



# **Nuevas y antiguas formas de informalidad laboral y empleo precario**

## **La operacionalización de los estándares internacionales para la medición de la informalidad laboral**

Departamento de Estudios Laborales  
Santiago de Chile, abril 2019

- 1. Experiencia regional**
- 2. Medición de informalidad laboral en Chile - INE**
- 3. Principales resultados**
- 4. Desafíos**

# **1. Experiencia regional:**

## **Grupo de Trabajo de Indicadores del Mercado Laboral (GTML)**

| Integrantes – 2018 |                      |                 |
|--------------------|----------------------|-----------------|
| N°                 | Países               | Institución     |
| 1                  | Argentina            | INDEC           |
| 2                  | Bolivia              | INE             |
| 3                  | Brasil               | IBGE            |
| 4                  | Chile                | INE             |
| 5                  | Costa Rica           | INEC            |
| 6                  | Colombia             | DANE            |
| 7                  | Cuba                 | ONEI            |
| 8                  | Ecuador              | INEC            |
| 9                  | México               | INEGI           |
| 10                 | Santa Lucía          | STATS STA LUCIA |
| 11                 | Paraguay             | DGEEC           |
| 12                 | Perú                 | INEI            |
| 13                 | República Dominicana | ONE             |
|                    |                      | Banco Central   |
| 14                 | Venezuela            | INE             |

- **Objetivo**

Institucionalizar un espacio de discusión técnica, orientado a intercambiar experiencias nacionales que permitan contribuir al desarrollo y fortalecimiento de los sistemas de estadísticas del trabajo de los países de la región, a través de la armonización metodológica y el desarrollo de nuevos indicadores del mercado laboral.

- De los 14 países que conforman el GTML:
  - Ocho cuentan con definición de ocupación o empleo informal.
  - Siete tienen una definición para sector informal.
  - Dos países tienen definiciones que no distinguen ocupación de sector informal.
  - Ocho países publican indicadores de forma periódica (principalmente ocupación informal).

## Definiciones y criterios de los países del GTML en la medición de trabajadores dependientes informales: destacan los criterios de acceso a salud y previsión social (jubilación o pensión).

| N° | País                 | Fuente                                                             | Definición de ocupados informales dependientes                                                                                                                                                                                          | Énfasis definición                                             |
|----|----------------------|--------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
| 1  | México               | Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo                            | <b>Acceso</b> a los servicios públicos o privados de <b>salud</b> en virtud de su empleo. Por parte de este trabajo ¿... tiene acceso a atención médica en..?                                                                           | Acceso a atención médica                                       |
| 2  | Paraguay             | Encuesta Permanente de Hogares                                     | <b>Acceso a seguridad social</b> (jubilación o pensión) en virtud de su empleo. ¿Aporta a una caja de jubilación por esta ocupación?                                                                                                    | Acceso a previsión                                             |
| 3  | Perú                 | Encuesta Nacional de hogares                                       | <b>Acceso</b> a los servicios públicos o privados de <b>salud</b> en virtud de su empleo. ¿El sistema de prestación de seguro de salud al cual usted está afiliado actualmente es:....?                                                 | Acceso a salud                                                 |
| 4  | Costa Rica           | Encuesta Continua de Empleo                                        | <b>Acceso a seguridad social</b> (jubilación o pensión) en virtud de su empleo. En este trabajo ¿tiene rebajos de seguro social?                                                                                                        | Acceso a previsión                                             |
| 5  | Argentina            | Encuesta Permanente de Hogares / Encuesta Anual de Hogares Urbanos | <b>Acceso a seguridad social</b> (jubilación o pensión) en virtud de su empleo. ¿Por este trabajo tiene descuento jubilatorio?                                                                                                          | Acceso a previsión                                             |
| 6  | Chile                | Encuesta Nacional de Empleo                                        | Su empleador cotiza por usted ...en el <b>sistema de previsional</b> o de pensión? ...en el sistema de salud (público o privado)?                                                                                                       | Acceso a previsión y salud                                     |
| 7  | Colombia             | Gran Encuesta integrada de hogares                                 | La definición basada en el <b>tipo de establecimiento</b> (tamaño de la unidad de producción, pública-privada) y <b>la categoría ocupacional</b> del trabajador.                                                                        | Tamaño de la unidad económica y categoría ocupacional          |
| 8  | República Dominicana | Encuesta Nacional continua de Fuerza de trabajo                    | <b>Acceso a la seguridad social</b> a través del empleo (Fondo de Pensión y/o seguro de salud). Existencia de <b>contrato</b> escrito y/o verbal. Otras prestaciones relacionadas con el empleo. Trabajadores familiares no remunerados | Categoría en la ocupación, acceso a Pensión y salud y Contrato |

# Definiciones y criterios de los países del GTML en la medición de trabajadores independientes informales (Sector informal): destacan registro, contabilidad y tamaño según N° de trabajadores.



| N° | País                 | Fuente                                             | Definición Sector Informal                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Énfasis definición                                                 | Agricultura     |
|----|----------------------|----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|-----------------|
| 1  | México               | Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo            | Actividades económicas de mercado que operan a partir de los recursos de los hogares, pero <b>sin constituirse como empresas</b> con una situación identificable e independiente de esos hogares.                                                                                                                                                                       | Registro contable y organización legal                             | Excluido        |
| 2  | Ecuador              | Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo | Corresponde a las empresas de hogares de menos de 100 personas y <b>no constituidas en sociedad</b> , es decir, sin registro de contribuyentes (RUC).                                                                                                                                                                                                                   | Registro de la unidad económica                                    | No              |
| 3  | Perú                 | Encuesta Nacional de hogares                       | <b>Empresas de hogares que no están registradas</b> en la administración tributaria (SUNAT).                                                                                                                                                                                                                                                                            | Organización legal, registro y actividad económica de la empresa   | No              |
| 4  | Costa Rica           | Encuesta Continua de Empleo                        | <b>Empresas no constituidas en sociedad</b> , es decir, que no están inscritas en el Registro Nacional de la Propiedad y <b>no llevan una contabilidad formal</b> periódica (solo asalariados y trabajadores por cuenta propia).                                                                                                                                        | Organización legal, registro y contabilidad de la unidad económica | No              |
| 5  | República Dominicana | Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo             | <b>Ocupados asalariados en establecimientos de menos de cinco empleados</b> , además de los trabajadores por cuenta propia y patronos que pertenezcan a ciertos grupos ocupacionales. Se incluye el servicio doméstico y los trabajadores no remunerados.                                                                                                               | Tamaño de la unidad económica y categoría ocupacional              | No              |
| 6  | Brasil               | Encuesta de Economía Informal y Urbana             | Unidades económicas en que se desarrollan actividades no agrícolas; de trabajadores por cuenta propia y <b>empleadores con hasta 5 asalariados</b> . <b>Excluye a</b> los emprendimientos con naturaleza jurídica <b>de sociedades anónimas y aquellos tributados por el logro real</b> .                                                                               | Organización legal y tamaño de la unidad económica                 | Excluido        |
| 7  | Venezuela            | Encuesta de Hogares por Muestreo                   | <b>Personas que laboran en empresas con menos de cinco personas empleadas</b> (incluido el patrono), servicio doméstico, trabajadores por cuenta propia no profesionales (tales como vendedores, artesanos, conductores, mecánicos, pintores, carpinteros, buhoneros, etc.) y ayudantes o auxiliares que no son remunerados y que trabajan 15 horas o más semanalmente. | Tamaño de la unidad económica y categoría ocupacional              | No              |
| 8  | Bolivia              | Encuesta de Hogares                                | La definición basada en el <b>tipo de establecimiento</b> (tamaño de la unidad de producción, pública-privada) y la <b>categoría ocupacional del trabajador</b> .                                                                                                                                                                                                       | Tamaño de la unidad económica y categoría ocupacional              | Sin información |
| 9  | Colombia             | Encuesta de Marco de Áreas (Microestablecimientos) | Opción de construir indicadores de sector informal para empresas de menos de 5 personas a través de las variables <b>registro mercantil y contabilidad</b>                                                                                                                                                                                                              | Registro mercantil y contabilidad.                                 | Sin información |

El número de ocupados informales y la tasa de ocupados informales en la ocupación total, son los indicadores más utilizados para la medición de informalidad laboral.

- De forma generalizada se utiliza el criterio de la categoría ocupacional para filtrar subconjuntos particulares de estudio.
- Dentro de los criterios más utilizados para la identificación de la **ocupación informal** se destacan:
  - Categoría en la ocupación.
  - Acceso a los servicios públicos o privados de salud en virtud de su ocupación.
  - Acceso a seguridad social (jubilación o pensión) en virtud de su ocupación.
  - Organización Jurídico Legal
- Sólo México analiza la actividad secundaria el resto se centra en la actividad principal.
- Dentro de los criterios más utilizados para la identificación del **sector informal** se destacan:
  - Categoría en la ocupación.
  - Tamaño empresa
  - Organización Jurídico Legal
- En el caso de sector informal el número de ocupados en el sector informal y su representación en la ocupación total, son los indicadores más utilizados.

## **2. Medición de Informalidad Laboral en Chile (INE)**

# Encuesta Nacional de empleo (ENE)

- Es una **encuesta a hogares**, cuya población objetivo son todas las personas de 15 años y más.
- **Levantamiento continuo** durante el año (12.000 viviendas aprox. por mes / 36.000 trimestrales).
- Levantamiento en **papel**, con **informante idóneo** (miembro del hogar de 15 años o más).
- El diseño muestral asegura estimaciones representativas y confiables para un **trimestre móvil**.
- Diseño muestral **probabilístico, estratificado geográficamente y bietápico**.



# Informalidad Laboral en Chile – Encuesta Nacional de Empleo

- Los indicadores de informalidad laboral se construyen principalmente a partir de 9 variables:

Preguntas  
diferenciadas según  
**categoría ocupacional**

## Trabajadores asalariados



- Acceso a seguridad social y salud (b7a\_1 y b7a\_2)
- Registro ante el SII (i1)
- Contabilidad (i2)
- Nombre de la empresa (i3)

## Trabajadores independientes



- Registro ante SII (i4)
- Tipo de registro SII (i5)
- Contabilidad (i6)
- Separación de gastos (i7)

- Medición de lógica residual

- Se descartan a las “unidades no de mercado”= Sector formal (Administración Pública y Órganos extraterritoriales según CIIU rev 4.cl)
- Se excluyen los “Hogares como empleadores”= Sector hogares (según CIIU rev 4.cl)
- El registro (SII) es el criterio clave para la identificar si la unidad económica pertenece al sector formal o al sector informal.
- Se utiliza el criterio de la contabilidad y la separación de gastos para identificar a las cuasi - sociedades.
- Se utilizan variables proxy para los casos de ausencia de información (2,0% de los casos):
  - Asalariados: Nombre de la empresa, lugar de trabajo y tamaño de empresa según ‘N° de trabajadores.
  - Trabajadores independientes: Lugar de trabajo y tamaño de empresa según N° de trabajadores.

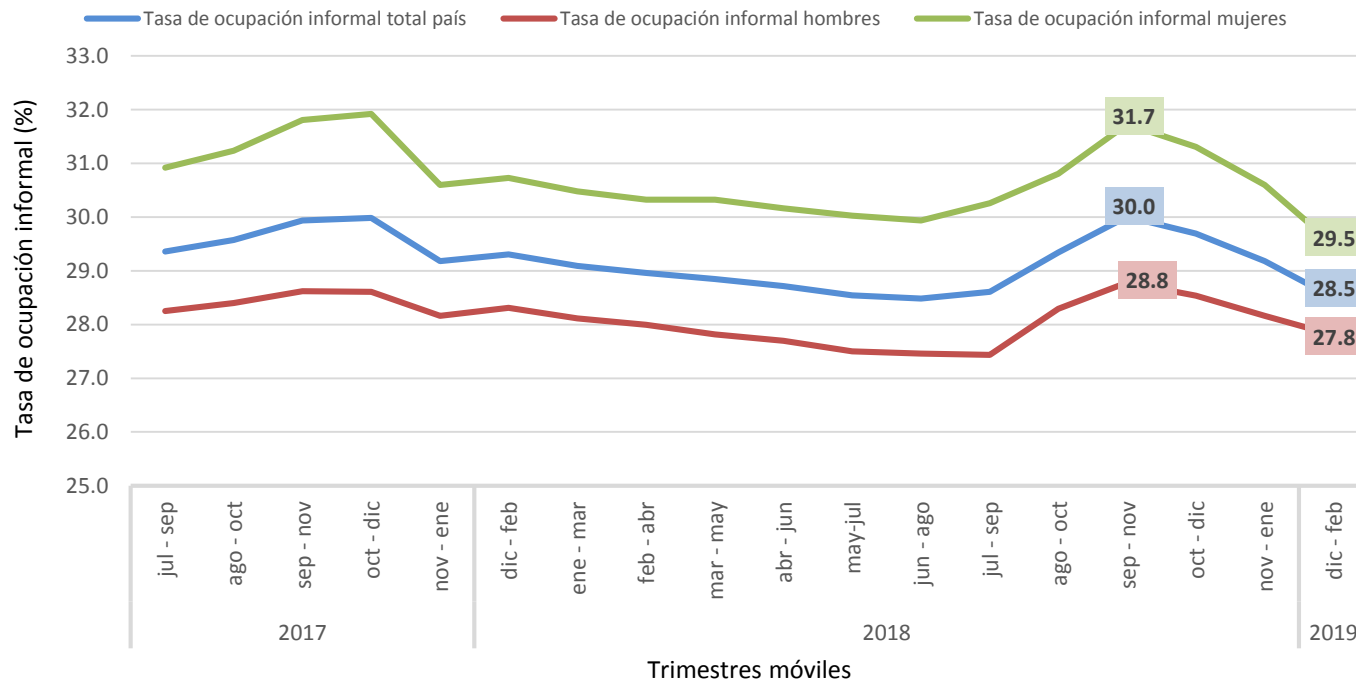
- En el caso de la medición de ocupación informal el criterio es el **acceso a cotizaciones de salud (Fonasa o Isapre) y previsión (AFP) de manera simultánea**, debido al vínculo con un empleador (**asalariados y personal de servicio doméstico remunerado**).
- Para los **trabajadores independientes** (empleadores y trabajadores por cuenta propia), se considera que tienen una **ocupación informal si la unidad o actividad económica de la que son dueños pertenece al sector informal (Criterio de registro en el SII y contabilidad)**.
- Los trabajadores **familiares no remunerados del hogar siempre tienen una ocupación informal**. Esto, dadas las características de su ocupación.

# **3. Principales resultados**

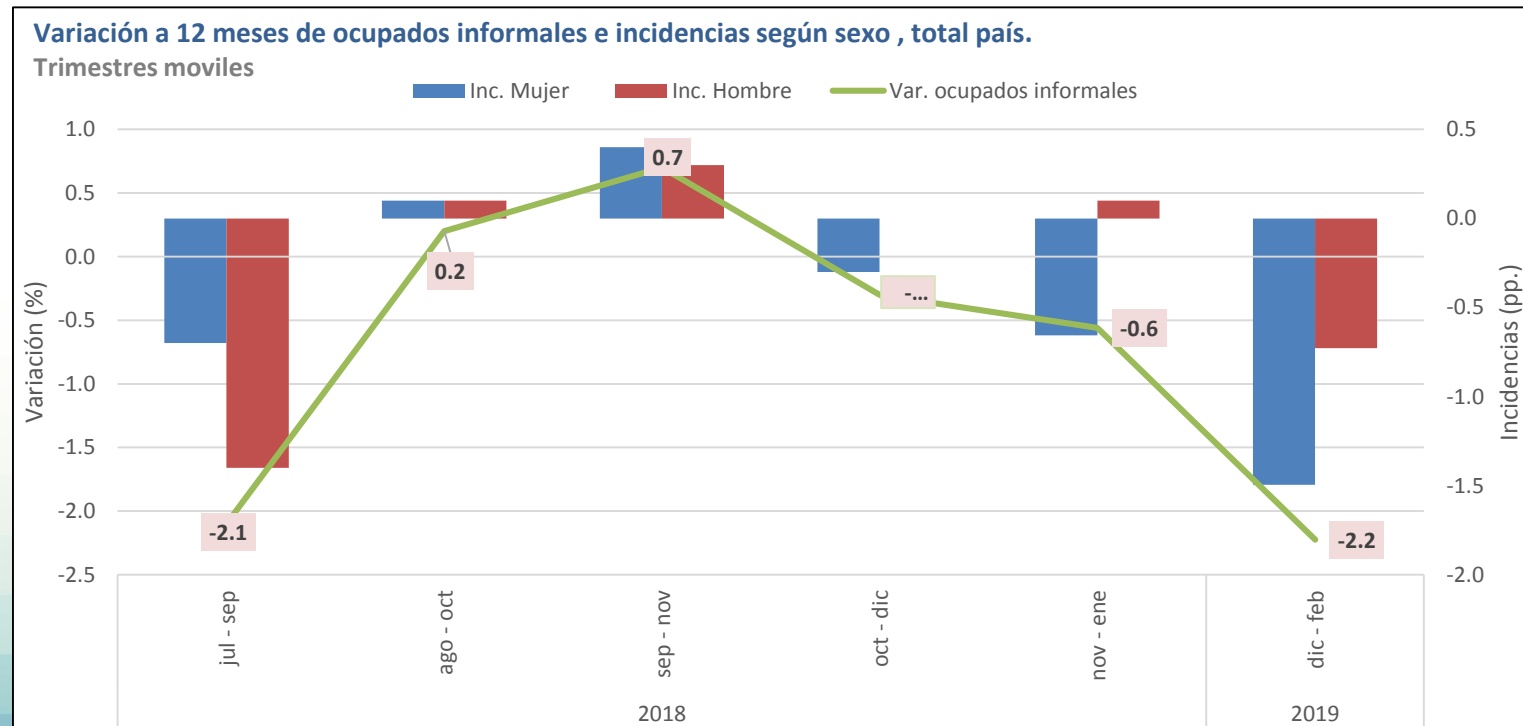
Trimestre diciembre 2018 – febrero 2019

La tasa de ocupación informal del trimestre diciembre - febrero 2019 fue 28,5%, equivalente a 2.409.876 personas.

Tasa de ocupación informal (%), según sexo, total país  
trimestres móviles.



Anualmente, los ocupados informales descendieron 2,2%, incididos por la contracción de las mujeres (-1,5%) y de los hombres (-0,7%).



# La tasa de ocupación en el sector informal se situó en 16,4%, equivalente a 1.375.271 Personas.



- La tasa de ocupación informal fuera del sector formal alcanzó 10,1% (855.799 personas) y la tasa de ocupación informal en el sector hogares como empleadores fue 2,1% (178.814 personas).

## Informalidad según tipo de unidad de producción en miles, adaptación nacional Matriz Hussmanns, total país .

Porcentaje sobre el total de ocupados.

Trimestre diciembre 2019 - febrero 2019

|                 | Trabajadores   |          |           |          |                        |                    |        |                    |        |                    |        | Sub-Total |      |
|-----------------|----------------|----------|-----------|----------|------------------------|--------------------|--------|--------------------|--------|--------------------|--------|-----------|------|
|                 | Independientes |          |           |          | Familiar no remunerado | Dependientes       |        |                    |        |                    |        |           |      |
|                 | Cuenta propia  |          | Empleador |          |                        | Asalariado Privado |        | Asalariado Público |        | Servicio doméstico |        |           |      |
|                 | Formal         | Informal | Formal    | Informal |                        | Informal           | Formal | Informal           | Formal | Informal           | Formal | Informal  |      |
| Sector formal   | 7,4            |          | 3,7       |          | 0,7                    | 47,7               | 8,2    | 10,8               | 1,2    |                    |        | 69,7      | 10,1 |
| Sector informal |                | 13,9     |           | 0,6      | 0,4                    | 0,1                | 1,3    |                    |        |                    |        | 0,1       | 16,3 |
| Sector hogares  |                |          |           |          |                        | 0,1                | 0,2    |                    |        | 1,6                | 1,9    | 1,8       | 2,1  |
| Total           | 7,4            | 13,9     | 3,7       | 0,6      | 1,1                    | 48,0               | 9,8    | 10,8               | 1,2    | 1,6                | 1,9    | 71,5      | 28,5 |

Nota 1: Las casillas vacías hacen referencia a ocupaciones que por definición no existen en el tipo de unidad de producción en cuestión.

La variación de las tasas corresponde a la variación en puntos porcentuales y puede diferir debido al redondeo de cifras.

# Los sectores económicos hogares como empleadores (54,7%), otras actividades de servicios (48,4%) y agricultura y pesca (45,2%) registraron las tasas más altas del período.

## Ocupados informales por rama de actividad económica\*, total país

trimestre móvil diciembre 2018 - febrero 2019

| Rama de actividad<br>(CIU4.cl 2012 según CAENES)             | Ocupados informales<br>(en miles) | Tasa de ocupación<br>informal (%) | Distribución de<br>ocupados informales<br>(%) | Variación 12 meses |             |                     |
|--------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------------------|--------------------|-------------|---------------------|
|                                                              |                                   |                                   |                                               | en miles           | %           | incidencia (pp.)*** |
| <b>Total nacional</b>                                        | <b>2.409,9</b>                    | <b>28,5</b>                       | <b>100,0</b>                                  | <b>-54,8</b>       | <b>-2,2</b> | <b>-</b>            |
| Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca                 | 376,6                             | 45,2                              | 15,6                                          | -15,0              | -3,8        | -0,6                |
| Minería**                                                    | 5,6                               | 4,5                               | 0,2                                           | -1,0               | -15,6       | 0,0                 |
| Industrias manufactureras                                    | 222,0                             | 26,6                              | 9,2                                           | 3,8                | 1,7         | 0,2                 |
| Suministro de electricidad**                                 | 1,0                               | 4,1                               | 0,0                                           | 0,2                | 18,0        | 0,0                 |
| Suministro de agua                                           | 10,4                              | 25,9                              | 0,4                                           | 2,5                | 31,9        | 0,1                 |
| Construcción                                                 | 264,5                             | 34,5                              | 11,0                                          | -6,3               | -2,3        | -0,3                |
| <b>Comercio</b>                                              | <b>479,0</b>                      | <b>32,5</b>                       | <b>19,9</b>                                   | <b>-16,4</b>       | <b>-3,3</b> | <b>-0,7</b>         |
| Transporte y almacenamiento                                  | 171,5                             | 30,1                              | 7,1                                           | -15,5              | -8,3        | -0,6                |
| <b>Actividades de alojamiento y de servicio de comidas</b>   | <b>142,7</b>                      | <b>34,1</b>                       | <b>5,9</b>                                    | <b>-15,5</b>       | <b>-9,8</b> | <b>-0,6</b>         |
| Información y comunicaciones                                 | 15,1                              | 10,8                              | 0,6                                           | 2,0                | 15,3        | 0,1                 |
| Actividades financieras y de seguros**                       | 6,6                               | 4,4                               | 0,3                                           | -1,6               | -19,4       | -0,1                |
| Actividades inmobiliarias                                    | 9,2                               | 15,4                              | 0,4                                           | 3,0                | 49,5        | 0,1                 |
| Actividades profesionales, científicas y técnicas            | 29,7                              | 11,5                              | 1,2                                           | -9,9               | -25,0       | -0,4                |
| Actividades de servicios administrativos y de apoyo          | 135,6                             | 24,2                              | 5,6                                           | 3,5                | 2,7         | 0,1                 |
| Administración pública                                       | 72,6                              | 10,3                              | 3,0                                           | -10,1              | -12,3       | -0,4                |
| <b>Enseñanza</b>                                             | <b>56,1</b>                       | <b>11,5</b>                       | <b>2,3</b>                                    | <b>6,5</b>         | <b>13,0</b> | <b>0,3</b>          |
| Actividades de atención de la salud humana                   | 69,8                              | 21,5                              | 2,9                                           | -5,3               | -7,0        | -0,2                |
| Actividades artísticas y de entretenimiento                  | 39,9                              | 41,1                              | 1,7                                           | 3,0                | 8,1         | 0,1                 |
| Otras actividades de servicios                               | 122,4                             | 48,4                              | 5,1                                           | 2,4                | 2,0         | 0,1                 |
| <b>Actividades de los hogares como empleadores</b>           | <b>179,2</b>                      | <b>54,7</b>                       | <b>7,4</b>                                    | <b>14,9</b>        | <b>9,1</b>  | <b>0,6</b>          |
| Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales** | 0,1                               | 8,8                               | 0,0                                           | 0,1                |             |                     |

(\*) La rama de actividad económica se refiere al sector al que pertenece la unidad económica que le paga el sueldo a la persona ocupada, o de la que es dueño. Por lo que la rama de actividad económica puede diferir de aquella donde trabaja el ocupado, para los casos en que la persona sea subcontratada.

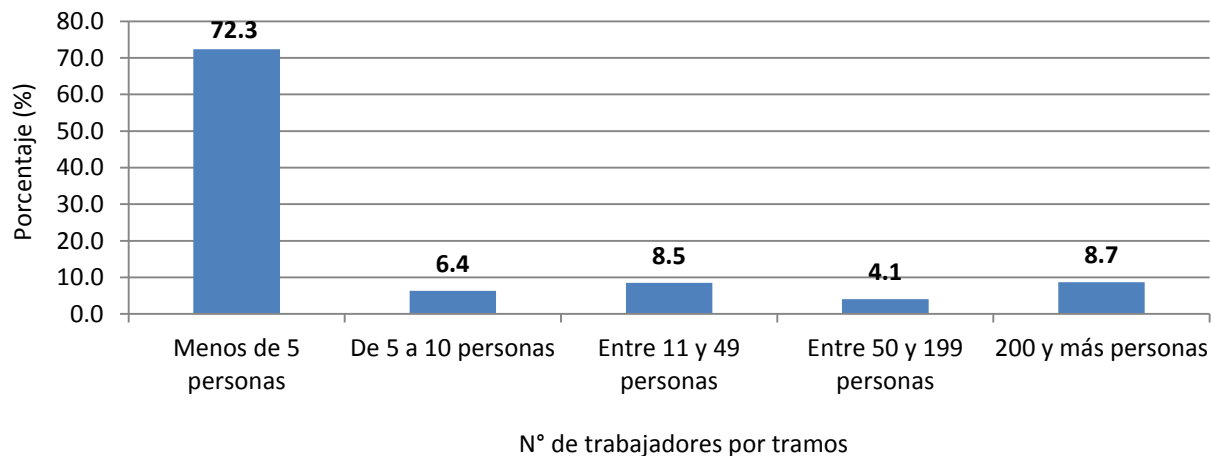
(\*\*) La estimación de este grupo no tiene la precisión estadística recomendada (coeficiente de variación mayor a 20%).

(\*\*\*) La suma de las incidencias es igual a la variación porcentual y puede diferir en el total al sumar con mayor número de decimales.

**72,3% del total de ocupados informales se concentra en empresas de menos de 5 trabajadores , mientras que 21,3% lo hace en empresas de 11 personas o más.**

**Distribución de ocupados informales, según tamaño de empresa por número de trabajadores.**

Trimestre diciembre - febrero 2019.



- Según lugar de trabajo destacan instalaciones u oficinas del cliente o empleador y en la calle o vía pública y en la casa del empleador o cliente.

**48,9% del total de ocupados informales fueron trabajadores por cuenta propia, mientras que los asalariados privados representaron 34,4% del total.**

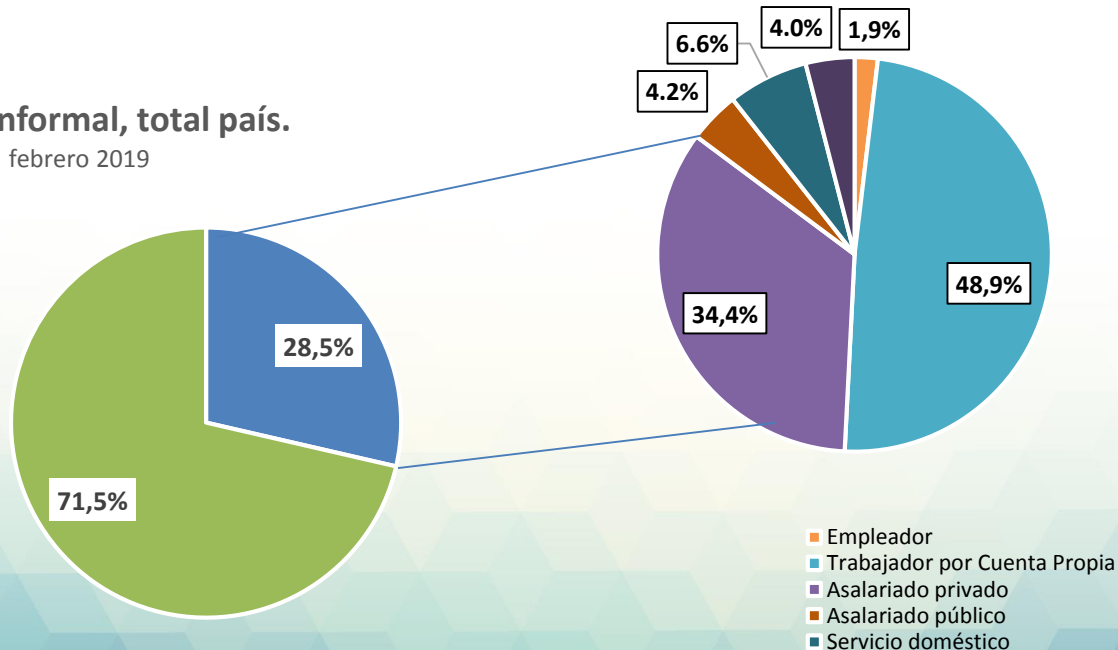
**Distribución de ocupados informales, según Categoría Ocupacional (CISE 93), total país.**

Trimestre diciembre 2019 - febrero 2019

**Tasa de ocupación informal, total país.**

Trimestre diciembre 2019 - febrero 2019

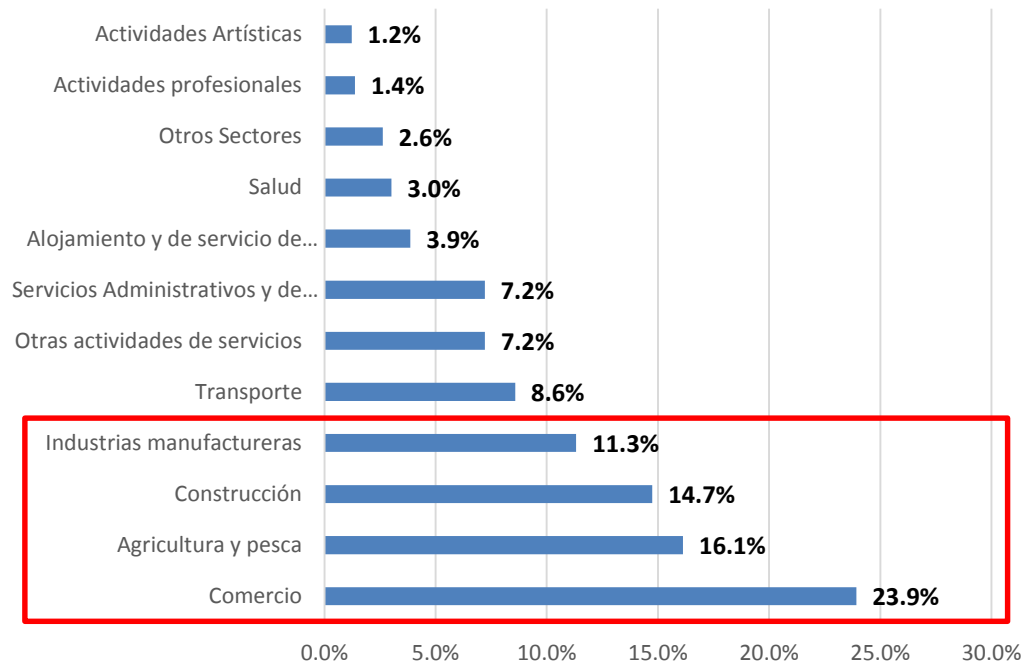
- Tasa de ocupación informal
- Tasa de Ocupación formal



## Cuatro sectores económicos acumulan más del 66% de los trabajadores por cuenta propia informales del período: comercio, agricultura, construcción e industria manufacturera.

### Distribución de trabajadores por cuenta propia informales, según rama de Actividad Económica.

trimestre diciembre 2018 – febrero 2019

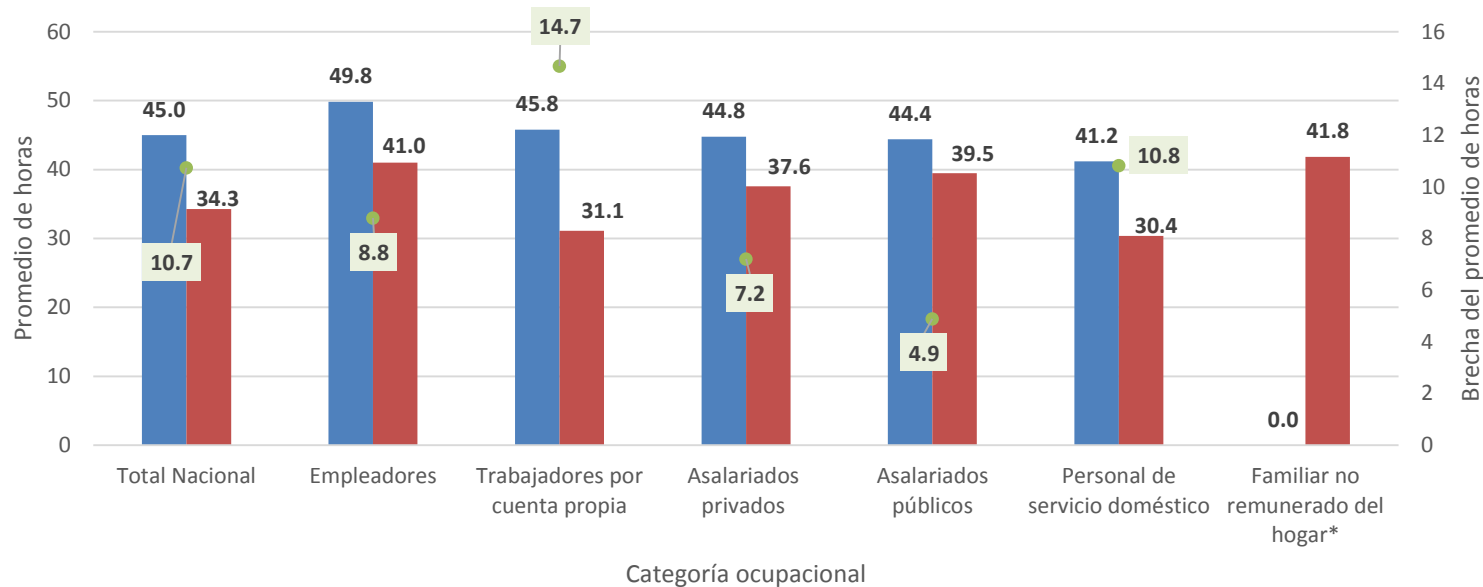


- Anualmente, los trabajadores por cuenta propia informales aumentaron 3,3%, incididos por los hombres (4,9%), y los sectores construcción (10,2%), servicios administrativos y de apoyo (23,2%) y comercio (3,7%).
- Se observa que a mayor antigüedad laboral, menor es la tasa de ocupación informal.

Se estimó que en promedio los ocupados formales trabajaron 10,7 horas más que los informales. Según categoría ocupacional, las mayores brechas se observaron en los trabajadores por cuenta propia (14,7 horas) y personal de servicio (10,8 horas).

### Promedio de horas habitualmente trabajadas, según categoría en la ocupación

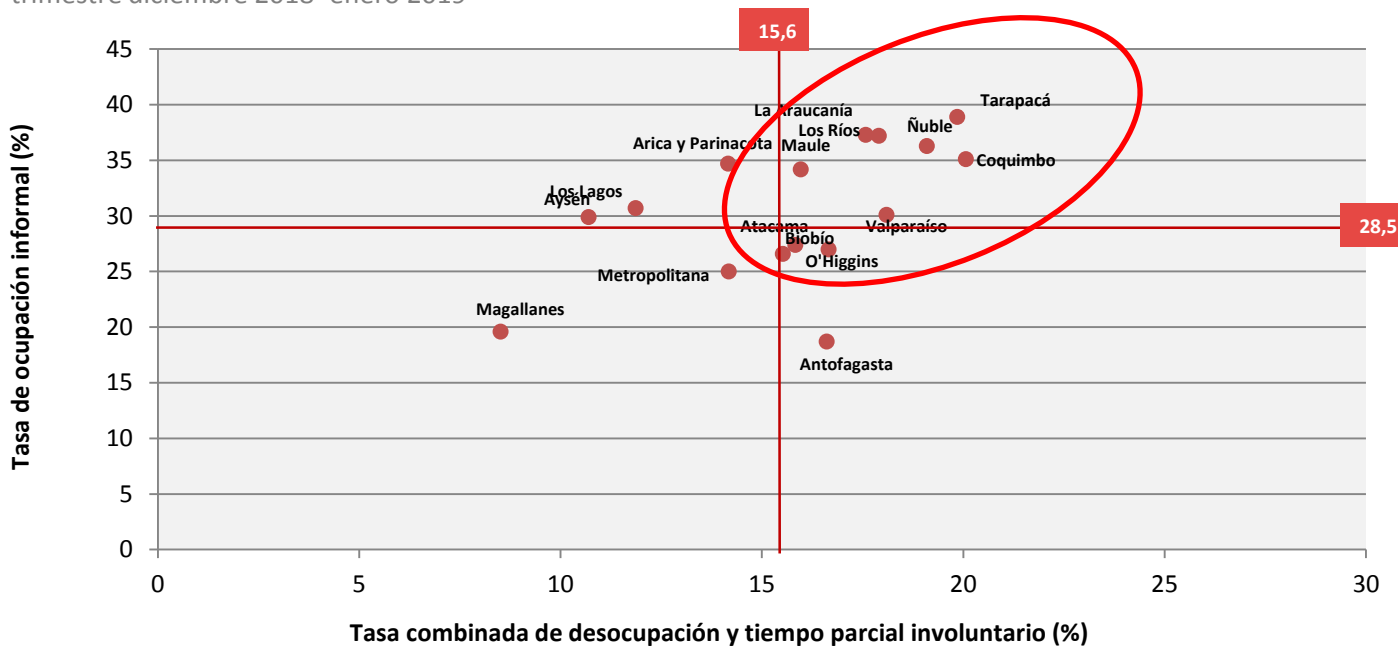
trimestre diciembre 2018 – febrero 2019



Se observa una correlación positiva entre la tasa combinada de desocupación y tiempo parcial involuntario, y la tasa de ocupación informal.

### Tasa de ocupación informal y tasa combinada de desocupación y tiempo parcial involuntario (SU2), por región\*

trimestre diciembre 2018- enero 2019



\* Las líneas rojas indican las tasas a nivel nacional

## 4. Desafíos

- **Introducir los cambios que implicará el nuevo Clasificador Internacional de Situación en el Ocupación (Anterior CISE 93)**, aprobado en la 20° CIET 2018: Nuevo paradigma para clasificar las distintas relaciones de trabajo al interior del mercado laboral.
- Mejorar el análisis de los flujos y dinámicas de la informalidad laboral.
- **Aportar insumos al Sistema de Cuentas Nacionales** que permitan mejorar la medición del sector institucional de los hogares. Esperamos avanzar en la medición de la contribución del sector informal al PIB (experiencia México y Perú).



# **Nuevas y antiguas formas de informalidad laboral y empleo precario**

## **La operacionalización de los estándares internacionales para la medición de la informalidad laboral**

Departamento de Estudios Laborales  
Santiago de Chile, abril 2019