

Antecedentes del Diagnóstico Nacional en el uso estadístico de los Registros Administrativos

Markus Nabernegg – Yandre Jaime
Instituto Nacional de Estadística y Censos –
INEC Ecuador



NACIONES UNIDAS



Seminario Potenciando el uso de los registros administrativo con fines estadísticos para el seguimiento de la Agenda 2030

Santiago de Chile, 24 al 26 octubre 2017

Contenido

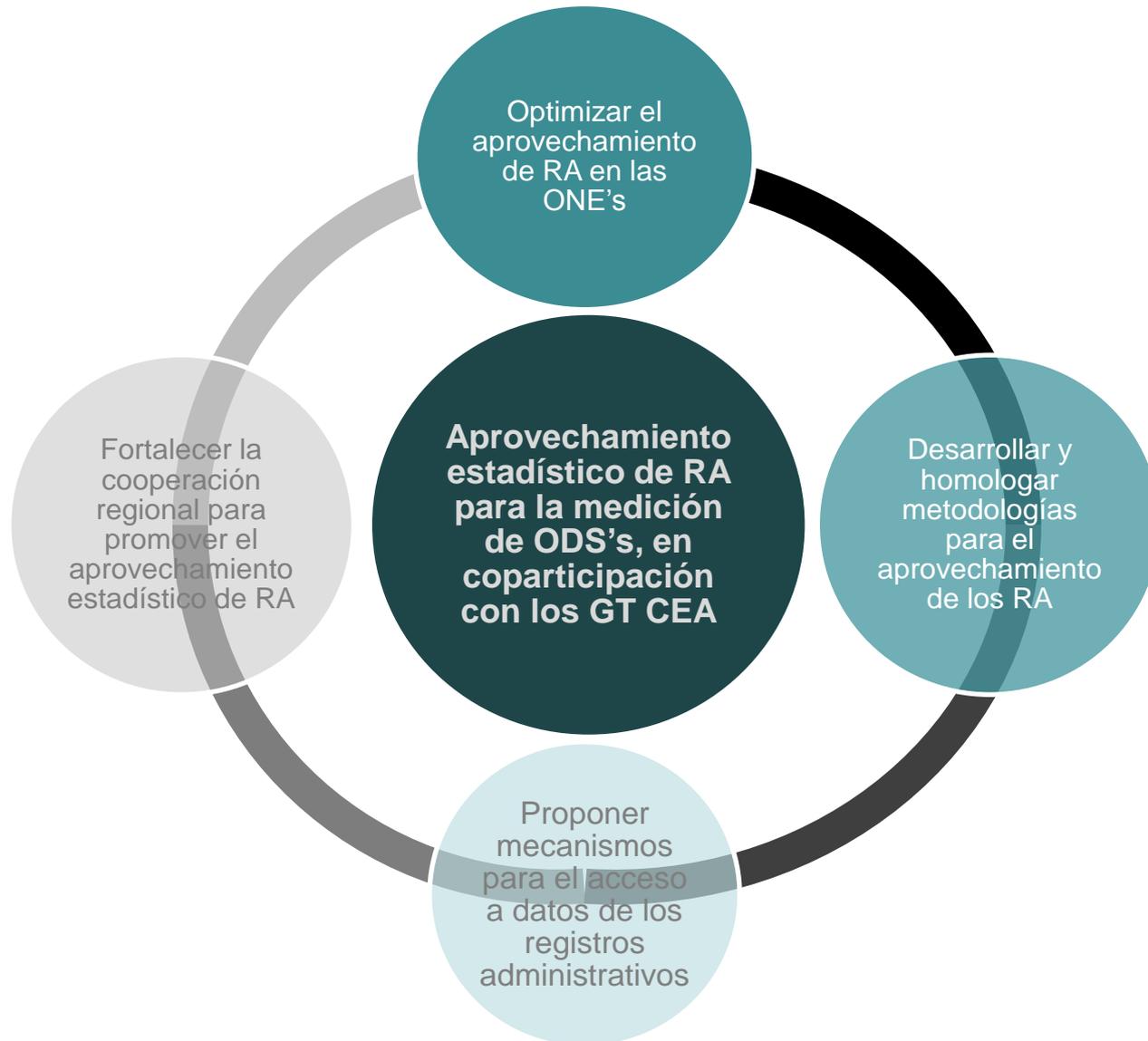
- I. Objetivos del Grupo de Trabajo de Registros Administrativos
- II. Actividades 2017 (propuesta y ejecución real)
- III. Presentación de herramientas de inventario y diagnóstico de registros
- IV. Principales resultados, dificultades y hallazgos del INEC Ecuador
- V. Desafíos del INEC y del Grupo de Trabajo de Registros Administrativos



NACIONES UNIDAS

CEPAL

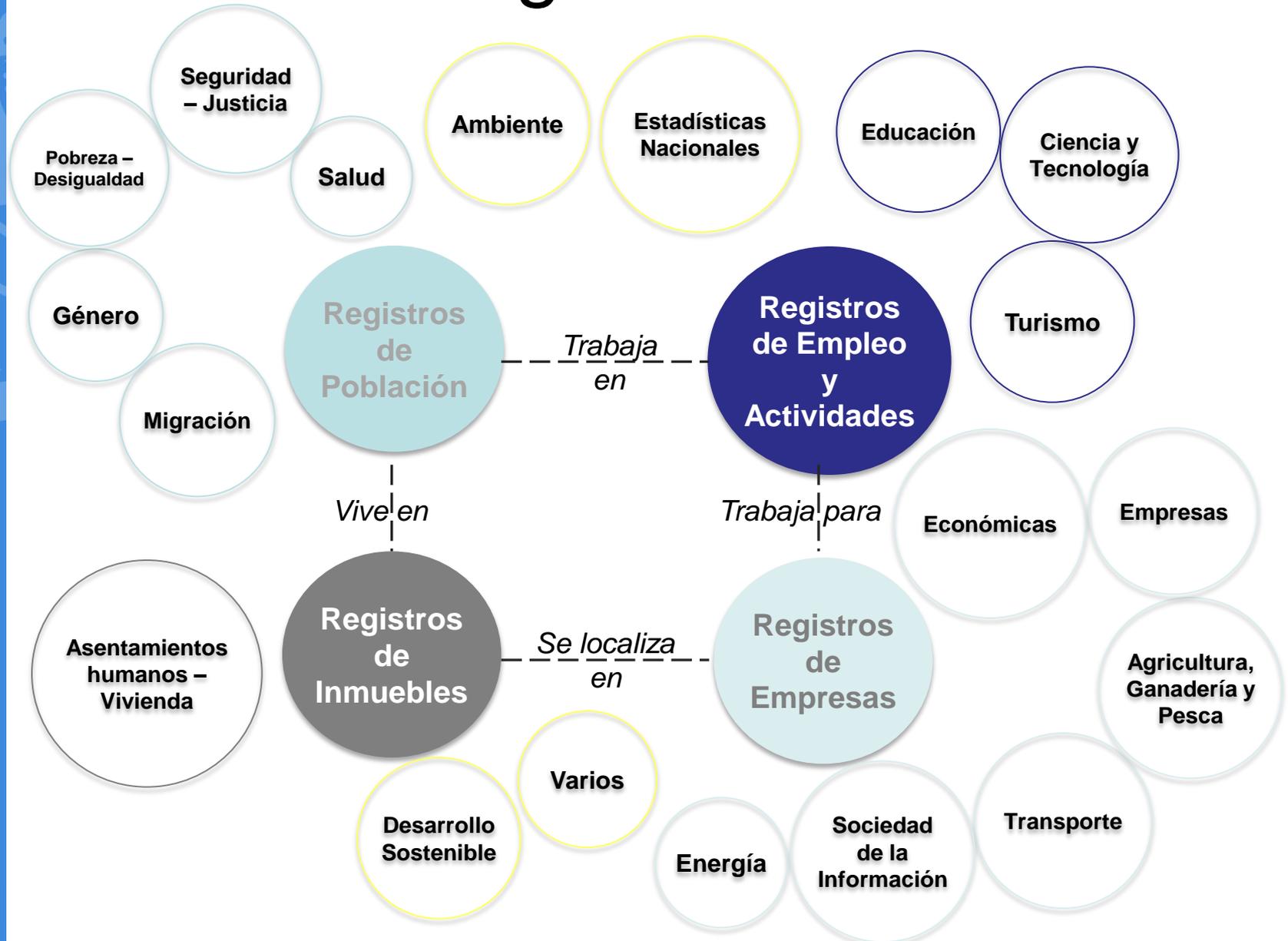
I. Objetivos del GT-RA



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Relación Registros Base-SDMX



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Sustento técnico-metodológico

PLAN DE ACCIÓN GLOBAL PARA ODS DATA

Áreas estratégicas y Acciones principales

-Coordinación y liderazgo estratégico en los datos para el desarrollo sostenible: *Fortalecer la coordinación para aprovechamiento de registros.*

-Innovación y modernización de los sistemas nacionales de estadística: *Adecuación legal, metodológica y tecnológica*

-Asociaciones múltiples para los datos del desarrollo sostenible: *Generar asociaciones estratégicas con proveedores y usuarios de registros.*

CONSENSO DE MONTEVIDEO SOBRE POBLACIÓN Y DESARROLLO

Medidas prioritarias

-Integración plena de la población en el desarrollo sostenible.

-Derechos, necesidades, y demandas de niños, niñas, adolescentes y jóvenes.

-Envejecimiento, protección social y desafíos socioeconómicos.

-Acceso a servicios de salud sexual y reproductiva.

-Igualdad de género.

-Migración internacional.

-Puesta en marcha de la futura agenda regional en población y desarrollo.

-Desigualdad territorial.

-Pueblos indígenas

-Afrodescendientes.

AGENDA 2030: PLAN ESTRATÉGICO 2015-2025 (Revolución de datos y Registros Administrativos)

Ejes comunes con el Grupo de Trabajo-RA

Objetivo General 1: Fortalecer la organización y prácticas de gestión de los ONE.

Objetivo General 2: Fomentar el desarrollo de capacidades técnicas y metodológicas.

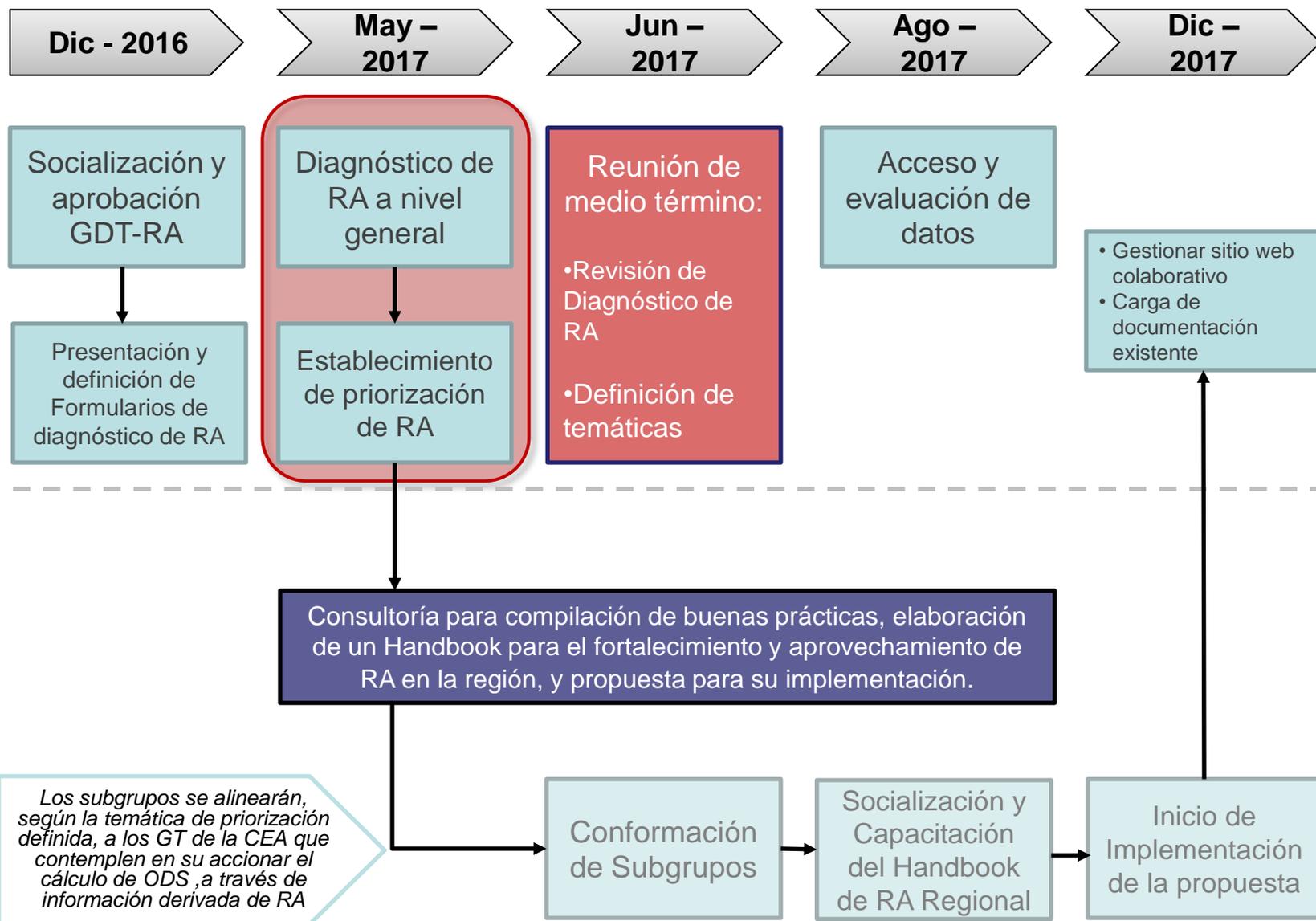
Objetivo General 3: Fomentar la coordinación y cooperación entre los países de la CEA.



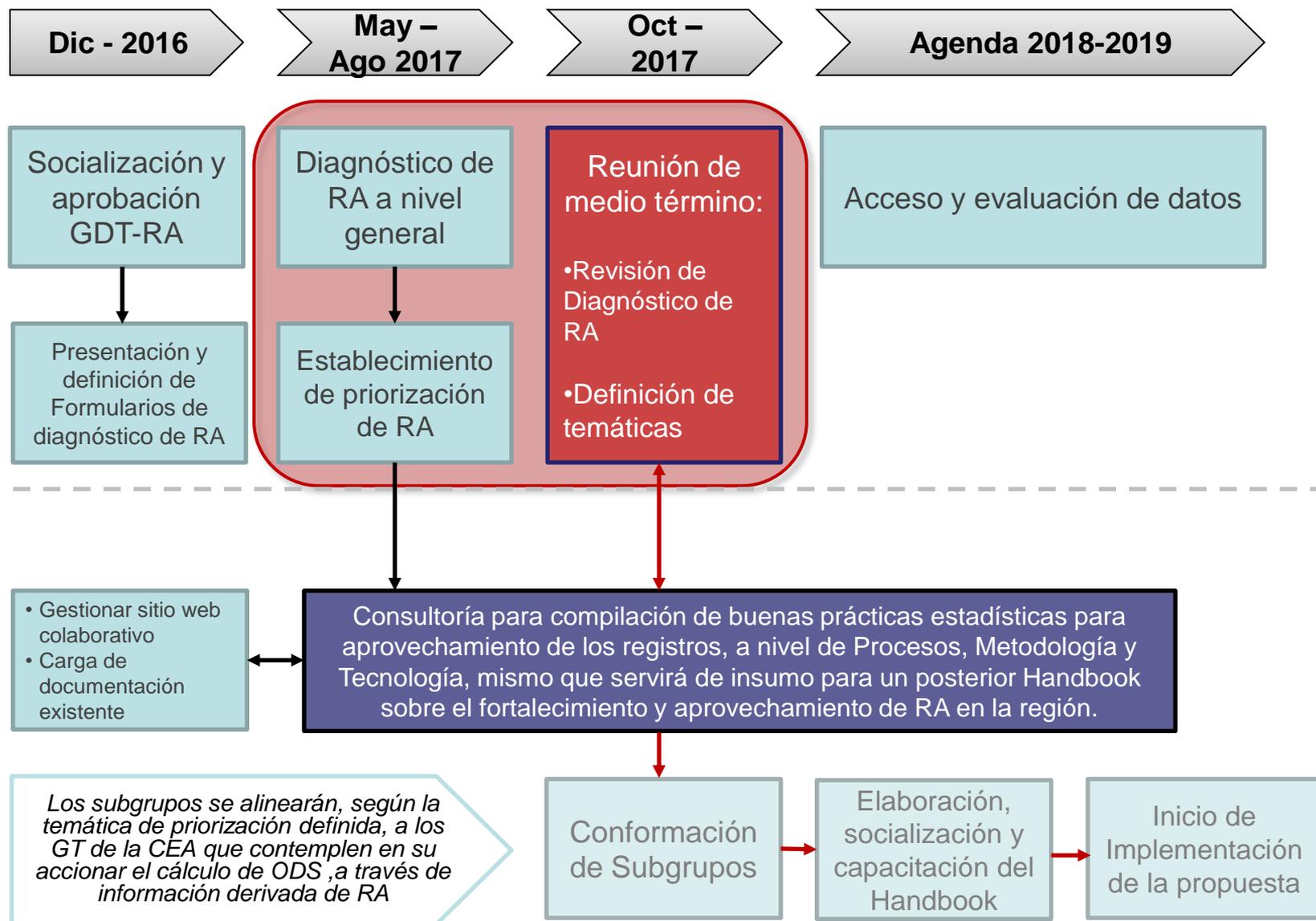
NACIONES UNIDAS

CEPAL

II. Actividades 2017 (propuesta)



II. Actividades 2017 (ejecución)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

III. Herramientas

- Filtro 1: Inventario de registros administrativos útiles para aprovechamiento estadístico;
- Filtro 2: Formulario CECRA para evaluar la calidad del registro administrativo; y,
- Formulario CECAP de autoevaluación de las capacidades de la Oficina Nacional de Estadística para aprovechar los registros.



NACIONES UNIDAS

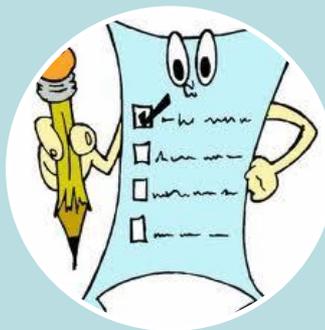
CEPAL

III. Herramientas

Filtro 1: Inventario (Etapas)



Preparación



Levantamiento



Inventario



OFICINAS NACIONALES DE ESTADÍSTICA



NACIONES UNIDAS

CEPAL

III. Herramientas

Filtro 1: Inventario (Descripción)

- Identificación de fuente administrativa;
- Generalidad del registro administrativo:
 - ✓ Legalidad e Institucionalidad de la fuente;
 - ✓ Cobertura poblacional, geográfica y cronológica;
 - ✓ Seguridad tecnológica de la información;
 - ✓ Calidad del RA y BDD;
 - ✓ Integridad referencial (ID único);
 - ✓ Uso estadístico del RA.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

III. Herramientas

Filtro 1: Inventario (Priorización)

- a. Necesidad de generar información estadística con determinada temática;
- b. Legalidad y Normatividad de la entidad fuente (carácter mandatorio);
- c. Integridad referencial (uso de variable llave);
- d. Cobertura geográfica y población objetivo;
- e. Diccionario de variables (potencial uso con fines estadísticos)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

III. Herramientas

Filtro 2: CECRA (Calidad del RA)

- Datos de contacto en fuente administrativa;
- Particularidad del registro administrativo:
 - I. Cobertura temática (variables), Calidad del RA y BDD, Fortalecimiento del registro;
 - II. Seguridad tecnológica y de la información, Integridad referencial y respaldo documental;
 - III. Capacidad operativa de la fuente;
 - IV. Uso estadístico y Difusión.



NACIONES UNIDAS

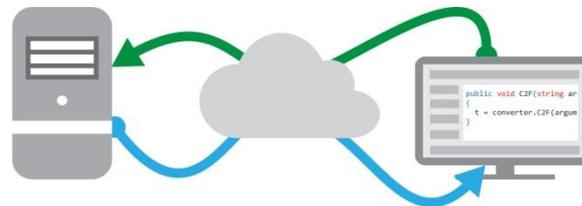
CEPAL

III. Herramientas

Autoevaluación CECAP (ONE)

Evaluar la capacidad de aprovechamiento de la ONE en:

- Recursos Humanos;
- Recursos Institucionales;
- Validez metodológica;
- Control de calidad;
- Infraestructura tecnológica.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

IV. Resultados: Inventario INEC

Inventario de registros administrativos mapeados

NOMBRE DE LA INSTITUCIÓN	N° Registros Administrativos	Porcentaje
Agencia de Regulación y Control de Hidrocarburos - Galápagos	2	1,7
Agencia Nacional de Tránsito - Galápagos	3	2,6
Consejo Cantonal de Protección de Derechos Niñez y Adolescencia	1	,9
Consejo de Gobierno del Régimen Especial de Galápagos	10	8,7
Consejo Nacional de Electoral	2	1,7
Corporación Nacional de Telecomunicaciones - Galápagos	8	7,0
Correos del Ecuador	6	5,2
Empresa Eléctrica Provincial - Galápagos	1	,9
GAD Municipal San Cristóbal	4	3,5
GAD Municipal Santa Cruz	1	,9
Instituto Nacional de Seguridad Social	3	2,6
Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca	1	,9
Ministerio de Cultura - Galápagos	1	,9
Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda	4	3,5
Ministerio de Educación	35	30,4
Ministerio de Inclusión Económica y Social	3	2,6
Ministerio de Relaciones Laborales	14	12,2
Ministerio de Salud	5	4,3
Ministerio del Interior - Galápagos	2	1,7
Registro Civil, Identificación y Cedulación	4	3,5
Servicio de Rentas Internas - Galápagos	3	2,6
Servicio Ecuatoriano de Capacitación	1	,9
Subsecretaría de Puertos y Transporte Marítimo y Fluvial	1	,9
Total	115	100,0



RA's por registro base

Registros Estadísticos	Total
Personas	18
Actividades	6
Empresas	2
Inmuebles	8
Personas / Actividades	3
Personas / Inmuebles	1
Actividades / Empresas	4
Actividades/ Inmuebles	2
N/A	71
Total	115



NACIONES UNIDAS

CEPAL

IV. Resultados:

Calidad del Registro (CECRA)

RA's por uso de variable llave

ID. Único	Frecuencia	Porcentaje
Si	37	84,1
No	6	13,6
Total	43	97,7
Sin especificar	1	2,3
TOTAL	44	100,0

RA's por formato de BDD

Formato	Frecuencia	Porcentaje
Excel	19	43,2
BPM BONITA SOFT	3	6,8
MAGNA	3	6,8
ORACLE	3	6,8
OPENFLEXIS	2	4,5
Sin Especificar	1	2,3
BASE DE DATOS HL	1	2,3
INTERNATIONAL POSTAL SYSTEM / SAC	1	2,3
JAVA	1	2,3
PROGRAMA CATAS SISTEMA ACCES	1	2,3
SIMIES	1	2,3
SIMIES/SIPI	1	2,3
SINADIS	1	2,3
SISDAT	1	2,3
SISTEMA DE PASAPORTE PROGRAMAS EPICS	1	2,3
SISTEMA MAGNA	1	2,3
SITOP PUERTOS	1	2,3
SMARTFLEX	1	2,3
SQL	1	2,3
TOTAL	44	100,0

RA's por marco legal

Normativa legal	Frecuencia	Porcentaje
Sin especificar	1	2,3
Ley	21	47,7
Decreto	5	11,4
Resolución	12	27,3
Otra	4	9,1
Ninguna	1	2,3
Total	44	100,0

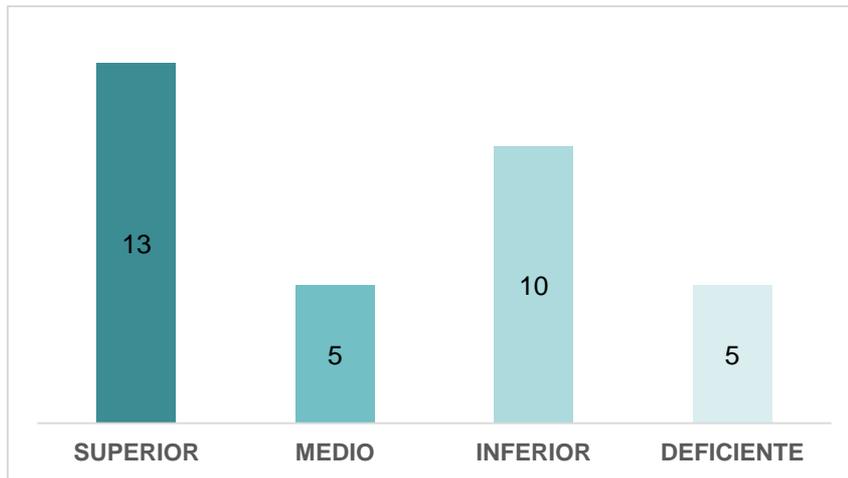


NACIONES UNIDAS

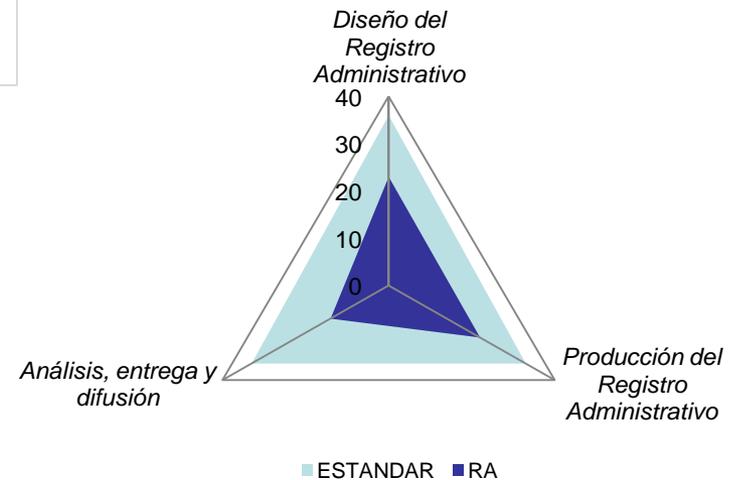
CEPAL

IV. Resultados: Calidad del Registro (CECRA)

Ítems por cada nivel de madurez del proceso



Evaluación del proceso por componente



NACIONES UNIDAS

CEPAL

IV. Resultados:

Capacidad del INEC (CECAP)

Evaluación de capacidad del INEC para aprovechar registros administrativos

DIMENSIÓN	REGISTRO DE POBLACIÓN		REGISTRO DE INMUEBLES		TOTAL
	CALIFICACIÓN PROMEDIO	OBSERVACIONES	CALIFICACIÓN PROMEDIO	OBSERVACIONES	CALIFICACIÓN PROMEDIO
Recursos humanos	1,50	Alta rotación de personal tanto del equipo de procesamiento como del control de calidad de los registros administrativos	1,75	Falta de personal estable; Falta de capacidad técnica para el manejo de catastros y control de calidad	1,63
Recursos Institucionales	2,38	Procesos no están debidamente documentados	2,00	El Inventario es centralizado pero no esta sistematizado	2,19
Validez metodológica	2,50	Falta de estandarización a nivel de clasificadores	2,50	Proceso de mejora continua	2,50
Control de calidad	1,67	Mayor empoderamiento del INEC y predisposición de las instituciones para la mejorar la calidad de los Registros Administrativos	1,67	Falta del empoderamiento por las instituciones para mejorar la calidad de sus registros administrativos	1,67

Fuente: DANE en el marco del proyecto BPR BID/CAN



NACIONES UNIDAS

CEPAL



IV. Dificultades

- Romper esquemas y cambiar paradigmas en autoridades, mandos medios y equipos técnicos sobre lo que representa trabajar con registros.
- Solventar la falta de cooperación de otras entidades para acceder a sus datos en su aprovechamiento con fines estadísticos.
- Garantizar a fuentes y usuarios (Gobierno y ciudadanía) que la información será tratada y resguardada de manera segura.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

IV. Hallazgos

- Descubrir las potencialidades y aptitudes del equipo humano para aprovechar los registros administrativos.
- Ante ausencia de legislación sólida y bibliografía técnica regional extensa para calidad, la experiencia de EUROSTAT y otros (aterrizadas a realidad), ha sido fructífera.
- Fomentar un equipo técnico capacitado que no sólo se quede en lo burocrático, sino que responda con propuestas y soluciones a lo que se requiere (ser cerebro y músculo).



NACIONES UNIDAS

CEPAL

V. Desafíos:

Acceso a datos

- En ausencia de marco legal fuerte, comenzar con reuniones entre unidades técnicas.
- Sustentar técnicamente la importancia del acceso a los datos.
- Generar conjuntamente productos o servicios de análisis estadístico que requiera una entidad fuente.
- Escalar a autoridades para la suscripción de convenios para traspaso de datos.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

V. Desafíos:

Sustentabilidad del GT-RA

- Comprometer sólidamente a las ONE's para que cumplan las actividades programadas en la agenda 2016-2017 y subsiguientes, principalmente en el diagnóstico y evaluación de sus registros administrativos.
- Aplicar claramente los criterios de priorización planteados y que consideren pertinentes, para la conformación de los Subgrupos de Trabajo.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Para más información:

Markus Nabernegg: markus_nabernegg@inec.gob.ec

Lorena Naranjo: lorena_naranjo@inec.gob.ec

César Vicuña: cesar_vicuna@inec.gob.ec

Yandre Jaime Cujilán: yandre_jaime@inec.gob.ec

David Caín: david_cain@inec.gob.ec



GRACIAS



NACIONES UNIDAS

CEPAL