



NUEVAS NARRATIVAS

Para una transformación rural

21 | JUNIO | 2023

“BRECHAS DE DESIGUALDAD EN MÉXICO, CENTROAMÉRICA Y EL CARIBE”

Nuevas narrativas para una transformación rural en América Latina y el Caribe: Hacia una medición y caracterización renovada de los espacios rurales

RAMÓN PADILLA - YANNICK GAUDIN

21 | JUNIO | 2023

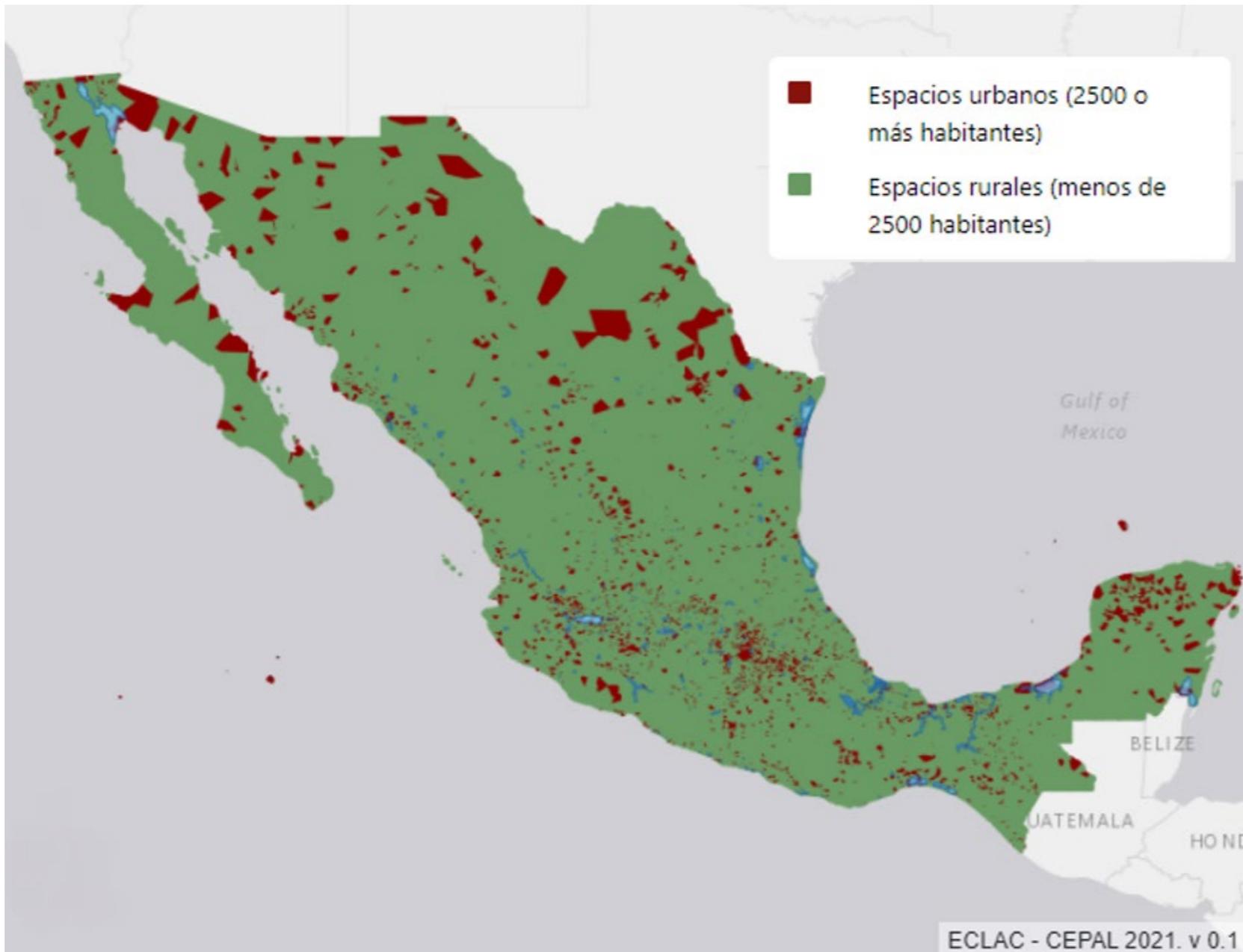


Contenido

- Contexto y motivaciones
- Aportes de la teoría de la nueva ruralidad
- Criterios alternativos para definir lo rural y lo urbano
- Uso de los nuevos criterios para definir lo rural y lo urbano
- Implicaciones en materia de política pública
- Reflexiones finales

Contexto y motivaciones

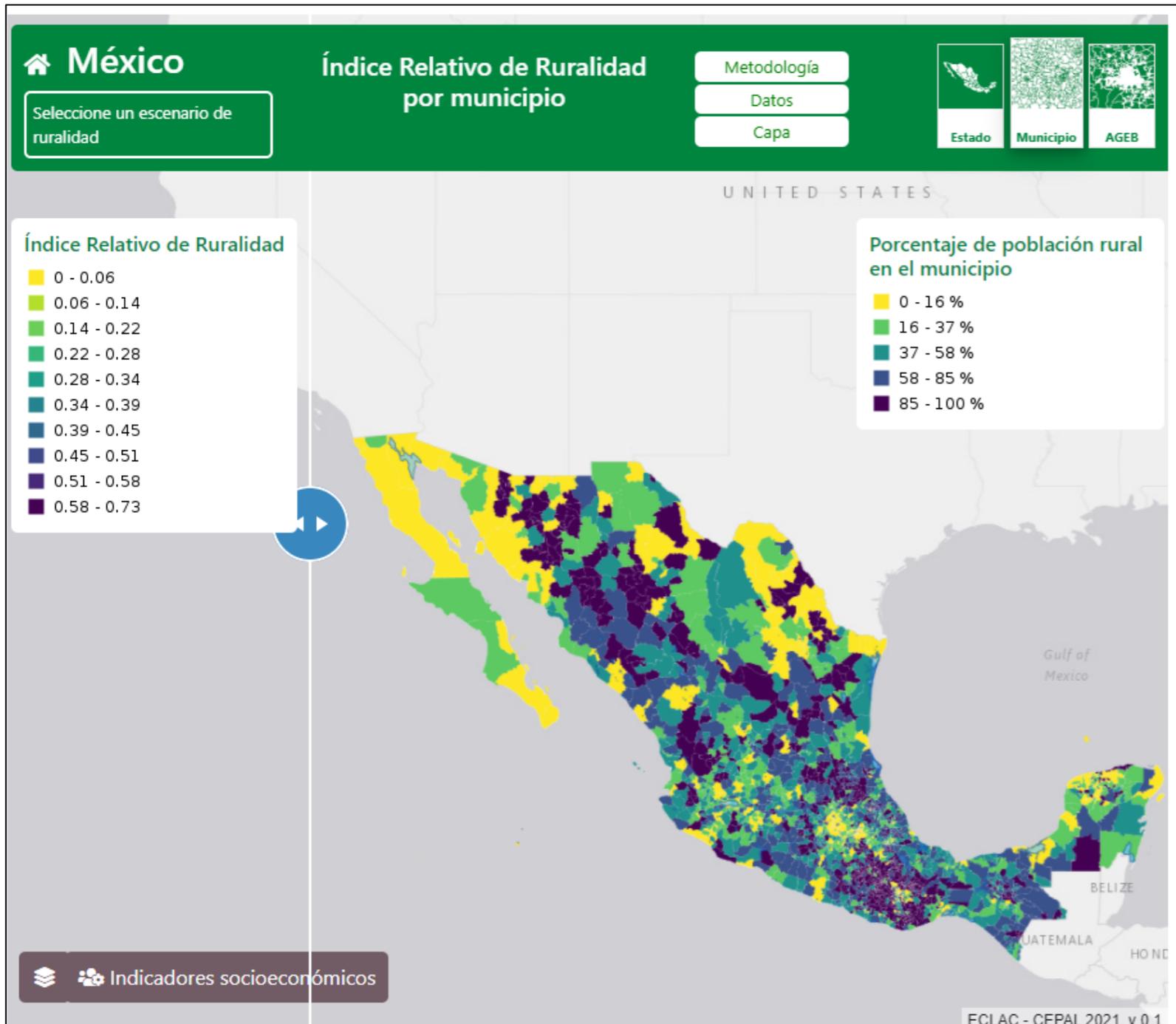
Crucriterios actuales



Definición oficial (dicotómica), establecida en 1936 y usada actualmente para diseñar políticas públicas.

Porcentaje de la población que habita en espacios considerados rurales: **22%**

Nueva propuesta



Definición no dicotómica

Índice relativo de ruralidad con 10 gradientes

Porcentaje de la población que vive en los 10 gradientes rurales: **44%**

Observaciones iniciales (motivación)

1. La ruralidad está subrepresentada en las estadísticas oficiales.

2. Un entendimiento incompleto de la ruralidad obstaculiza el diseño de políticas públicas de desarrollo rural.

3. Una visión dicotómica de lo rural y lo urbano no permite diseñar e implementar políticas territoriales focalizadas.

4. Los mayores rezagos para el cumplimiento de las metas de los ODS se observan en los territorios rurales.

Objetivos

1. Evidenciar las diferentes transformaciones de los espacios rurales para la formulación de nuevas políticas de desarrollo.
2. Evaluar el impacto de una definición heterogénea y dinámica de la ruralidad sobre las políticas públicas de desarrollo y los patrones de asignación de fondos públicos a los territorios.
3. Fomentar un diálogo nacional y regional sobre estrategias públicas de desarrollo rural.

Tres etapas

Fase 1

- Caracterización de la ruralidad en cinco países a partir de estadísticas oficiales.
- Aportes de la teoría de la nueva ruralidad para una medición dinámica y no-dicotómica de la ruralidad;
- Desarrollo de índices de ruralidad como “escenarios alternativos de ruralidad”.

Fase 2

- Implementación de los índices alternativos de ruralidad;
- Elaboración de mapas que presenten escenarios alternativos de ruralidad;
- Caracterización socioeconómica de los países a partir de los escenarios alternativos de ruralidad.

Fase 3

- Análisis de los aportes de los escenarios alternativos de ruralidad en materia de desarrollo territorial y asignación de fondos públicos para el desarrollo rural.
- Contribución a la agenda pública en materia de desarrollo rural, en el marco de los ODS, a través de un diálogo interinstitucional y regional.
- Taller metodológico, transferencia de conocimientos y fortalecimiento de capacidades.



Aportes de la teoría de la nueva ruralidad

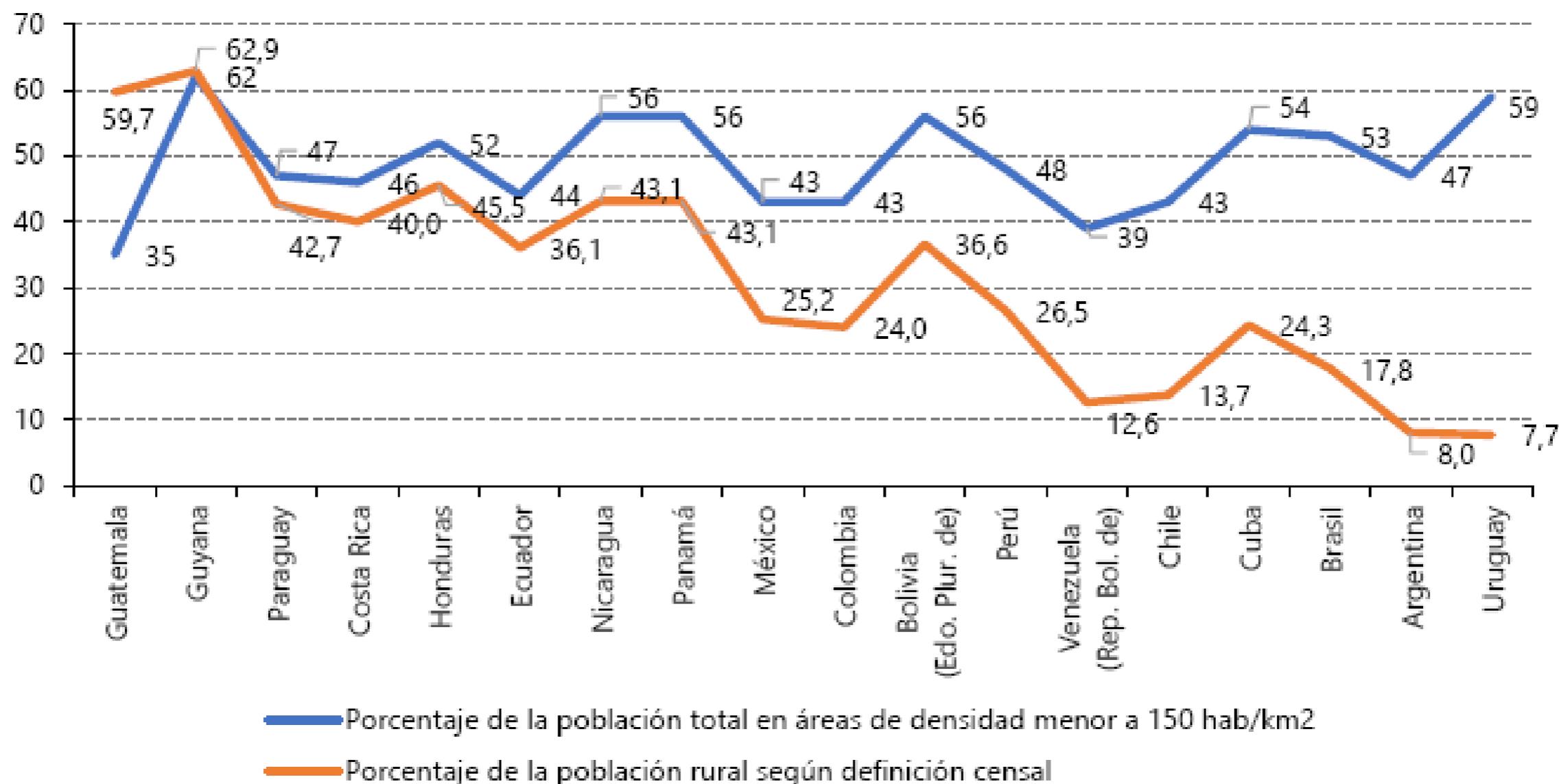
La Nueva Ruralidad - Definición y alcance de las áreas rurales en América Latina y El Caribe



Grandes diferencias de acuerdo con los criterios utilizados para medir la ruralidad

América Latina y el Caribe (18 países): porcentaje de población rural de acuerdo con densidad de población y de acuerdo con la definición censal de cada país, en torno a 2002

(Ordenado de acuerdo con la diferencia de porcentajes de población rural obtenida de acuerdo con ambas definiciones)



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Invertir en la población rural



NUEVAS NARRATIVAS
Para una transformación rural

Fuente: Elaboración propia con datos de CEPAL.

Criterios
alternativos para
definir lo rural y
lo urbano

Criterios metodológicos

- Selección de cinco países que la CEPAL México atiende, con base en criterios de disponibilidad de información: Costa Rica, El Salvador, México, Panamá y la República Dominicana.
- ¿Un índice común para cada país?
- ¿Incluir los criterios y necesidades de cada país?
- Proceso participativo.
- Construcción de indicadores sobre la base de información disponible.



Índices alternativos para medir lo rural en Costa Rica

Tridimensional

Paso 1: Se realizaron dos análisis de **conglomerados**:

- 1. Población y densidad**
- 2. Bosque y empleo en sector primario ampliado**

Paso 2: Análisis en forma combinada los dos conglomerados para obtener el Índice Tridimensional de Ruralidad, con **5 grupos** en los cuales se clasifican los distritos.

Funcional

Paso 1: Se realizaron dos análisis de **conglomerados**:

- 1. Desplazamientos laborales**
- 2. Mancha urbana**

Paso 2: Análisis en forma combinada de los dos conglomerados para obtener el Índice Funcional de Ruralidad, con **6 grupos** en los cuales se clasifican los distritos.

Multivariado

Paso 1: Se realizaron dos análisis de **conglomerados**:

- 1. Acceso a Servicios**
- 2. Áreas protegidas y Corredores Biológicos**

Paso 2: Análisis en forma combinada los dos conglomerados para obtener el Índice Funcional de Ruralidad, con **5 grupos** en los cuales se clasifican los distritos.

Ejemplo de Panamá

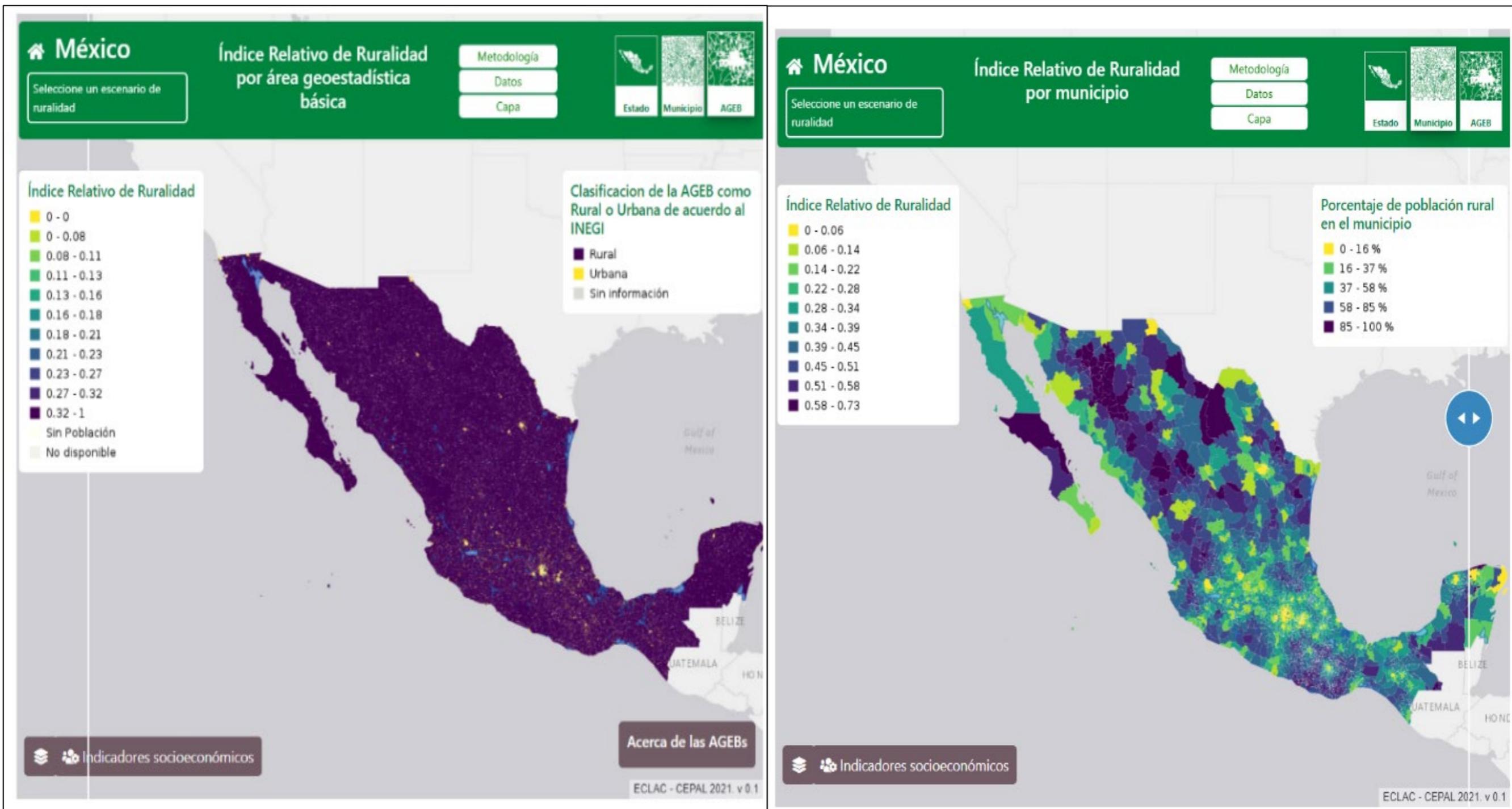
Indicadores de ruralidad			
	Índice Relativo de Ruralidad	Índice Demográfico de Ruralidad	Índice Ambiental de Ruralidad
Variables	Densidad de población	Densidad de población	Densidad de población
	Población total	Suelo dedicado a la agricultura, por corregimiento (en porcentajes)	Suelo dedicado a la agricultura por corregimiento (en porcentajes)
	Suelo urbano por corregimiento (en porcentajes)	Población nacida en otro distrito (en porcentajes)	
	Distancia a localidades mayores a 10.000 habitantes		

Análisis de los cuatro casos

- Las variables demográficas y de uso de suelo son las más usadas, pero se asocian con otros indicadores y técnicas innovadoras (luz nocturna con imágenes satelitales).
- Los índices alternativos de ruralidad superan el enfoque dicotómico de ruralidad para evidenciar la existencia de espacios intermedios.
- Los indicadores compuestos permiten analizar diferentes características de lo rural.
- La nueva clasificación de territorios supera los criterios administrativos en uso.
- Varios índices de ruralidad siguen un enfoque dinámico que toman en cuenta las interacciones entre áreas.

Uso de los
nuevos criterios
para definir lo
rural y lo urbano

Escenarios alternativos de ruralidad



NACIONES UNIDAS

CEPAL



FIDA

Invertir en la población rural



NUEVAS NARRATIVAS

Para una transformación rural

Fuente: Elaboración propia con base en <https://www.cepal.org/es/proyectos/fida-nuevas-narrativas>.

Naciones Unidas | CEPAL | CEPAL - México | Desarrollo económico | Español | English

FIDA Nuevas Narrativas

Antecedentes | Costa Rica | El Salvador | México | Panamá | Herramientas de Información

Nuevas narrativas para una transformación rural en América Latina y el Caribe

El proyecto de asistencia técnica "Nuevas narrativas para una transformación rural en América Latina y el Caribe" es implementado por la Sede Subregional de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en México, con el apoyo financiero del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA).

Socios estratégicos

Sede Subregional de la CEPAL en México
FIDA
Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)

Subtemas

Agricultura y desarrollo rural

Noticias



Evento paralelo "Desafíos del cambio demográfico en las zonas rurales de Centroamérica, México y el Caribe hispano"

Se encuentran disponibles las presentaciones de la actividad organizada por la sede subregional de la CEPAL en México, con el apoyo financiero de FIDA.

15/12/2022



Nuevo documento de la CEPAL examina las brechas estructurales que caracterizan a la región

El organismo regional de las Naciones Unidas elaboró una propuesta para lograr una mejor comprensión de las desigualdades que obstaculizan el desarrollo sostenido, incluyente y...

22/12/2020

Publicaciones



Medición y caracterización d...

junio 2022
En este documento se evalúa la definición oficial y la metodología usual de medición de los...



Lo rural y lo urbano en Méxic...

mayo 2022
Desde hace 100 años, la definición de ruralidad en México se basa en un criterio de población...



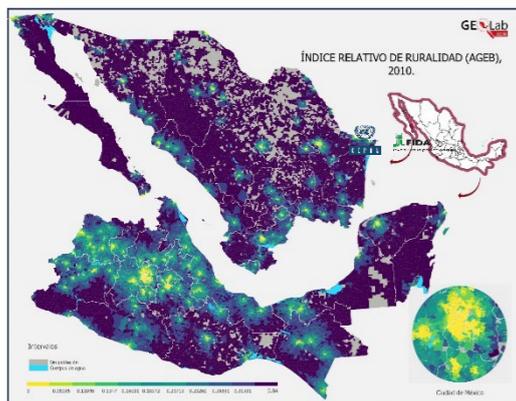
Diagnóstico de las brechas...

diciembre 2021
En este estudio, se ofrece una descripción sistémica general de las principales brechas...



México: incidencia de la pobreza

Población e incidencia de la pobreza multidimensional en la continuidad rural-urbana, 2010



Grado de ruralidad (IRR)	Color en el mapa 2	Número de habitantes (en millones)	Número de personas en situación de pobreza multidimensional (en millones)	Incidencia de la pobreza
Totalmente urbano (IRR=0)		63.9	22.0	34%
Continuidad rural-urbana				
Nivel 1 (IRR entre 0,001 y 0,082)		5.0	2.2	44%
Nivel 2 (IRR entre 0,082 y 0,110)		5.0	2.5	51%
Nivel 3 (IRR entre 0,110 y 0,1347)		5.0	2.8	55%
Nivel 4 (IRR entre 0,1347 y 0,1603)		5.0	2.9	59%
Nivel 5 (IRR entre 0,1603 y 0,1837)		5.0	3.1	61%
Nivel 6 (IRR entre 0,1837 y 0,2071)		5.0	3.2	64%
Nivel 7 (IRR entre 0,2071 y 0,2326)		5.0	3.3	66%
Nivel 8 (IRR entre 0,2326 y 0,2665)		5.0	3.4	69%
Nivel 9 (IRR entre 0,2665 y 0,3153)		5.0	3.6	71%
Nivel 10 (IRR superior a 0,3153)		4.5	3.2	71%
Total		112,3	52,2	46%

Memo ítem: población e incidencia de la pobreza en bases a la clasificación oficial rural/urbano

Urbano (localidades de 2 500 habitantes o más)	88	35,6	40%
Rural (localidades de menos de 2 500 habitantes)	26,6	17,2	65%
Nacional	114,5	52,8	46%

Implicaciones en materia de política pública

Oportunidades en materia de políticas públicas

- Asignar fondos públicos a proyectos de inversión;
- Realizar transferencias sociales a poblaciones;
- Fortalecer el marco institucional (leyes, reglamentos, confirmación de organizaciones públicas);
- Subsidiar actividades o fijar salarios públicos y/o salarios mínimos;
- Definir políticas de ordenamiento y desarrollo territorial;
- Definir las reglas de representación democrática;
- Definir políticas de seguridad pública;
- Diseñar estrategias de apoyo a territorios específicos;
- Definir una política de cohesión nacional para el fortalecimiento del pacto fiscal y social.

Etapa 3: Contribución a la agenda pública

Contribución al fortalecimiento del marco institucional

Panamá: Adopción del IRR para definir lo rural (Ley 855, que establece la política agrolimentaria del estado)

Insumos técnicos para la focalización de estrategias públicas para el desarrollo rural

México: redefinir las áreas rurales para programas de digitalización de las mipymes en áreas rurales.

Panamá: herramienta para focalizar los programas territoriales del Ministerio de Desarrollo Agropecuario.

Herramientas técnicas innovadoras para fortalecer la planeación territorial y el desarrollo rural

Costa Rica: análisis estadísticos y espaciales que caracterizan socioeconómicamente a cada región de planificación con sus territorios rurales.

Costa Rica: síntesis interpretativas de la caracterización de los territorios rurales para focalizar políticas de desarrollo.

El Salvador: Contribuir al rediseño de las características que definen los territorios rurales y urbanos en el Área Metropolitana de San Salvador y con ello informar los planes de implementación de sus políticas

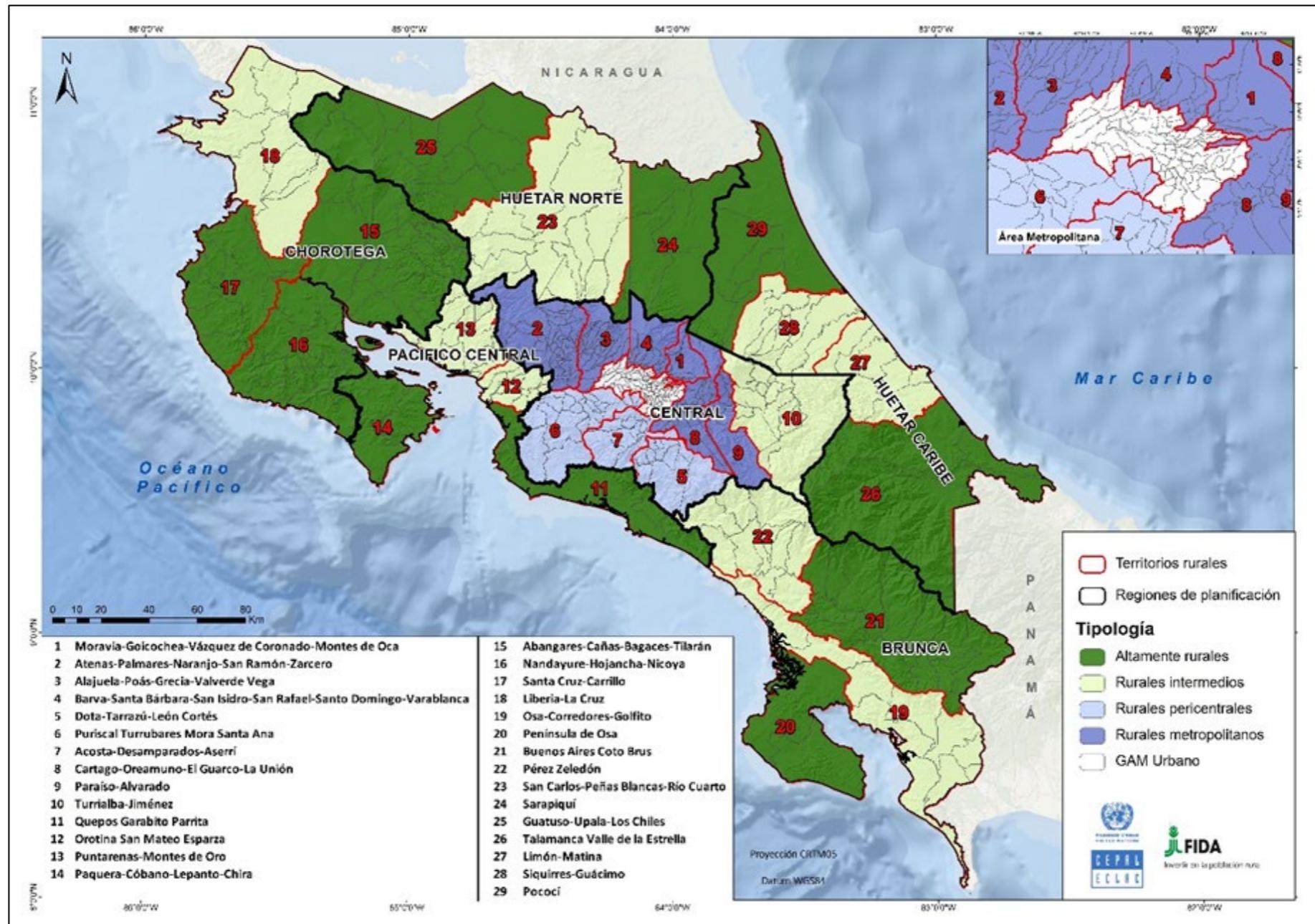
Aporte al diálogo interinstitucional

México: Participación y contribuciones técnicas al diálogo interinstitucional orientado a crear una nueva definición de lo rural y lo urbano (Comité Técnico Especializado en Información Catastral y Registral, CTEICR)



Contribución a la agenda pública: el caso de Costa Rica

Tipología de ruralidad, según territorios rurales y regiones de planificación



NACIONES UNIDAS



Invertir en la población rural



NUEVAS NARRATIVAS
Para una transformación rural

Fuente: Samper y otros, 2022, con datos del Índice De Desarrollo Rural Territorial (INDER, 2021)

Reflexiones finales

Principales aportes del proyecto

- Evidencia empírica para el diseño de políticas públicas y de estrategias de atención a lo rural.
- Asesoría técnica para el fortalecimiento del diseño y la evaluación de políticas de desarrollo rural.
- Creación de capacidades y transferencia de conocimientos y metodologías de trabajo.
- Contribución al debate público y fomento de un diálogo interinstitucional.
- El proyecto ofrece herramientas para el diseño de patrones renovados para el financiamiento rural, que parte de diálogos con los gobiernos, en los que se reconocen lo heterogéneo y diverso de lo rural:
 - ✓ Definición de nuevos territorios receptores de inversión;
 - ✓ Identificación de nuevos sectores rurales susceptibles de inversión;
 - ✓ Multiescalaridad y articulación de los procesos de toma de decisión pública;
 - ✓ Diálogo con nuevos actores para el diseño de estrategias públicas renovadas en América Latina y el Caribe.



NACIONES UNIDAS



FIDA

Invertir en la población rural



**NUEVAS
NARRATIVAS**

Para una transformación rural