



Diagnóstico nacional sobre el uso estadístico de los registros administrativos.

Vinicius Mendonça Fonseca

Seminario Regional “Potenciando el uso de los Registros Administrativos con fines estadísticos para el seguimiento de la Agenda 2030”

Introducción

El Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE) incluyó en su plan estratégico 2017 – 2027, la necesidad de realizar un inventario no sólo de los registros administrativos que ya existen acuerdos de cooperación técnica, sino también otras fuentes de datos que por a su vez, puedan agregar cualquier tipo de ayuda a las encuestas realizadas por la institución.

Esta necesidad del IBGE que se ha convertido en uno de sus objetivos del plan estratégico institucional se acerca mucho a los objetivos específicos de este grupo de trabajo.

El objetivo principal del IBGE es realizar un levantamiento de los registros administrativos existentes y desarrollar acuerdos con las entidades fuentes que aún el IBGE no tiene convenio.

Instrumentos de Inventario y Diagnóstico

I - Recursos Humanos

El IBGE tiene personal de planta capacitado:

- en tecnologías de la información para transformar la información de registros administrativos en registros estadísticos;
- para realizar un control de calidad de los registros estadísticos;
- para la producción de estadísticas e indicadores derivados de registros estadísticos; y
- para la producción de metadatos de los registros estadísticos.

Instrumentos de Inventario y Diagnóstico

La estructura actual del IBGE posee una gerencia, con dieciséis técnicos, dedicada exclusivamente a investigar, evaluar, adaptar, proponer y difundir métodos y técnicas relacionados con la calidad de los procesos de producción, análisis y disseminación de informaciones estadísticas; y coordinar las actividades de implementación de estos métodos y técnicas.

El IBGE ya produce estadísticas derivadas de registros administrativos. Los productos son:

- Estadísticas del Catastro Central de Empresas;
- Demografía de Empresas;
- Estadísticas de Emprendimiento; y
- Estadísticas de las Fundaciones Privadas y Asociaciones sin Fines de Lucro.

Instrumentos de Inventario y Diagnóstico

II - Recursos Institucionales

Debido al hecho de que el IBGE no poseía registros administrativos propios, apenas tener acceso a algunos de ellos a través de acuerdos técnicos, hubo una dificultad en realizar el llenado de los instrumentos de inventario.

La institución sintió la necesidad de traducir los formularios para que las entidades fuentes puedan llenarlos, por este motivo el IBGE puede contribuir con el llenado del CECAP.

El IBGE tiene un diagnóstico pero no está actualizado del estado actual de los registros administrativos, porque el último inventario realizado fue en 2015 y incluye muy poca información para caracterizar los datos.

El inventario es centralizado pero no está sistematizado.

Instrumentos de Inventario y Diagnóstico

Para los registros administrativos proporcionados por el ministerio del trabajo, el IBGE tiene documentado y actualizado el proceso de recolección de estos registros administrativos.

IBGE cuenta con:

- la infraestructura tecnológica suficiente y segura para el desarrollo de la interoperatividad de los microdatos con los proveedores de los registros administrativos;
- un sistema informático que le permite transformar la información del registro administrativo en registro estadístico.
- los registros estadísticos tienen sólo parte de la documentación metodológica y de procedimientos y está organizada; y
- sistemas de protección de la confidencialidad de los datos personales.

Instrumentos de Inventario y Diagnóstico

A finales de mayo de 2017, el gobierno desarrolló una plataforma llamada GOVDATA con el objetivo de simplificar el acceso y análisis de gestores públicos a diferentes datos gubernamentales y de esta manera auxiliar el desarrollo de políticas públicas.

IBGE está ayudando en el desarrollo del sistema, sin embargo, como no posee registros administrativos, participa como usuario del sistema.

La plataforma GOVDATA ofrece no sólo los microdatos de los registros administrativos, sino también sus respectivos metadatos.

La plataforma GOVDATA ayudará bastante el IBGE en el mapeo de las entidades fuentes de administrar los registros administrativos brasileños ya su vez en el llenado de los instrumentos de inventario.

Instrumentos de Inventario y Diagnóstico

III - Validez Metodológica

IBGE cuenta con un Sistema de Registros Estadísticos conformado por los siguientes registros básicos: de empresas y empleos formales.

Ha establecido un sistema de codificación para facilitar el trabajo de armonización de datos de registros administrativos.

Los clasificadores usados por los registros estadísticos son los mismos que los usados por los registros administrativos. Son ellos:

- Actividad Económica => Clasificación Nacional de Actividades Económicas (CNAE)
- Constitución jurídico-institucional de las entidades públicas y privadas => Tabla de Naturaleza Jurídica

Instrumentos de Inventario y Diagnóstico

Los elementos o unidades utilizadas por los registros estadísticos corresponden directamente a los elementos o unidades de los registros administrativos.

Los conceptos y definiciones de las variables de los registros estadísticos no son los mismos que los usados por los registros administrativos, sin embargo, hay tablas de conversión para transformarlos al uso estadístico.

Instrumentos de Inventario y Diagnóstico

IV - Control de Calidad

IBGE cuenta con un marco legal vigente que lo posiciona como el ente rector del Sistema Estadístico Nacional (SNE), pero le falta fortalecer algunos aspectos.

IBGE ha emitido a los integrantes del SNE, lineamientos y estándares para el fortalecimiento de registros administrativos con fines estadísticos y casi siempre se cumplen. Los registros estadísticos contienen la información que garantiza la calidad de un sistema de registros.

Existen definiciones y cursos de metadatos y buenas prácticas que se están difundiendo para algunas entidades fuentes.

Existen protocolos definidos para el control de calidad de los datos de los registros administrativos, con el fin de satisfacer los requerimientos de uso estadístico, y los mismos se cumplen.



Gracias! Obrigado!

Vinicius Mendonça Fonseca

Gerente de registro de empresas y establecimientos

Coordinación de Metodología de las Estadísticas de Empresas, Catastros
y Clasificaciones (CEEC)

Dirección de Investigaciones (DPE)

Teléfono: +55 21 2142-4592

E-mail: vinicius.fonseca@ibge.gov.br