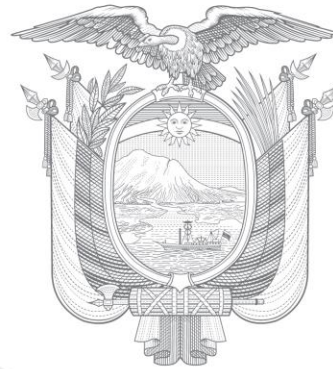
Es importante entender las dos aristas de la informalidad. La primera está constituida por los trabajadores que por la falta de formalización de su empresa y los incumplimientos legales de la misma, se desenvuelven sin un contrato, sin aviso de entrada a la seguridad social o sin el salario básico o mínimo sectorial, etc., por otro lado, se encuentran quienes realizan actividades a cuenta propia o trabajos de autoconsumo y de auxilio familiar.



A nivel nacional el fenómeno de la informalidad es altamente representativo, 46% de la población ocupada no se encuentra vinculada a los regímenes de seguridad social pública contributiva, por lo que es necesario mantener e implementar nuevas políticas que contribuyan a la reducción de este fenómeno.



MINISTERIO DEL TRABAJO



EL
GOBIERNO
DE TODOS

