

# La Prospectiva como herramienta para construir políticas públicas innovadoras y participativas

Dra. Ana Castellani

Secretaria de Gestión y Empleo Público. Argentina

XVII Conferencia de Ministros y Jefes de Planificación de América Latina y el Caribe  
Santiago de Chile, 17 y 18 de enero 2023

**primero  
la gente**

1. El estado que queremos
2. Aportes de la prospectiva para el fortalecimiento estatal
3. Ámbitos de desarrollo de la prospectiva en Argentina
4. Tres experiencias
5. Aportes para la institucionalización de la prospectiva
6. Estrategia integral de fortalecimiento institucional
7. Mapa de la Acción Estatal
8. Conclusiones

- Centralidad del Estado, con un liderazgo fuerte
- Garante de derechos
- Que prioriza lo humano
- Que orienta sus prácticas a partir de principios rectores de universalidad, igualdad, participación y acceso a la información

Por ello, es importante la necesidad de fortalecer el Estado con nuevas y mejores capacidades, que hagan posible esta visión hacia los desafíos del futuro, a partir de una gobernanza anticipatoria y de una intervención pública planificada y consensuada.

## Aportes teóricos

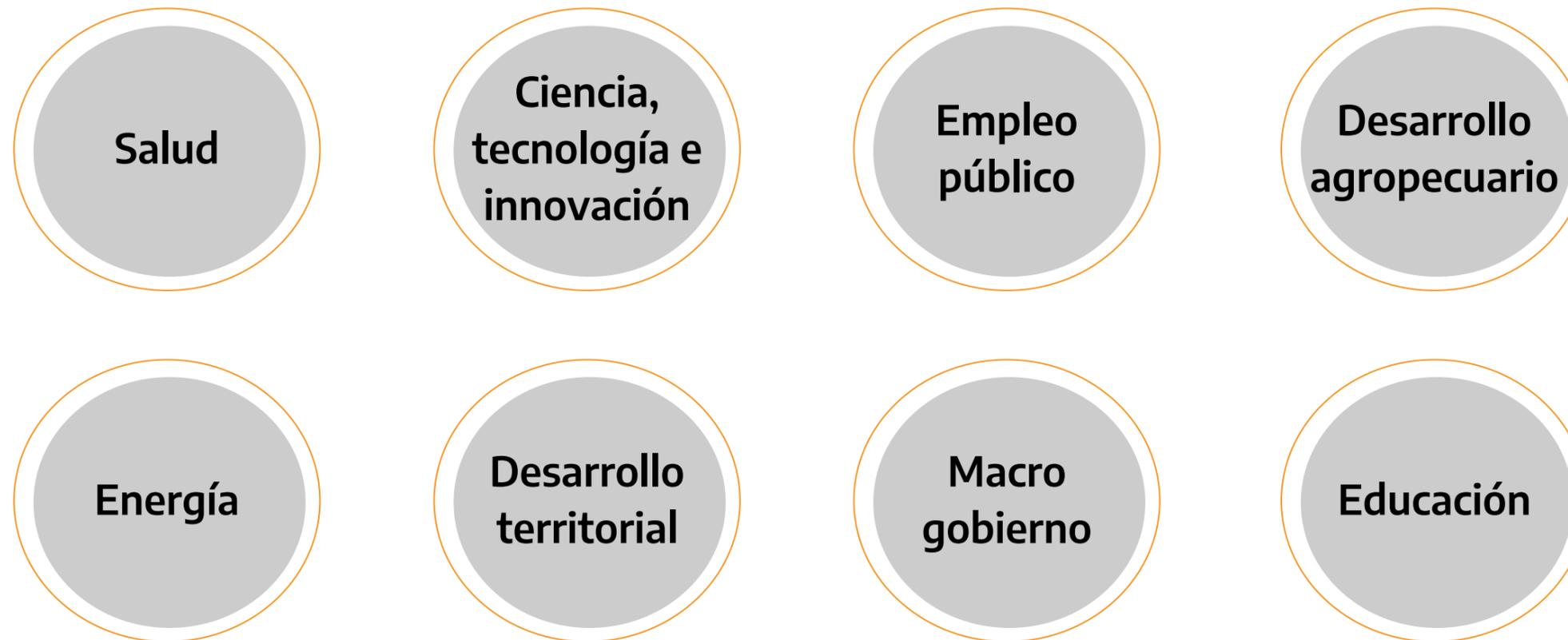
- Mirada de mediano y largo plazo  
Tendencias - escenarios - emergencias
- Mirada de conjunto y holística  
Interdisciplina - participación
- Análisis en profundidad  
Reconocimiento de narrativas - cosmovisiones - discursos
- Uso de diversos marcos temporales  
Reconoce la temporalidad implícita

## Aportes prácticos

- Reunir conocimiento disperso y generar nuevo conocimiento, interdisciplinario sobre los futuros posibles
- Construir un lenguaje común y generar discurso
- Alinear horizontes e imaginarios de futuro
- Enmarcar conversaciones estratégicas para el trazado de planes y para el diseño y la evaluación de políticas públicas
- Fortalecer el liderazgo de la gestión de gobierno en cada área específica de acción

# Ámbitos de desarrollo de la prospectiva en Argentina

En los últimos 20 años en Argentina se llevaron a cabo diversos estudios técnicos de prospectiva desde el sector público, que consolidaron el inicio de la institucionalización actual.



**Ciencia, tecnología e innovación**

Macro gobierno

Empleo público

## **PRONAPTEC**

Programa Nacional de Prospectiva Tecnológica

**Subsecretaría de estudios y prospectiva - MCTel**

Objetivos

Proporcionar información sobre escenarios futuros en materia de CTI para que los organismos públicos y privados de investigación, universidades, entidades gubernamentales y empresas puedan definir políticas y estrategias de desarrollo de largo plazo y con menor nivel de incertidumbre y riesgo.

Ciencia, tecnología e innovación

**Macro gobierno**

Empleo público

## Argentina Futura

Jefatura de Gabinete de Ministros

### Unidad de Prospectiva y Escenarios Futuros

Objetivos

- Delinear una visión de la República Argentina a largo plazo, que promueva diálogos y debates para la programación de las políticas públicas
- Proponer nuevos horizontes de sentido, vinculados a la sustentabilidad de los modelos de desarrollo con justicia social, a cambios en las dinámicas de la conflictividad social y política, a nuevas demandas y a nuevos actores locales, nacionales y globales.

Ciencia, tecnología e innovación

Macro gobierno

**Empleo público**

## Programa INAP Futuro

Jefatura de Gabinete de Ministros (SEP)

Objetivos

- Desarrollar líneas de investigación sobre el futuro de la Administración y el Empleo Público
- Diseñar y construir productos y elementos de distinto alcance sobre prospectiva y escenarios futuros en áreas y temas de la Administración Pública
- Difundir y capacitar en metodologías sobre prospectiva y análisis de escenarios

# Herramientas para fortalecer la planificación y la prospectiva

Escasa innovación en los procesos de gestión pública

Prevalencia del corto plazo en la planificación

Carencia de mecanismos de evaluación

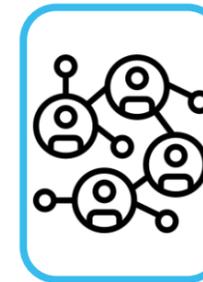
Escasa disponibilidad de datos

Limitada articulación interinstitucional e intersectorial

Compartimentalización institucional



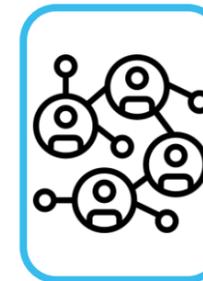
Mapa de la Acción Estatal (MAE)



Red de Fortalecimiento Institucional



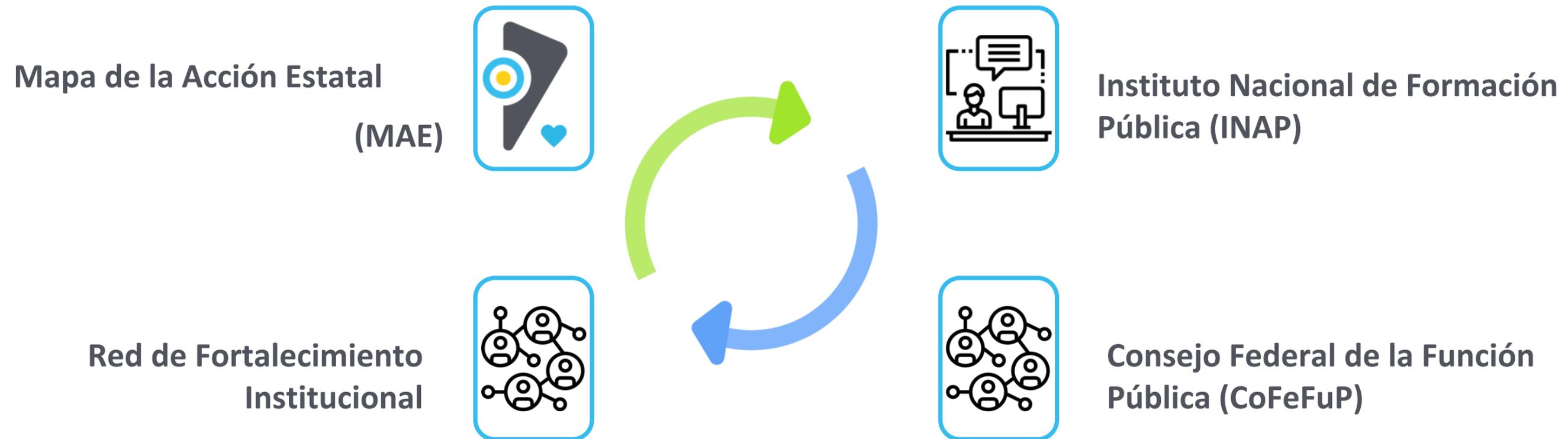
Instituto Nacional de Formación Pública (INAP)



Consejo Federal de la Función Pública (CoFeFuP)

# Estrategia de fortalecimiento institucional

Principales insumos desde la planificación, el seguimiento y la evaluación para la prospectiva:

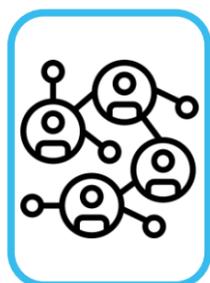




## Instituto Nacional de Formación Pública (INAP)

Capacitación a todo el personal de la Administración Pública Nacional y Gestión del Conocimiento para la mejora de las capacidades estatales.

- INAP Futuro: formación, investigación y desarrollo de metodologías en prospectiva
- Capacitación en Planificación, Seguimiento y Evaluación en articulación con la SSFI



## Consejo Federal de la Función Pública (CoFeFuP)

El organismo representativo de la voluntad federal en materia de gestión pública- Permite la articulación multinivel con gobiernos subnacionales

Ejes de trabajo de la Comisión de Planificación, Evaluación y Calidad de las Políticas Públicas:

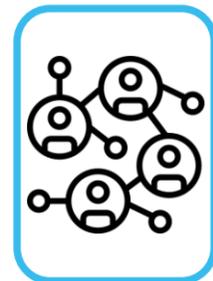
- Foro Federal de intercambio de experiencias de planificación y gestión
- Relevamiento de normativa y referenciales de Calidad para el sector público a nivel nacional y provincial
- Ciclo de webinars de calidad
- Federalización del Premio Nacional a la Calidad

Mapa de la Acción Estatal

(MAE)



Red de Fortalecimiento  
Institucional



Institucionalización de una red de captación de datos del accionar del Estado Nacional

Interoperabilidad de los datos con el presupuesto

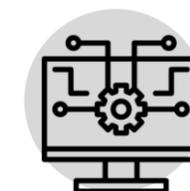
Transversalización de la información de forma intersectorial e interjurisdiccional



## Mapa de la Acción Estatal

Es un instrumento de seguimiento de políticas públicas que brinda una base para intervenir con herramientas de planificación, evaluación, simplificación de procesos, calidad de las políticas, mejora de servicios.

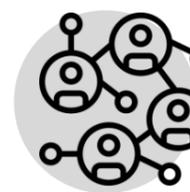
### Principales características técnicas del Mapa



Arquitectura de software libre.



Es fácilmente escalable.



Interoperable con las bases de datos de la APN (E-SIDIF / BIEP).

**1411**

Acciones Estatales  
ingresadas

**3244**

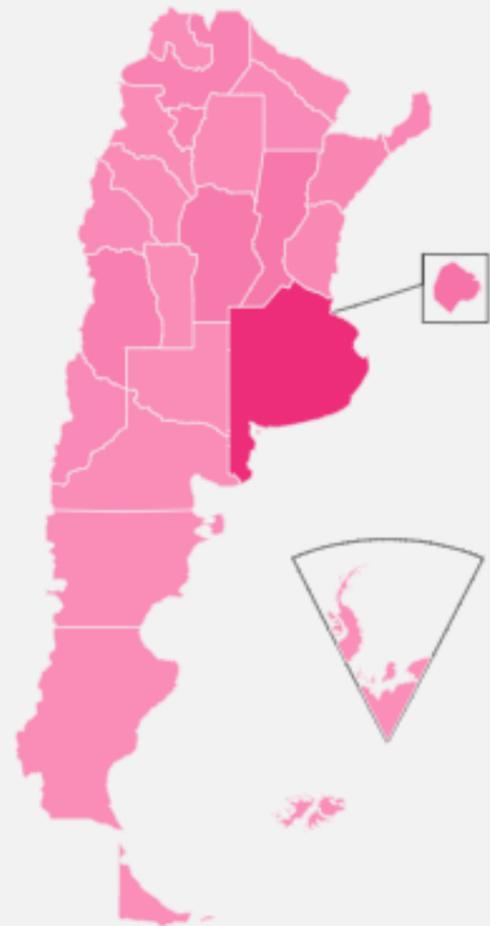
Indicadores  
cargados

**70**

Jurisdicciones  
(Ministerios y  
Organismos Nacionales)

# Estrategia integral de fortalecimiento institucional

Por Monto  Por Dosis distribuidas



< Volver



Ministerio de Salud

## Programa Nacional de Control de Enfermedades Inmunoprevenibles: distribución de vacunas del Calendario Nacional de Vacunación

En el marco de este programa se llevan a cabo las acciones destinadas a promover y coordinar las acciones de prevención, control y eliminación de las enfermedades prevenibles por vacunas, asegurando los procesos de adquisición, distribución, almacenamiento a nivel nacional a fin de sostener la implementación de las estrategias y campañas de vacunación en coordinación con las jurisdicciones de todo el país de manera de favorecer el acceso a la vacunación para lograr niveles adecuados de coberturas, así como el registro oportuno de calidad, supervisar el circuito de distribución, almacenamiento y el adecuado uso de los insumos. En ese marco, se realiza la distribución de las vacunas que corresponden al Calendario Nacional de Vacunación, cuya aplicación es gratuita y obligatoria para la población objetivo en todo el país.

Tipo de acción

Bienes y servicios

Subtipo de acción

Entrega de bienes de consumo

Destinatarios

- ciudadanía

- sector salud

**\$17.309,37M**

Última medición: Junio 2022

**20.324.362** Dosis distribuidas

Última medición: Junio 2022

## Reporte Federal de Acciones Estatales

- ❖ Información de presupuestaria y cobertura por provincia
- ❖ Visualización de Acción Estatales a partir de diferentes cruces:
  - Provincia
  - Destinatario
  - Tipo de Acción Estatal (Bienes, Prestaciones Dinerarias, Regulaciones y Obras públicas)

# Estrategia integral de fortalecimiento institucional



Trabajamos para un Estado capaz, eficiente y estratégico que logre:

- Mantener un trabajo a 3 temporalidades (pasado, presente y futuro)
- Anticipar los sucesos, mirando siempre hacia adelante, más allá de la gestión.
- Planificar sobre la base de análisis profundos en relación con escenarios prospectivos
- Articular con los actores para consensuar las políticas y lograr que éstas trasciendan más allá de una gestión.
- Generar datos que den cuenta del proceso histórico, hacer cruces con los mismos, realizar diagnósticos y proyectar mejores políticas públicas

Secretaría de  
Gestión y Empleo Público



Jefatura de  
Gabinete de Ministros  
**Argentina**